



Brüssel, 22. august 2025
(OR. en)

12191/25

IXIM 182
FRONT 194
DELECT 110
COMIX 248
CH
IS
LI
NO

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. august 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 16.7.2025, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1240 Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) reisiloo tasu suuruse osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 4644 final.

Lisatud: C(2025) 4644 final



Brüssel, 16.7.2025
C(2025) 4644 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

16.7.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1240 Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) reisiloa tasu suuruse osas

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Nõukogu ja Euroopa Parlament võtsid 2018. aasta septembris vastu määruse (EL) 2018/1240, millega luuakse Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS)¹.

Kõnealuse määruse kohaselt peab Euroopa Komisjon võtma vastu ETIASe infosüsteemi arendamiseks ja tehniliseks rakendamiseks vajalikke delegeeritud õigusakte.

Eelkõige võtab komisjon kõnealuse määruse artikli 18 lõike 4 kohaselt vastu delegeeritud õigusaktid ETIASe reisiloo tasu suuruse muutmise kohta. Nende muudatuste puhul tuleb arvesse võtta ETIASe tegevus- ja hoolduskulude mis tahes suurenemist, pidades silmas, et ETIASe taotluse tasu maksmisest saadav tulu kasutatakse nende kulude katmiseks, samuti muid asjakohaseid tegureid, näiteks poliitikaga seotud kaalutlusi, mis võivad sellist suurenemist õigustada. Kooskõlas määruse (EL) 2018/1240 artikli 18 lõikega 4 võttis komisjoni 2. mail 2024. aastal vastu komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2024/2511².

Delegeeritud määrusega (EL) 2024/2511 on nähtud ette, et liikmesriigid, Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet, Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Amet ning Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Amet (edaspidi „asutused“) teavitavad komisjoni kõigist suundumustest ja probleemidest, mis võivad õigustada ETIASe reisiloo tasu suuruse muutmist.

29. aprillil 2025 esitas eesistujariik Poola nõukogu omavahendite töörühma koosolekul mitteametliku dokumendi, mis käsitles ELi eelarve jaoks võimalikke uusi vahendeid. Selles dokumendis uuriti võimalust suurendada järk-järgult ETIASe tasu, et viia see kooskõlla teiste viisanõudest loobumise programmidega, kuigi konkreetset summat välja ei pakutud. Mitteametliku dokumendiga algatati liikmesriikide vahel arutelud ETIASe tasu suurendamise vajaduse üle, sealhulgas 22. mail 2025 toimunud nõukogu omavahendite töörühma teisel koosolekul. Pärast neid arutelusid ja kooskõlas delegeeritud määrusega (EL) 2024/2511 hindas komisjon mitmesuguseid majandus- ja poliitikaga seotud tegureid ning jõudis seejärel järeldusele, et ETIASe taotluse tasu tuleb suurendada 20 euroni.

Oma hinnangus tunnistas komisjon selgesõnaliselt, et alates 2016. aastast on kumulatiivne inflatsioonimäär kasvanud 30,12 % ning ETIASe kesküksuse ja ETIASe riiklike üksuste töökoormus on ETIASega hõlmatud viisanõudest vabastatud reisijate arvu praegusest ja eeldatavast suurenemisest tingituna eeldatavasti kasvanud. Lisaks kaaluti ETIASe määruse ettepanekus käsitlemata jäänud täiendavate ETIASe funktsioonide rakendamist, näiteks võimalust viia läbi vestlusi ETIASe taotlejatega. Nende asjaolude põhjal jõudis komisjon järeldusele, et ETIASe tegevus- ja hoolduskulud ületavad tõenäoliselt 2016. aasta ETIASe määruse ettepanekus³ esitatud esialgset hinnangulist kulu 85 miljonit eurot.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. septembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1240, millega luuakse Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) ning muudetakse määrusi (EL) nr 1077/2011, (EL) nr 515/2014, (EL) 2016/399, (EL) 2016/1624 ja (EL) 2017/2226 (ELT L 236, 19.9.2018, lk 1).

² Komisjoni 2. mai 2024. aasta delegeeritud määrus (EL) 2024/2511, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1240 seoses Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) tegevus- ja hoolduskulude suurenemise kindlakstegemisega, et muuta reisiloo tasu suurust (ELT L, 2024/2511, 25.9.2024).

³ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) ning muudetakse määrusi (EL) nr 515/2014, (EL) 2016/399, (EL) 2016/794 ja (EL) 2016/1624 (COM/2016/0731 final – 2016/0357 (COD)).

Lisaks majanduslikele kaalutlustele hindas komisjon poliitikaga seotud tegureid. See hõlmas vajadust säilitada konkurentsitingimuste võrdsus ja võrdsed võimalused muude reisilubade programmidega kogu maailmas, nagu Ameerika Ühendriikide elektrooniline reisiluba (ESTA) ja Ühendkuningriigi elektrooniline reisiluba (ETA), mille mõlema raames on kehtestatud ligikaudu 19 EUR suurune reisiluba taotlemise tasu kehtivusajaga kaks aastat.

Komisjon võtab käesoleva delegeeritud õigusakti vastu enne ETIASe töölerakendamist. Sellega tagatakse, et süsteemi käsitlev üleilmne teavituskampaania, mis käivitatakse kuus kuud enne ETIASe töölerakendamist, kajastab uut tasu täpselt. Seda tehes püüab komisjon tagada reisijate selge ja järjepideva teavitamise ning nende kindlustunde tasu suuruse suhtes juba enne süsteemi töölerakendamist.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Delegeeritud õigusakti väljatöötamiseks kutsuti kokku eksperdirühm. Kõikidele liikmesriikidele anti kooskõlas määruse (EL) 2018/1240 artikli 89 lõikega 4 ja 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe põhimõtetega võimalus määrata eksperdid, kes osalevad piirivalve ja julgeoleku infosüsteemide eksperdirühmas. Selle tulemusel kinnitati käesolev komisjoni delegeeritud määruse sisu, võttes arvesse liikmesriikide ekspertide poolt eespool nimetatud eksperdirühma raames antud panust.

Experdirühmaga konsulteeriti esimest korda 27. mail 2025. Ekspertidele anti ka võimalus esitada kirjalikke märkusi. Liikmesriikidele esitati 10. juunil 2025 käesoleva määruse lõplik versioon, mis põhineb saadud tagasisidel. Seejärel lugesid eksperdid ja komisjon dokumendi lõplikuks.

Lisaks konsulteeriti Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga (Frontex), mille raames luuakse ETIASe kesksus, ning Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Ametiga (eu-LISA).

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Kooskõlas määruse (EL) 2018/1240 artikli 18 lõikega 1 maksab taotleja ETIASe reisiluba taotlemisel tasu 7 eurot. Tasu ei võeta taotlejalt, kes on taotluse esitamise ajal alla 18-aastased või üle 70-aastased, ning määruse artikli 2 lõike 1 punktis c osutatud kolmandate riikide kodanikelt.

Määruse (EL) 2018/1240 artikli 86 kohaselt on ETIASe reisiluba tasu eesmärk katta ETIASe tegevus- ja hoolduskulud.

Artikli 18 lõike 4 kohaselt võtab komisjon ETIASe reisiluba tasu suuruse muutmiseks vastu delegeeritud õigusaktid. Tasu suuruse muutmisel võtab ta arvesse süsteemi tegevus- ja hoolduskulude suurenemist, samuti muid asjakohaseid tegureid, näiteks poliitikaga seotud kaalutlusi, mis võivad sellist suurendamist põhjendada.

Delegeeritud määrusega (EL) 2024/2511 on komisjonile antud volitus teha korrapäraselt kindlaks, kas ETIASe reisiluba tasu suurust on vaja muuta. Kooskõlas kõnealuse delegeeritud määruse artikliga 7 võib komisjon seda hinnata juhtumipõhiselt, tuginedes liikmesriikide ja asutuste tuvastatud suundumustele ja probleemidele, millel võib olla märkimisväärne majanduslik mõju ETIASe tegevusele ja hooldusele või mis muul viisil õigustavad ETIASe reisiluba tasu suuruse muutmist.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

16.7.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1240 Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) reisiloo tasu suuruse osas

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. septembri 2018. aasta määrust (EL) 2018/1240, millega luuakse Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) ning muudetakse määrusi (EL) nr 1077/2011, (EL) nr 515/2014, (EL) 2016/399, (EL) 2016/1624 ja (EL) 2017/2226,⁴ eriti selle artikli 18 lõiget 4,

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) reisiloo taotlejate makstava tasu suurus on sätestatud määruse (EL) 2018/1240 artikli 18 lõikes 1. Komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2024/2511⁵ on kehtestatud mehhanismid, mille abil komisjon hindab kõnealuse tasu kohandamise vajadust.
- (2) Kooskõlas delegeeritud määrusega (EL) 2024/2511 on komisjon kindlaks teinud mitu tegurit, mis tõenäoliselt suurendavad märkimisväärselt või püsivalt ETIASe süsteemi tegevus- ja hoolduskulusid, ning seda suuremas ulatuses, kui määruse (EL) 2018/1240 vastuvõtmise ajal eeldati. Esiteks on kumulatiivne inflatsioonimäär liidus alates 2016. aastast 30,12 % võrra tõusnud. Teiseks on liitu sisenevate viisanõudest vabastatud reisijate arv viimastel aastatel märkimisväärselt suurenenud ja eeldatavasti suureneb see näitaja lähitulevikus jätkuvalt. Lõpuks on ETIASe toimimiseks rakendatud täiendavaid ETIASe funktsioone, mida ei osatud määruse (EL) 2018/1240 vastuvõtmise ajal ette näha.
- (3) ETIASe reisiloo tasu tuleb ühtlustada võrreldavate süsteemide tasudega, et tagada konkurentsitingimuste võrdsus ja võrdsed tingimused muude reisilubade programmidega kogu maailmas.
- (4) Seepärast tuleb ETIASe reisiloo tasu suurendada.
- (5) Määrust (EL) 2018/1240 tuleks seetõttu vastavalt muuta.
- (6) Käesolev määrus ei mõjuta Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2004/38/EÜ⁶ ega Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomenergiaühendusest väljaastumise lepingu⁷ kohaldamist.

⁴ ELT L 236, 19.9.2018, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

⁵ Komisjoni 2. mai 2024. aasta delegeeritud määrus (EL) 2024/2511, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1240 seoses Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) tegevus- ja hoolduskulude suurenemise kindlakstegemisega, et muuta reisiloo tasu suurust (ELT L, 2024/2511, 25.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2511/oj).

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/38/EÜ, mis käsitleb Euroopa Liidu kodanike ja nende pereliikmete õigust liikuda ja elada vabalt liikmesriikide territooriumil ning millega muudetakse määrust (EMÜ) nr 1612/68 ja tunnistatakse kehtetuks direktiivid 64/221/EMÜ,

- (7) Võttes arvesse, et määrus (EL) 2018/1240 põhineb Schengeni *acquis*’l, teatas Taani kooskõlas Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukohta kohta) artikliga 4, et ta on otsustanud määruse (EL) 2018/1240 oma siseriiklikusse õigusesse üle võtta. Seepärast on käesolev määrus Taani suhtes siduv.
- (8) Käesolev määrus kujutab endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist, milles Iirimaa ei osale vastavalt nõukogu otsusele 2002/192/EÜ⁸. Seetõttu ei osale Iirimaa käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (9) Islandi ja Norra puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahelise lepingu (nende kahe riigi osalemiseks Schengeni *acquis*’ sätete rakendamises, kohaldamises ja edasiarendamises)⁹tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ¹⁰ artikli 1 punktis A osutatud valdkonda.
- (10) Šveitsi puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ning Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*’ sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega)¹¹ tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktis A osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavat punkti tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2008/146/EÜ¹² artikliga 3.
- (11) Liechtensteini puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahel allakirjutatud protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*’ sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega)¹³ tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktis A osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavat punkti tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2011/350/EL¹⁴ artikliga 3.

68/360/EMÜ, 72/194/EMÜ, 73/148/EMÜ, 75/34/EMÜ, 75/35/EMÜ, 90/364/EMÜ, 90/365/EMÜ ja 93/96/EMÜ (ELT L 158, 30.4.2004, lk 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

⁷ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping 2019/C 384 I/01 (ELT C 384I, 12.11.2019, lk 1).

⁸ Nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsus 2002/192/EÜ Iirimaa taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*’ sätetes (EÜT L 64, 7.3.2002, lk 20).

⁹ EÜT L 176, 10.7.1999, lk 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

¹⁰ Nõukogu 17. mai 1999. aasta otsus 1999/437/EÜ Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahel sõlmitud lepingu teatavate rakenduseeskirjade kohta nende kahe riigi ühinemiseks Schengeni *acquis*’ sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (EÜT L 176, 10.7.1999, lk 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

¹¹ ELT L 53, 27.2.2008, lk 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

¹² Nõukogu 28. jaanuari 2008. aasta otsus 2008/146/EÜ sõlmida Euroopa Ühenduse nimel Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline leping Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*’ rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (ELT L 53, 27.2.2008, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹³ ELT L 160, 18.6.2011, lk 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

¹⁴ 7. märtsi 2011. aasta otsus 2011/350/EL Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*’ rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) Euroopa Liidu

(12) Käesolev määrus on akt, mis põhineb Schengeni *acquis*'l või on muul viisil sellega seotud 2003. aasta ühinemisakti artikli 3 lõike 1 tähenduses,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2018/1240 artikli 18 lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Taotleja maksab iga taotluse esitamisel reisiloa eest tasu 20 eurot.“

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel, 16.7.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN

nimel sõlmimise kohta, seoses sisepiiridel piirikontrolli kaotamise ja isikute liikumisega (ELT L 160, 18.6.2011, lk 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).