



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 август 2025 г.
(OR. en)

12191/25

IXIM 182
FRONT 194
DELECT 110
COMIX 248
CH
IS
LI
NO

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 август 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.7.2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на размера на таксата за разрешение за пътуване на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)
----------	--

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 4644 final.

Приложение: C(2025) 4644 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2025 г.
C(2025) 4644 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.7.2025 година

**за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета
по отношение на размера на таксата за разрешение за пътуване на Европейската
система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

През септември 2018 г. Съветът и Европейският парламент приеха Регламент (ЕС) 2018/1240 за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им („ETIAS“)¹.

Съгласно посочения регламент от Европейската комисия се изисква да приеме делегирани актове, които са необходими за разработването и техническото изпълнение на информационната система на ETIAS.

По-специално, съгласно член 18, параграф 4 от посочения регламент Комисията приема делегирани актове относно промени в размера на таксата на ETIAS за разрешение за пътуване. С промените трябва да се отчита всяко увеличаване на разходите за функциониране и поддръжка на ETIAS, като се има предвид, че приходите от плащането на таксата за подаване на заявления в ETIAS трябва да бъдат предназначени за покриване на тези разходи, както и други съответни фактори, като например съображения, свързани с политиката, които могат да оправдаят това увеличение. В съответствие с член 18, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 2018/1240 Комисията прие Регламент за изпълнение (ЕС) № 2024/2511² от 2 май 2024 г.

В делегиран регламент (ЕС) 2024/2511 се предвижда, че държавите членки, както и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането („агенциите“) трябва да информират Комисията за всички тенденции и предизвикателства, които могат да обосноват промяна в размера на таксата на ETIAS за разрешение за пътуване.

На 29 април 2025 г. по време на заседание на работна група „Собствени ресурси“ на Съвета полското председателство представи неофициален документ, в който се обсъждат евентуалните нови ресурси за бюджета на ЕС. В този документ се разглежда възможността за постепенно увеличаване на таксата на ETIAS с цел привеждането ѝ в съответствие с други програми за освобождаване от изискването за виза, въпреки че не беше предложена конкретна сума. Неофициалният документ постави началото на обсъждания между държавите членки относно необходимостта от увеличаване на таксата на ETIAS, включително по време на второто заседание на работна група „Собствени ресурси“ на Съвета, проведено на 22 май 2025 г. След тези обсъждания и в съответствие с Делегиран регламент (ЕС) 2024/2511 Комисията направи оценка на различни икономически и свързани с политиката фактори и впоследствие стигна до заключението, че е необходимо размерът на таксата за подаване на заявления в ETIAS да се увеличи на 20 EUR.

¹ Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета от 12 септември 2018 г. за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 1077/2011, (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/1624 и (ЕС) 2017/2226 (ОВ L 236, 19.9.2018 г., стр. 1).

² Делегиран регламент (ЕС) 2024/2511 на Комисията от 2 май 2024 година за допълнение на Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на увеличения на разходите за функциониране и поддръжка на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) с цел промяна на размера на таксата за разрешение за пътуване (ОВ L, 2024/2511, 25.9.2024 г.).

В своята оценка Комисията изрично призна кумулативен темп на инфлация от 30,12 % от 2016 г. насам, заедно с очакваното увеличение на работното натоварване на централното звено на ETIAS и националните звена на ETIAS по отношение на обработването поради настоящия и очаквания увеличен брой пътници, освободени от изискването за виза, за които се прилага ETIAS. Освен това беше разгледана възможността за въвеждане на допълнителни функции на ETIAS, които не са включени в предложението за регламент за ETIAS, като например възможността за провеждане на интервюта със заявителите по ETIAS. На основание на тези елементи Комисията стигна до извода, че оперативните разходи и разходите за поддръжка на ETIAS вероятно ще надхвърлят първоначалните прогнозни разходи от 85 милиона евро, посочени в предложението от 2016 г. за регламент за ETIAS³.

Освен икономическите съображения Комисията направи оценка на факторите, свързани с политиката, а именно поддържане равенство на конкурентните условия и еднакви условия на конкуренция с други глобални програми за разрешаване на пътувания, като например електронната система на САЩ за разрешение за пътуване (ESTA) и електронното разрешение за пътуване на Обединеното кралство (ETA), като и двете налагат такса за подаване на заявление в размер на приблизително 19 EUR, с двугодишен срок на валидност.

Комисията приема настоящия делегиран акт преди пускането в действие на ETIAS. Това гарантира, че глобалната информационна кампания за системата, която ще започне шест месеца преди пускането в действие на ETIAS, отразява точно новата такса. По този начин Комисията се стреми да гарантира ясна и последователна комуникация с пътуващите, както и сигурност относно размера на таксата преди пускането в действие на системата.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

За изготвянето на настоящия делегиран акт бе свикана експертна група. На всички държави членки бе предоставена възможност да определят експерти за участие в експертната група по информационните системи в областта на границите и сигурността в съответствие с член 89, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1240 и с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. В резултат на това беше определено съдържанието на настоящия делегиран регламент на Комисията, като бе взет предвид приносът на експерти от държавите членки в рамките на горепосочената експертна група.

С тази експертна група бяха проведени консултации за първи път на 27 май 2025 г. Експертите можеха също така да представят писмени коментари. На 10 юни 2025 г. на държавите членки беше представена окончателна версия на настоящия регламент, която се основава на получената обратна информация, след което документът беше счетен за окончателен от експертите и от Комисията.

Освен това бяха проведени консултации с Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), в рамките на която ще бъде създадено централното звено на ETIAS, и с Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA).

³ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/794 и (ЕС) № 2016/1624, (COM(2016) 0731 final — 2016/0357 (COD)).

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1240 заявителят заплаща такса в размер на 7 евро при подаването на заявление за разрешение за пътуване от ETIAS. Тази такса не се прилага за заявителите на възраст под 18 години или над 70 години към момента на подаване на заявлението, както и за гражданите на трети държави, посочени в член 2, параграф 1, буква в) от регламента.

В съответствие с член 86 от Регламент (ЕС) 2018/1240 събраната такса на ETIAS за разрешение за пътуване покрива разходите за функциониране и поддръжка на ETIAS в съответствие с посочения член.

В съответствие с член 18, параграф 4 Комисията приема делегирани актове с цел промяна на размера на таксата на ETIAS за разрешение за пътуване, за която взема предвид всяко увеличение на разходите за експлоатация и поддръжка на системата, както и други относими фактори, като например съображения, свързани с политиката, които могат да оправдаят това увеличение.

С Делегиран регламент (ЕС) 2024/2511 на Комисията се възлага да определя редовно дали е необходима промяна в размера на таксата на ETIAS за разрешение за пътуване. В съответствие с член 7 от посочения делегиран регламент Комисията може да извършва оценки по конкретен повод, когато държавите членки установят тенденции и предизвикателства, които могат да окажат значително икономическо въздействие върху функционирането и поддръжката на ETIAS или по друг начин да обосноват промяна в размера на таксата на ETIAS за разрешение за пътуване.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.7.2025 година

за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на размера на таксата за разрешение за пътуване на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета от 12 септември 2018 г. за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 1077/2011, (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/1624 и (ЕС) 2017/2226⁴, и по-специално член 18, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) размерът на таксата, която трябва да платят заявителите за разрешение за пътуване в рамките на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS), е посочен в член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1240. с Делегиран регламент (ЕС) 2024/2511⁵ на Комисията се установяват механизми, чрез които Комисията да оценява необходимостта от коригиране на тази такса.
- (2) В съответствие с Делегиран регламент (ЕС) 2024/2511 Комисията установи редица фактори, които е вероятно да доведат до значително или трайно увеличение на разходите за експлоатация и поддръжка на системата ETIAS, в сравнение с очакваните към момента на приемане на Регламент (ЕС) 2018/1240. Първо, от 2016 г. насам кумулативният темп на инфлация в Съюза се е увеличил с 30,12 %. Второ, броят на пътниците, освободени от изискването за виза, които влизат в Съюза, се е увеличил значително през последните години и се очаква да продължи да нараства в близко бъдеще. И накрая, за функционирането на ETIAS бяха въведени допълнителни функции на ETIAS, които не бяха предвидени при приемането на Регламент (ЕС) 2018/1240).
- (3) Необходимо е таксата на ETIAS за разрешение за пътуване да бъде приведена в съответствие с тази на сравними системи, за да се гарантират равенство на конкурентните условия и еднакви условия на конкуренция с другите програми за разрешение за пътуване в целия свят.

⁴ ОВ L 236, 19.9.2018 г., стр. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2024/2511 на Комисията от 2 май 2024 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на увеличения на разходите за функциониране и поддръжка на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) с цел промяна на размера на таксата за разрешение за пътуване (ОВ L, 2024/2511, 25.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2511/oj).

- (4) Поради това е необходимо да се увеличи таксата на ETIAS за разрешение за пътуване.
- (5) Следователно Регламент (ЕС) 2018/1240 следва да бъде съответно изменен.
- (6) Настоящият регламент не засяга прилагането на Директива 2004/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶ и на Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия⁷.
- (7) Като се има предвид, че Регламент (ЕС) 2018/1240 представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, Дания уведоми за решението си да въведе Регламент (ЕС) 2018/1240 в националното си право в съответствие с член 4 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз. Поради това Дания е обвързана от настоящия регламент.
- (8) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета⁸. Следователно Ирландия не участва в неговото приемане и не е обвързана от него и от неговото прилагане.
- (9) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на тези две държави в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген⁹, които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО¹⁰.
- (10) По отношение на Швейцария настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от

⁶ Директива 2004/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно правото на граждани на Съюза и на членове на техните семейства да се движат и да пребивават свободно на територията на държавите-членки, за изменение на Регламент (ЕИО) № 1612/68 и отменяща Директиви 64/221/ЕИО, 68/360/ЕИО, 72/194/ЕИО, 73/148/ЕИО, 75/34/ЕИО, 75/35/ЕИО, 90/364/ЕИО, 90/365/ЕИО и 93/96/ЕИО (ОВ L 158, 30.4.2004 г., стр. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

⁷ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, 2019/C 384I/01, (ОВ С 384 I, 12.11.2019 г., стр. 1).

⁸ Решение 2002/192/ЕО от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20).

⁹ ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36., ELI: [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

¹⁰ Решение 1999/437/ЕО от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

Шенген¹¹, които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета¹².

- (11) По отношение на Лихтенщайн настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген¹³, които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/350/ЕС на Съвета¹⁴.
- (12) Настоящият регламент представлява акт, който се основава на достиженията на правото от Шенген или по друг начин е свързан с тях по смисъла на член 3, параграф 1 от Акта за присъединяване от 2003 г.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

В член 18 от Регламент (ЕС) 2018/1240 параграф 1 се заменя със следното:

„1. За всяко заявление заявителят плаща такса за разрешение за пътуване в размер на 20 EUR.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

¹¹ ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52., ELI: [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj).

¹² Решение 2008/146/ЕО от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейската общност на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹³ ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 21., ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

¹⁴ Решение 2011/350/ЕС от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение на премахването на проверките по вътрешните граници и движението на хора (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 19, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на 16.7.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN