

Bruksela, 21 sierpnia 2025 r.
(OR. en)

12184/25

ENV 764
ENT 137
COMPET 808
IND 306
SAN 515
CONSOM 154
MI 590
CHIMIE 74
DELECT 105

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 sierpnia 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2025) 4797 final
Dotyczy:	ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 24.7.2025 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do trwałych zanieczyszczeń organicznych: eteru tetrabromodifenylu, eteru pentabromodifenylu, eteru heksabromodifenylu, eteru heptabromodifenylu i eteru dekabromodifenylu

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2025) 4797 final.

Załącznik: C(2025) 4797 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.7.2025 r.
C(2025) 4797 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 24.7.2025 r.

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021
w odniesieniu do trwałych zanieczyszczeń organicznych: eteru tetrabromodifenylu,
eteru pentabromodifenylu, eteru heksabromodifenylu, eteru heptabromodifenylu i eteru
dekabromodifenylu**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Art. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1021 dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych („rozporządzenie w sprawie TZO”) ustanawia jako cel tego rozporządzenia ochronę zdrowia ludzkiego i środowiska przed trwałymi zanieczyszczeniami organicznymi („TZO”) m.in. przez zakazanie, jak najszybsze wyeliminowanie lub ograniczenie produkcji, wprowadzania do obrotu i stosowania substancji będących przedmiotem Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych.

Eter tetrabromodifenylu (tetraBDE), eter pentabromodifenylu (pentaBDE), eter heksabromodifenylu (heksaBDE), eter heptabromodifenylu (heptaBDE) i eter dekabromodifenylu (dekaBDE) to polibromowane etery difenyłowe (PBDE) wymienione w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie TZO w załączniku I w każdej pozycji dotyczącej polibromowanego eteru difenyłowego określono wartość dopuszczalną niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego wynoszącą 10 mg/kg (wagowo 0,001 %) dla odpowiedniego PBDE w substancjach. W załączniku I określono ponadto wartość dopuszczalną niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego wynoszącą do 500 mg/kg dla sumy stężeń wszystkich PBDE umieszczonych w wykazie, jeżeli są one obecne w mieszaninach lub wyrobach. Zgodnie z kolumną czwartą pkt 2 każdej pozycji dotyczącej PBDE wartość dopuszczalną niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PBDE umieszczonych w wykazie i obecnych w mieszaninach i wyrobach podlega przeglądowi.

W następstwie przyjęcia rozporządzenia (UE) 2022/2400 zmieniającego załączniki IV i V do rozporządzenia w sprawie TZO w odniesieniu do m.in. PBDE dopuszczalna wartość stężenia wynosząca 1 000 mg/kg dla sumy stężeń odpowiednich PBDE w odpadach została obniżona do 500 mg/kg. Od dnia 30 grudnia 2025 r. ponownie obniżona wartość dopuszczalna będzie wynosiła 350 mg/kg, a od dnia 30 grudnia 2027 r. – 200 mg/kg.

PBDE mają właściwości substancji trwałych i wykazujących zdolność do bioakumulacji oraz mogą mieć szkodliwe skutki dla ludzi i organizmów wodnych. Wykorzystuje się je jako związki opóźniające zapłon w szerokiej gamie produktów, w tym w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, wyrobach tekstylnych i piankach.

W Unii w dużej mierze stopniowo wyeliminowano produkcję, wprowadzanie do obrotu i stosowanie PBDE. Pierwsze ograniczenia na komercyjne pentaBDE i oktaBDE w Unii nałożono w 2003 r.¹, natomiast produkcja, wprowadzanie do obrotu i stosowanie dekaBDE było ograniczone, z pewnymi wyłączeniami, w okresie od marca 2019 r. do stycznia 2021 r. na mocy rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów („REACH”). Kongenery komercyjnego pentaBDE (tetra- i pentaBDE) oraz komercyjnego oktaBDE (heksa- i heptaBDE) umieszczono w załączniku A do konwencji sztokholmskiej w 2009 r., a dekaBDE – w 2017 r.

¹ Dz.U. L 177 z 6.7.2002, s. 21; dyrektywa 2003/11/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lutego 2003 r. zmieniająca po raz dwudziesty czwarty dyrektywę Rady 76/769/EWG w sprawie ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (eter pentabromodifenylu, eter oktabromodifenylu).

Na skutek dawnych i obecnych praktyk w zakresie recyklingu PBDE występują w odzyskanych materiałach i produktach wykonanych z odzyskanych materiałów, w tym w zabawkach, akcesoriach do włosów, przyborach kuchennych i innych produktach ogólnodostępnych. W ramach szeregu badań przeanalizowano obecność PBDE w wyrobach ogólnodostępnych wykonanych z odzyskanych tworzyw sztucznych i wykryto w nich przede wszystkim dekaBDE.

Techniki analityczne stosowane do oznaczania zawartości bromu to rentgenowska spektroskopia fluorescencyjna (XRF) (do szybkiego i regularnego badania każdej partii) oraz chromatografia gazowa ze spektrometrią mas (GC-MS) (badanie zazwyczaj przeprowadzane wyłącznie w sposób zaplanowany). Zgodnie z badaniem² na potrzeby oceny skutków związanych z przeglądem wartości dopuszczalnych mających zastosowanie do odpadów w odniesieniu do TZO wymienionych w załącznikach IV i V do rozporządzenia (UE) 2019/1021 potencjał analityczny metody XRF wynosi 30 mg/kg bromu, co odpowiada około 5 mg/kg PBDE umieszczonego w wykazie jako TZO, podczas gdy potencjał analityczny GC-MS wynosi 0,1 mg/kg.

Biorąc pod uwagę, że: celem konwencji sztokholmskiej i rozporządzenia w sprawie TZO jest ochrona zdrowia ludzkiego i środowiska przed trwałymi zanieczyszczeniami organicznymi; kwestie związane z recyklingiem odpadów zawierających PBDE umieszczone w wykazie jako TZO należy rozpatrywać w kontekście gospodarki o obiegu zamkniętym; określona w załączniku IV dopuszczalna wartość stężenia dla sumy PBDE umieszczonych w wykazie została obniżona do 500 mg/kg, a od dnia 30 grudnia 2025 r. i następnie od dnia 30 grudnia 2027 r. ponownie obniżona wartość będzie wynosiła, odpowiednio, 350 mg/kg i 200 mg/kg; nie ma bezpośrednich ograniczeń analitycznych dla znacznego obniżenia wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego określonej w załączniku I, Komisja proponuje ustanowienie innych wartości dopuszczalnych niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego w odniesieniu do mieszanin i wyrobów wykonanych z odzyskanych materiałów zawierających PBDE umieszczone w wykazie lub mieszanin i wyrobów zawierających takie materiały oraz innych wartości dopuszczalnych w odniesieniu do pozostałych mieszanin i wyrobów.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Eksperci wyznaczeni przez państwa członkowskie uczestniczyli we wstępnych dyskusjach oraz zostali poproszeni o konsultację w sprawie projektu aktu delegowanego w ramach kilku posiedzeń grupy ekspertów ds. TZO („posiedzenie właściwych organów ds. TZO”) w dniach 8 czerwca i 23 listopada 2021 r., 2 czerwca i 24 listopada 2022 r., 29 listopada 2023 r., 7 czerwca 2024 r., 13 września 2024 r. i 29 listopada 2024 r., a ich uwagi zostały uwzględnione. Odpowiednie zainteresowane strony również uczestniczyły w dyskusjach w ramach tych posiedzeń, a ich uwagi zostały uwzględnione. Konsultacje publiczne w sprawie projektu aktu delegowanego przeprowadzono w okresie od 18 lutego do 18 marca 2025 r. Uwagi otrzymano od siedmiu organizacji pozarządowych, jednej organizacji działającej na rzecz ochrony środowiska, czterech zainteresowanych stron z branży i czterech

² [Badanie na potrzeby oceny skutków związanych z przeglądem wartości dopuszczalnych w odpadach w odniesieniu do TZO wymienionych w załącznikach IV i V do rozporządzenia \(UE\) 2019/1021 – Urząd Publikacji UE \(europa.eu\).](#)

obywateli. Organizacje pozarządowe i organizacje działające na rzecz ochrony środowiska poparły obniżenie wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego. Organizacje te opowiedziały się za ustaleniem wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego na poziomie 10 mg/kg w odniesieniu do wszystkich mieszanin i wyrobów oraz zaapelowały o szybkie przyjęcie tych wartości dopuszczalnych. Jedna z zainteresowanych stron z branży poparła obniżenie wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego, a inna opowiedziała się za utrzymaniem jej na poziomie 1 000 mg/kg. Trzecia zainteresowana strona z branży zasugerowała przesunięcie daty rozpoczęcia stosowania wartości dopuszczalnej wynoszącej 200 mg/kg z 2027 r. na 2030 r. Jeden obywatel poparł obniżenie wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego, a inny skrytykował taki interwencjonizm. Biorąc pod uwagę wszystkie dostępne informacje, w tym informacje otrzymane w ramach różnych konsultacji z grupą ekspertów ds. TZO, Komisja postanowiła podtrzymać pierwotną propozycję dotyczącą aktu delegowanego.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Akt delegowany zmienia istniejące pozycje dotyczące eteru tetrabromodifenylu (tetraBDE), eteru pentabromodifenylu (pentaBDE), eteru heksabromodifenylu (heksaBDE), eteru heptabromodifenylu (heptaBDE) i eteru dekabromodifenylu (dekaBDE) w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 w celu ich dostosowania do postępu naukowo-technicznego. Podstawą prawną aktu delegowanego jest art. 15 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1021.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 24.7.2025 r.

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021
w odniesieniu do trwałych zanieczyszczeń organicznych: eteru tetrabromodifenylu,
eteru pentabromodifenylu, eteru heksabromodifenylu, eteru heptabromodifenylu i eteru
dekabromodifenylu**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczące trwałych zanieczyszczeń organicznych¹, w szczególności jego art. 15 ust. 1,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie (UE) 2019/1021 wdraża zobowiązania Unii wynikające z Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych² („konwencja”) oraz z Protokołu do Konwencji z 1979 r. w sprawie transgranicznego zanieczyszczenia powietrza na dalekie odległości dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych³.
- (2) Na podstawie art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1021 zakazuje się produkcji, wprowadzania do obrotu i stosowania substancji wymienionych w załączniku I do tego rozporządzenia w postaci samoistnej, w mieszaninach lub w wyrobach, z zastrzeżeniem art. 4 tego rozporządzenia.
- (3) Eter tetrabromodifenylu (tetraBDE), eter pentabromodifenylu (pentaBDE), eter heksabromodifenylu (heksaBDE), eter heptabromodifenylu (heptaBDE) i eter dekabromodifenylu (dekaBDE) (łącznie „polibromowane etery difenylowe umieszczone w wykazie”, „PBDE umieszczone w wykazie”) są wymienione w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 z wartością dopuszczalną niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego wynoszącą 500 mg/kg dla sumy stężeń tych pięciu substancji, jeżeli są one obecne w mieszaninach lub wyrobach. Komisja dokonuje przeglądu wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego.

¹ Dz.U. L 169 z 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² Dz.U. L 209 z 31.7.2006, s. 3.

³ Protokół do Konwencji z 1979 roku w sprawie transgranicznego zanieczyszczania powietrza na dalekie odległości dotyczący trwałych zanieczyszczeń organicznych (POP) (Dz.U. L 81 z 19.3.2004, s. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

- (4) Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2400⁴ obniżona wartość dopuszczalna stężenia w odpadach w odniesieniu do sumy tetraBDE, pentaBDE, heksaBDE, heptaBDE i dekaBDE wynosi: 500 mg/kg – od dnia 10 czerwca 2023 r., 350 mg/kg – od dnia 30 grudnia 2025 r. i 200 mg/kg – od dnia 30 grudnia 2027 r.
- (5) W Unii w dużej mierze stopniowo wyeliminowano produkcję, wprowadzanie do obrotu i stosowanie PBDE. Na skutek dawnych i obecnych praktyk w zakresie recyklingu substancje te występują jednak w produktach wykonanych z odzyskanych materiałów, w tym w produktach ogólnodostępnych.
- (6) W związku z potencjalnym narażeniem na PBDE umieszczone w wykazie szczególną uwagę należy zwrócić na produkty i zabawki dla dzieci, które mogą je zawierać. Aby przeciwdziałać sytuacji, w której PBDE umieszczone w wykazie mogą być w sposób niezamierzony obecne w produktach pielęgnacyjnych dla dzieci i zabawkach wytwarzanych z odzyskanego materiału, uzasadnione jest ustalenie dla nich wartości dopuszczalnej niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego.
- (7) Biorąc pod uwagę cel rozporządzenia (UE) 2019/1021, jakim jest ochrona zdrowia ludzkiego i środowiska przed trwałymi zanieczyszczeniami organicznymi przez zakazanie, jak najszybsze wyeliminowanie lub ograniczenie produkcji, wprowadzania do obrotu i stosowania określonych substancji; fakt, że PBDE umieszczone w wykazie występują głównie w produktach wytworzonych z odzyskanych materiałów oraz granicę wykrywalności za pomocą odpowiednich metod oznaczania, należy ustalić inne wartości dopuszczalne niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego w odniesieniu do mieszanin i wyrobów wykonanych z odzyskanych materiałów zawierających PBDE umieszczone w wykazie lub mieszanin i wyrobów zawierających takie materiały oraz inne wartości dopuszczalne w odniesieniu do pozostałych mieszanin i wyrobów. Materiały przeznaczone do kontaktu z żywnością będące przedmiotem rozporządzenia (WE) nr 1935/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady⁵ należy wyłączyć z zakresu niniejszego rozporządzenia, ponieważ PBDE umieszczone w wykazie zasadniczo nie powinny być obecne w materiałach przeznaczonych do kontaktu z żywnością zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 10/2011⁶ i rozporządzeniem (UE) 2022/1616⁷.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2019/1021,

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2400 z dnia 23 listopada 2022 r. zmieniające załączniki IV i V do rozporządzenia (UE) 2019/1021 dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych (Dz.U. L 317 z 9.12.2022, s. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2400/oj>).

⁵ Rozporządzenie (WE) nr 1935/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 października 2004 r. w sprawie materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością oraz uchylające dyrektywę 80/590/EWG i 89/109/EWG (Dz.U. L 338 z 13.11.2004, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1935/oj>).

⁶ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 10/2011 z dnia 14 stycznia 2011 r. w sprawie materiałów i wyrobów z tworzyw sztucznych przeznaczonych do kontaktu z żywnością (Dz.U. L 12 z 15.1.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj>).

⁷ Rozporządzenie Komisji (UE) 2022/1616 z dnia 15 września 2022 r. w sprawie materiałów i wyrobów z tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu przeznaczonych do kontaktu z żywnością oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 282/2008 (Dz.U. L 243 z 20.9.2022, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1616/oj>).

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 wprowadza się zmiany określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 24.7.2025 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*