

Brussel, 21 augustus 2025
(OR. en)

12184/25

ENV 764
ENT 137
COMPET 808
IND 306
SAN 515
CONSOM 154
MI 590
CHIMIE 74
DELECT 105

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	21 augustus 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2025) 4797 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 24.7.2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de persistente organische verontreinigende stoffen tetrabroomdifenylether, pentabroomdifenylether, hexabroomdifenylether, heptabroomdifenylether en decabroomdifenylether

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 4797 final.

Bijlage: C(2025) 4797 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 24.7.2025
C(2025) 4797 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 24.7.2025

**tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft de persistente organische verontreinigende stoffen tetrabroomdifenylether,
pentabroomdifenylether, hexabroomdifenylether, heptabroomdifenylether en
decabroomdifenylether**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De doelstelling van Verordening (EU) 2019/1021 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (de “POP-verordening”), als vastgesteld in artikel 1 ervan, is de gezondheid van de mens en het milieu te beschermen tegen persistente organische verontreinigende stoffen (“POP’s”) door onder meer de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van stoffen die vallen onder het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen te verbieden, zo spoedig mogelijk geleidelijk af te schaffen of te beperken.

Tetrabroomdifenylether (tetraBDE), pentabroomdifenylether (pentaBDE), hexabroomdifenylether (hexaBDE), heptabroomdifenylether (heptaBDE) en decabroomdifenylether (decaBDE) zijn polybroomdifenylethers (PBDE’s) en zijn opgenomen in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021. Overeenkomstig artikel 4, lid 1, punt b), van de POP-verordening bevat elke vermelding betreffende een polybroomdifenylether in bijlage I een grenswaarde voor onopzettelijke sporenverontreiniging (Unintentional Trace Contaminant, UTC) van 10 mg/kg (0,001 massaprocent) voor de aanwezigheid van de desbetreffende PBDE in stoffen. Daarnaast bevat bijlage I een UTC-grenswaarde tot 500 mg/kg voor de som van de concentraties van alle vermelde PBDE’s wanneer deze voorkomen in mengsels of voorwerpen. Overeenkomstig punt 2 van de vierde kolom van elke vermelding betreffende een PBDE is de UTC-grenswaarde voor de aanwezigheid van de vermelde PBDE’s in mengsels en voorwerpen aan een evaluatie onderworpen.

Naar aanleiding van de vaststelling van Verordening (EU) 2022/2400 tot wijziging van de bijlagen IV en V bij de POP-verordening voor onder meer PBDE’s, wordt de concentratiegrenswaarde van 1 000 mg/kg voor de som van de concentraties van de desbetreffende PBDE’s in afval verlaagd tot 500 mg/kg. De grenswaarde wordt verder verlaagd tot 350 mg/kg vanaf 30 december 2025 en tot 200 mg/kg vanaf 30 december 2027.

PBDE’s hebben persistente en bioaccumulerende eigenschappen en kunnen schadelijke effecten hebben op mensen en in het water levende organismen. Zij zijn als brandvertragers gebruikt in een breed scala aan producten, waaronder elektrische en elektronische apparatuur, textiel en schuim.

De vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van PBDE’s in de Unie zijn grotendeels uitgebannen. Commerciële pentaBDE en octaBDE werden oorspronkelijk in 2003 in de Unie beperkt¹, terwijl de productie, het in de handel brengen en het gebruik van decaBDE krachtens Verordening (EG) nr. 1907/2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (“Reach”) waren beperkt van maart 2019 tot januari 2021, met bepaalde vrijstellingen. De congenen van commerciële pentaBDE (tetra- en pentaBDE) en commerciële octaBDE (hexa- en heptaBDE) zijn in 2009 in bijlage A bij het Verdrag van Stockholm opgenomen, terwijl decaBDE in 2017 is opgenomen.

¹ PB L 177 van 6.7.2002, blz. 21; Richtlijn 2003/11/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 februari 2003 tot vierentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (pentabroomdifenylether, octabroomdifenylether).

Als gevolg van vroegere en huidige recyclingactiviteiten komen PBDE's voor in teruggewonnen materialen en daarvan vervaardigde producten, waaronder speelgoed, haaraccessoires, keukengerei en andere producten voor het grote publiek. In een aantal studies is de aanwezigheid van PBDE's in van teruggewonnen kunststoffen vervaardigde voorwerpen voor het grote publiek onderzocht en daarbij is vooral decaBDE ontdekt.

De analysetechnieken die worden gebruikt om het broomgehalte te bepalen zijn röntgenfluorescentiespectroscopie (XRF) (voor een snelle en regelmatige screening van elke partij) en gaschromatografie-massaspectrometrie (GC-MS) (doorgaans alleen geprogrammeerd gebruikt). Volgens een studie² ter ondersteuning van de beoordeling van de effecten in verband met de evaluatie van de grenswaarden die van toepassing zijn op afval voor in de bijlagen IV en V bij Verordening (EU) 2019/1021 opgenomen POP's, bedraagt het analytisch potentieel van de XRF-methode 30 mg/kg broom, wat overeenkomt met ongeveer 5 mg/kg PBDE's die als POP's zijn opgenomen, terwijl dat van GC-MS 0,1 mg/kg bedraagt.

Overwegende dat het Verdrag van Stockholm en de POP-verordening tot doel hebben de gezondheid van de mens en het milieu te beschermen tegen persistente organische verontreinigende stoffen, dat in de context van een circulaire economie rekening moet worden gehouden met aspecten in verband met de recycling van afval dat als POP's opgenomen PBDE's bevat, dat de in bijlage IV vermelde concentratiegrenswaarde voor de som van de vermelde PBDE's is verlaagd tot 500 mg/kg en verder zal worden verlaagd tot 350 mg/kg en 200 mg/kg vanaf respectievelijk 30 december 2025 en 30 december 2027, en dat er geen onmiddellijke analytische beperkingen zijn voor een aanzienlijke verlaging van de in bijlage I vermelde UTC-grenswaarde, stelt de Commissie voor verschillende UTC-grenswaarden vast te stellen voor mengsels en voorwerpen die van teruggewonnen materialen en andere mengsels en voorwerpen die vermelde PBDE's bevatten, zijn vervaardigd of deze bevatten.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De door de lidstaten aangewezen deskundigen zijn betrokken bij de voorbereidende besprekingen en geraadpleegd over het ontwerp van gedelegeerde handeling tijdens verschillende vergaderingen van de POP-deskundigengroep (de "POP CA-bijeenkomst") op 8 juni en 23 november 2021, 2 juni en 24 november 2022, 29 november 2023, 7 juni, 13 september en 29 november 2024 en de opmerkingen zijn in acht genomen. De relevante belanghebbenden hebben eveneens deelgenomen aan de besprekingen tijdens die vergaderingen en hun opmerkingen zijn in acht genomen. Van 18 februari tot en met 18 maart 2025 is over het ontwerp van gedelegeerde handeling een openbare raadpleging gehouden. Er werden opmerkingen ontvangen van zeven niet-gouvernementele organisaties, een milieuorganisatie, vier belanghebbenden uit de sector en vier burgers. De niet-gouvernementele organisaties en de milieuorganisatie steunden de verlaging van de UTC-grenswaarde. Over het algemeen pleitten zij voor een UTC-grenswaarde van 10 mg/kg voor alle mengsels en voorwerpen en drongen zij aan op een snelle vaststelling van de grenswaarden. Een belanghebbende uit de sector steunde de verlaagde UTC-grenswaarde, terwijl een andere pleitte voor het handhaven van 1000 mg/kg. De derde belanghebbende uit

² [*Study to support the assessment of impacts associated with the review of limit values in waste for POPs listed in Annexes IV and V of Regulation \(EU\) 2019/1021*, Bureau voor publicaties van de Europese Unie \(europa.eu\).](#)

de sector stelde voor om de toepassingsdatum voor de grenswaarde van 200 mg/kg van 2027 tot 2030 uit te stellen. Een burger steunde de verlaagde UTC-grenswaarden, terwijl een andere het interventionisme hekelde. Rekening houdend met alle beschikbare informatie, met inbegrip van de via de verschillende raadplegingen met de POP-deskundigengroep verkregen informatie, heeft de Commissie besloten door te gaan met de gedelegeerde handeling zoals oorspronkelijk voorgesteld.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde handeling voorziet in de wijziging van de bestaande vermeldingen voor tetrabroomdifenylether (tetraBDE), pentabroomdifenylether (pentaBDE), hexabroomdifenylether (hexaBDE), heptabroomdifenylether (heptaBDE) en decabroomdifenylether (decaBDE) in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 om deze aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang. De rechtsgrondslag voor de gedelegeerde handeling is artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1021.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 24.7.2025

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de persistente organische verontreinigende stoffen tetrabroomdifenylether, pentabroomdifenylether, hexabroomdifenylether, heptabroomdifenylether en decabroomdifenylether

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen¹, en met name artikel 15, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2019/1021 geeft uitvoering aan de verbintenissen die de Unie is aangegaan in het kader van het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen² (“het verdrag”) en het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand³.
- (2) Krachtens artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1021 zijn de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van in bijlage I opgenomen stoffen als zodanig, in mengsels of als bestanddeel van voorwerpen verboden, onder voorbehoud van artikel 4.
- (3) Tetrabroomdifenylether (tetraBDE), pentabroomdifenylether (pentaBDE), hexabroomdifenylether (hexaBDE), heptabroomdifenylether (heptaBDE) en decabroomdifenylether (decaBDE) (samen “vermelde polybroomdifenylethers”, “vermelde PBDE’s”) zijn in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 opgenomen met een grenswaarde voor onopzettelijke sporencontaminant (UTC) van 500 mg/kg voor de som van de concentraties van de vijf stoffen wanneer deze voorkomen in mengsels of voorwerpen. Die UTC-grenswaarde wordt door de Commissie geëvalueerd.
- (4) Bij Verordening (EU) 2022/2400 van het Europees Parlement en de Raad⁴ wordt de concentratiegrenswaarde in afval voor de som van tetra-, penta-, hexa-, hepta- en

¹ PB L 169 van 25.6.2019, blz. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² PB L 209 van 31.7.2006, blz. 3.

³ Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand (PB L 81 van 19.3.2004, blz. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Verordening (EU) 2022/2400 van het Europees Parlement en de Raad van 23 november 2022 tot wijziging van de bijlagen IV en V bij Verordening (EU) 2019/1021 betreffende persistente organische

decaBDE verlaagd tot 500 mg/kg vanaf 10 juni 2023, tot 350 mg/kg vanaf 30 december 2025 en tot 200 mg/kg vanaf 30 december 2027.

- (5) De vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van PBDE's in de Unie zijn grotendeels uitgebannen. Als gevolg van vroegere en huidige recyclingactiviteiten komen de stoffen echter voor in producten die van teruggewonnen materialen zijn vervaardigd, met inbegrip van producten voor het grote publiek.
- (6) Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan kinderverzorgingsproducten en speelgoed met het oog op mogelijke blootstelling aan daarin voorkomende vermelde PBDE's. Om de situatie aan te pakken waarin de vermelde PBDE's mogelijk onopzettelijk voorkomen in kinderverzorgingsproducten en speelgoed dat uit teruggewonnen materiaal is vervaardigd, is het gerechtvaardigd om voor deze producten een grenswaarde voor onopzettelijke sporenverontreiniging vast te stellen.
- (7) Rekening houdend met de doelstelling van Verordening (EU) 2019/1021 om de gezondheid van de mens en het milieu te beschermen tegen persistente organische verontreinigende stoffen door de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik ervan te verbieden, zo spoedig mogelijk geleidelijk af te schaffen of te beperken, met het feit dat de vermelde PBDE's voornamelijk voorkomen in van teruggewonnen materialen vervaardigde producten, en met de aantoonbaarheidsgrens van de desbetreffende bepalingmethoden, moeten verschillende UTC-grenswaarden worden vastgesteld voor mengsels en voorwerpen die van teruggewonnen materialen en andere mengsels en voorwerpen die vermelde PBDE's bevatten, zijn vervaardigd of deze bevatten. Materialen die met levensmiddelen in contact komen en onder Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁵ vallen, moeten van deze verordening worden uitgesloten, aangezien de vermelde PBDE's in beginsel niet voorkomen in materialen die met levensmiddelen in contact komen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 10/2011⁶ en Verordening (EU) 2022/1616⁷.
- (8) Verordening (EU) 2019/1021 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

verontreinigende stoffen (PB L 317 van 9.12.2022, blz. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2400/oj>).

⁵ Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en houdende intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG (PB L 338 van 13.11.2004, blz. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1935/oj>).

⁶ Verordening (EU) nr. 10/2011 van de Commissie van 14 januari 2011 betreffende materialen en voorwerpen van kunststof, bestemd om met levensmiddelen in contact te komen (PB L 12 van 15.1.2011, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj>).

⁷ Verordening (EU) 2022/1616 van de Commissie van 15 september 2022 betreffende materialen en voorwerpen van gerecycleerde kunststof bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 282/2008 (PB L 243 van 20.9.2022, blz. 3), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1616/oj>).

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 24.7.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN