

Bruxelles, 21. kolovoza 2025.
(OR. en)

12184/25

ENV 764
ENT 137
COMPET 808
IND 306
SAN 515
CONSOM 154
MI 590
CHIMIE 74
DELECT 105

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	21. kolovoza 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2025) 4797 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 24.7.2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu postojanih organskih onečišćujućih tvari tetrabromodifenil etera, pentabromodifenil etera, heksabromodifenil etera, heptabromodifenil etera i dekabromodifenil etera

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 4797 final.

Priloženo: C(2025) 4797 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 24.7.2025.
C(2025) 4797 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 24.7.2025.

o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu postojanih organskih onečišćujućih tvari tetrabromodifenil etera, pentabromodifenil etera, heksabromodifenil etera, heptabromodifenil etera i dekabromodifenil etera

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

U članku 1. Uredbe (EU) 2019/1021 o postojanim organskim onečišćujućim tvarima navodi se da je cilj te uredbe da se zdravlje ljudi i okoliš zaštite od postojanih organskih onečišćujućih tvari, među ostalim zabranjujući, postupno ukidajući u najkraćem mogućem roku ili ograničavajući proizvodnju, stavljanje na tržište i uporabu tvari koje podliježu Stockholmskoj konvenciji o postojanim organskim onečišćujućim tvarima.

Tetrabromodifenil eter (tetraBDE), pentabromodifenil eter (pentaBDE), heksabromodifenil eter (heksaBDE), heptabromodifenil eter (heptaBDE) i dekabromodifenil eter (dekaBDE) su polibromirani difenilni eteri (PBDE-i) i uvršteni su na popis u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/1021. U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (b) Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima svaki unos koji se odnosi na polibromirani difenilni eter u Prilogu I. uključuje graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima od 10 mg/kg (maseni udio 0,001 %) za prisutnost odgovarajućeg PBDE-a u tvarima. Nadalje, Prilog I. sadržava graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima od do 500 mg/kg za zbroj koncentracija svih navedenih PBDE-a ako su prisutni u smjesama ili proizvodima. U skladu s točkom 2. u četvrtom stupcu svakog unosa koji se odnosi na PBDE-e granična vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za prisutnost navedenih PBDE-a u smjesama i proizvodima podliježe preispitivanju.

Nakon donošenja Uredbe (EU) 2022/2400 o izmjeni priloga IV. i V. Uredbi o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, među ostalim za PBDE-e, granična vrijednost koncentracije od 1000 mg/kg za zbroj koncentracija relevantnih PBDE-a u otpadu smanjena je na 500 mg/kg. Granična vrijednost dodatno će se smanjiti na 350 mg/kg od 30. prosinca 2025. i na 200 mg/kg od 30. prosinca 2027.

PBDE-i imaju postojana i bioakumulativna svojstva te mogu imati štetne učinke na ljude i vodene organizme. Upotrebljavaju se kao usporivači gorenja u širokom rasponu proizvoda, uključujući električnu i elektroničku opremu, tekstil i pjene.

Proizvodnja, stavljanje na tržište i uporaba PBDE-a u Uniji uglavnom su ukinuti. Prva ograničenja za komercijalni pentaBDE i oktaBDE u Uniji uvedena su 2003.¹, dok su proizvodnja, stavljanje na tržište i uporaba dekaBDE-a bili ograničeni Uredbom (EZ) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija („REACH”) od ožujka 2019. do siječnja 2021., uz određena izuzeća. Kongeneri komercijalnog pentaBDE-a (tetraBDE i pentaBDE) i komercijalnog oktaBDE-a (heksaBDE i heptaBDE) uvršteni su na popis u Dodatku A Stockholmskoj konvenciji 2009., dok je dekaBDE uvršten na taj popis 2017.

Zbog prošlih i trenutačnih aktivnosti recikliranja PBDE-i se pojavljuju u oporabljenim materijalima i proizvodima izrađenima od oporabljenih materijala, uključujući igračke, ukrase i dodatke za kosu, kuhinjski pribor i druge proizvode namijenjene široj javnosti. U nizu studija ispitana je prisutnost PBDE-a u proizvodima od oporabljene plastike namijenjenima široj javnosti te je prvenstveno otkriven dekaBDE.

¹ SL L 177, 6.7.2002., str. 21.; Direktiva 2003/11/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. veljače 2003. kojom se 24. put izmjenjuje Direktiva Vijeća 76/769/EEZ o ograničenjima stavljanja na tržište i uporabe određenih opasnih tvari i pripravaka (pentabromodifenil eter, oktabromodifenil eter).

Analitičke tehnike za određivanje udjela broma su rentgenska fluorescencijska spektrometrija (XRF) (za brz i redovit pregled svake šarže) i plinska kromatografija – masena spektrometrija (GC-MS) (obično samo u unaprijed određenim slučajevima). Prema studiji² kojom se podupire procjena učinaka povezanih s preispitivanjem graničnih vrijednosti koje se primjenjuju za postojeane organske onečišćujuće tvari iz priloga IV. i V. Uredbi (EU) 2019/1021 u otpadu, analitički potencijal metode XRF je 30 mg/kg broma, što odgovara približno 5 mg/kg PBDE-a navedenog kao postojeane organske onečišćujuće tvari, dok je analitički potencijal metode GC-MS 0,1 mg/kg.

S obzirom na to da je cilj Stockholmske konvencije i Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima zaštititi zdravlje ljudi i okoliš od postojanih organskih onečišćujućih tvari, da je aspekte povezane s recikliranjem otpada koji sadržava PBDE-e uvrštene u popis postojanih organskih onečišćujućih tvari potrebno razmotriti u kontekstu kružnog gospodarstva, da je granična vrijednost koncentracije iz Priloga IV. za zbroj PBDE-a s popisa smanjena na 500 mg/kg i da će se dodatno smanjiti na 350 mg/kg od 30. prosinca 2025. te na 200 mg/kg od 30. prosinca 2027., kao i da ne postoje neposredna analitička ograničenja za znatno snižavanje granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima u Prilogu I., Komisija predlaže utvrđivanje drukčijih graničnih vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za smjese i proizvode koji sadržavaju ili su napravljeni od oporabljanih materijala ili drugih smjesa ili proizvoda koji sadržavaju PBDE-e s popisa.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Stručnjaci koje su imenovala države članice sudjelovali su u preliminarnim raspravama i s njima se savještovalo o nacrtu delegiranog akta na nekoliko sastanaka stručne skupine za postojeane organske onečišćujuće tvari („sastanak Povjerenstva za postojeane organske onečišćujuće tvari”) – 8. lipnja i 23. studenog 2021., 2. lipnja i 24. studenog 2022., 29. studenog 2023., 7. lipnja 2024., 13. rujna 2024. i 29. studenog 2024., a primjedbe su uzete u obzir. I relevantni dionici sudjelovali su u raspravama na tim sastancima te su njihove primjedbe uzete u obzir. Javno savjetovanje o nacrtu delegiranog akta provedeno je od 18. veljače do 18. ožujka 2025. Zaprimitljene su primjedbe sedam nevladinih organizacija, jedne organizacije za zaštitu okoliša, četiri dionika iz industrije i četiri građanina. Nевladine organizacije i organizacija za zaštitu okoliša podržale su snižavanje granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima. Općenito su zagovarale graničnu vrijednost za te tvari od 10 mg/kg za sve smjese i proizvode te pozvale da se granične vrijednosti brzo donesu. Jedan od dionika iz industrije podržao je snižene granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima, dok je drugi zagovarao da se ona zadrži na 1000 mg/kg. Treći dionik iz industrije predložio je odgodu datuma primjene granične vrijednosti od 200 mg/kg s 2027. na 2030. Jedan je građanin podržao snižene granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima, dok je drugi kritizirao tu intervenciju. Uzimajući u obzir sve dostupne informacije, uključujući informacije dobivene u okviru savjetovanja sa stručnom skupinom za postojeane organske onečišćujuće tvari, Komisija je odlučila nastaviti s izvorno predloženim delegiranim aktom.

² [Studija za potporu procjeni učinaka povezanih s preispitivanjem graničnih vrijednosti za postojeane organske onečišćujuće tvari iz priloga IV. i V. Uredbi \(EU\) 2019/2021 u otpadu \(Study to support the assessment of impacts associated with the review of limit values in waste for POPs listed in Annexes IV and V of Regulation \(EU\) 2019/1021\) – Ured za publikacije Europske unije \(europa.eu\).](#)

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Delegiranim aktom mijenjaju se postojeći unosi za tetrabromodifenil eter (tetraBDE), pentabromodifenil eter (pentaBDE), heksabromodifenil eter (heksaBDE), heptabromodifenil eter (heptaBDE) i dekabromodifenil eter (dekaBDE) u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/1021 kako bi ih se prilagodilo znanstvenom i tehničkom napretku. Pravna je osnova delegiranog akta članak 15. stavak 1. Uredbe (EU) 2019/1021.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 24.7.2025.

o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu postojanih organskih onečišćujućih tvari tetrabromodifenil etera, pentabromodifenil etera, heksabromodifenil etera, heptabromodifenil etera i dekabromodifenil etera

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima¹, a posebno njezin članak 15. stavak 1.,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) 2019/1021 provode se obveze Unije na temelju Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima² (dalje u tekstu „Konvencija”) i Protokola o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz Konvenciju iz 1979. o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka³.
- (2) U skladu s člankom 3. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/1021 zabranjuju se proizvodnja, stavljanje na tržište i uporaba tvari navedenih u Prilogu I., zasebno, u smjesama ili u proizvodima, podložno članku 4. te uredbe.
- (3) Tetrabromodifenil eter (tetraBDE), pentabromodifenil eter (pentaBDE), heksabromodifenil eter (heksaBDE), heptabromodifenil eter (heptaBDE) i dekabromodifenil eter (dekaBDE) (dalje u tekstu zajedno „polibromirani difenilni eteri” ili „PBDE-i s popisa”) navedeni su u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/1021 s graničnom vrijednošću za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u trgovima od 500 mg/kg za zbroj koncentracija svih tih pet tvari ako su prisutne u smjesama ili proizvodima. Komisija može preispitivati tu graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u trgovima.
- (4) Uredbom (EU) 2022/2400 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ granična vrijednost koncentracije u otpadu za zbroj tetraBDE-a, pentaBDE-a, heksaBDE-a, heptaBDE-a i dekaBDE-a smanjuje se na 500 mg/kg od 10. lipnja 2023., 350 mg/kg od 30. prosinca 2025. te 200 mg/kg od 30. prosinca 2027.

¹ SL L 169, 25.6.2019., str. 45., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² SL L 209, 31.7.2006., str. 3.

³ Protokol o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz konvenciju o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka iz 1979. godine (SL L 81, 19.3.2004., str. 37., ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Uredba (EU) 2022/2400 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. studenoga 2022. o izmjeni priloga IV. i V. Uredbi (EU) 2019/1021 o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (SL L 317, 9.12.2022., str. 24., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2400/oj>).

- (5) Proizvodnja, stavljanje na tržište i uporaba PBDE-a u Uniji uglavnom su ukinuti. Međutim, zbog prošlih i trenutačnih aktivnosti recikliranja te se tvari pojavljuju u proizvodima izrađenima od oporabljenih materijala, uključujući proizvode namijenjene široj javnosti.
- (6) Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti proizvodima za djecu i igračkama s obzirom na moguću izloženost PBDE-ima s popisa koje mogu sadržavati. S obzirom na to da PBDE-i s popisa mogu biti nenamjerno prisutni u proizvodima za djecu i igračkama proizvedenima od oporabljenih materijala, opravdano je za njih odrediti graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima.
- (7) Uzimajući u obzir cilj Uredbe (EU) 2019/1021 da se zdravlje ljudi i okoliš zaštite od postojanih organskih onečišćujućih tvari zabranjivanjem, postupnim ukidanjem u najkraćem mogućem roku ili ograničavanjem njihove proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe, činjenicu da se PBDE-i s popisa uglavnom pojavljuju u proizvodima od oporabljenih materijala te granicu detekcije relevantnih metoda utvrđivanja, trebalo bi utvrditi drukčije granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za smjese i proizvode koji sadržavaju ili su napravljeni od oporabljenih materijala ili drugih smjesa ili proizvoda koji sadržavaju PBDE-e s popisa. Materijali koji dolaze u dodir s hranom i koji podliježu Uredbi (EZ) br. 1935/2004 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ trebali bi biti isključeni iz ove Uredbe jer PBDE-i s popisa u načelu ne bi trebali biti prisutni u materijalima koji dolaze u dodir s hranom u skladu s Uredbom (EU) 10/2011⁶ i Uredbom (EU) 2022/1616⁷.
- (8) Uredbu (EU) 2019/1021 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog I. Uredbi (EU) 2019/1021 mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 24.7.2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

⁵ Uredba (EZ) br. 1935/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. listopada 2004. o materijalima i predmetima koji dolaze u dodir s hranom i stavljanju izvan snage direktiva 80/590/EEZ i 89/109/EEZ (SL L 338, 13.11.2004., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1935/oj>).

⁶ Uredba Komisije (EU) br. 10/2011 od 14. siječnja 2011. o plastičnim materijalima i predmetima koji dolaze u dodir s hranom (SL L 12, 15.1.2011., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj>).

⁷ Uredba Komisije (EU) 2022/1616 od 15. rujna 2022. o materijalima i predmetima od reciklirane plastike koji dolaze u dodir s hranom i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 282/2008 (SL L 243, 20.9.2022., str. 3., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1616/oj>).