



Bryssel, 21. elokuuta 2025
(OR. en)

12184/25

ENV 764
ENT 137
COMPET 808
IND 306
SAN 515
CONSOM 154
MI 590
CHIMIE 74
DELECT 105

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. elokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 4797 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 24.7.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pysyvistä orgaanisista yhdisteistä tetrabromidifenyylietteri, pentabromidifenyylietteri, heksabromidifenyylietteri, heptabromidifenyylietteri ja dekabromidifenyylietteri

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 4797 final.

Liite: C(2025) 4797 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.7.2025
C(2025) 4797 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 24.7.2025,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 muuttamisesta siltä osin
kuin on kyse pysyvistä orgaanisista yhdisteistä tetrabromidifenyylietteri,
pentabromidifenyylietteri, heksabromidifenyylietteri, heptabromidifenyylietteri ja
dekabromidifenyylietteri**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Pysyvistä orgaanisista yhdisteistä annetun asetuksen (EU) 2019/1021, jäljempänä 'POP-asetus', 1 artiklassa säädetään, että asetuksella on tarkoitus suojella ihmisten terveyttä ja ympäristöä pysyviltä orgaanisilta yhdisteiltä, jäljempänä 'POP-yhdisteet', muun muassa kieltämällä tai lakkauttamalla vaihteittain mahdollisimman nopeasti sellaisten aineiden, joihin sovelletaan pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevaa Tukholman yleissopimusta, valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö tai rajoittamalla niitä.

Tetrabromidifenyylietteri (tetraBDE), pentabromidifenyylietteri (pentaBDE), heksabromidifenyylietteri (heksaBDE), heptabromidifenyylietteri (heptaBDE) ja dekabromidifenyylietteri (dekaBDE) ovat polybromidifenyylietteereitä (PBDE), ja ne luetellaan asetuksen (EU) 2019/1021 liitteessä I. POP-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti kuhunkin liitteessä I olevaan polybromidifenyylietteriä koskevaan kohtaan sisältyy tahattomien jäämien (UTC) raja-arvo 10 mg/kg (0,001 painoprosenttia) kyseisen PBDE:n esiintymiselle aineissa. Lisäksi liitteeseen I sisältyy UTC-raja-arvo 500 mg/kg, joka koskee kaikkien luetteloon sisältyvien PBDE-yhdisteiden pitoisuuksien summaa, kun näitä yhdisteitä esiintyy seoksissa tai esineissä. Kuten kunkin PBDE-yhdistettä koskevan kohdan neljännen sarakkeen 2 kohdassa mainitaan, UTC-raja-arvoa, joka koskee luetteloitujen PBDE-yhdisteiden esiintymistä seoksissa ja esineissä, on määrä tarkastella uudelleen.

POP-asetuksen liitteiden IV ja V muuttamisesta muun muassa PBDE-yhdisteiden osalta annetun asetuksen (EU) 2022/2400 hyväksymisen myötä alennettiin jätteessä esiintyvien PBDE-yhdisteiden pitoisuuksien summan raja-arvoksi 500 mg/kg. Aiemmin se oli 1 000 mg/kg. Raja-arvoa on määrä alentaa lisää, ja se on 30. joulukuuta 2025 alkaen 350 mg/kg ja 30. joulukuuta 2027 alkaen 200 mg/kg.

PBDE-yhdisteillä on hitaasti hajoavia ja biokertyviä ominaisuuksia, ja ne voivat vaikuttaa haitallisesti ihmisiin ja vesieliöihin. Niitä on käytetty palonestoaineina monenlaisissa tuotteissa, kuten sähkö- ja elektroniikkalaitteissa, tekstiileissä ja vaahdoissa.

PBDE-yhdisteiden valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö unionissa on suurelta osin lopetettu. PentaBDE:n ja oktaBDE:n kaupallista käyttöä on rajoitettu unionissa alun perin vuonna 2003¹, ja dekaBDE:n tuotantoa, markkinoille saattamista ja käyttöä rajoitettiin kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun asetuksen (REACH) (EY) N:o 1907/2006 nojalla maaliskuusta 2019 tammikuuhun 2021 tietyin poikkeuksin. Kaupallisen pentaBDE:n (tetraBDE ja pentaBDE) ja kaupallisen oktaBDE:n (heksaBDE ja heptaBDE) kongeneerit luettiin Tukholman yleissopimuksen liitteessä A vuonna 2009, ja dekaBDE sisällytettiin luetteloon vuonna 2017.

Aiempien ja nykyisten kierrätystoimien vuoksi PBDE-yhdisteitä esiintyy hyödynnetyissä materiaaleissa sekä niistä valmistetuissa tuotteissa, kuten leluissa, hiustarvikkeissa, keittiötarvikkeissa ja muissa suurelle yleisölle tarkoitetuissa tuotteissa. PBDE-yhdisteiden esiintymistä hyödynnetyistä muoveista valmistetuissa suurelle yleisölle tarkoitetuissa

¹ EYVL L 177, 6.7.2002, s. 21; Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/11/EY, annettu 6 päivänä helmikuuta 2003, tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksia koskevan neuvoston direktiivin 76/769/ETY muuttamisesta kahdenkymmenennelljänneksen kerran (pentabromidifenyylietteri, oktabromidifenyylietteri).

esineissä on tutkittu useissa tutkimuksissa. Näissä tutkimuksissa on havaittu pääasiassa dekaBDE:tä.

Bromipitoisuuden määrittäminen menetelmiä ovat röntgenfluoresenssi (XRF) (kunkin erän nopeaan ja säännölliseen seulontaan) ja kaasukromatografia-massaspektrometria (GC-MS) (yleensä vain ohjelmoidusti). Asetuksen (EU) 2019/1021 liitteissä IV ja V lueteltuja POP-yhdisteitä sisältäviin jätteisiin sovellettavien raja-arvojen uudelleentarkasteluun liittyvän vaikutustenarvioinnin tueksi tehdyn tutkimuksen² mukaan XRF-menetelmän analyttinen potentiaali on 30 mg/kg bromia, mikä vastaa noin 5 mg/kg POP-yhdisteinä luetteloituja PBDE-yhdisteitä, kun taas GC-MS:n analyttinen potentiaali 0,1 mg/kg.

Kun otetaan huomioon, että Tukholman yleissopimuksen ja POP-asetuksen tavoitteena on suojella ihmisten terveyttä ja ympäristöä pysyville orgaanisilta yhdisteiltä, että pysyvinä orgaanisina yhdisteinä luetteloituja PBDE-yhdisteitä sisältävän jätteen kierrätykseen liittyviä näkökohtia on tarkasteltava kiertotalouden näkökulmasta, että liitteessä IV lueteltujen PBDE-yhdisteiden pitoisuuksien summan raja-arvoksi alennettiin 500 mg/kg ja että se on 30. joulukuuta 2025 alkaen 350 mg/kg ja 30. joulukuuta 2027 alkaen 200 mg/kg ja että liitteessä I olevan UTC-raja-arvon merkittävään alentamiseen ei liity välittömiä analyttisiä rajoituksia, komissio ehdottaa, että luetteloituja PBDE-yhdisteitä sisältävistä hyödynnetyistä materiaaleista valmistetuille tai niitä sisältäville seoksille ja esineille asetetaan erilaiset UTC-raja-arvot kuin muille seoksille ja esineille.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Jäsenvaltioiden nimeämät asiantuntijat osallistuivat delegoidun säädöksen luonnosta koskeviin alustaviin keskusteluihin ja kuulemisiin POP-yhdisteitä käsittelevän asiantuntijaryhmän kokouksissa 8. kesäkuuta ja 23. marraskuuta 2021, 2. kesäkuuta ja 24. marraskuuta 2022, 29. marraskuuta 2023 sekä 7. kesäkuuta, 13. syyskuuta ja 29. marraskuuta 2024, ja heidän huomautuksensa otettiin huomioon. Myös asianomaiset sidosryhmät osallistuivat näihin kokouksiin, ja niiden huomautukset otettiin huomioon. Delegoidun säädöksen luonnoksesta järjestettiin julkinen kuuleminen 18. helmikuuta ja 18. maaliskuuta 2025 välisenä aikana. Kommentteja saatiin seitsemältä kansalaisjärjestöltä, yhdeltä ympäristöjärjestöltä, neljältä teollisuuden sidosryhmältä ja neljältä kansalaiselta. Kansalaisjärjestöt ja ympäristöjärjestö tukivat UTC-raja-arvon alentamista. Ne kannattivat yleisesti UTC-raja-arvon 10 mg/kg asettamista kaikille seoksille ja esineille ja kehottivat hyväksymään raja-arvot nopeasti. Yksi teollisuuden sidosryhmä kannatti alennettua UTC-raja-arvoa, kun taas toinen kannatti sen säilyttämistä arvossa 1 000 mg/kg. Kolmas teollisuuden sidosryhmä ehdotti, että raja-arvon 200 mg/kg soveltamispäivää lykättäisiin vuodesta 2027 vuoteen 2030. Yksi kansalainen kannatti UTC-raja-arvojen alentamista, ja toinen kritisoi interventionismia. Komissio otti huomioon kaikki saatavilla olevat tiedot, myös POP-yhdisteitä käsittelevän asiantuntijaryhmän kuulemisista saadut tiedot, ja päätti edetä käyttäen alun perin ehdotettua raja-arvoa.

² [Study to support the assessment of impacts associated with the review of limit values in waste for POPs listed in Annexes IV and V of Regulation \(EU\) 2019/1021](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32019R1021%2Fannexes_IV_V), Euroopan unionin julkaisutoimisto (europa.eu)

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Delegoidulla säädöksellä muutetaan asetuksen (EU) 2019/1021 liitteessä I olevia nykyisiä kohtia, jotka koskevat tetrabromidifenyylieetteriä (tetraBDE), pentabromidifenyylieetteriä (pentaBDE), heksabromidifenyylieetteriä (heksaBDE), heptabromidifenyylieetteriä (heptaBDE) ja dekabromidifenyylieetteriä (dekaBDE), niiden mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen. Delegoidun säädöksen oikeusperusta on asetuksen (EU) 2019/1021 15 artiklan

1

kohta.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 24.7.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pysyvistä orgaanisista yhdisteistä tetrabromidifenyylieetteri, pentabromidifenyylieetteri, heksabromidifenyylieetteri, heptabromidifenyylieetteri ja dekabromidifenyylieetteri

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon pysyvistä orgaanisista yhdisteistä 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 1 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksella (EU) 2019/1021 pannaan täytäntöön pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan Tukholman yleissopimuksen² ja valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvän pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan pöytäkirjan³ mukaiset unionin sitoumukset.
- (2) Asetuksen (EU) 2019/1021 3 artiklan 1 kohdan mukaan mainitun asetuksen liitteessä I lueteltujen aineiden valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö sellaisenaan, seoksissa tai esineissä kielletään, jollei mainitun asetuksen 4 artiklasta muuta johdu.
- (3) Tetrabromidifenyylieetteri (tetraBDE), pentabromidifenyylieetteri (pentaBDE), heksabromidifenyylieetteri (heksaBDE), heptabromidifenyylieetteri (heptaBDE) ja dekabromidifenyylieetteri (dekaBDE), jäljempänä yhdessä 'luetteloidut polybromidifenyylieetterit' tai 'luetteloidut PBDE-yhdisteet', luetellaan asetuksen (EU) 2019/1021 liitteessä I, ja niille annetaan tahattomien epäpuhtauksien (UTC) raja-arvo 500 mg/kg, joka koskee näiden viiden aineen pitoisuuksien summaa niiden esiintyessä seoksissa tai esineissä. Komission on määrä tarkastella kyseistä raja-arvoa uudelleen.
- (4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2022/2400⁴ alennetaan tetraBDE-, pentaBDE-, heksaBDE-, heptaBDE- ja dekaBDE-pitoisuuksien summaa

¹ EUVL L 169, 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² EUVL L 209, 31.7.2006, s. 3.

³ Valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvä pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva pöytäkirja (EUVL L 81, 19.3.2004, s. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2400, annettu 23 päivänä marraskuuta 2022, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä annetun asetuksen (EU) 2019/1021 liitteiden IV ja V muuttamisesta (EUVL L 317, 9.12.2022, s. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2400/oj>).

koskevaksi raja-arvoksi 10 päivästä kesäkuuta 2023 alkaen 500 mg/kg, 30 päivästä joulukuuta 2025 alkaen 350 mg/kg ja 30 päivästä joulukuuta 2027 alkaen 200 mg/kg.

- (5) PBDE-yhdisteiden valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö unionissa on suurelta osin lopetettu. Aiempien ja nykyisten kierrätystoimien vuoksi aineita esiintyy kuitenkin hyödynnetyistä materiaaleista valmistetuissa tuotteissa, myös suurelle yleisölle tarkoitetuissa tuotteissa.
- (6) Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä lastenhoitotuotteisiin ja leluihin, kun otetaan huomioon mahdollinen altistuminen niiden sisältämille luetteloiduille PBDE-yhdisteille. Jotta voidaan puuttua tilanteeseen, jossa luetteloituja PBDE-yhdisteitä saattaa tahattomasti esiintyä hyödynnetyistä materiaaleista valmistetuissa lastenhoitotuotteissa ja leluissa, on perusteltua asettaa niitä koskeva tahattomien epäpuhtauksien raja-arvo.
- (7) Kun otetaan huomioon asetuksen (EU) 2019/1021 tavoite suojella ihmisten terveyttä ja ympäristöä pysyviltä orgaanisilta yhdisteilta kieltämällä tai lakkauttamalla vaiheittain mahdollisimman nopeasti näiden yhdisteiden valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö tai rajoittamalla niitä, se, että luetteloituja PBDE-yhdisteitä esiintyy lähinnä hyödynnetyistä materiaaleista valmistetuissa tuotteissa, sekä asiaankuuluvien määrittämenetelmien toteamisrajat, olisi asetettava erilliset UTC-raja-arvot seoksille ja esineille, jotka on valmistettu PBDE-yhdisteitä sisältävistä hyödynnetyistä materiaaleista tai jotka sisältävät niitä, ja muille seoksille ja esineille. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1935/2004⁵ soveltamisalaan kuuluvat elintarvikepakkausmateriaalit olisi jätettävä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, koska elintarvikepakkausmateriaaleissa ei asetuksen (EU) N:o 10/2011⁶ ja asetuksen (EU) 2022/1616⁷ mukaisesti periaatteessa pitäisi olla luetteloituja PBDE-yhdisteitä.
- (8) Sen vuoksi asetusta (EU) 2019/1021 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) 2019/1021 liite I tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1935/2004, annettu 27 päivänä lokakuuta 2004, elintarvikkeen kanssa kosketukseen joutuvista materiaaleista ja tarvikkeista ja direkttiivien 80/590/ETY ja 89/109/ETY kumoamisesta (EUVL L 338, 13.11.2004, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1935/oj>).

⁶ Komission asetus (EU) N:o 10/2011, annettu 14 päivänä tammikuuta 2011, elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvista muovisista materiaaleista ja tarvikkeista (EUVL L 12, 15.1.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj>).

⁷ Komission asetus (EU) 2022/1616, annettu 15 päivänä syyskuuta 2022, elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvista kierrätysmuovimateriaaleista ja -tarvikkeista ja asetuksen (EY) N:o 282/2008 kumoamisesta (EUVL L 243, 20.9.2022, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1616/oj>).

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 24.7.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN