



Brüssel, 21. august 2025
(OR. en)

12184/25

ENV 764
ENT 137
COMPET 808
IND 306
SAN 515
CONSOM 154
MI 590
CHIMIE 74
DELECT 105

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. august 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 4797 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 24.7.2025, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete tetrabromodifenüüleetri, pentabromodifenüüleetri, heksabromodifenüüleetri, heptabromodifenüüleetri ja dekabromodifenüüleetri osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 4797 final.

Lisatud: C(2025) 4797 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 24.7.2025
C(2025) 4797 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

24.7.2025,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1021 püsivate
orgaaniliste saasteainete tetrabromodifenüüleetri, pentabromodifenüüleetri,
heksabromodifenüüleetri, heptabromodifenüüleetri ja dekabromodifenüüleetri osas**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Püsivaid orgaanilisi saasteaineid käsitleva määruse (EL) 2019/1021 (edaspidi „püsivate orgaaniliste saasteainete määrus“) artiklis 1 on sätestatud kõnealuse määruse eesmärk kaitsta inimeste tervist ja keskkonda püsivate orgaaniliste saasteainete eest ning selle saavutamiseks muu hulgas keelustada või võimalikult kiiresti järk-järgult kasutuselt kõrvaldada ained, mille suhtes kohaldatakse püsivate orgaaniliste saasteainete Stockholmi konventsiooni, või piirata selliste ainete tootmist, turulelaskmist ja kasutamist.

Tetrabromodifenüüleeter (tetra-BDE), pentabromodifenüüleeter (penta-BDE), heksabromodifenüüleeter (heksa-BDE), heptabromodifenüüleeter (hepta-BDE) ja dekabromodifenüüleeter (deka-BDE) on polübroomitud difenüüleetrid (PBDEd) ning on loetletud määruse (EL) 2019/1021 I lisa. Lähtuvalt püsivate orgaaniliste saasteainete määruse artikli 4 lõike 1 punktist b on I lisa igas konkreetset polübroomitud difenüüleetrit käsitlevas kandes esitatud asjaomase PBDE tahtmatu jälgsaaste piirnormina ainete puhul väärtus 10 mg/kg (0,001 massiprotsenti). Peale selle on I lisa esitatud kõikide segus või tootes leiduvate loetletud PBDEde summaarse tahtmatu jälgsaaste piirnormina väärtus 500 mg/kg. Vastavalt iga PBDE kande neljanda veeru punktile 2 tuleb kõnealune segus või tootes leiduvate loetletud PBDEde tahtmatu jälgsaaste piirnorm läbi vaadata.

Pärast seda, kui võeti vastu määrus (EL) 2022/2400, millega muudeti püsivate orgaaniliste saasteainete määruse IV ja V lisa muu hulgas PBDEde osas, vähenes asjaomaste PBDEde summaarse sisalduse piirnorm jäätmete puhul väärtuselt 1 000 mg/kg väärtuseni 500 mg/kg. Seda piirnormi vähendatakse veelgi: alates 30. detsembrist 2025 on see 350 mg/kg ja alates 30. detsembrist 2027 on see 200 mg/kg.

PBDEd on püsivad ja bioakumuleeruvad ning võivad avaldada kahjulikku mõju inimestele ja veeorganismidele. Neid on kasutatud leegiaeglustina paljudes eri toodetes, sealhulgas elektri- ja elektroonikaseadmetes, tekstiilides ja vahtudes.

PBDEde tootmine, turulelaskmine ja kasutamine on liidus enamjaolt juba lõpetatud. Kaubandusliku penta-BDE ja okta-BDE kasutamist hakati liidus piirama 2003. aastal¹, samas kui deka-BDE tootmine, turulelaskmine ja kasutamine oli kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist käsitleva määruse (EÜ) nr 1907/2006 (REACH-määruse) alusel piiratud 2019. aasta märtsist kuni 2021. aasta jaanuarini, seda teatavate eranditega. Kaubandusliku penta-BDE analoogid (tetra- ja penta-BDE) ja kaubandusliku okta-BDE analoogid (heksa- ja hepta-BDE) kanti Stockholmi konventsiooni A lisasse 2009. aastal ning deka-BDE 2017. aastal.

Tulenevalt varasematest ja praegustest ringlussevõtutoimingutest esineb PBDEsid taaskasutusse võetud materjalides ja neist materjalidest valmistatud toodetes, sealhulgas mänguasjades, juukseksessuaarides, köögitarvetes ja muudes laiatarbekaupades. PBDEde esinemist taaskasutusse võetud plastist valmistatud laiatarbekaupades on vaadeldud mitmes uuringus ning peamiselt on neis tuvastatud deka-BDEd.

¹ EÜT L 177, 6.7.2002, lk 21. Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. veebruari 2003. aasta direktiiv 2003/11/EÜ, millega muudetakse 24. korda nõukogu direktiivi 76/769/EMÜ seoses teatavate ohtlike kemikaalide ja preparaatide (pentabromodifenüüleeter, oktabromodifenüüleeter) turustamise ja kasutamise piiramisega.

Broomisisalduse määramiseks kasutatakse analüüsimeetoditena röntgenfluorestsentspektroskoopiat (XRF) (iga partii kiireks ja korrapäraseks läbivaatamiseks) ning gaaskromatograafiat koos massispektromeetriaga (GC-MS) (tavaliselt üksnes eelneva kava alusel). Vastavalt uuringule², mille eesmärk oli toetada määruse (EL) 2019/1021 IV ja V lisas loetletud püsivate orgaaniliste saasteainete suhtes kohaldatavate, jäätmete puhul kehtivate piirnormide läbivaatamisega seotud mõju hindamist, on XRFi analüütiline määramispiir broomi puhul 30 mg/kg, mis vastab püsivate orgaaniliste saasteainetena loetletud PBDEde sisaldusele umbes 5 mg/kg, GC-MSi analüütiline määramispiir aga on 0,1 mg/kg.

Tulenevalt sellest, et Stockholmi konventsiooni ja püsivate orgaaniliste saasteainete määruse eesmärk on kaitsta inimeste tervist ja keskkonda püsivate orgaaniliste saasteainete eest, et ringmajanduse kontekstis tuleb arvesse võtta püsivate orgaaniliste saasteainetena loetletud PBDEsid sisaldavate jäätmete ringlussevõttuga seotud aspekte, et IV lisa kohast loetletud PBDEde summaarse sisalduse piirnormi vähendati väärtuseni 500 mg/kg ning see väheneb alates 30. detsembrist 2025 ja 30. detsembrist 2027 veelgi vastavalt väärtuseni 350 mg/kg ja 200 mg/kg ning et I lisas esitatud tahtmatu jälgisaaste piirnormi märkimisväärseks vähendamiseks ei ole otseseid analüüsipiiranguid, teeb komisjon ettepaneku kehtestada loetletud PBDEsid sisaldavatest taaskasutusse võetud materjalidest valmistatud või neid materjale sisaldavate segude ja toodete ning muude segude ja toodete jaoks erinevad tahtmatu jälgisaaste piirnormid.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Liikmesriikide määratud eksperdid osalesid eelaruteludel ja nendega konsulteeriti õigusakti eelnõu suhtes mitmel püsivate orgaaniliste saasteainete eksperdirühma koosolekul, mis toimusid 8. juunil ja 23. novembril 2021, 2. juunil ja 24. novembril 2022, 29. novembril 2023, 7. juunil 2024, 13. septembril 2024 ja 29. novembril 2024, ning nende märkusi võeti arvesse. Nendel koosolekutel peetud aruteludes osalesid ka asjaomased sidusrühmad ja nendegi märkusi võeti arvesse. Õigusakti eelnõu suhtes viidi 18. veebruarist kuni 18. märtsini 2025 läbi avalik konsultatsioon. Märkusi laekus seitsmelt vabaühenduselt, ühelt keskkonnaorganisatsioonilt, neljalt tööstusharu sidusrühmalt ja neljalt kodanikult. Vabaühendused ja keskkonnaorganisatsioonid toetasid tahtmatu jälgisaaste piirnormi vähendamist. Üldiselt pooldasid nad kõikide segude ja toodete puhul tahtmatu jälgisaaste piirnormi kehtestamist tasemel 10 mg/kg ning kutsusid tungivalt üles kõnealuseid piirnorme kiiresti vastu võtma. Üks tööstusharu sidusrühm toetas tahtmatu jälgisaaste piirnormi vähendamist, teine aga pooldas selle jätmist tasemele 1 000 mg/kg. Kolmas tööstusharu sidusrühm tegi ettepaneku lükata piirnormi 200 mg/kg kohaldamise algusaeg 2027. aastast 2030. aastasse. Üks kodanik toetas tahtmatu jälgisaaste piirnormide vähendamist, teine aga oli sekkumise suhtes kriitiline. Võttes arvesse kogu kättesaadavat teavet, sealhulgas püsivate orgaaniliste saasteainete eksperdirühmaga peetud eri konsultatsioonide käigus saadud teavet, on komisjon otsustanud võtta delegeeritud õigusakti vastu algselt kavandatud kujul.

² „[Study to support the assessment of impacts associated with the review of limit values in waste for POPs listed in Annexes IV and V of Regulation \(EU\) 2019/1021](#)“ („Uuring, millega toetatakse määruse (EL) 2019/1021 IV ja V lisas loetletud püsivate orgaaniliste saasteainete suhtes kohaldatavate, jäätmete puhul kehtivate piirnormide läbivaatamisega seotud mõju hindamist“) – Euroopa Liidu Väljaannete Talitus (europa.eu).

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Delegeeritud õigusaktiga muudetakse määruse (EL) 2019/1021 I lisa olemasolevaid kandeid tetrabromodifenüüleetri (tetra-BDE), pentabromodifenüüleetri (penta-BDE), heksabromodifenüüleetri (heksa-BDE), heptabromodifenüüleetri (hepta-BDE) ja dekabromodifenüüleetri (deka-BDE) kohta, et kohandada neid teaduse ja tehnika arenguga. Delegeeritud õigusakti õiguslik alus on määruse (EL) 2019/1021 artikli 15 lõige 1.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

24.7.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete tetrabromodifenüüleetri, pentabromodifenüüleetri, heksabromodifenüüleetri, heptabromodifenüüleetri ja dekabromodifenüüleetri osas

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrust (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta,¹ eriti selle artikli 15 lõiget 1,

ning arvestades järgmist:

- (1) Määrusega (EL) 2019/1021 rakendatakse liidu võetud kohustusi, mis tulenevad püsivate orgaaniliste saasteainete Stockholmi konventsioonist² (edaspidi „konventsioon“) ja piiriülese õhusaaste kauglevi 1979. aasta konventsiooni protokollist püsivate orgaaniliste saasteainete kohta³.
- (2) Vastavalt määruse (EL) 2019/1021 artikli 3 lõikele 1 on kõnealuse määruse I lisas loetletud ainete tootmine, turulelaskmine ja kasutamine eraldi või segu või toote koosseisus keelatud, kui nimetatud määruse artiklist 4 ei tulene teisiti.
- (3) Tetrabromodifenüüleeter (tetra-BDE), pentabromodifenüüleeter (penta-BDE), heksabromodifenüüleeter (heksa-BDE), heptabromodifenüüleeter (hepta-BDE) ja dekabromodifenüüleeter (deka-BDE) (edaspidi koos „loetletud PBDEd“) on kantud määruse (EL) 2019/1021 I lisasse ning nende viie aine tahtmatu jälgsaaste summaarseks piirnormiks segude ja toodete puhul on kehtestatud 500 mg/kg. Komisjonil tuleb see tahtmatu jälgsaaste piirnorm läbi vaadata.
- (4) Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2022/2400⁴ väheneb tetra-BDE, penta-BDE, heksa-BDE, hepta-BDE ja deka-BDE summaarse sisalduse piirnorm jäätmete puhul alates 10. juunist 2023 väärtuseni 500 mg/kg ning see väheneb alates 30. detsembrist 2025 väärtuseni 350 mg/kg ja alates 30. detsembrist 2027 väärtuseni 200 mg/kg.
- (5) PBDEde tootmine, turulelaskmine ja kasutamine on liidus enamjaolt juba lõpetatud. Varasematest ja praegustest ringlussevõtutoimingutest tulenevalt esineb neid aineid

¹ ELT L 169, 25.6.2019, lk 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² ELT L 209, 31.7.2006, lk 3.

³ 1979. aasta piiriülese õhusaaste kauglevi konventsiooni protokoll püsivate orgaaniliste saasteainete kohta (ELT L 81, 19.3.2004, lk 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. novembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2400, millega muudetakse määruse (EL) 2019/1021 (püsivate orgaaniliste saasteainete kohta) IV ja V lisa (ELT L 317, 9.12.2022, lk 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2400/oj>).

siiski toodetes, mis on valmistatud taaskasutusse võetud materjalidest, sealhulgas laiatarbekaupades.

- (6) Erilist tähelepanu tuleks pöörata lapsehooldustoodetele ja mänguasjadele, võtmaks arvesse neis sisalduvate loetletud PBDEdega kokku puutumise võimalust. Olukorras, kus taaskasutusse võetud materjalidest valmistatud lapsehooldustoodetes ja mänguasjades võib tahtmatult esineda loetletud PBDEsid, tuleks põhjendatult kehtestada tahtmatu jälgasaaste piirnorm selliste toodete jaoks.
- (7) Tulenevalt määruse (EL) 2019/1021 eesmärgist kaitsta inimeste tervist ja keskkonda püsivate orgaaniliste saasteainete eest ning selle saavutamiseks need ained keelustada või võimalikult kiiresti järk-järgult kasutuselt kõrvaldada või piirata nende tootmist, turulelaskmist ja kasutamist, samuti asjaolust, et loetletud PBDEsid esineb peamiselt taaskasutusse võetud materjalidest valmistatud toodetes, ning asjakohaste määramismeetodite avastamispriirist tuleks kehtestada loetletud PBDEsid sisaldavatest taaskasutusse võetud materjalidest valmistatud või neid materjale sisaldavate segude ja toodete ning muude segude ja toodete jaoks erinevad tahtmatu jälgasaaste piirnormid. Toiduga kokku puutuvad materjalid, mille suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1935/2004⁵, tuleks käesoleva määruse kohaldamisalast välja jätta, sest vastavalt määrusele (EL) nr 10/2011⁶ ja määrusele (EL) 2022/1616⁷ peaks PBDEde esinemine toiduga kokku puutuvates materjalides olema põhimõtteliselt välistatud.
- (8) Määrust (EL) 2019/1021 tuleks seepärast vastavalt muuta,
ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2019/1021 I lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse lisale.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. oktoobri 2004. aasta määrus (EÜ) nr 1935/2004 toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud materjalide ja esemete kohta, ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiivid 80/590/EMÜ ja 89/109/EMÜ (ELT L 338, 13.11.2004, lk 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1935/oj>).

⁶ Komisjoni 14. jaanuari 2011. aasta määrus (EL) nr 10/2011 toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud plastrmaterjalide ja -esemete kohta (ELT L 12, 15.1.2011, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj>).

⁷ Komisjoni 15. septembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/1616, milles käsitletakse toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud ringlussevõetud plastist materjale ja esemeid ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 282/2008 (ELT L 243, 20.9.2022, lk 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1616/oj>).

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 24.7.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN