

Brusel 23. září 2021  
(OR. en)

12184/21

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0297(COD)

---

SPG 3  
WTO 219  
CODEC 1249  
IA 156

## NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. září 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 579 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o uplatňování systému všeobecných celních preferencí a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 978/2012

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 579 final.

Příloha: COM(2021) 579 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 22.9.2021  
COM(2021) 579 final

2021/0297 (COD)

Návrh

## **NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

**o uplatňování systému všeobecných celních preferencí a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 978/2012**

{SEC(2021) 330 final} - {SWD(2021) 266 final} - {SWD(2021) 267 final}

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Evropská unie (EU) poskytuje od roku 1971 rozvojovým zemím<sup>1</sup> obchodní preference prostřednictvím systému všeobecných celních preferencí (GSP). Ten je součástí její společné obchodní politiky v souladu s obecnými ustanoveními, jimiž se řídí vnější činnost EU<sup>2</sup>.

Systém GSP je jedním z klíčových obchodních nástrojů EU, který pomáhá rozvojovým zemím začlenit se do světové ekonomiky, snižovat chudobu a podporovat udržitelný rozvoj prostřednictvím prosazování základních lidských a pracovních práv, ochrany životního prostředí a řádné správy věcí veřejných. Systém GSP se skládá ze tří režimů:

- standardní systém GSP: v případě zemí s nízkými a nižšími středními příjmy stanoví snížení nebo úplné zrušení cel u dvou třetin celních položek EU,
- systém GSP+: zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných, který snižuje cla na 0 % u obecně stejných celních položek jako standardní systém GSP. Je poskytován zranitelným zemím s nízkými a nižšími středními příjmy, které provádějí 27 mezinárodních úmluv týkajících se lidských práv, pracovních práv, ochrany životního prostředí a řádné správy věcí veřejných,
- režim „Vše kromě zbraní“: zvláštní režim pro nejméně rozvinuté země, který jim poskytuje bezcelní a bezkvótový přístup na trh EU pro všechny produkty kromě zbraní a střeliva.

Aktuální systém se použije do dne 31. prosince 2023. Nebude-li přijato nové nařízení, standardní systém GSP a systém GSP+ přestanou platit dne 1. ledna 2024. Dovoz z rozvojových zemí v rámci standardního systému GSP a systému GSP+ by tak podléhal vyšším clům. Na dovoz z nejméně rozvinutých zemí by se však nadále vztahoval režim „Vše kromě zbraní“, který nemá datum skončení platnosti. Cílem návrhu nového nařízení o systému GSP je prodloužit tento systém o dalších deset let. Systém GSP je vyspělou součástí souboru nástrojů obchodní politiky EU. Jeho přezkum spočívá v doladění fungování systému GSP a zlepšení jeho účinnosti a účelnosti. Zvolený soubor možností politiky, který byl rovněž vymezen a dále zkoumán v externí studii a posouzení dopadů, má proto vysokou úroveň podrobnosti. Cílem jsou konkrétní a omezená zlepšení, zajištění trvalého významu systému GSP jako celku a dosažení jeho cílů v oblasti rozvoje a udržitelnosti.

Zastřešujícími cíli EU v rámci revidovaného nařízení o systému GSP je zachovat základní prvky tohoto nařízení, konkrétně vymýcení chudoby, podporu udržitelného rozvoje a řádnou správu věcí veřejných, a zároveň neohrožovat zájmy EU. Zároveň je cílem zlepšit celkovou účinnost a účelnost systému GSP, aby bylo možné reagovat na budoucí výzvy:

---

<sup>1</sup> Výraz "rozvojové země" se používá v souladu s terminologií WTO, viz např. úvodní ustanovení Marrákešské dohody o založení WTO („uznávajíc dále, že je nutné vyvíjet rozhodné úsilí k tomu, aby si rozvojové země, a zvláště ty nejméně rozvinuté mezi nimi, zajistily podíl z růstu mezinárodního obchodu, který odpovídá potřebě jejich ekonomického rozvoje“) a zmocňovací doložka GATT ("Rozhodnutí o rozdílném a příznivějším zacházení, vzájemnosti a plnější účasti rozvojových zemí").

<sup>2</sup> Smlouva o Evropské unii – HLAVA V: OBECNÁ USTANOVENÍ O VNĚJŠÍ ČINNOSTI UNIE A ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ O SPOLEČNÉ ZAHRA NIČNÍ A BEZPEČNOSTNÍ POLITICE Kapitola 1: Obecná ustanovení o vnější činnosti Unie – článek 21 [http://data.europa.eu/eli/treaty/teu\\_2008/art\\_21/oj](http://data.europa.eu/eli/treaty/teu_2008/art_21/oj).

- (a) usnadnit přístup k systému GSP+ rostoucímu počtu nejméně rozvinutých zemí, kterým byl odebrán status „Vše kromě zbraní“;
- (b) upravit prahové hodnoty odstupňování produktů tak, aby se preference lépe zaměřovaly na méně konkurenceschopné produkty a země;
- (c) zohlednit měnící se priority, například ty, o něž se opírá Zelená dohoda pro Evropu, a to rozšířením negativní podmíněnosti i na úmluvy o životním prostředí a řádné správě věcí veřejných;
- (d) cíleně a zvládnutelným způsobem aktualizovat seznam mezinárodních úmluv, aniž by byl ohrožen proces monitorování;
- (e) zajistit, aby proces odnětí preferencí v naléhavých případech lépe reagoval;
- (f) posílit monitorování a provádění závazků v rámci systému GSP+, například prostřednictvím větší transparentnosti a účasti příslušných zúčastněných stran, mimo jiné prostřednictvím nedávno vytvořeného mechanismu jednotného kontaktního místa pro stížnosti, které souvisejí s nedodržováním předpisů.

Jedná se o iniciativu v rámci Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obecné cíle systému GSP jsou v souladu s analýzou a perspektivou sdělení Komise o *přezkumu obchodní politiky: Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika*<sup>3</sup> ze dne 18. února 2021. Přezkum obchodní politiky potvrzuje cíl přezkumu systému GSP, kterým je zvýšení obchodních příležitostí pro rozvojové země s cílem snižovat chudobu a vytvářet pracovní místa, a to na základě mezinárodních hodnot a zásad. Dále konstatuje, že EU má zájem podporovat zranitelné rozvojové země při začleňování do světového hospodářství a podporovat multilateralismus a zajistit dodržování univerzálních hodnot tím, že se zaměří na výzvy v oblasti klimatu a životního prostředí, přičemž bude i nadále připravena jednat rozhodně a hájit své zájmy.

Iniciativa je v souladu se zřízením vrchního úředníka pro dodržování obchodních dohod a jednotného kontaktního místa; probíhajícím vývojem právních předpisů, které se týkají náležité péče v dodavatelském řetězci, nově zavedeným režimem EU pro celosvětové sankce v oblasti lidských práv, jakož i probíhajícím plánováním rozvojové spolupráce.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Pokračování systému GSP je součástí politického závazku EU k celosvětové podpoře udržitelného rozvoje, který se odráží v provádění Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a cílů udržitelného rozvoje, k čemuž se zavázali všichni členové Světové obchodní organizace (WTO). Cíle systému GSP jsou rovněž v souladu s politikou soudržnosti politik EU ve prospěch rozvoje, která představuje klíčový pilíř úsilí EU o posílení pozitivního dopadu a zvýšení účinnosti rozvojové spolupráce<sup>4</sup>. Kromě toho je v souladu s ustanoveními Smlouvy o podpoře udržitelného rozvoje a lidských práv prostřednictvím vnější činnosti, obchodních ustanovení upravujících dovoz, iniciativ Zelené dohody EU a akčního plánu EU pro lidská práva a demokracii.

<sup>3</sup> COM(2021) 66 final, 18. února 2021 <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2021/CS/COM-2021-66-F1-CS-MAIN-PART-1.PDF>.

<sup>4</sup> Článek 208 Smlouvy o fungování EU týkající se soudržnosti politik ve prospěch rozvoje zní: „Unie přihlíží k cílům rozvojové spolupráce při provádění politik, které by mohly mít vliv na rozvojové země.“

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

### **• Právní základ**

Právním základem nového nařízení o systému GSP je článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví společnou obchodní politiku EU.

### **• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Společná obchodní politika je uvedena v článku 3 SFEU mezi oblastmi výlučné pravomoci Unie.

Podle čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii (SEU) se zásada subsidiarity nevztahuje na oblasti výlučné pravomoci EU.

### **• Proporcionalita**

Zásada proporcionality je dodržena, neboť návrh obsahuje pouze omezené úpravy účinnosti a účelnosti. K návrhu je připojena zpráva o posouzení dopadů, která se zabývá proporcionalitou v kapitolách 3 (Proč by EU měla jednat?), 6 (Jaké jsou dopady možností politiky?) a 7 (Jak jsou možnosti porovnávány?). Praktické důsledky iniciativy jsou popsány v příloze 3 zprávy o posouzení dopadů připojené k legislativnímu návrhu (Kdo je dotčen a jak?). Politická rozhodnutí uvedená v návrhu jsou popsána v kapitole 8 doprovodné zprávy o posouzení dopadů (kapitola 8 – Upřednostňované možnosti) a lze je shrnout takto:

- Zachovat stávající strukturu sestávající ze tří režimů.
- Změnit kritéria zranitelnosti (ekonomické způsobilosti) pro systém GSP+ tak, aby se k systému GSP+ mohly připojit nejméně rozvinuté země, kterým byl odebrán status nejméně rozvinutých zemí.
- Přezkoumat prahy odstupňování produktů.
- Rozšířit negativní podmíněnost na úmluvy o životním prostředí a řádné správě věcí veřejných a přezkoumat seznam mezinárodních úmluv.
- Rozšířit a zlepšit postup odnětí preferencí (provést posouzení sociálně-ekonomického dopadu, stanovit mechanismus rychlé reakce, který lze aktivovat v případě mimořádně závažného porušení předpisů, rozšířit oblast působnosti nástroje tak, aby obsahoval také zásady úmluv o životním prostředí a řádné správě věcí veřejných a další oblasti, jako je migrace).
- Zlepšit transparentnost a začlenění občanské společnosti a zefektivnit cyklus monitorování (podávání zpráv každé tři roky).

### **• Volba nástroje**

Nařízení o systému GSP je jediným vhodným opatřením, které může Unie přijmout k zavedení jednostranného, nerekipročního a preferenčního přístupu rozvojových zemí na trh Unie.

### 3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Hodnocení stávajícího nařízení o systému GSP v polovině období bylo dokončeno v roce 2018<sup>5</sup>. Hodnocení v polovině období dospělo k závěru, že systém GSP celkově plní své cíle<sup>6</sup> a že není třeba nařízení měnit před skončením jeho platnosti dne 31. prosince 2023. Hodnocení v polovině období však obsahovalo několik doporučení ke zlepšení účinnosti a účelnosti režimu. Tato doporučení byla podkladem pro určení problémů podrobně vymezených v oddíle 2 zprávy o posouzení dopadů, která je připojena k tomuto návrhu.

Projektový tým hodnocení v polovině období předložil tato doporučení: 1) zvýšit transparentnost a informovanost o monitorování systémů GSP a GSP+ ze strany EU; 2) účinněji využívat ochranná opatření; 3) účinněji využívat dočasné odnětí celních preferencí; 4) aktualizovat seznam úmluv o základních lidských a pracovních právech, jakož i o životním prostředí a zásadách řádné správy věcí veřejných; 5) vyhodnotit, zda je standardní režim systému GSP nezávislý na systému GSP+ a je od něj oddělen, a zvážit rozšíření podmínek souvisejících s úmluvami; 6) zhodnotit výjimky WTO v oblasti služeb pro nejméně rozvinuté země a 7) zvážit otázku soudržnosti mezi systémem GSP a dohodami o volném obchodu / režimy preferenčních obchodních dohod. Některé z těchto aspektů byly řešeny během provádění nařízení o systému GSP, zejména prostřednictvím projektu propojení systému GSP, který se týkal transparentnosti a informovanosti. Po hodnocení v polovině období byly rovněž uplatňovány ochranné mechanismy a mechanismy odnětí preferencí; poznatky získané při jejich uplatňování jsou uvedeny v posouzení dopadů, které je připojeno k tomuto návrhu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Od 11. března 2020 do 15. července 2020 probíhala otevřená veřejná konzultace o systému GSP a navrhovaných možnostech reformy. Podrobné shrnutí konzultací se zúčastněnými stranami je uvedeno v příloze 2 připojené zprávy o posouzení dopadů.

V rámci veřejné konzultace bylo předloženo 512 odpovědí. Mezi respondenty je 54 % zúčastněných stran z EU, 41 % ze zemí systému GSP a zbývajících 5 % z ostatních zemí (včetně Spojeného království). Pokud jde o typ respondentů, největší podíl odpovědí představují „společnosti / obchodní organizace“ (28 %), následují sdružení podniků (24 %) a občané EU (17 %), veřejný sektor (12 %), občanská společnost (nevládní organizace, environmentální a spotřebitelské organizace a akademická obec; 8 %) a další (včetně odborových svazů; 7 %).

Velká většina, tj. asi 70 % respondentů, se domnívá, že mezinárodní obchod může významně přispět k vymýcení chudoby v rozvojových zemích, a dalších 10 % se domnívá, že může mít přínos do jisté míry; 17 % si myslí, že nemůže přispět ke zmírnění chudoby. Názory zemí systému GSP jsou jednoznačně pozitivnější, pokud jde o úlohu obchodu při zmírňování

<sup>5</sup> Pracovní dokument útvarů Komise *Hodnocení všeobecného systému preferencí v polovině období (SWD(2018) 430 final)*, [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/september/tradoc\\_156085.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/september/tradoc_156085.pdf).

<sup>6</sup> Například Bangladéš, který je zvýhodněnou zemí dle režimu „Vše kromě zbraní“, od roku 2011 téměř zdvojnásobil svůj vývoz do EU, a to z 9 miliard EUR na přibližně 18 miliard EUR v roce 2018. Vývozy ze zemí systému GSP, zejména z těch nejméně rozvinutých, v posledních několika letech výrazně vzrostly. Byla použita ochranná opatření systému. Systém GSP pozitivně přispěl k podpoře a ochraně lidských a pracovních práv prostřednictvím podpory socioekonomického rozvoje při současném respektování základních hodnot. V hodnocení v polovině období však bylo uvedeno, že dopad systému GSP na ochranu životního prostředí je méně jednoznačný.

chudoby: zde 92 % respondentů uvádí, že obchod může významně přispět, oproti 52 % respondentů z EU; naopak 19 % respondentů z EU se nedomnívá, že obchod může pomoci vymýtit chudobu, oproti 2 % v zemích systému GSP. Na otázku, jak obchod přispěl ke zmírnění chudoby, většina respondentů poukázala na vytváření pracovních míst a v dlouhodobém horizontu na rozvoj dovedností prostřednictvím vývozu.

V průměru se má za to, že systém GSP má pozitivní dopad na všechny oblasti udržitelného rozvoje.

Celkem 86 % respondentů považuje za důležité, aby EU i nadále monitorovala úroveň provádění 27 mezinárodních úmluv ze strany zemí zvýhodněných v rámci systému GSP+, oproti 8 % respondentů, kteří to považují za nedůležité. Respondenti se domnívají, že široká škála informačních zdrojů poskytuje užitečné informace pro monitorování provádění mezinárodních úmluv ze strany Komise. Nejdůležitějším zdrojem jsou zprávy monitorovacích orgánů úmluv, tj. OSN, Mezinárodní organizace práce (MOP) a dalších mezinárodních organizací, po nichž následují informace poskytnuté obchodními a sociálními partnery ve zvýhodněných zemích a nevládními organizacemi.

Obdržené vstupy byly zohledněny v doprovodné zprávě o posouzení dopadů, zejména při vytváření definic problémů (kapitola 2), obecných a specifických cílů iniciativy (kapitola 4) a dostupných možností politiky (kapitola 5).

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Společnost BKP Economic Advisors GmbH provedla externí studii (dále jen „studie“), která byla podkladem pro návrh zprávy o posouzení dopadů. Závěrečná zpráva studie byla zveřejněna v květnu 2021 a je k dispozici na internetových stránkách GŘ pro obchod<sup>7</sup>. Studie navázala na závěry hodnocení v polovině období a zaměřila se na několik možností politiky, které by mohly zlepšit dosažení celkových cílů nástroje GSP. Vzala v úvahu stávající literaturu a výsledky výše popsané otevřené veřejné konzultace. Shrnutí doporučení studie je k dispozici na internetových stránkách GŘ pro obchod<sup>8</sup>.

Výsledky podpůrné studie byly předloženy skupině odborníků v rámci systému GSP v těchto termínech: 20. října 2020, 7. prosince 2020 a 23. února 2021; a výboru INTA na technické prezentaci za zavřenými dveřmi dne 12. dubna 2021.

Klíčové prvky tohoto návrhu byly dále projednány s odborníky na systém GSP ve dnech 19. dubna 2021 a 14. června 2021.

- **Posouzení dopadů**

Souhrnné údaje přiložené zprávy o posouzení dopadů jsou k dispozici v rámci balíčku návrhů. Dne 9. dubna 2021 vydal Výbor pro kontrolu regulace kladné stanovisko ke zprávě o posouzení dopadů.

Posouzení dopadů zkoumalo alternativy politiky v pěti tematických skupinách: 1) režimy systému GSP a zvýhodněné země; 2) zahrnuté produkty a mechanismus odstupňování produktů; 3) podmíněnost získání nebo zachování celních preferencí; 4) transparentnost při provádění systému GSP a 5) ochranná opatření. Pro každou skupinu bylo posouzeno několik

<sup>7</sup> <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/706f539c-f0db-11eb-a71c-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-221478841> and <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/bel74994-f337-11eb-aeb9-01aa75ed71a1/language-en>

<sup>8</sup> <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/f7031da3-f0dc-11eb-a71c-01aa75ed71a1/language-en>

možností politiky ve srovnání s výchozím stavem zachování systému GSP v jeho stávající podobě.

#### (1) Režimy GSP a zvýhodněné země (odstupňování podle zemí)

Tato skupina se zabývá neustálým snižováním počtu zemí zvýhodněných v rámci systému GSP. Země mohou přijít o přístup k systému GSP, pokud uzavřou dohodu o volném obchodu s EU nebo pokud přejdou do kategorie zemí s vyššími středními příjmy. Posouzení dopadů se zabývá možnostmi, jak změnit třístupňovou strukturu systému GSP a země, které zahrnuje. Z analýzy vyplývá, že neexistuje žádný přesvědčivý důvod ke změně stávající struktury nebo zemí zahrnutých do systému GSP, neboť tento systém se již zaměřuje na nejpotřebnější země a třístupňová struktura řeší různé rozvojové potřeby zvýhodněných zemí.

Možností, která nejvíce přispívá k obecnému cíli, jímž je přispět k vymýcení chudoby, a konkrétním cílem rozšíření vývozu z rozvojových zemí, je změnit u systému GSP+ kritéria ekonomické zranitelnosti. Tato možnost se snaží zmírnit významné negativní důsledky ztráty preferencí režimu „Vše kromě zbraní“ po odebrání statusu nejméně rozvinutých zemí.

Pokračující přístup k systému GSP (zejména k systému GSP+) je důležitý pro relativně vysoký počet zvýhodněných nejméně rozvinutých zemí, u nichž se očekává, že v nadcházejících letech ztratí status „Vše kromě zbraní“. Podpůrná studie zjistila, že z dvanácti zemí, u nichž je pravděpodobné, že po dobu platnosti příštího nařízení jim bude odebrán status „Vše kromě zbraní“, bude šest zemí pravděpodobně čelit významnému hospodářskému dopadu, a to zejména v případě Bangladéše.

Podpůrná studie a zpráva o posouzení dopadů proto navrhuje následující možnosti, jak zajistit, aby všechny země se statusem „Vše kromě zbraní“, u nichž se očekává, že jim bude odebrán status nejméně rozvinutých zemí, mohly přejít do režimu GSP+: 1) zachovat současnou architekturu sestávající ze tří režimů a 2) změnit kritéria zranitelnosti (způsobivosti) s cílem usnadnit přístup většího počtu zemí, které přecházejí ze statusu nejméně rozvinutých zemí do režimu GSP+.

#### (2) Zahrnuté produkty a mechanismus odstupňování produktů

Podpůrná studie a zpráva o posouzení dopadů analyzovaly, zda se mechanismus odstupňování produktů dostatečně zaměřuje na nejkonkurenceschopnější produkty<sup>9</sup> a nejkonkurenceschopnější země (možnost rozšířit mechanismus odstupňování produktů ze standardního systému GSP na systém GSP+ nebo země zvýhodněné dle režimu „Vše kromě zbraní“). Kromě toho posuzovaly, zda zahrnuté produkty odrážejí vývozní potenciál zemí zvýhodněných v rámci systému GSP.

Sociálně-ekonomická analýza zjistila, že stávající definice mechanismu odstupňování by mohla být zachována a nadále by se měla používat pouze pro standardní systém GSP. Nejsou pozorovány žádné významné hospodářské a sociální dopady, pokud se odstupňování produktů rozšíří na země zvýhodněné v rámci systému GSP+ nebo režimu „Vše kromě zbraní“ nebo pokud se zahrnuté produkty rozšíří na nová odvětví a produkty.

Navrhujeme proto zachovat odstupňování produktů pouze pro standardní systém GSP, ale revidovat prahové hodnoty pro odstupňování produktů. Navrhujeme zachovat stávající

---

<sup>9</sup> Vypočteno jako procentní podíl dané skupiny produktů dovážených ze zvýhodněné země do EU na celkovém dovozu této skupiny produktů do EU ze všech zemí zvýhodněných v rámci systému GSP.



metodu odstupňování podle jednotlivých tříd a snížit prahové hodnoty odstupňování produktů o 10 procentních bodů.

### (3) Podmíněnost získání/zachování celních preferencí

Podmíněnost systému GSP zůstává jedním z klíčových nástrojů EU na podporu dodržování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, pracovních práv, ochrany životního prostředí a řádné správy věcí veřejných v zemích zvýhodněných v rámci systému GSP: země by neměla využívat preferenční obchodní režimy, pokud jedná způsobem, který je v rozporu s mezinárodními normami a zásadami, a tudíž i se svými rozvojovými potřebami. Posouzení dopadů se zabývá možnostmi, jak rozšířit pozitivní a negativní podmíněnost, doplnit seznam úmluv, které mají význam pro systém GSP, a zavést změny v procesu odnětí preferencí.

Na základě hodnocení v polovině období a podpůrné studie je hlavním závěrem rozšíření negativní podmíněnosti (tj. ustanovení o odnětí podle čl. 19 odst. 1 písm. a) stávajícího nařízení o systému GSP (EU) č. 978/2012) rovněž na úmluvy o životním prostředí a řádné správě věcí veřejných (v současné době se týkají pouze základních úmluv OSN/MOP o lidských a pracovních právech). Dalším cílem je dále posílit přínos systému GSP k udržitelnému rozvoji, a to aktualizací seznamu mezinárodních úmluv a zlepšením postupu pro odnětí.

Ze zkušeností s mechanismy monitorování a odnímání všeobecných celních preferencí, které jsou v současné době uplatňovány na úmluvy o lidských a pracovních právech, vyplývá, že rozšíření negativní podmíněnosti na úmluvy o životním prostředí a řádné správě věcí veřejných by vytvořilo podobné příležitosti k zapojení se do těchto otázek s cílem podpořit cíle udržitelného rozvoje OSN a přínos zelené agendy EU pro země zvýhodněné v rámci systému GSP.

Pokud jde o postup pro odnětí preferencí dle systému GSP, dosavadní zkušenosti ukazují, že tento postup může být při přijímání konečného rozhodnutí pomalý; dokončení všech minulých odnětí trvalo až dva roky, včetně přípravných fází před zahájením šetření o odnětí. Výjimečně závažná porušení však vyžadují, aby Komise měla k dispozici nástroje, které jí umožní rychle reagovat. S ohledem na specifické podmínky ve zvýhodněné zemi proto navrhuje mechanismus rychlé reakce.

Zkušenosti s dočasným a částečným odnětím<sup>10</sup> preferencí režimu „Vše kromě zbraní“ Kambodži v roce 2020 ukázaly, že je nezbytné pečlivě posoudit socioekonomický dopad odnětí preferencí na dotčená výrobní odvětví, aby nedošlo k poškození nejzranitelnější části obyvatelstva.

### (4) Transparentnost při monitorování a provádění závazků v rámci systému GSP

V červenci 2020 jmenovala Komise vrchního úředníka pro dodržování obchodních dohod, jehož úkolem je lepší prosazování obchodní politiky. V této souvislosti spustila Komise v listopadu 2020 v rámci zvýšeného úsilí o posílení prosazování a provádění obchodních závazků nový mechanismus pro podávání stížností, a to jednotné kontaktní místo. Prostřednictvím jednotného kontaktního místa dostává Komise stížnosti týkající se různých záležitostí, které souvisejí s obchodní politikou, včetně porušení závazků v rámci systému GSP. Je proto nezbytné začlenit tento nový systém stížností do rámce nařízení o systému GSP, zejména s ohledem na postup odnětí.

Zúčastněné strany, které byly konzultovány během hodnocení v polovině období v roce 2018 a přípravy podpůrné studie k posouzení dopadů v roce 2021, upozornily na potřebu zlepšit

<sup>10</sup> Možnost částečného odnětí preferencí byla zavedena v důsledku reformy systému GSP v roce 2012.

transparentnost a komunikaci v různých fázích monitorování a provádění systému GSP. To by mohlo pomoci posílit systém monitorování a přispět k účinnějšímu dialogu se zvýhodněnými zeměmi, jakož i posílit zapojení zúčastněných stran do systému GSP.

Posouzení dopadů zkoumá možnosti zlepšení procesu monitorování a zapojení občanské společnosti a úpravy monitorovacího cyklu systému GSP+. Navrhujeme proto zveřejnit pokyny, které se týkají procesu monitorování vytvořeného prostřednictvím správní praxe, zúčastněných aktérů a příležitostí k zapojení občanské společnosti. V legislativním návrhu dále objasňujeme široké zahrnutí informačních zdrojů pro monitorování systému GSP+ a navrhujeme změnit dobu trvání monitorovacího cyklu systému GSP ze dvou na tři roky.

#### (5) Uplatnění ochranných opatření

Podpůrná studie a zpráva o posouzení dopadů se zabývají dvěma typy rozšíření automatických ochranných opatření – pokud jde o zahrnuté produkty a pokud jde o dotčené země zvýhodněné v rámci systému GSP. Závěr zní, že ani jedno z výše uvedeného by nevedlo k častějšímu uplatňování tohoto mechanismu. Nezdá se tedy, že by bylo nutné ochranný mechanismus podstatně měnit. Navrhuje se tedy provést pouze řadu technických úprav a zlepšení zaměřených na lepší sladění automatických ochranných opatření s odstupňováním produktů, konkrétně: 1) založit výpočet nárůstu dovozu na úrovni třídy v systému GSP na hodnotě dovozu spíše než na objemu dovozu, a to kvůli různorodosti produktů v rámci tříd; lépe se tak zohlední případy zvýšeného dovozu, který by mohl poškodit průmysl EU; 2) sladit prahové hodnoty pro automatická ochranná opatření a odstupňování produktů tak, aby se vzájemně doplňovaly.

#### **Celkový dopad upřednostňovaného souboru možností**

Celkový hospodářský i nehopodářský dopad navrhovaných možností politiky (v sociální, environmentální a lidskoprávní oblasti) je omezený, neboť se navrhuje zachovat stávající třístupňovou strukturu systému GSP. Toto rozhodnutí bylo učiněno s cílem přesně omezit očekávaný pokles reálného HDP, uspokojování životních potřeb, celkového vývozu do EU a vládních příjmů ve srovnání se současným výchozím stavem, což by mohly pocítit země standardního systému GSP nebo systému GSP+, jestliže by se stávající struktura změnila. V případě ukončení standardního systému GSP a/nebo systému GSP+ se dá očekávat významné snížení vývozu v konkrétních odvětvích, jako je textilní a oděvní průmysl, kožené produkty a obuv, zemědělsko-potravinářské produkty, chemické látky, kaučuk a plasty. Ekonomická analýza v podpůrné studii byla provedena pomocí simulací založených na modelu Computable General Equilibrium. Ukázala (ve všech ostatních scénářích kromě zachování stávající struktury systému GSP) negativní dopad na HDP a obchod jak v případě EU, tak i zemí zvýhodněných v rámci systému GSP (některé z nich mohou být ovlivněny ve vyšší míře)<sup>11</sup> a podporuje toto zásadní rozhodnutí ve prospěch kontinuity systému a jeho stávající struktury.

Rozhodnutí vybudovat most k systému GSP+ pro nejméně rozvinuté země, které opustí režim „Vše kromě zbraní“ (změnou kritérií ekonomické způsobilosti pro systém GSP+), posiluje možnost kontinuity a snižuje negativní dopad, který by mohl být pocíťován v nejméně rozvinutých zemích.

<sup>11</sup> Analýza Computable General Equilibrium ukazuje, že HDP EU by klesl až o 0,01 %, zatímco ztráty zemí systému GSP by byly v relativním vyjádření vyšší, tj. mezi 0,04 % a 0,07 %. Tento relativně mírný průměr nemění nic na skutečnosti, že některé jednotlivé země by byly postiženy hůře, zejména Pákistán a Bangladéš, a ztratily by až 0,3 % HDP, respektive 0,36 % HDP.

Očekává se, že aktivnější využívání podmíněnosti spojené s možnými (částečnými nebo odvětvovými) odnětími preferencí bude mít pozitivní dopad na účinnost systému GSP: podpořil by se také cíl udržitelného rozvoje v rámci systému GSP. Bylo by to rovněž v souladu s ostatními politikami EU, zejména s rozvojovou spoluprací, prosazováním lidských práv a sociálních otázek a příspěvkem EU k Agendě 2030.

### **Celkový dopad na politické vztahy**

Pokračování v systému GSP s navrhovanými cílenými změnami bude klíčovým motivujícím signálem ze strany EU vůči rozvojovým partnerům, přičemž bude zachována důležitá platforma pro spolupráci se zvýhodněnými zeměmi s cílem dosáhnout změny, která bude v souladu s agendou EU v oblasti hodnot a soudržností politik v zájmu rozvoje.

Klíčovým hlediskem je politický dopad upřednostňovaných možností. V této oblasti je analýza kvalitativní a vychází z formálních a neformálních konzultací. Očekáváme, že zvýhodněné země a rozvinutí partneři WTO uvítají rozhodnutí o kontinuitě stávající struktury systému GSP. To je v souladu s dlouhodobou zásadou zmocňovací doložky Všeobecné dohody o clech a obchodu (GATT), která pro rozvinuté země poskytuje trvalou výjimku ze zásady doložky nejvyšších výhod (DNV) (nediskriminace), aby jednostranně povolily zrušení nebo snížení cel na dovoz z rozvojových zemí, které sdílejí stejné obchodní, finanční a rozvojové potřeby. Pokračování systému GSP je v souladu se soudržností politik EU v zájmu rozvoje (uvedenou v článku 208 Smlouvy o fungování EU), která představuje klíčový pilíř úsilí EU o posílení pozitivního dopadu a zvýšení účinnosti rozvojové spolupráce. Kromě toho je součástí politického závazku EU podporovat udržitelný rozvoj po celém světě, což se odráží v provádění Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a cílů udržitelného rozvoje, k nimž se zavázali všichni členové WTO.

#### **• Účelnost a zjednodušení právních předpisů**

Úplné tabulky s přínosy a náklady jsou uvedeny v příloze 3 zprávy o posouzení dopadů připojené k návrhu. Možné přínosy navrhovaného souboru cílů je obtížné vyčíslit, neboť často zahrnují technická zlepšení stávající struktury a ustanovení rámce systému GSP s cílem maximalizovat jeho účinnost a účelnost a zvýšit potenciál pro udržitelný hospodářský rozvoj zvýhodněných zemí. Návrh zachovává současný *status quo*, pokud neexistuje žádný přesvědčivý důvod ke změně, jejímž cílem je zajistit předvídatelnost a stabilitu systému. Pokud jde o navrhované změny, má iniciativa níže uvedené praktické důsledky, přínosy a související náklady ve vztahu k výchozímu stavu pro jednotlivé skupiny:

- (g) Režimy a zahrnuté země: Všechny země, které opouštějí režim „Vše kromě zbraní“, by byly *a priori* způsobilé pro systém GSP+, pokud si jejich orgány přejí o tento režim požádat. Jedná se o zmírňující opatření: neočekávají se zisky, ale jeho cílem je vyhnout se ztrátám a závažným negativním hospodářským dopadům na nejméně rozvinuté země, kterým je tento status odebrán a které by ztratily preference režimu „Vše kromě zbraní“. Dále podporuje rozvojový cíl systému GSP tím, že zajišťuje trvalý přístup k systému pro země, které to nejvíce potřebují. Rovněž by to znamenalo určité zjednodušení systému a snížení administrativní zátěže při výpočtu a monitorování příslušných kritérií.
- (h) Zahrnuté produkty a odstupňování produktů: Cílem změny prahových hodnot pro odstupňování produktů je zvýšit účinnost mechanismu odstupňování produktů při zacílení na konkrétní konkurenceschopné produkty. Očekává se, že to přispěje k lepšímu zaměření systému na produkty a země, které to nejvíce potřebují.

- (i) Podmíněnost: Rozšíření negativní podmíněnosti přispívá k boji proti změně klimatu tím, že motivuje země zvýhodněné v rámci systému GSP, aby zlepšily provádění úmluv o klimatu a životním prostředí a zlepšily řádnou správu věcí veřejných ve všech zvýhodněných zemích. Úloha systému GSP může být významná, neboť zhoršování životního prostředí má tendenci nejvíce postihovat rozvojové země, a to kvůli rozsáhlé produkci produktů závislých na přírodních zdrojích (například textilu), jakož i často pozorovaného nedostatku právních předpisů a programů na ochranu životního prostředí v těchto zemích. Aktualizace seznamu mezinárodních úmluv zvyšuje vliv a pozornost věnovanou klíčovým lidským právům (např. právům osob se zdravotním postižením, právům dětí) a normám (např. inspekci práce) a podporuje opatření v boji proti změně klimatu začleněním Pařížské dohody (a zrušením zastaralého Kjótského protokolu).

Zavedení posouzení dopadů před odnětím preferencí umožní uvést do rovnováhy obecné cíle systému GSP, tj. přispět ke snížení chudoby a podpořit udržitelný rozvoj. Zejména zajišťuje, aby případné odnětí preferencí bylo přizpůsobeno okolnostem v cílové zvýhodněné zemi, jejím potřebám hospodářského rozvoje a sociálně-ekonomickému dopadu případných opatření týkajících se odnětí preferencí

Zavedení rychlejšího postupu odnětí preferencí stanoví konkrétní nástroj pro řešení zvláštních okolností, které se vyznačují mimořádně závažným porušením předpisů a nutností urychleně reagovat. To rovněž zvyšuje účinnost odnětí preferencí tím, že zvýší tlak na zvýhodněné země, aby reagovaly na zjištěné obavy.

- (j) Transparentnost: Prodloužení monitorovacího cyklu systému GSP+ zlepšuje účinnost a účelnost tím, že sblíží délku monitorovacího cyklu systému GSP+ s monitorovacím cyklem mezinárodních úmluv ze strany příslušných orgánů pro monitorování smluv a poskytne zvýhodněným zemím více času na řešení otázek, které se týkají provádění úmluv.
- (k) Ochranná opatření: Navrhované technické změny zajišťují soulad mezi opatřeními zaměřenými na ochranu průmyslu EU a umožňují zjednodušení automatických ochranných postupů a snížení administrativní zátěže.

Neočekává se, že by vývoj nařízení o systému GSP byl významně ovlivněn digitálními technologiemi. Při provádění návrhu může EU využívat stávající obchodní postupy a řešení, které bezpečně nakládají s informacemi elektronickými prostředky (tj. výměna informací s orgány zvýhodněných zemí, subjekty monitorujícími mezinárodní úmluvy a občanskou společností; otevřené veřejné konzultace; prohlášení REX (systému registrovaných vývozců) týkající se dovozu ze třetích zemí atd.).

#### • **Základní práva**

Podpora dodržování základních práv v zemích zvýhodněných v rámci systému GSP je součástí obecných cílů nařízení o systému GSP, a sice: 1) pomoci rozvojovým zemím v jejich úsilí o snížení chudoby, 2) podporovat řádnou správu věcí veřejných a udržitelný rozvoj. V celém doprovodném posouzení dopadů byly proto zváženy příslušné aspekty a dopad na základní práva. Zvláštní pozornost byla věnována mezinárodním nástrojům v oblasti lidských a pracovních práv, které jsou rovněž součástí seznamu úmluv v příloze VI tohoto návrhu. Tento návrh, který by měl mít celkově pozitivní dopad na základní práva, byl konzultován s příslušnými útvary Komise (právní služba, GŘ JUST, HOME, EMPL, INTPA) a službou ESVC.

#### 4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Navrhované nařízení nepředstavuje žádné náklady pro rozpočet EU. Jeho použití však vede ke ztrátě celních příjmů. Na základě posledních dostupných údajů (2019)<sup>12</sup> představují tyto preference podle navrhovaného nařízení o systému GSP ztrátu příjmů EU ve výši 2 977,6 milionu EUR. Nové nařízení by do značné míry zachovalo stávající preference, ale zpřísnilo by podmínky pro odstupňování jednotlivých tříd produktů. V důsledku toho by trajektorie ztrát příjmů podle nového nařízení byla poněkud nižší než podle stávajícího nařízení.<sup>13</sup> Ke snížení ztrát příjmů by navíc přispěla možnost, že země ztratí příslušnost k systému v důsledku dosažení statusu vyšších středních příjmů nebo podepsání dohody o volném obchodu s EU.

Podrobný finanční výkaz je k dispozici v níže uvedeném návrhu.

##### **Celkový dopad na správní náklady**

Návrh zdůrazňuje kontinuitu, což vede k celkovému posouzení mírného dopadu na EU a zvýhodněné země, pokud jde o administrativní zátěž. V rámci upřednostňovaných možností jsou oblastmi, které s největší pravděpodobností budou mít tento dopad, návrhy týkající se podmíněnosti a z toho vyplývající zvýšené úsilí v oblasti monitorování, které bude nezbytné. V rámci skupiny podmíněnosti (podrobně viz oddíl 6.3.1 zprávy o posouzení dopadů) mohou níže uvedené možnosti politiky vyvolat dodatečné administrativní náklady: doplnění nových úmluv jako podmínka pro další přijímání nebo využívání systému GSP; rozšíření negativní podmíněnosti na úmluvy v oblasti životního prostředí a řádné správy věcí veřejných; zkrácení doby trvání řízení o odnětí preferencí v případě výjimečných okolností; vypracování posouzení sociálně-ekonomického dopadu jako dalšího kroku po zahájení řízení o odnětí preferencí systému GSP nebo doplnění prvků souvisejících s povinností zpětného přebírání vlastních státních příslušníků zvýhodněné země by zvýšilo administrativní náklady (většinou zapojením zaměstnanců). Administrativní zátěži (vyhodnocené v tabulce 6 zprávy o posouzení dopadů) se zabrání tím, že nebude zvolena možnost rozšířit pozitivní podmíněnost, tj. ratifikace úmluv a přísné povinnosti monitorování, na země zvýhodněné v rámci standardního systému GSP a režimu „Vše kromě zbraní“.

Možnosti politiky v souvislosti s monitorováním (podrobně viz oddíl 6.4 zprávy o posouzení dopadů) mají rovněž přímý dopad na administrativní náklady. Zejména mohou přispět k administrativním úkolům na straně EU. To je však obtížné vyčíslit, neboť se jedná o kodifikaci již zavedených postupů. Kromě toho by se tato změna zabývala požadavky zúčastněných stran, jako jsou odbory a nevládní organizace, aby hrály v procesu monitorování aktivnější roli.

Dalším nákladem by byla technická pomoc EU a podpora poskytovaná zemím systému GSP za účelem posílení jejich institucionální kapacity pro ratifikaci a provádění mezinárodních úmluv. Tyto složky nákladů je však velmi obtížné odhadnout, a to vzhledem k absenci příslušných informací v této fázi.

Očekává se, že prodloužení monitorovacího cyklu ze dvou na tři roky sníží administrativní zátěž jak pro EU, tak pro zvýhodněné země.

---

<sup>12</sup> Údaje za rok 2020 jsou k dispozici, ale nebyly zvoleny jako základ pro výpočty, neboť jde o neobvyklý a nereprezentativní rok.

<sup>13</sup> Podrobnosti viz finanční výkaz.

## 5. OSTATNÍ SKUTEČNOSTI

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k tomu, že tento návrh zavádí minimální změny, jejichž cílem je zlepšit účinnost a účelnost, bude moci provádění nařízení o systému GSP pokračovat bez větších úprav na základě stávajících postupů poté, co vstoupí v platnost.

Počínaje dnem 1. ledna 2027 bude Komise každé tři roky podávat Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění nařízení. Komise bude pravidelně podávat zprávy o provádění nařízení odborné skupině Komise pro systém GSP a pracovní skupině Rady. Hodnocení nařízení v polovině období se navrhuje na 1. leden 2030, tj. po pěti letech skutečného uplatňování režimu.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Podrobná srovnávací tabulka je uvedena v příloze VIII tohoto návrhu.

Níže je uveden komentář ke konkrétním ustanovením dle kapitol:

Kapitola I Obecná ustanovení:

V článku 2 byla doplněna definice stížnosti (13) a regionální (14) a rozšířené (15) kumulace.

V čl. 3 odst. 2 byla doplněna možnost aktualizace seznamu způsobilých zemí na základě změn v jejich obchodních a rozvojových potřebách. Nenavrhují se žádné další podstatné změny.

Kapitola II Standardní režim (standardní systém GSP):

Ustanovení čl. 4 odst. 3 bylo vypuštěno, neboť se jednalo o přechodné ustanovení pro nařízení z roku 2012. Nenavrhují se žádné další podstatné změny.

Kapitola III Zvláštní pobídkový režim: (GSP+)

V čl. 9 odst. 1 písm. d) byl doplněn požadavek, aby kandidátské země GSP+ předložily akční plán pro účinné provádění úmluv týkajících se systému GSP jako součást žádosti o systém GSP+.

Ustanovení čl. 9 odst. 2 byla vypuštěna, neboť na základě podpůrné studie a posouzení dopadů souvisí s kritériem zranitelnosti v oblasti konkurenceschopnosti vývozu pro systém GSP+, které má být zrušeno.

Doplněn čl. 10 odst. 8 s cílem stanovit přechodná opatření pro stávající země zvýhodněné v rámci režimu GSP+, která by se musela znovu použít, aby byly splněny nové požadavky pro systém GSP+ (ratifikovat šest dalších úmluv, u nichž se navrhuje, aby byly doplněny do seznamu příslušných úmluv v rámci systému GSP+).

Článek 14 změnil vykazované období na tři roky s cílem dosáhnout zefektivnění a lepší synchronizace se zprávami monitorovacích orgánů.

Ustanovení čl. 15 odst. 9 zavedlo ustanovení, aby Komise při návrhu na odnětí celních preferencí zvažila socioekonomický dopad dočasného odnětí celních preferencí ve zvýhodněné zemi.

Článek 16 zavádí možnost rozšířit oblast působnosti opatření k odnětí, nastanou-li další důvody nebo porušení.

#### Kapitola IV Zvláštní režim (EBA):

Ustanovení čl. 18 odst. 2 a 3 byla vypuštěna, neboť již nejsou nutná.

#### Kapitola V Dočasné odnětí:

Ustanovení čl. 19 odst. 1 písm. c) zavedlo řízení o odnětí preferencí v souvislosti se zpětným přebíráním vlastních státních příslušníků.

V čl. 19 odst. 10 se zavedlo ustanovení, aby Komise při návrhu na odnětí celních preferencí zvažila socioekonomický dopad dočasného odnětí celních preferencí ve zvýhodněné zemi.

Ustanovení čl. 19 odst. 14 bylo doplněno za účelem zvýšení flexibility při přezkumu rozsahu odnětí, odložení nebo pozastavení jeho uplatňování v případě mimořádných okolností, například celosvětového zdraví nebo mimořádné zdravotnické situace.

Ustanovení čl. 19 odst. 16 a čl. 19 odst. 17 byla doplněna s cílem stanovit postup pro naléhavé odnětí preferencí v případech závažného porušení úmluv, které souvisejí se systémem GSP, je-li vzhledem ke zvláštním okolnostem ve zvýhodněné zemi zapotřebí rychlé reakce.

Článek 20 zavádí možnost rozšířit oblast působnosti opatření k odnětí, nastanou-li další důvody nebo porušení.

#### Kapitola VI Ochranná opatření a dohled:

V čl. 29 odst. 1 bylo zrušeno ustanovení o určení ochranných prahových hodnot na základě objemu dovozu a nahradilo se výpočtem založeným na hodnotě dovozu.

#### Kapitola VII Společná ustanovení:

Ustanovení čl. 33 odst. 3 a 4 zavádí zvláštní postup, který má zajistit, aby kumulace odpovídala potřebám žádající země v oblasti rozvoje, financování a obchodu.

Článek 40 prodlužuje lhůtu pro předložení zprávy Parlamentu a Radě ze dvou na tři roky.

#### Kapitola VIII Závěrečná ustanovení:

##### Seznam příloh:

Příloha I: Poskytuje seznam způsobilých zemí a režim, který využívají, a to v jediné příloze, která nahrazuje přílohu I a pozitivní části příloh II, III a IV dřívějšího nařízení o systému GSP. Vyjímá ze seznamu způsobilých zemí ty, které nejsou považovány za rozvojové země v rámci systému GSP (Rusko, Čína, Hongkong, Macao), aby se zajistilo, že výhody systému GSP se omezí na rozvojové země, které mají podobné obchodní, finanční a rozvojové potřeby.

Příloha II: Poskytuje jeden seznam zemí, kterým byly odňaty preference systému GSP, a nahrazuje odpovídající zvláštní seznamy v bývalých přílohách II, III a IV.

Příloha III: Poskytuje seznam produktů, na něž se vztahují systémy GSP a GSP+.

Příloha IV: (Bývalá příloha VI) Upravuje odstupňování produktů a ochranných prahových hodnot o 10 % směrem dolů s cílem lépe se zaměřit na konkurenceschopné produkty.

Příloha V: (Bývalá příloha V) Ruší kritérium zranitelnosti v oblasti konkurenceschopnosti vývozu, jak je uvedeno výše.

Příloha VI: (Bývalá příloha VIII) Doplňuje šest dalších mezinárodních úmluv podle podpůrné studie a posouzení dopadů.

Příloha VII: Uvádí pouze seznam produktů, na něž se vztahuje režim GSP+.

Příloha VIII: (Bývalá příloha X) Poskytuje srovnávací tabulku.



Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY****o uplatňování systému všeobecných celních preferencí a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 978/2012**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 1 této smlouvy,  
s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Od roku 1971 poskytuje Společenství rozvojovým zemím obchodní preference v rámci svého systému všeobecných celních preferencí (GSP).
- (2) Společná obchodní politika Unie se řídí zásadami a sleduje cíle stanovené v obecných ustanoveních o vnější činnosti Unie, která jsou obsažena v článku 21 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“).
- (3) Společná obchodní politika Unie má být v souladu s cíli politiky Unie v oblasti rozvojové spolupráce stanovenými v článku 208 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), zejména s cíli spočívajícími ve vymýcení chudoby, v podpoře udržitelného hospodářského, sociálního a environmentálního rozvoje a řádné správy věcí veřejných v rozvojových zemích, a má tyto cíle konsolidovat. Je třeba, aby splňovala požadavky Světové obchodní organizace (WTO), zejména rozhodnutí o odlišném a zvýhodněném zacházení, vzájemnosti a plnější účasti rozvojových zemí (dále jen „zmocňovací ustanovení“), přijatého v rámci Všeobecné dohody o clech a obchodu (dále jen „GATT“) v roce 1979, podle kterého mohou členové WTO vůči rozvojovým zemím zvolit diferencovaný a zvýhodňující přístup.
- (4) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 978/2012<sup>14</sup> stanoví uplatňování systému všeobecných celních preferencí (dále jen „systém“) do 31. prosince 2023 s výjimkou zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země, na které se toto datum ukončení platnosti nevztahuje. Poté by se systém GSP měl nadále používat po dobu 10 let ode dne použitelnosti preferencí stanovených v tomto nařízení, s výjimkou zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země, který by se měl nadále používat po dobu neurčitou.
- (5) Obecnými cíli systému GSP je podporovat vymýcení chudoby ve všech jejích podobách v souladu s Agendou 2030 a cílem udržitelného rozvoje 17.12 a podporovat

<sup>14</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 978/2012 ze dne 25. října 2012 o uplatňování systému všeobecných celních preferencí a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 732/2008 (Úř. věst. L 303, 31.10.2012, s. 1).

agendu udržitelného rozvoje a zároveň předcházet poškozování zájmů průmyslu EU. Hodnocení systému GSP v polovině období z roku 2018 a podpůrná studie z roku 2021 pro posouzení dopadů, z nichž toto nařízení vychází, dospěly k závěru, že rámec systému GSP podle nařízení (EU) č. 978/2012 splnil tyto hlavní cíle, které byly jádrem revize nařízení Rady (ES) č. 732/2008 z roku 2012<sup>15</sup>.

- (6) Tyto cíle mají v současném globálním kontextu i nadále význam a jsou v souladu s analýzou a perspektivou nedávného sdělení Komise o přezkumu obchodní politiky s názvem „Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika“<sup>16</sup>. Podle tohoto nařízení má Unie „strategický zájem na podpoře posílené integrace zranitelných rozvojových zemí“ a „musí plně využívat sílu, kterou jí dává její otevřenost, a atraktivitu svého jednotného trhu“, k podpoře multilateralismu a zajištění dodržování univerzálních hodnot. Pokud jde konkrétně o systém GSP, přezkum obchodní politiky poukazuje na jeho důležitou úlohu při „podpoře dodržování základních lidských a pracovních práv“ a stanoví cíl systému GSP jako „další rozšiřování obchodních příležitostí pro rozvojové země za účelem snížení chudoby a vytváření pracovních míst na základě mezinárodních hodnot a zásad.“ Kromě toho by měl tento systém pomoci zvýhodněným zemím při zotavování se z dopadu onemocnění COVID-19 a při obnově jejich hospodářství udržitelným způsobem, a to i s ohledem na mezinárodní normy v oblasti lidských práv, práce, životního prostředí a řádné správy věcí veřejných. Měla by být zajištěna soudržnost mezi systémem GSP a jeho cíli a pomocí poskytovanou zvýhodněným zemím v souladu se soudržností politik Unie ve prospěch rozvoje, která představuje klíčový pilíř úsilí Unie o posílení pozitivního dopadu a zvýšení účinnosti rozvojové spolupráce<sup>17</sup>.
- (7) Poskytnutím preferenčního přístupu na trh Unie by měl systém rozvojovým zemím pomoci v jejich úsilí o snižování chudoby a dosažení a podporu řádné správy věcí veřejných a udržitelného rozvoje tím, že jim napomáhá vytvářet prostřednictvím mezinárodního obchodu další příjmy, jež pak mohou zpětně investovat ve prospěch svého vlastního rozvoje, a zároveň diverzifikovat jejich ekonomiky. Celní preference systému by se měly zaměřit na ty rozvojové země, které mají větší rozvojové, obchodní a finanční potřeby.
- (8) Tento systém by měl sestávat ze základního režimu („standardní režim GSP“) a dvou zvláštních režimů, a to „zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných – GSP+“ a „zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země – „Vše kromě zbraní““. Proto navazuje na strukturu posledních deseti let, která je považována za úspěšnou, neboť se zaměřuje na nejpotřebnější země a řeší různé rozvojové potřeby zvýhodněných zemí.
- (9) Standardní režim GSP by měl být poskytnut všem rozvojovým zemím, které sdílejí společnou rozvojovou potřebu a nacházejí se v podobné fázi hospodářského rozvoje. Na úrovni WTO neexistuje definice „rozvojové země“ a je ponecháno na zemích poskytujících preferenční zacházení, aby stanovily seznam rozvojových zemí způsobilých pro systém GSP. Země, které úspěšně dokončily přechod z centralizovaného na tržní hospodářství a které jsou dnes silnými ekonomikami s

<sup>15</sup> Nařízení Rady (ES) č. 732/2008 ze dne 22. července 2008 o uplatňování systému všeobecných celních preferencí pro období od 1. ledna 2009 a o změně nařízení (ES) č. 552/97, č. 1933/2006 a nařízení Komise (ES) č. 1100/2006 a č. 964/2007 (Úř. věst. L 211, 6.8.2008, s. 1).

<sup>16</sup> COM(2021) 66 final, 18. února 2021.

<sup>17</sup> Článek 208 Smlouvy o fungování EU týkající se soudržnosti politik ve prospěch rozvoje zní: „Unie přihlíží k cílům rozvojové spolupráce při provádění politik, které by mohly mít vliv na rozvojové země.“

pevným postavením v oblasti mezinárodního obchodu, jako je Čína, Hongkong, Macao a Rusko, by neměly být považovány za rozvojové země v rámci systému GSP, a měly by proto být vyňaty ze seznamu způsobilých zemí. Země, které jsou Světovou bankou klasifikovány jako země s vysokými nebo vyššími středními příjmy, mají takovou úroveň příjmů na jednoho obyvatele, která jim umožňuje dosahovat vyšších úrovní diverzifikace i bez celních preferencí systému. Nacházejí se v jiné fázi hospodářského rozvoje, a nesdílejí proto stejné rozvojové, obchodní a finanční potřeby jako země s nižšími příjmy nebo zranitelnější rozvojové země. Aby se zabránilo neodůvodněné diskriminaci, je třeba s nimi zacházet odlišně; proto nevyužívají výhody standardního režimu GSP. Využívání celních preferencí v rámci systému ze strany zemí s vysokými nebo vyššími středními příjmy by navíc zvýšilo konkurenční tlak na vývoz z chudších a zranitelnějších zemí, a mohlo by tak pro tyto zranitelnější rozvojové země představovat neodůvodněnou zátěž. Standardní režim GSP by měl zohledňovat skutečnost, že rozvojové, obchodní a finanční potřeby se mění, a zajistit, aby režim zůstal otevřený, pokud se situace v určité zemi změní.

- (10) V zájmu jednotnosti by se celní preference poskytované v rámci standardního režimu GSP neměly vztahovat na rozvojové země, které využívají preferenční ujednání s Uníí pro přístup na její trh poskytující alespoň stejnou úroveň celních preferencí jako systém v podstatě pro veškerý obchod. Aby však měly zvýhodněné země a hospodářské subjekty dostatek času na řádné přizpůsobení, měl by standardní režim GSP být i nadále poskytován po dobu dvou let ode dne použitelnosti preferenčního režimu přístupu na trh.
- (11) Zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných (GSP+) je založen na nedělitelném pojetí udržitelného rozvoje, jak je uznávají mezinárodní úmluvy a nástroje, jako je Deklarace OSN o právu na rozvoj z roku 1986, Deklarace z Ria o životním prostředí a rozvoji z roku 1992, Deklarace Mezinárodní organizace práce (MOP) o základních zásadách a právech při práci z roku 1998, Deklarace tisíciletí OSN z roku 2000, Deklarace z Johannesburgu o udržitelném rozvoji z roku 2002, Přečhodná deklarace MOP o budoucnosti práce z roku 2019, závěrečný dokument summitu OSN o udržitelném rozvoji z roku 2015 s názvem „Přeměna našeho světa: agenda pro udržitelný rozvoj 2030“, obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv a Pařížská dohoda o změně klimatu v rámci Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu. Dodatečné celní preference v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných by proto měly být poskytnuty těm rozvojovým zemím, které jsou v důsledku nedostatečné diverzifikace hospodářsky zranitelné, provedly ratifikaci zásadních mezinárodních úmluv o lidských a pracovních právech, ochraně klimatu a životního prostředí a řádné správě věcí veřejných a zavázaly se k jejich účinnému provádění. Zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných by měl těmto zemím pomoci převzít další povinnosti vyplývající z ratifikace a účinného provádění těchto úmluv. Seznam úmluv týkajících se systému GSP by měl být aktualizován, aby lépe odrážel vývoj hlavních mezinárodních nástrojů a norem a aby zaujal aktivní přístup k udržitelnému rozvoji v souladu s cíli udržitelného rozvoje a Agendou 2030<sup>18</sup>. V tomto ohledu se doplňují tyto úmluvy: Pařížská dohoda o změně klimatu (2015) – nahrazuje Kjótský protokol; Úmluva o právech osob se zdravotním

<sup>18</sup>

Organizace spojených národů (2015). Usnesení přijaté Valným shromážděním dne 25. září 2015, Přeměna našeho světa: Agenda pro udržitelný rozvoj 2030 (A/RES/70/1), k dispozici na adrese: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

postižením; opční protokol k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů; Úmluva MOP č. 81 o inspekci práce; Úmluva MOP č. 144 o třístranných konzultacích a Úmluva OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.

- (12) Země, kterým je odebrána příslušnost ke kategorii nejméně rozvinutých zemí zřízené OSN, by měly být motivovány k tomu, aby pokračovaly na cestě udržitelného rozvoje. Za tímto účelem by měla být ve srovnání s nařízením (EU) č. 978/2012 usnadněna kritéria ekonomické zranitelnosti pro způsobilost ke zvláštnímu pobídkovému režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných s cílem usnadnit přístup většího počtu zemí z kategorie nejméně rozvinutých zemí.
- (13) Preference by měly posilovat další hospodářský růst a tím kladně reagovat na potřebu udržitelného rozvoje. V rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných by tudíž měla být pro dotčené zvýhodněné země pozastavena valorická cla. Specifická cla by měla být rovněž pozastavena, nejsou-li kombinována s valorickým clem.
- (14) Zemím, které splňují kritéria způsobilosti zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných, by mělo být umožněno využívat dodatečné celní preference, pokud Komise po podání jejich žádosti určí, že jsou splněny příslušné podmínky.
- (15) Země, kterým byl udělen zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných v souladu s nařízením (EU) č. 978/2012, by měly podat novou žádost do dvou let ode dne použitelnosti tohoto nařízení. Aby však byla pro hospodářské subjekty zajištěna kontinuita a právní jistota, mají být celní preference v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných podle nařízení (EU) č. 978/2012 zachovány po dobu, kdy se posuzuje jejich uplatňování. Žádosti o technickou a finanční pomoc ze strany kandidátských zemí související s ratifikací a prováděním úmluv lze posuzovat příznivě.
- (16) Komise a případně Evropská služba pro vnější činnost by měly sledovat stav ratifikace mezinárodních úmluv o lidských a pracovních právech, ochraně životního prostředí a řádné správě věcí veřejných a jejich účinné provádění, a to přezkoumáním příslušných informací, zejména pokud jsou k dispozici závěry a doporučení příslušných monitorovacích orgánů zřízených podle těchto úmluv. Každé tři roky by Komise měla Evropskému parlamentu a Radě předložit zprávu o stavu ratifikace příslušných úmluv, o plnění povinností zvýhodněných zemí podávat zprávy podle těchto úmluv a o stavu provádění úmluv v praxi.
- (17) Pro účely monitorování provádění a případně odnímání preferencí mají zásadní význam zprávy příslušných monitorovacích orgánů. Tyto zprávy však mohou být doplněny o další informace, které má Komise k dispozici, včetně informací získaných v rámci dvoustranných nebo mnohostranných programů technické pomoci a z jiných zdrojů informací, a to za předpokladu, že jsou přesné a spolehlivé. Mohly by sem patřit informace od Evropského parlamentu a Rady, vlád, mezinárodních organizací, občanské společnosti, sociálních partnerů nebo stížnosti obdržené prostřednictvím jednotného kontaktního místa, pokud splňují příslušné požadavky. Nedostatky zjištěné během procesu monitorování mohou být pro budoucí plánování rozvojové pomoci Komise využity cílenějším způsobem.
- (18) V červenci 2020 jmenovala Komise vrchního úředníka pro dodržování obchodních dohod, jehož úkolem je prosazovat obchodní pravidla. V této souvislosti Komise v

listopadu 2020 spustila v rámci svého zvýšeného úsilí o posílení prosazování a provádění obchodních závazků nový mechanismus pro podávání stížností, a to jednotné kontaktní místo. Prostřednictvím jednotného kontaktního místa dostává Komise stížnosti týkající se různých záležitostí, které souvisejí s obchodní politikou, včetně porušení závazků v rámci systému GSP. Tento nový systém stížností by měl být začleněn do rámce tohoto nařízení.

- (19) Zvláštní režim pro nejméně rozvinuté země (EBA) by měl i nadále umožňovat bezcelní přístup na trh Unie pro produkty pocházející z nejméně rozvinutých zemí, jak jsou uznány a klasifikovány Organizací spojených národů (OSN), s výjimkou obchodu se zbraněmi. Pro zemi, která již není OSN klasifikována jako nejméně rozvinutá, by mělo být zavedeno přechodné období s cílem zmírnit veškeré nepříznivé dopady způsobené odnětím celních preferencí poskytovaných v rámci tohoto režimu. Celní preference v rámci zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země by měly být i nadále poskytovány nejméně rozvinutým zemím, které využívají jiná preferenční ujednání pro přístup na trh v Unii.
- (20) Pokud jde o standardní režim GSP, mělo by se i nadále rozlišovat mezi celními preferencemi pro „necitlivé“ produkty a celními preferencemi pro „citlivé“ produkty, aby byla zohledněna situace v odvětvích, která vyrábějí stejné produkty v Unii.
- (21) Cla společného celního sazebníku stanovená pro necitlivé produkty by měla být i nadále pozastavena, zatímco na cla pro citlivé produkty by mělo být uplatňováno sazební snížení, aby se zajistila uspokojivá míra využití a současně zohlednila situace příslušných výrobních odvětví v Unii.
- (22) Takové sazební snížení by mělo být dostatečně přitažlivé, aby obchodníky motivovalo k využívání příležitostí, které systém nabízí. Všeobecné snížení valorických cel by proto mělo paušálně činit 3,5 procentního bodu z celní sazby podle „doložky nejvyšších výhod“, přičemž u textilu a textilního zboží by se cla měla snížit o 20 %. Specifická cla by měla být snížena o 30 %. Pokud je stanoveno minimální clo, toto minimální clo by se nemělo použít.
- (23) Cla by měla být zcela pozastavena, pokud preferenční zacházení u jednotlivých dovozních prohlášení vede k valorickým clům dosahujícím nejvýše 1 % nebo ke specifickým clům nejvýše 2 EUR, neboť náklady na výběr takového cla mohou být vyšší než příjmy z nich.
- (24) Odstupňování produktů by mělo být založeno na kritériích vycházejících z tříd a kapitol společného celního sazebníku. Odstupňování produktů by se mělo použít ve vztahu k třídě nebo podtřídě, aby se snížil výskyt případů, kdy jsou odstupňovány heterogenní produkty. Odstupňování třídy nebo podtřídy (sestavující z kapitol) pro zvýhodněnou zemi by se mělo použít v případě, že třída splňuje kritéria pro odstupňování po dobu tří po sobě následujících let, aby se zvýšila předvídatelnost a spravedlivost odstupňování tím, že bude vyloučen dopad významných a výjimečně se vyskytujících rozdílů v dovozních statistikách. Odstupňování produktů by se nemělo vztahovat na zvýhodněné země v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných (GSP+) a zvýhodněné země v rámci zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země (EBA), jelikož mají velmi podobný hospodářský profil, který je činí zranitelnými kvůli nízké, nediverzifikované vývozní základně. Celní preference stanovené v tomto nařízení se vztahují na produkty, které pocházejí ze zvýhodněných zemí, v souladu s pravidly původu stanovenými v celním kodexu Unie a v právních aktech, které byly přijaty v souladu s pravomocemi svěřenými uvedeným kodexem, zejména nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU)

2015/2446<sup>19</sup> a prováděcím nařízením Komise (EU) 2015/2447<sup>20</sup>. Regionální kumulace mezi zeměmi různých regionálních seskupení a rozšířená kumulace by měly platit za předpokladu, že žadatelská zvýhodněná země předloží dostatečné důkazy o tom, že kumulace odpovídá jejím potřebám v oblasti rozvoje, financování a obchodu, což povede mimo jiné k hospodářskému růstu, odstranění chudoby, diverzifikaci vývozu a industrializaci, a za předpokladu, že nemá negativní dopad na situaci jiných zemí, zejména zemí zvýhodněných v rámci režimu „Vše kromě zbraní“. Při posuzování, zda umožnění kumulace odpovídá potřebám žadatelské země v oblasti rozvoje, financování a obchodu, by Komise měla vzít v úvahu závislost zvýhodněné země na dodavatelské zemi a budoucí perspektivy, pokud jde o dotčené produkty.

- (25) Důvody pro dočasné odnětí režimů v rámci systému by měly zahrnovat závažné a systematické porušování zásad stanovených určitými mezinárodními úmluvami o základních lidských právech (včetně určitých zásad mezinárodního humanitárního práva zakotvených v těchto úmluvách), pracovních právech, ochraně klimatu a životního prostředí a řádné správě věcí veřejných, aby byly podpořeny cíle těchto úmluv. Celní preference v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných by měly být dočasně odňaty v případě, že zvýhodněná země nerespektuje svůj závazek zachovávat ratifikaci a účinné provádění uvedených úmluv nebo dodržovat požadavky na podávání zpráv stanovené příslušnými úmluvami, nebo v případě, že zvýhodněná země nezajišťuje součinnost v rámci monitorovacích postupů Unie, jak je stanoveno v tomto nařízení. Dočasné odnětí by mělo trvat do doby, než pominou důvody, které jej odůvodňují. V situacích vyznačujících se výjimečnou závažností porušení by Komise měla mít pravomoc rychle reagovat přijetím opatření v kratší lhůtě. V rámci přístupu nulové tolerance k dětské práci uplatňovaného Unii by důvody pro dočasné stažení měly zahrnovat vývoz zboží vyrobeného mezinárodně zakázanou dětskou prací, jakož i nucenou práci včetně otroctví a vězeňské práce, jak je uvedeno v příslušných úmluvách v příloze VI.
- (26) Řízená mezinárodní migrace může přinést významné výhody zemím původu a cílovým zemím migrantů a přispět k jejich potřebám udržitelného rozvoje. Zvýšení soudržnosti mezi obchodními, rozvojovými a migračními politikami je klíčem k zajištění toho, aby výhody migrace připadly jak zemím původu, tak cílovým zemím. V tomto ohledu je zásadní, aby jak země původu, tak cílové země řešily společné výzvy, jako je posílení spolupráce v oblasti zpětného přebírání vlastních státních příslušníků a jejich udržitelného opětovného začlenění v zemi původu, zejména s cílem zabránit neustálému odlivu aktivního obyvatelstva v zemích původu s následným dlouhodobým dopadem na jejich rozvoj a zajistit, aby s migranty bylo zacházeno důstojně.
- (27) Návrat, zpětné přebírání a opětovné začlenění jsou pro Unii a její partnery společnou výzvou. Každý stát má zejména povinnost zpětně přebírat své státní příslušníky podle mezinárodního obyčejového práva a mnohostranných mezinárodních úmluv, jako je Úmluva o mezinárodním civilním letectví podepsaná v Chicagu dne 7. prosince 1944.

<sup>19</sup> Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1).

<sup>20</sup> Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558).

Zlepšení udržitelného znovuzачlenění a budování kapacit by výrazně posílilo místní rozvoj v partnerských zemích.

- (28) Podle nařízení (EU) č. 978/2012 a jeho předchůdců byly odňaty celní preference na dovoz produktů pocházejících z Běloruska (úplné odnětí) a Kambodže (částečné odnětí) z důvodu závažného a systematického porušování zásad některých úmluv o lidských a pracovních právech. Důvody pro odnětí preferencí jsou stále platné, a proto by dočasné odnětí pro Bělorusko a Kambodžu mělo podle tohoto nařízení trvat.
- (29) Za účelem dosažení rovnováhy mezi potřebou lepšího zacílení, větší soudržnosti a transparentnosti na straně jedné a lepším prosazováním udržitelného rozvoje a řádné správy věcí veřejných prostřednictvím systému jednostranných obchodních preferencí na straně druhé by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU, pokud jde o změny příloh tohoto nařízení a dočasné odnětí celních preferencí v důsledku závažného a systematického porušování zásad stanovených v příslušných úmluvách v souvislosti s lidskými a pracovními právy, ochranou klimatu a životního prostředí a řádnou správou věcí a jinými důvody stanovenými v tomto nařízení, jakož i procesními pravidly týkajícími se podávání žádostí o celní preference poskytované v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných, provádění dočasného odnětí a ochranných šetření s cílem zavést jednotná a podrobná technická opatření. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů<sup>21</sup>. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci. Aby byl zajištěn stabilní rámec pro hospodářské subjekty, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijmout v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU akt, který postupem pro naléhavé případy odvolá rozhodnutí o dočasném odnětí celních preferencí předtím, než toto rozhodnutí vstoupí v účinnost, pominou-li důvody dočasného odnětí. Komise by rovněž měla být zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci s cílem odložit datum použitelnosti aktu ukládajícího dočasné odnětí nebo změnit jeho oblast působnosti z důvodů souvisejících s celosvětovou nouzovou situací nebo jinými výjimečnými okolnostmi.
- (30) Za účelem zajištění jednotných podmínek k uplatňování tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>22</sup>.
- (31) Poradní postup by se měl používat pro přijímání prováděcích aktů o pozastavení celních preferencí v souvislosti s některými třídami systému GSP ve vztahu k zvýhodněným zemím a o zahájení postupu dočasného odnětí, s přihlédnutím k povaze a dopadu uvedených aktů.

<sup>21</sup> Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

<sup>22</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (32) Přezkumný postup by se měl používat pro přijímání prováděcích aktů o ochranných šetřeních a o pozastavení preferenčních režimů, pokud může dovoz způsobit závažné narušení trhu Unie.
- (33) V zájmu zajištění integrity a řádného fungování systému by Komise měla přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty, pokud je to v náležitě odůvodněných případech týkajících se dočasných odnětí v důsledku nedodržování celních postupů a povinností vzhledem k naléhavým důvodům nezbytné.
- (34) V zájmu zajištění stabilního rámce pro hospodářské subjekty by Komise měla po skončení maximálního období šesti měsíců přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty, pokud je to v náležitě odůvodněných případech týkajících se ukončení nebo prodloužení dočasných odnětí v důsledku nedodržování celních postupů a povinností vzhledem k naléhavým důvodům nezbytné.
- (35) Komise by rovněž měla přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty, pokud je to v náležitě odůvodněných případech týkajících se ochranných šetření nezbytné vzhledem k naléhavým důvodům spočívajícím ve zhoršení hospodářské nebo finanční situace výrobců v Unii, které by bylo obtížné napravit.
- (36) Komise by měla pravidelně podávat Evropskému parlamentu a Radě zprávy o účincích systému podle tohoto nařízení prostřednictvím příslušných institucionálních výborů. Do dne 1. ledna 2030 by Komise měla Evropskému parlamentu a Radě předložit zprávu o uplatňování tohoto nařízení v polovině období a posoudit, zda je třeba systém přezkoumat. Zpráva je nezbytná k analýze dopadu režimu na rozvojové, obchodní a finanční potřeby zvyhodněných zemí, jakož i na dvoustranný obchod a na příjmy z cel Unie, se zvláštním důrazem na cíle udržitelného rozvoje.
- (37) Nařízení (EU) č. 978/2012 by proto mělo být zrušeno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

## KAPITOLA I

### Obecná ustanovení

#### Článek 1

1. Systém všeobecných celních preferencí, kterým Unie poskytuje preferenční přístup na svůj trh (dále jen „systém“ nebo „systém GSP“), se použije v souladu s tímto nařízením.
2. Systém stanoví následující režimy celních preferencí:
  - (a) standardní režim („standardní systém GSP“);
  - (b) zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných („systém GSP+“);
  - (c) zvláštní režim pro nejméně rozvinuté země („Vše kromě zbraní“ („EBA“)).

#### Článek 2

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- (1) „zeměmi“ země a území, které mají celní správu;
- (2) „způsobilými zeměmi“ všechny rozvojové země uvedené v příloze I;



- (3) „zeměmi zvýhodněnými v rámci standardního systému GSP“ země zvýhodněné v rámci standardního režimu, které jsou uvedeny v příloze I;
- (4) „zeměmi zvýhodněnými v rámci režimu GSP+“ země zvýhodněné v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných, které jsou uvedeny v příloze I;
- (5) „zeměmi zvýhodněnými v rámci režimu „Vše kromě zbraní““ země zvýhodněné v rámci zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země, které jsou uvedeny v příloze I;
- (6) „cely společného celního sazebníku“ cla uvedená v části II přílohy I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87<sup>23</sup>, s výjimkou cel stanovených v rámci celních kvót;
- (7) „třídou“ kterákoli třída společného celního sazebníku stanoveného nařízením (EHS) č. 2658/87;
- (8) „kapitolou“ kterákoli kapitola společného celního sazebníku stanoveného nařízením (EHS) č. 2658/87;
- (9) „třídou systému GSP“ třída uvedená v příloze III a stanovená na základě tříd kapitol společného celního sazebníku;
- (10) „preferenčním ujednáním pro přístup na trh“ preferenční přístup na trh Unie prostřednictvím obchodní dohody, a to buď prozatímně uplatňované, nebo trvale platné, či prostřednictvím autonomních preferencí poskytovaných Uníí;
- (11) „účinným prováděním“ úplné plnění všech závazků a povinností vyplývajících z mezinárodních úmluv uvedených v příloze VI takovým způsobem, aby bylo zaručeno naplnění všech zásad, cílů a práv, jež tyto úmluvy zaručují na celém území zvýhodněné země;
- (12) „stížností“ stížnost předložená Komisi prostřednictvím jednotného kontaktního místa;
- (13) „regionální kumulací mezi zvýhodněnými zeměmi různých regionálních seskupení“ kumulace původu uvedená v čl. 55 odst. 5 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446;
- (14) „rozšířenou kumulací“ kumulace původu uvedená v čl. 56 odst. 1 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

### *Článek 3*

1. Seznam způsobilých zemí je uveden v příloze I, sloupce A a B.
2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změny sloupců A a B tabulky v příloze I s ohledem na změny mezinárodního statusu nebo klasifikace zemí, jejich hospodářského rozvoje nebo jejich potřeb v oblasti obchodu, financování a rozvoje.
3. Komise oznámí dotčené způsobilé zemi všechny příslušné změny jejího statusu v rámci systému.

<sup>23</sup> Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 1).

## KAPITOLA II

### Standardní režim

#### Článek 4

1. Způsobilá země využívá celní preference poskytované v rámci standardního režimu uvedeného v čl. 1 odst. 2 písm. a), pokud:
  - (a) není během tří po sobě následujících let před aktualizací seznamu zvýhodněných zemí zařazena Světovou bankou mezi země s vysokými nebo vyššími středními příjmy nebo
  - (b) nevyužívá preferenční ujednání s Uníí pro přístup na trh, které poskytuje stejné nebo výhodnější celní preference jako systém v podstatě pro veškerý obchod.
2. Ustanovení odst. 1 písm. a) a b) se nevztahují na nejméně rozvinuté země určené Organizací spojených národů.

#### Článek 5

1. Země zvýhodněné v rámci standardního systému GSP, které splňují kritéria stanovená v článku 4, jsou uvedeny v příloze I sloupec C.
2. Do 1. ledna každého roku po vstupu tohoto nařízení v platnost Komise přezkoumá přílohu I. Aby měly země zvýhodněné v rámci standardního systému GSP a hospodářské subjekty dostatek času na řádné přizpůsobení změně statusu země v rámci systému:
  - (a) použije se rozhodnutí o vynětí zvýhodněné země ze seznamu zemí zvýhodněných v rámci systému GSP v souladu s odstavcem 3 tohoto článku a na základě čl. 4 odst. 1 písm. a) ode dne 1. ledna roku následujícího po roce po vstupu uvedeného rozhodnutí v platnost;
  - (b) rozhodnutí o vynětí zvýhodněné země ze seznamu zemí zvýhodněných v rámci systému GSP v souladu s odstavcem 3 tohoto článku a na základě čl. 4 odst. 1 písm. b) se použije ode dne 1. ledna roku následujícího po dvou letech ode dne použitelnosti preferenčního ujednání o přístupu na trh.
3. Pro účely odstavců 1 a 2 tohoto článku je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy I, sloupce C na základě kritérií stanovených v článku 4.
4. Komise oznámí dotčené zemi zvýhodněné v rámci standardního systému GSP případné změny jejího statusu v rámci systému.

#### Článek 6

1. Produkty, na něž se vztahují standardní režimy podle čl. 1 odst. 2 písm. a) jsou uvedeny v příloze III.
2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy III, aby do ní byly zapracovány změny, které budou nezbytné v důsledku úprav kombinované nomenklatury.

## *Článek 7*

1. Cla společného celního sazebníku pro produkty uvedené v příloze III jako produkty necitlivé se s výjimkou zemědělských komponentů zcela pozastavuje.
2. Valorická cla společného celního sazebníku pro produkty uvedené v příloze III jako produkty citlivé se snižují o 3,5 procentního bodu. U produktů v rámci třídy systému GSP S-11a) a S-11b) přílohy III toto snížení činí 20 %.
3. Pokud sazby preferenčních cel vypočítané v souladu s čl. 7 odst. 3 nařízení (EU) č. 978/2012 o valorických clech společného celního sazebníku platných v den vstupu tohoto nařízení v platnost stanoví pro produkty uvedené v odstavci 2 tohoto článku sazební snížení vyšší než 3,5 procentního bodu, použijí se uvedená preferenční cla i nadále.
4. Specifická cla společného celního sazebníku jiná než minimální nebo maximální cla pro produkty uvedené v příloze III jako citlivé produkty se snižují o 30 %.
5. Pokud cla společného celního sazebníku pro produkty uvedené v příloze III jako citlivé produkty obsahují valorická cla a specifická cla, specifická cla se nesnižují.
6. Pokud cla snižená podle odstavců 2 a 4 určují maximální clo, toto maximální clo se nesnižuje. Pokud je u těchto cel určeno minimální clo, toto minimální clo se neuplatní.

## *Článek 8*

1. Celní preference uvedené v článku 7 se pozastavují v případě produktů pocházejících ze země zvýhodněné v rámci standardního systému GSP a patřících do určité třídy systému GSP, pokud průměrná hodnota těchto produktů dovážených do Unie z dotčené země zvýhodněné v rámci standardního systému GSP přesahuje po dobu tří po sobě jdoucích let prahové hodnoty uvedené v příloze IV. Prahové hodnoty se vypočítají v procentech z celkové hodnoty dovozu těchto produktů do Unie ze všech zemí zvýhodněných v rámci systému GSP.
2. Před uplatněním celních preferencí stanovených tímto nařízením přijme Komise prováděcí akt v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 39 odst. 2, které stanoví seznam tříd systému GSP, pro které se pozastavují celní preference uvedené v článku 7 ve vztahu k zemi zvýhodněné v rámci standardního systému GSP. Tento prováděcí akt se použije od 1. ledna 2024.
3. Komise každé tři roky přezkoumá seznam podle odstavce 2 tohoto článku a přijme prováděcí akt v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 39 odst. 2, za účelem pozastavení nebo obnovení celních preferencí podle článku 7. Tento prováděcí akt se použije od 1. ledna roku následujícího po jeho vstupu v platnost.
4. Seznam podle odstavců 2 a 3 tohoto článku se stanoví na základě údajů dostupných k 1. září roku, v němž se provádí přezkum, a k 1. září dvou let předcházejících roku přezkumu. Zohlední dovoz ze zemí zvýhodněných v rámci systému GSP uvedených v příloze I ve znění platném v dané době. Nezohlední se však hodnota dovozu ze zemí zvýhodněných v rámci systému GSP, které v den použitelnosti pozastavení již nevyužívají celní preference podle čl. 4 odst. 1 písm. b).
5. Komise oznámí dotčené zemi prováděcí akt přijatý podle odstavců 2 a 3.
6. Pokud se příloha I změní podle kritérií stanovených v článku 4, je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem

změn přílohy IV, aby došlo k přizpůsobení možností uvedených v dotyčné příloze tak, aby byla zachována poměrně stejná váha tříd systému GSP, pro které byly celní preference pozastaveny podle odstavce 1 tohoto článku.

### KAPITOLA III

Zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných

#### Článek 9

Země zvýhodněná v rámci systému GSP může využívat celní preference zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných podle čl. 1 odst. 2 písm. b), pokud jsou splněny následující podmínky:

- (a) je považována za zranitelnou v důsledku nedostatečné diverzifikace, jak je definována v příloze V;
- (b) ratifikovala veškeré úmluvy uvedené v příloze VI (dále jen „příslušné úmluvy“) a Komise na základě dostupných informací, zejména nejnovějších dostupných závěrů monitorovacích orgánů podle těchto úmluv, nezjistí závažné nedostatky v účinném provádění žádné z těchto úmluv;
- (c) v souvislosti s jakoukoli z příslušných úmluv nevznesla výhradu, která je zakázána podle jakékoliv z uvedených úmluv nebo která je pro účely tohoto článku považována za neslučitelnou s předmětem a účelem uvedené úmluvy.

Pro účely tohoto článku se výhrady nepovažují za neslučitelné s předmětem a účelem úmluvy v jednom z následujících případů:

- i) určil tak postup výslovně stanovený pro tento účel podle úmluvy;
- ii) v případě neexistence takového postupu vznesla Unie, pokud je smluvní stranou úmluvy, a/nebo kvalifikovaná většina členských států, které jsou smluvními stranami úmluvy, v souladu se svými příslušnými pravomocemi stanovenými Smlouvami, vůči výhradě námitku z toho důvodu, že je neslučitelná s předmětem a účelem úmluvy a v souladu s Vídeňskou úmluvou o smluvním právu podepsanou ve Vídni dne 23. května 1969 brání tomu, aby úmluva mezi nimi a státem předkládajícím výhradu vstoupila v platnost;
- (d) zaváže se k udržení ratifikace příslušných úmluv a k zajištění jejich účinného provádění, spolu s akčním plánem pro účinné provádění příslušných úmluv;
- (e) bez výhrad přijme požadavky na podávání zpráv stanovené kteroukoli z příslušných úmluv a zaváže se přijmout podmínky pravidelného sledování a přezkumu výsledků provádění v souladu s ustanoveními příslušných úmluv;
- (f) zaváže se zapojit do postupu podávání zpráv a sledování Unie podle článku 13 a zajišťovat potřebnou součinnost.

#### Článek 10

1. Zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných se poskytne, pokud jsou splněny tyto podmínky:

- (a) země zvýhodněná v rámci systému GSP podala příslušnou žádost;

- (b) Komise se na základě posouzení žádosti domnívá, že žádající země splňuje podmínky stanovené v článku 9.
2. Žádající země předloží Komisi svou žádost v písemné podobě. V žádosti musí být uvedeny veškeré informace o ratifikaci příslušných úmluv a musí rovněž obsahovat závazky uvedené v čl. 9 písm. d), e) a f).
  3. Po obdržení žádosti o ní Komise uvědomí Evropský parlament a Radu.
  4. Komisi je po posouzení žádosti svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změny přílohy I, aby byl přidáním dané země do seznamu zemí zvýhodněných v rámci režimu GSP+ poskytnut žádající zemi zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných.
  5. Pokud země zvýhodněná v rámci režimu GSP+ již nesplňuje podmínky uvedené v čl. 9 písm. a) nebo c) nebo odvolá některý ze svých závazků uvedených v čl. 9 písm. d), e) a f), je Komisi svěřena pravomoc přijmout akt v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36, za účelem změny přílohy I, aby byla uvedená země vyňata z režimu GSP+.
  6. Komise sdělí žádající zemi rozhodnutí přijaté podle odstavců 4 a 5 tohoto článku poté, co bude akt v přenesené pravomoci, kterým se mění příloha I, zveřejněn v *Úředním věstníku Evropské unie*. Pokud je žádající zemi zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných poskytnut, je tato země uvědomena o dni, k němuž příslušný akt v přenesené pravomoci vstupuje v platnost.
  7. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem doplnění tohoto nařízení stanovením pravidel pro poskytnutí zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných, zejména s ohledem na lhůty a předkládání a zpracovávání žádostí.
  8. Země, které jsou ke dni 31. ledna 2023 zeměmi zvýhodněnými v rámci režimu GSP+ podle nařízení (EU) č. 978/2012, mohou požádat o poskytnutí režimu GSP+ podle tohoto nařízení do 31. prosince 2025. Režim GSP+ podle nařízení (EU) č. 978/2012 bude pro žádající země zachován až do uplynutí této lhůty a po dobu posuzování jeho uplatňování Komisi a případně během období, ve kterém Evropský parlament a Rada budou přezkoumávat akt v přenesené pravomoci, kterým se mění příloha I, která byla přijata, a to v souladu s postupem podle čl. 36 odst. 5.

### *Článek 11*

1. Produkty zařazené do zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných jsou uvedeny v příloze III a VII.
2. Aniž je dotčen čl. 6 odst. 2, Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy VII, aby byly zohledněny změny kombinované nomenklatury týkající se produktů uvedených v této příloze.

### *Článek 12*

1. Valorická cla společného celního sazebníku na všechny produkty uvedené v příloze III a VII, které pocházejí ze země zvýhodněné v rámci režimu GSP+, se pozastavují.
2. Specifická cla společného celního sazebníku pro produkty uvedené v odstavci 1 se zcela pozastavují, kromě produktů, pro které cla společného celního sazebníku

zahrnují rovněž valorická cla. U produktů kódu kombinované nomenklatury 1704 10 90 se specifické clo omezuje na 16 % celní hodnoty.

### *Článek 13*

1. Ode dne poskytnutí celních preferencí v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných Komise s ohledem na každou ze zemí zvýhodněných v rámci režimu GSP+ přezkoumává a sleduje stav ratifikace příslušných úmluv a jejich účinné provádění, jakož i spolupráci země zvýhodněné v rámci režimu GSP+ s příslušnými monitorovacími orgány. Komise přitom přezkoumá všechny příslušné informace, zejména závěry a doporučení příslušných monitorovacích subjektů.
2. Země zvýhodněná v rámci režimu GSP+ spolupracuje s Komisí a poskytuje veškeré informace nezbytné k posouzení dodržování závazků uvedených v čl. 9 písm. d), e) a f) a své situace, pokud jde o čl. 9 písm. b) a c).

### *Článek 14*

1. Do 1. ledna 2027 a poté každé dva roky předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o stavu ratifikace příslušných úmluv, dodržování případných oznamovacích povinností podle uvedených úmluv zeměmi zvýhodněnými v rámci režimu GSP+ a stavu jejich účinného provádění.
2. Zpráva obsahuje:
  - (a) závěry a doporučení příslušných monitorovacích orgánů týkající se každé země zvýhodněné v rámci režimu GSP+ a
  - (b) závěry Komise a případně Evropské služby pro vnější činnost o tom, zda každá země zvýhodněná v rámci režimu GSP+ respektuje své závazky dodržovat oznamovací povinnosti, spolupracovat s příslušnými monitorovacími orgány v souladu s příslušnými úmluvami a zajišťovat jejich účinné provádění;Zpráva může obsahovat jakékoli informace z libovolného zdroje, které Komise považuje za vhodné.
3. Při vypracování závěrů ohledně účinného provádění příslušných úmluv posoudí Komise a případně Evropské služby pro vnější činnost závěry a doporučení příslušných monitorovacích orgánů, a aniž jsou dotčeny jiné zdroje, informace poskytnuté Evropským parlamentem nebo Radou jakož i třetími stranami, včetně vlád a mezinárodních organizací, občanské společnosti a sociálních partnerů.

### *Článek 15*

1. Zvláštní pobídkový režim pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných se dočasně odejme v případě všech nebo některých produktů pocházejících ze země zvýhodněné v rámci režimu GSP+, pokud uvedená země nedodržuje své závazky uvedené v čl. 9 písm. d), e) a f) nebo země zvýhodněná v rámci režimu GSP+ vznesla výhradu, která je zakázána podle jakékoliv z příslušných úmluv nebo která je neslučitelná s předmětem a účelem uvedené úmluvy podle čl. 9 písm. c).
2. Je na zemi zvýhodněné v rámci režimu GSP+, aby prokázala, že dodržuje své povinnosti vyplývající ze závazků uvedených v čl. 9 písm. d), e) a f) a dbá, aby se neocitla v situaci uvedené v čl. 9 písm. c).

3. Pokud má Komise na základě závěrů zprávy podle článku 14 nebo na základě dostupných důkazů, včetně důkazů předložených prostřednictvím stížnosti, důvodné pochybnosti, že určitá země zvýhodněná v rámci režimu GSP+ nedodržuje své závazky podle článku 9 nebo vznesla výhradu, která je zakázána jakoukoliv z příslušných úmluv nebo není slučitelná s předmětem a účelem uvedené úmluvy podle čl. 9 písm. c), přijme v souladu s poradním postupem podle čl. 39 odst. 2 prováděcí akt za účelem zahájení postupu dočasného odnětí celních preferencí poskytovaných v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných. Komise o tom uvědomí Evropský parlament a Radu. Komise o tom uvědomí Evropský parlament a Radu.
4. Komise uveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie* příslušné oznámení a uvědomí o tom dotčenou zemi zvýhodněnou v rámci režimu GSP+. Toto oznámení:
  - (a) uvede příčiny důvodných pochybností uvedených v odstavci 3, které mohou zpochybnit právo země zvýhodněné v rámci režimu GSP+ nadále využívat celní preference poskytované v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných;
  - (b) stanoví lhůtu ne delší než tři měsíce ode dne zveřejnění oznámení, během níž dotyčná země zvýhodněná v rámci režimu GSP+ předloží své připomínky.
5. Komise poskytne zemi zvýhodněné v rámci režimu GSP+ příležitost, aby všemi možnými způsoby spolupracovala během období uvedeného v odst. 4 písm. b).
6. Komise si vyžádá veškeré informace, které považuje za nezbytné, mimo jiné včetně závěrů a doporučení příslušných monitorovacích orgánů. Při vypracování svých závěrů Komise posoudí všechny náležité informace.
7. Do tří měsíců od uplynutí lhůty stanovené v oznámení Komise rozhodne:
  - (a) ukončit postup dočasného odnětí;
  - (b) dočasně odejmout celní preference poskytované v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných.
8. Pokud Komise usoudí, že příslušná zjištění neodůvodňují dočasné odnětí, přijme v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 39 odst. 2 prováděcí akt za účelem ukončení postupu dočasného odnětí. Tento prováděcí akt vychází mimo jiné ze získaných důkazů.
9. Pokud Komise usoudí, že příslušná zjištění odůvodňují dočasné odnětí z důvodů uvedených v odstavci 1 tohoto článku, je jí svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy I a přílohy II, aby byly dočasně odňaty celní preference poskytnuté ve zvláštním pobídkovém režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných uvedené v čl. 1 odst. 2 písm. b). Při přijímání aktu v přenesené pravomoci může Komise případně zvážit socioekonomický dopad dočasného odnětí celních preferencí ve zvýhodněné zemi.
10. Pokud se Komise rozhodne pro dočasné odnětí, vstoupí tento akt v přenesené pravomoci v platnost šest měsíců po jeho přijetí.
11. Pokud důvody pro dočasné odnětí přestanou platit dříve, než akt v přenesené pravomoci podle odstavce 9 tohoto článku vstoupí v platnost, je Komise zmocněna v souladu s postupem pro naléhavé případy podle článku 37 odvolat přijatý akt o dočasném odnětí celních preferencí.

12. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem doplnění tohoto nařízení stanovením pravidel týkajících se postupu pro dočasné odnětí zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných, zejména pokud jde o lhůty, práva zúčastněných stran, důvěrnou povahu informací a přezkum.

#### *Článek 16*

Pokud Komise shledá, že důvody pro dočasné odnětí celních preferencí uvedené v čl. 15 odst. 1 již neplatí, je jí svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy I a přílohy II s cílem obnovit celní preference poskytované v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných.

Pokud některé z důvodů uvedených v čl. 15 odst. 1, pro které bylo rozhodnuto o dočasném odnětí, nadále platí, zatímco jiné důvody se nepoužijí, nebo pokud vstoupí v platnost dodatečné důvody k těm, které odůvodňovaly dočasné odnětí, opatření přijatá v souladu s čl. 15 odst. 9 se odpovídajícím způsobem upraví.

### **KAPITOLA IV**

#### **Zvláštní režim pro nejméně rozvinuté země**

#### *Článek 17*

1. Způsobilá země využívá celní preference poskytované v rámci zvláštního režimu pro nejméně rozvinuté země uvedeného v čl. 1 odst. 2 písm. c), pokud je dotyčná země zařazena Organizací spojených národů mezi nejméně rozvinuté země.
2. Komise tento seznam zemí zvýhodněných v rámci režimu „Vše kromě zbraní“ obsažený v příloze I sloupci C průběžně přezkoumává na základě nejnovějších dostupných údajů.

Pokud země zvýhodněná v rámci režimu „Vše kromě zbraní“ již nesplňuje podmínky uvedené v odstavci 1 tohoto článku, je Komisi svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změny přílohy I, aby byla daná země vyňata ze seznamu zemí režimu „Vše kromě zbraní“ po přechodném období tří let ode dne, kdy země zvýhodněná v rámci režimu „Vše kromě zbraní“ již nesplňuje podmínky uvedené v odstavci 1 tohoto článku.

3. Po dobu, než Organizace spojených národů zařadí novou nezávislou zemi mezi nejméně rozvinuté země, je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy I jakožto dočasné opatření k zařazení takové země do seznamu zemí zvýhodněných v rámci režimu „Vše kromě zbraní“.

Pokud Organizace spojených národů nezařadí novou nezávislou zemi mezi nejméně rozvinuté země v rámci prvního dostupného přezkumu kategorie nejméně rozvinutých zemí, je Komisi svěřena pravomoc okamžitě přijmout akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změny přílohy I, aby byla taková země vyňata z této přílohy, aniž se jí poskytne přechodné období uvedené v odstavci 2 tohoto článku.



4. Komise oznámí dotčené zemi zvýhodnění v rámci režimu „Vše kromě zbraní“ případné změny jejího statusu v rámci systému.

#### *Článek 18*

Cla společného celního sazebníku na všechny produkty uvedené v kapitolách 1 až 97 kombinované nomenklatury, s výjimkou produktů uvedených v kapitole 93, pocházející ze země zvýhodněné v rámci režimu „Vše kromě zbraní“ se zcela pozastavují.

### **KAPITOLA V**

Ustanovení o dočasném odnětí, společná pro všechny režimy

#### *Článek 19*

1. Preferenční režimy uvedené v čl. 1 odst. 2 mohou být dočasně odňaty pro všechny nebo některé produkty pocházející ze zvýhodněné země, a to z kteréhokoli z těchto důvodů:
  - (a) závažné a systematické porušování zásad stanovených v úmluvách uvedených v příloze VI;
  - (b) vývoz zboží vyrobeného mezinárodně zakázanou dětskou prací a nucenou prací, včetně otroctví a vězeňské práce;
  - (c) závažné nedostatky v oblasti celní kontroly při vývozu nebo tranzitu omamných látek (nepovolených látek nebo prekurzorů) nebo související s povinnostmi zpětného přebírání vlastních státních příslušníků zvýhodněné země nebo závažným nedodržováním mezinárodních úmluv v oblasti boje proti terorismu a praní peněz;
  - (d) závažné a systematické používání nekalých obchodních praktik včetně praktik nepříznivě ovlivňujících dodávky surovin, které mají nepříznivý dopad na výrobní odvětví Unie a které zvýhodněná země neřeší. V případě nekalých obchodních praktik, zakázaných nebo postižitelných podle dohod WTO, je použití tohoto článku založeno na předchozím rozhodnutí příslušného orgánu WTO v tomto smyslu;
  - (e) závažné a systematické narušování cílů regionálních rybářských organizací nebo jakýchkoli mezinárodních ujednání, jichž je Unie stranou a jež se týkají zachování a řízení rybolovných zdrojů.
2. Ustanovení odst. 1 písm. d) se nepoužije na produkty ze zvýhodněné země, na něž se vztahují antidumpingová nebo vyrovnávací opatření podle nařízení Evropského parlamentu a Rady<sup>24</sup> 2016/1036 nebo nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1037<sup>25</sup>.
3. Pokud Komise na základě stížnosti nebo z vlastního podnětu usoudí, že existují dostatečné důvody pro dočasné odnětí celních preferencí poskytnutých v rámci

<sup>24</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/1036 ze dne 8. června 2016 o ochraně před dumpingovým dovozem ze zemí, které nejsou členy Evropské unie (Úř. věst. L 176, 30.6.2016, s. 21).

<sup>25</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/1037 ze dne 8. června 2016 o ochraně před dovozem subvencovaných produktů ze zemí, které nejsou členy Evropské unie (Úř. věst. L 176, 30.6.2016, s. 55).

kteréhokoli preferenčního režimu uvedeného v čl. 1 odst. 2 na základě příčin uvedených v odstavci 1 tohoto článku, přijme prováděcí akt za účelem zahájení postupu dočasného odnětí v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 39 odst. 2. Komise o tomto prováděcím aktu uvědomí Evropský parlament a Radu. Komise o přijetí tohoto prováděcího aktu uvědomí Evropský parlament a Radu.

4. Komise uveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie* oznámení o zahájení postupu dočasného odnětí a uvědomí o tom dotýcnou zvýhodněnou zemi. Toto oznámení:
  - (a) obsahuje dostatečné důvody v souvislosti s prováděcím aktem za účelem zahájení postupu dočasného odnětí podle odstavce 3;
  - (b) stanoví, že Komise bude sledovat a hodnotit situaci v dotýcné zvýhodněné zemi během období sledování a hodnocení uvedeného v odstavci 5.
5. Komise poskytne dotčené zvýhodněné zemi příležitost, aby všemi možnými způsoby spolupracovala během období sledování a hodnocení v délce šesti měsíců ode dne zveřejnění oznámení.
6. Komise si dle potřeby vyžádá veškeré informace, které považuje za nezbytné, mimo jiné například včetně dostupných posouzení, komentářů, rozhodnutí, doporučení a závěrů příslušných monitorovacích orgánů a relevantní informace z jiných zdrojů, případně včetně důkazů předložených prostřednictvím stížnosti nebo poskytnutých třetími stranami. Při vypracování svých závěrů Komise posoudí všechny náležité informace.
7. Do tří měsíců po uplynutí lhůty uvedené v odstavci 5 předloží Komise zprávu o svých zjištěních a závěrech dotčené zvýhodněné zemi. Zvýhodněná země má právo předložit své připomínky ke zprávě. Lhůta pro předložení připomínek nepřesáhne jeden měsíc.
8. Do šesti měsíců po uplynutí lhůty uvedené v odst. 4 písm. b) Komise rozhodne:
  - (a) ukončit postup dočasného odnětí;
  - (b) dočasně odejmout celní preference poskytované v rámci preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2.
9. Pokud Komise usoudí, že příslušné závěry neodůvodňují dočasné odnětí, přijme prováděcí akt v souladu s poradním postupem podle čl. 39 odst. 2 o ukončení dočasného odnětí.
10. Pokud Komise usoudí, že příslušná zjištění odůvodňují dočasné odnětí z příčin uvedených v odstavci 1 tohoto článku, je jí svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy I a přílohy II, aby byly dočasně odňaty celní preference poskytnuté v rámci preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2. Při přijímání aktu v přenesené pravomoci může Komise případně zvážit socioekonomický dopad dočasného odnětí celních preferencí ve zvýhodněné zemi.
11. Přijatý akt v případech uvedených v odstavcích 9 a 10 musí být podložen mimo jiné shromážděnými a získanými důkazy.
12. Pokud se Komise rozhodne pro dočasné odnětí, vstoupí tento akt v přenesené pravomoci v platnost šest měsíců po jeho přijetí.
13. Pokud důvody pro dočasné odnětí přestanou platit dříve, než akt v přenesené pravomoci podle odstavce 10 tohoto článku nabude účinku, je Komise oprávněna v

souladu s postupem pro naléhavé případy podle článku 37 odvolat přijatý akt o dočasném odnětí celních preferencí.

14. Pokud se Komise domnívá, že za výjimečných okolností, jako je celosvětová zdravotní nebo hygienická situace, přírodní katastrofa nebo jiné nepředvídané události, je vhodné přezkoumat rozsah dočasného odnětí, odložit nebo pozastavit uplatňování dočasného odnětí, je Komisi svěřena pravomoc změnit akt v přenesené pravomoci v souladu s postupem pro naléhavé případy uvedeným v článku 37.
15. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem doplnění tohoto nařízení stanovením pravidel týkajících se postupu pro dočasné odnětí všech režimů, zejména pokud jde o lhůty, práva zúčastněných stran, důvěrnou povahu informací a přezkum.
16. Pokud se Komise domnívá, že existují dostatečné důkazy odůvodňující dočasné odnětí z důvodu uvedeného v odst. 1 písm. a) a že výjimečná závažnost porušení vyžaduje rychlou reakci s ohledem na zvláštní okolnosti ve zvýhodněné zemi, zahájí postup pro dočasné odnětí v souladu s odstavci 3 až 15. Lhůta uvedená v odst. 4 písm. b) se však zkracuje na dva měsíce a lhůta uvedená v odstavci 8 se zkracuje na pět měsíců.
17. Pokud Komise rozhodne o dočasném odnětí podle odstavce 16 tohoto článku, je tento akt v přenesené pravomoci přijat v souladu s článkem 37 a použije se jeden měsíc od jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*.

#### *Článek 20*

Pokud Komise shledá, že důvody pro dočasné odnětí celních preferencí uvedené v čl. 19 odst. 1 již neplatí, je jí svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem změn přílohy I a přílohy II, aby byly obnoveny celní preference poskytované v rámci preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2.

Pokud některé z důvodů uvedených v čl. 19 odst. 1, pro které bylo rozhodnuto o dočasném odnětí, nadále platí, zatímco jiné důvody se nepoužijí, nebo pokud vstoupí v platnost dodatečné důvody k těm, které odůvodňovaly dočasné odnětí, opatření přijatá v souladu s čl. 19 odst. 10 se odpovídajícím způsobem upraví.

#### *Článek 21*

1. Preferenční režimy stanovené tímto nařízením mohou být pro všechny nebo některé produkty pocházející ze zvýhodněné země dočasně odňaty v případě podvodu, nesrovnalostí nebo systematických nedostatků při dodržování nebo zajišťování dodržování pravidel týkajících se původu zboží a souvisejících postupů nebo při poskytování správní spolupráce požadované pro účely provádění a kontroly dodržování preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2.
2. Správní spolupráce uvedená v odstavci 1 vyžaduje mimo jiné, aby zvýhodněná země:
  - (a) sdělila Komisi informace nezbytné k provádění pravidel původu a ke kontrole jejich dodržování a aktualizovala je;
  - (b) byla nápomocna Unii tím, že provede na žádost celních orgánů členských států následnou kontrolu původu zboží, a včas sdělila výsledky kontroly Komisi;
  - (c) byla nápomocna Unii tím, že umožní Komisi v koordinaci a v úzké spolupráci s příslušnými orgány členských států uskutečňovat mise Unie pro správní a

vyšetřovací spolupráci v uvedené zemi za účelem ověření pravosti dokladů nebo přesnosti informací, které jsou rozhodující pro poskytování preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2;

- (d) prováděly nebo zařídily provádění vhodných šetření s cílem odhalovat porušování pravidel původu a předcházet mu;
  - (e) dodržovala pravidla původu nebo zajišťovala jejich dodržování, pokud jde o regionální kumulaci, vztahuje-li se na danou zemi;
  - (f) byla nápomocna Unii při ověřování činnosti, pokud existuje podezření na podvod týkající se původu zboží, přičemž existenci podvodu lze předpokládat, pokud dovoz produktů v rámci preferenčních režimů stanovených tímto nařízením významně překročí obvyklou úroveň vývozu ze zvýhodněné země.
3. Pokud Komise usoudí, že existují dostatečné důkazy odůvodňující dočasné odnětí z příčin uvedených v odstavcích 1 a 2 tohoto článku, přijme okamžitě použitelné prováděcí akty v souladu s postupem pro naléhavé případy podle čl. 39 odst. 4 s cílem dočasně odejmout celní preference poskytnuté v rámci preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2 pro všechny nebo některé produkty pocházející ze zvýhodněné země.
4. Před přijetím takových aktů uveřejní Komise v *Úředním věstníku Evropské unie* oznámení uvádějící příčiny důvodných pochybností ohledně dodržování odstavců 1 a 2, jež mohou zpochybnit právo zvýhodněné země nadále využívat výhody poskytované tímto nařízením.
5. Komise uvědomí dotyčnou zvýhodněnou zemi o veškerých aktech přijatých v souladu s odstavcem 3 předtím, než nabudou účinku.
6. Trvání dočasného odnětí nepřekročí šest měsíců. Nejpozději po uplynutí této lhůty přijme Komise okamžitě použitelný prováděcí akt v souladu s postupem uvedeným v čl. 39 odst. 4 s cílem buď dočasné odnětí ukončit, nebo prodloužit dobu dočasného odnětí.
7. Členské státy sdělí Komisi všechny náležité informace, které mohou odůvodňovat dočasné odnětí celních preferencí, jejich prodloužení nebo ukončení.

## KAPITOLA VI

Ustanovení týkající se ochranných a kontrolních opatření

### Oddíl I

Obecná ochranná opatření

#### Článek 22

1. Pokud se produkt pocházející ze země zvýhodněné v rámci kteréhokoli z preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2 dováží v množstvích nebo za ceny, které způsobují nebo by mohly způsobit závažné potíže výrobcům v Unii, kteří vyrábějí obdobné nebo přímo konkurující produkty, mohou být běžná cla společného celního sazebníku na uvedený produkt znovu zavedena.
2. Pro účely této kapitoly se „obdobným produktem“ rozumí produkt, který je shodný, tj. podobný ve všech ohledech posuzovanému produktu, nebo pokud takový produkt

neexistuje, jiný produkt, který ačkoli není podobný ve všech ohledech, má vlastnosti, jež se úzce podobají vlastnostem posuzovaného produktu.

3. Pro účely této kapitoly se „zúčastněnými stranami“ rozumějí strany, které se podílejí na výrobě, distribuci nebo prodeji dovážených produktů podle odstavce 1 a obdobných nebo přímo konkurujících produktů.
4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 36 za účelem doplnění tohoto nařízení pravidly spojených s postupem přijímání obecných ochranných opatření zejména s ohledem na lhůty, práva zúčastněných stran, důvěrnou povahu informací, zveřejňování, ověřování, inspekce na místě a přezkum opatření.

### *Článek 23*

Má se za to, že závažné potíže, na které odkazuje čl. 22 odst. 1, existují v případě, kdy dojde k zhoršení hospodářské nebo finanční situace výrobců v Unii. Při zkoumání, zda takové zhoršení nastalo, přihlíží Komise mimo jiné k těmto faktorům týkajícím se výrobců v Unii, pokud jsou takové informace k dispozici:

- (a) podíl na trhu;
- (b) výroba;
- (c) zásoby;
- (d) výrobní kapacita;
- (e) úpadky;
- (f) ziskovost;
- (g) využití kapacity;
- (h) zaměstnanost;
- (i) dovoz;
- (j) ceny.

### *Článek 24*

1. Pokud Komise usoudí, že existují dostatečné a jednoznačné důkazy o tom, že jsou splněny podmínky čl. 22 odst. 1, prošetří, zda by měla být běžná cla společného celního sazebníku zcela nebo částečně znovu zavedena.
2. Šetření se zahájí na žádost členského státu, jakékoli právnické osoby nebo jakéhokoli sdružení bez právní subjektivity jednajícího jménem výrobců v Unii, nebo z vlastní iniciativy Komise, pokud je na základě faktorů uvedených v článku 23 zřejmé, že existuje dostatek přímých důkazů odůvodňujících zahájení šetření. Žádost o zahájení šetření musí obsahovat důkazy, že jsou splněny podmínky pro uložení ochranného opatření stanovené v čl. 22 odst. 1. Žádost se předkládá Komisi. U důkazů poskytnutých v žádosti přezkoumá Komise v možné míře správnost a vhodnost, aby mohla rozhodnout, zda existují dostatečné a jednoznačné důkazy odůvodňující zahájení šetření.
3. Je-li zřejmé, že existuje dostatek jednoznačných důkazů odůvodňujících zahájení řízení, zveřejní Komise oznámení v *Úředním věstníku Evropské unie*. V případě zahájení šetření se v oznámení uvedou veškeré potřebné údaje o postupu a lhůtách

včetně možnosti využít úředníka pro slyšení Generálního ředitelství pro obchod Evropské komise. K zahájení dojde do jednoho měsíce od obdržení žádosti podle odstavce 2.

4. Šetření *včetně* procesních kroků uvedených v člancích 25, 26 a 27 se ukončí do dvanácti měsíců od jeho zahájení.

#### *Článek 25*

V řádně odůvodněných naléhavých případech týkajících se zhoršování hospodářské nebo finanční situace výrobců v Unii, jejichž náprava by byla obtížná, a pokud by prodlení mohlo způsobit škodu, Komise přijme okamžitě použitelné prováděcí akty v souladu s postupem podle čl. 39 odst. 4 za účelem obnovení běžných cel společného celního sazebníku na období až 12 měsíců.

#### *Článek 26*

Pokud z konečného zjištění skutkového stavu vyplývá, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 22 odst. 1, přijme Komise v souladu s přezkumným postupem podle čl. 39 odst. 3 prováděcí akt, kterým se znovu zavedou cla společného celního sazebníku. Tento prováděcí akt vstoupí v platnost do jednoho měsíce ode dne zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*.

#### *Článek 27*

Pokud z konečného zjištění skutkového stavu vyplývá, že podmínky stanovené v čl. 22 odst. 1 nejsou splněny, přijme Komise prováděcí akt za účelem ukončení šetření v souladu s přezkumným postupem podle čl. 39 odst. 3. Tento prováděcí akt bude zveřejněn v *Úředním věstníku Evropské unie*. Není-li ve lhůtě uvedené v čl. 24 odst. 4 zveřejněn žádný prováděcí akt, považuje se šetření za ukončené a veškeré prováděcí akty přijaté podle článku 25 automaticky zanikají. Všechna cla společného celního sazebníku vybraná v důsledku těchto zániků prováděcích aktů se vracejí.

#### *Článek 28*

Cla společného celního sazebníku budou zcela nebo částečně znovu zavedena, pokud je nezbytné zapůsobit proti zhoršení hospodářské nebo finanční situace výrobců v Unii nebo pokud přetrvává hrozba takového zhoršení. Doba, na kterou mohou být cla znovu zavedena, nepřesáhne tři roky, ledaže je v řádně odůvodněných případech prodloužena.

### Oddíl II

#### Ochranná opatření v odvětvích textilu, zemědělství a rybolovu

#### *Článek 29*

1. Aniž jsou dotčena ustanovení oddílu I této kapitoly, dne 1. ledna každého roku Komise z vlastního podnětu a v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 39 odst. 2 přijme prováděcí akt za účelem zrušení celních preferencí uvedených v člancích 7 a 12 pro produkty zařazené ve třídách systému GSP S-11a) a S-11b) nebo pro produkty spadající pod kódy kombinované nomenklatury 2207 10 00, 2207 20 00, 2909 19 10, 3814 00 90, 3820 00 00, 38249956, 38249957, 38249992, 38248400, 38248500, 38248600, 38248700, 38248800, 38249993 a 38249996, pokud tyto dovážené produkty pocházejí ze zvýhodněné země a jejich celkový objem:

- (a) u produktů kódů KN 2207 10 00, 2207 20 00, 2909 19 10, 3814 00 90, 3820 00 00 a 38249956, 38249957, 38249992, 38248400, 38248500, 38248600, 38248700, 38248800, 38249993 a 38249996 přesahuje podíl hodnoty dovozu (uvedený v příloze IV bodě 1) stejných produktů do Unie ze všech zemí a území uvedených v příloze I sloupcích A a B v průběhu kalendářního roku;
  - (b) v případě produktů zařazených ve třídách systému GSP S-11a) a S-11b) překročí podíl uvedený v příloze IV bodu 3 z hodnoty dovozu produktů tříd systému GSP S-11a) a S-11b) do Unie ze všech zemí a území uvedených v příloze I sloupcích A a B v průběhu kalendářního roku.
- 2. Odstavec 1 se nevztahuje na země zvýhodněné v rámci režimu „Vše kromě zbraní“ ani na země, jejichž podíl na dovozu příslušných produktů uvedených v odstavci 1 nepřesahuje 6 % celkového dovozu totožných produktů.
  - 3. Zrušení celních preferencí vstupuje v platnost dva měsíce po dni zveřejnění příslušného aktu Komise v tomto smyslu v *Úředním věstníku Evropské unie*.

### Článek 30

Aniž je dotčen oddíl I této kapitoly, pokud dovoz produktů uvedených v příloze I Smlouvy o fungování EU působí nebo by mohl způsobit závažné narušení trhů Unie, zejména v jednom nebo více nejvzdálenějších regionech, nebo regulačních mechanismů těchto trhů, přijme Komise z vlastního podnětu nebo na základě žádosti členského státu v souladu s přezkumným postupem podle čl. 39 odst. 3 prováděcí akt za účelem pozastavení preferenčního režimu pro dotyčné produkty, a to po konzultaci s výborem pro společnou organizaci příslušného trhu se zemědělskými produkty nebo produkty rybolovu.

### Článek 31

Komise dotčenou zvýhodněnou zemi co nejdříve uvědomí o všech rozhodnutích přijatých v souladu s články 29 nebo 30 předtím, než vstoupí v platnost.

### Oddíl III

#### Kontrolní opatření v odvětvích zemědělství a rybolovu

### Článek 32

- 1. Aniž je dotčen oddíl I této kapitoly, mohou být produkty kapitol 1 až 24 společného celního sazebníku stanoveného nařízením (EHS) č. 2658/87 pocházející ze zvýhodněných zemí předmětem zvláštních kontrolních mechanismů, aby se zamezilo narušení trhu Unie. Po konzultaci s výborem pro společnou organizaci příslušného trhu se zemědělskými produkty nebo produkty rybolovu Komise z vlastního podnětu nebo na žádost členského státu v souladu s přezkumným postupem podle čl. 39 odst. 3 přijme prováděcí akt v tom smyslu, zda se má tento zvláštní kontrolní mechanismus použít a určí produkty, na které se má tento kontrolní mechanismus vztahovat.
- 2. Pokud se oddíl I této kapitoly uplatní na produkty kapitol 1 až 24 společného celního sazebníku stanoveného nařízením (EHS) č. 2658/87 pocházející ze zvýhodněných zemí, potom se období uvedené v čl. 24 odst. 4 tohoto nařízení zkrátí na dva měsíce v těchto případech:

- (a) pokud dotyčná zvýhodněná země nezajišťuje dodržování pravidel týkajících se původu zboží nebo neposkytuje správní spolupráci podle článku 21;
- (b) pokud dovoz produktů kapitol 1 až 24 společného celního sazebníku stanoveného nařízením (EHS) č. 2658/87 v rámci preferenčních režimů poskytnutých podle tohoto nařízení významně překročí obvyklou úroveň vývozu z dotčené zvýhodněné země.

## KAPITOLA VII

### *Společná ustanovení*

#### *Článek 33*

1. Aby mohly využívat celní preference, musí produkty, pro něž se o tyto celní preference žádá, pocházet ze zvýhodněné země.
2. Pro účely preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2 tohoto nařízení jsou pravidly o preferenčním původu pravidla stanovená v souladu s čl. 64 odst. 1 a 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013<sup>26</sup>.
3. Aniž jsou dotčena pravidla uvedená v odstavci 2 a na žádost zvýhodněné země, Komise umožní regionální kumulaci mezi zvýhodněnými zeměmi různých regionálních sdružení nebo rozšířenou kumulaci, jestliže a pokud budou splněny tyto podmínky:
  - (a) žádost zvýhodněné země poskytuje dostatečné důkazy o tom, že tato kumulace je nezbytná s ohledem na zvláštní potřeby této země v oblasti obchodu, rozvoje a financování;
  - (b) kumulace nevytváří nepatřičné obchodní obtíže jiným způsobilým zemím, zejména zemím zvýhodněným v rámci režimu „Vše kromě zbraní“, s ohledem na možné přesměrování obchodních toků;
  - (c) zvýhodněná země prokáže, že nemůže dodržet pravidla původu platná pro dotyčné zboží, aniž by tato kumulace byla umožněna.
4. Při posuzování, zda je žádost oprávněná s ohledem na zvláštní potřeby zvýhodněné země v oblasti obchodu, rozvoje a financování, zejména na základě informací poskytnutých touto zemí, vezme Komise v úvahu míru závislosti zvýhodněné země na integrované výrobě se třetími zeměmi, jichž se žádost týká, dopad této závislosti na zvýhodněnou zemi, význam odvětví s integrovanou výrobou pro hospodářství zvýhodněné země a budoucí perspektivy rozvoje s ohledem na dotyčné produkty.
5. Předtím, než Komise přijme rozhodnutí o žádosti, poskytne zvýhodněné zemi příležitost vyjádřit své stanovisko.

#### *Článek 34*

1. Pokud je sazba valorického cla u jednotlivého dovozního prohlášení snížena v souladu s tímto nařízením na 1 % nebo méně, ukládání tohoto cla se zcela pozastaví.

<sup>26</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).



2. Pokud je sazba specifického cla u jednotlivého dovozního prohlášení snížena v souladu s tímto nařízením nejvýše na 2 EUR pro každou částku vypočítanou v eurech, ukládání tohoto cla se zcela pozastaví.
3. S výhradou ustanovení odstavců 1 a 2 se konečná sazba preferenčního cla vypočtená podle tohoto nařízení zaokrouhlí dolů na jedno desetinné místo.

### *Článek 35*

1. Statistickým zdrojem, který se má používat pro účely tohoto nařízení, jsou statistiky zahraničního obchodu Komise (Eurostatu).
2. Členské státy zašlou Komisi (Eurostatu) své statistické údaje o produktech propuštěných do celního režimu volného oběhu v rámci celních preferencí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 2019/2152<sup>27</sup>. V zájmu usnadnění informování a zvýšení transparentnosti Komise také zajistí, aby byly relevantní statistické údaje pro jednotlivé třídy systému GSP pravidelně k dispozici ve veřejně přístupné databázi.
3. V souladu s články 55 a 56 prováděcího nařízení (EU) č. 2015/2447 sdělují členské státy Komisi na její žádost údaje o množstvích a hodnotě produktů propuštěných během předchozích měsíců do volného oběhu v rámci celních preferencí. Tyto údaje zahrnují produkty uvedené v odstavci 4 tohoto článku.
4. Komise v úzké spolupráci s členskými státy sleduje dovoz produktů kódů kombinované nomenklatury 0603, 0803 90 10, 1006, 1604 14, 1604 19 31, 1604 19 39, 1604 20 70, 1701, 1704, 1806 10 30, 1806 10 90, 2002 90, 2103 20, 2106 90 59, 2106 90 98, 6403, 2207 10 00, 2207 20 00, 2909 19 10, 3814 00 90, 3820 00 00, 3824 99 56, 38249957, 38249992, 38248400, 38248500, 38248600, 38248700, 38248800, 38249993 a 38249996 za účelem určení, zda jsou splněny podmínky uvedené v člancích 22, 29 a 30.

### *Článek 36*

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v člancích 3, 5, 6, 8, 10, 11, 15, 16, 17, 19, 20 a 22 je svěřena Komisi na dobu neurčitou od 1. ledna 2024.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomocí uvedené v člancích 3, 5, 6, 8, 10, 11, 15, 16, 17, 19, 20 nebo 22 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

---

<sup>27</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/2152 ze dne 27. listopadu 2019 o evropských podnikových statistikách a zrušení deseti právních aktů v oblasti podnikových statistik (Úř. věst. L 327, 17.12.2019, s. 1).

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 3, 5, 6, 8, 10, 11, 15, 16, 17, 19, 20 nebo 22 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

#### *Článek 37*

1. Akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto článku vstupují v platnost bezodkladně a jsou použitelné, pokud proti nim není vyslovena námitka v souladu s odstavcem 2. V oznámení aktu v přenesené pravomoci Evropskému parlamentu a Radě se uvedou důvody použití postupu pro naléhavé případy.
2. Evropský parlament nebo Rada mohou proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky postupem uvedeným v č. 36 odst. 5. V takovém případě zruší Komise tento akt okamžitě poté, co jí Evropský parlament nebo Rada oznámí rozhodnutí o vyslovení námitek.

#### *Článek 38*

1. Informace získané na základě tohoto nařízení se použijí pouze k účelu, k němuž byly vyžádány.
2. Žádné informace důvěrné povahy ani informace, které jsou důvěrně sděleny na základě tohoto nařízení, nesmějí být zveřejněny bez zvláštního povolení od poskytovatele těchto informací.
3. V každé žádosti o důvěrné zacházení se uvedou důvody, proč je informace důvěrná. Nechce-li ten, kdo informaci poskytl, povolit její zveřejnění ani její sdělení v obecné nebo souhrnné formě a prokáže-li se, že žádost o důvěrné zacházení není oprávněná, nemusí být dotyčná informace brána v úvahu.
4. Informace je v každém případě považována za důvěrnou, pokud by její sdělení mohlo mít závažný nepříznivý účinek na toho, kdo ji poskytl nebo je jejím zdrojem, nebo na dvoustranné mezinárodní vztahy Unie.
5. Odstavce 1 až 4 nevylučují, aby se orgány Unie odvolávaly na obecné informace a zejména na důvody, na kterých jsou založena rozhodnutí přijatá na základě tohoto nařízení. Orgány Unie však musí přihlížet k oprávněným zájmům dotčených fyzických a právnických osob na zachování jejich obchodního tajemství.

#### *Článek 39*

1. Komisi je nápomocen Výbor pro všeobecné celní preference zřízený nařízením (ES) č. 732/2008. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.
4. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 8 nařízení (EU) č. 182/2011 ve spojení s článkem 5 uvedeného nařízení.

#### *Článek 40*

Do 1. ledna 2027 a poté každé tři roky předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o účincích systému za období posledních tří let a všech preferenčních režimů uvedených v čl. 1 odst. 2.

Do 1. ledna 2030 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování tohoto nařízení. V případě potřeby ke zprávě připojí legislativní návrh.

#### *Článek 41*

Nařízení (EU) č. 978/2012 se zrušuje s účinkem ode dne 1. ledna 2024.

Odkazy na zrušené nařízení se považují za odkazy na toto nařízení v souladu se srovnávací tabulkou uvedenou v příloze VIII.

## **KAPITOLA VIII**

### *Závěrečná ustanovení*

#### *Článek 42*

1. Jakékoli šetření nebo postup dočasného odnětí zahájené a neukončené podle nařízení (ES) č. 978/2012 se automaticky zahájí znovu podle tohoto nařízení s výjimkou šetření nebo postupu týkajícího se zvýhodněné země v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných podle uvedeného nařízení, pokud se šetření nebo postup týká pouze výhod poskytnutých v rámci zvláštního pobídkového režimu pro udržitelný rozvoj a řádnou správu věcí veřejných. Takové šetření se však automaticky zahájí znovu, pokud tatáž zvýhodněná země požádá o zvláštní pobídkový režim podle tohoto nařízení před 1. lednem 2025.
2. Informace obdržené v průběhu šetření zahájeného a neukončeného podle nařízení (ES) č. 978/2012 se zohlední v jakémkoli znovu zahájeném šetření.

#### *Článek 43*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2024.

Toto nařízení se použije do dne 31. prosince 2033. Den ukončení použitelnosti se však nevztahuje na zvláštní režim pro nejméně rozvinuté země, jak je stanoveno v kapitole IV, ani na žádná jiná ustanovení tohoto nařízení, pokud se uplatňují ve spojení s uvedenou kapitolou.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament  
předseda*

*Za Radu  
předseda*

## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

### LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ „PŘÍJMY“ – PRO NÁVRHY S ROZPOČTOVÝM DOPADEM NA PŘÍJMOVOU STRANU ROZPOČTU

#### 1. NÁZEV NÁVRHU:

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o uplatňování systému všeobecných celních preferencí a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 978/2012

#### 2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Příjmová položka (kapitola/článek/bod): Článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na příslušný rok: není relevantní

(pouze v případě účelově vázaných příjmů):

Příjmy budou účelově vázány na následující výdajovou položku (kapitola/článek/bod): není relevantní

#### 3. FINANČNÍ DOPAD

- ☐ Návrh nemá žádné finanční důsledky
- ☒ Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy
- ☐ Návrh má finanční dopad na účelově vázané příjmy

Účinek je následující:

(v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)

Příjmová položka	Dopad na příjmy <sup>2829</sup>	Období 12 měsíců od 1. ledna 2024 (je-li použitelné)	Rok 2024
/článek/ 120	<i>Dopad na vlastní zdroje</i>		-2 977,6
Kapitola/článek/bod...			

Situace po opatření					
Příjmová položka	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitola/článek/bod...					
Kapitola/článek/bod...					

<sup>28</sup> Částky pro každý rok musí být odhadnuty s použitím vzorce nebo způsobu stanovených v oddíle 5. U prvního roku se roční částka vyplácí obvyklým způsobem bez snížení či poměrného snížení.

<sup>29</sup> Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), uvedené částky musí být v čisté výši, tj. hrubé částky po odečtení 20 % jako nákladů na výběr.

(Pouze v případě účelově vázaných příjmů, pod podmínkou, že rozpočtová položka je již známa): není relevantní

Výdajová položka <sup>30</sup>	Rok N	Rok N+1
Kapitola/článek/bod...		
Kapitola/článek/bod...		

Situace po opatření					
Výdajová položka	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitola/článek/bod ...					
Kapitola/článek/bod ...					

## 1. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

nepoužije se

### DALŠÍ POZNÁMKY

Systém všeobecných preferencí (GSP) poskytuje za určitých podmínek celní preference na některé produkty dovážené do EU.

Na základě nejnovějších dostupných údajů (za rok 2019)<sup>31</sup> představují tyto preference podle navrhovaného nařízení o systému GSP pro EU ztrátu příjmů ve výši 2 978 milionů EUR (příloha 1).

Nové nařízení by do značné míry zachovalo stávající preference, ale zpřísnilo by podmínky pro odstupňování jednotlivých tříd produktů. V důsledku toho by trajektorie ztrát příjmů podle nového nařízení byla poněkud nižší než podle stávajícího nařízení.<sup>32</sup> Ke snížení ztrát příjmů by navíc přispěla možnost, že země ztratí příslušnost k systému v důsledku dosažení statusu vyšších středních příjmů nebo podepsání dohody o volném obchodu s EU.

Výsledná ztráta příjmů by činila 3 970 milionu EUR (hrubá výše). Po odečtení 25 %, které zůstávají v členských státech jako náhrada nákladů na výběr, by odhadovaná ztráta příjmů rozpočtu EU činila 2 978 milionů EUR rozdělených mezi různé režimy takto:

Mil. EUR	Preferenční dovoz	Ztráta příjmů	Po snížení o 25 % k náhradě nákladů členských států na výběr

<sup>30</sup> Použije se jen v nutných případech.

<sup>31</sup> Údaje za rok 2020 jsou k dispozici, ale nebyly zvoleny jako základ pro výpočty, neboť jde o neobvyklý a nereprezentativní rok.

<sup>32</sup> Podrobnosti viz příloha 2

EBA	25 171	2 764	2 073
GSP +:	8 406	776	582
GSP	13 005	430	323
Celkem	46 583	3 970	2 978

**Příloha 1: Dopad na příjmy EU podle zemí zvýhodněných v rámci systému GSP**

Země režimu „Vše kromě zbraní“	Celkový dovoz x 1 000 EURO	Způsobilý dovoz x 1 000 EURO	Preferenční dovoz x 1 000 EURO	Průměr DNV	Průměrná sazba režimu „Vše kromě zbraní“	Ztráta příjmů EU x 1 000 EURO
Afghánistán	49 655	19 501	14 802	2,9 %	-	434
Angola	3 520 990	37 270	31 004	7,7 %	-	2 378
Bangladéš	15 927 629	15 874 498	15 366 176	11,7 %	-	1 805 019
Benin	19 183	2 854	2 059	7,0 %	-	145
Bhútán	10 022	9 817	9 435	5,7 %	-	542
Burkina Faso	242 090	20 944	20 000	6,1 %	-	1 225
Burundi	31 505	262	142	5,3 %	-	7
Kambodža	4 574 251	4 428 234	4 173 909	11,9 %	-	497 288
Středoafriická republika	12 149	66	-	-	-	-
Čad	135 515	1 950	-	-	-	-
Komory	23 416	9 408	8 691	6,6 %	-	573
Kongo (Demokratická rep.)	822 182	8 453	1 794	11,1 %	-	200
Džibutsko	3 184	874	81	11,5 %	-	9
Rovníková Guinea	886 116	16 843	7 407	0,7 %	-	52
Eritrea	1 962	1 737	1 681	11,9 %	-	200
Etiopie	520 210	255 691	246 854	8,8 %	-	21 684
Gambie	13 247	10 897	10 145	8,0 %	-	808
Guinea	732 435	4 534	1 738	5,9 %	-	103
Guinea-Bissau	64 299	515	411	8,4 %	-	35

Haiti	33 890	10 672	8 747	11,0 %	-	962
Kiribati	66	65	12	11,0 %	-	1
Laos	285 962	240 844	212 040	10,0 %	-	21 274
Lesotho	299 445	4 710	597	9,1 %	-	54
Libérie	327 056	3 113	2 001	4,5 %	-	90
Madagaskar	906 173	698 620	8 151	6,9 %	-	566
Malawi	259 579	246 715	238 199	0,1 %	-	199
Mali	30 942	5 873	3 700	5,1 %	-	189
Mauritánie	675 106	336 957	332 825	8,8 %	-	29 243
Mosambik	1 619 461	1 144 760	1 099 775	3,0 %	-	33 386
Barma/Myanmar	2 731 998	2 593 015	2 470 859	11,0 %	-	273 017
Nepál	67 719	59 535	55 329	7,9 %	-	4 377
Niger	6 185	3 927	2 583	1,0 %	-	26
Rwanda	52 002	10 968	10 046	5,9 %	-	593
Svatý Tomáš a Princův ostrov	7 659	877	740	3,4 %	-	25
Senegal	471 995	337 004	330 186	10,0 %	-	32 859
Sierra Leone	265 673	2 927	1 455	3,3 %	-	48
Šalamounovy ostrovy	61 559	61 419	61 272	22,2 %	-	13 612
Somálsko	23 119	301	-	-	-	
Jižní Súdán	1 862	1 447	-	-	-	
Súdán	272 348	7 975	6 998	1,6 %	-	113
Tanzanie	419 033	232 563	225 134	4,0 %	-	9 052
Východní Timor	4 187	1 256	0	12,3 %	-	0
Togo	211 711	17 563	16 359	6,4 %	-	1 045
Tuvalu	224	88	-	-	-	
Uganda	416 610	131 769	129 242	7,6 %	-	9 798

Vanuatu	742	77	22	4,0 %	-	1
Jemen	95 481	9 726	8 723	13,2 %	-	1 148
Zambie	352 622	54 298	49 852	2,8 %	-	1 371
<b>Režim „Vše kromě zbraní“ celkem</b>	<b>37 490 449</b>	<b>26 923 416</b>	<b>25 171 176</b>	<b>11,0 %</b>		<b>2 763 751</b>

Země GSP+	Celkový dovoz x 1 000 EURO	Způsobilý dovoz x 1 000 EURO	Preferenční dovoz x 1 000 EURO	Průměr DNV	Průměrná sazba GSP+	Ztráta příjmů EU x 1 000 EURO
Arménie	334 119	200 580	196 657	4,6 %	-	9 028
Bolívie	547 509	83 017	78 203	1,7 %	-	1 319
Kapverdy	84 537	68 040	61 240	20,1 %	-	12 288
Kyrgyzská republika	104 734	7 444	4 541	5,5 %	-	249
Mongolsko	74 705	17 351	14 060	11,0 %	-	1 542
Pákistán	5 917 043	5 268 942	5 116 967	10,1 %	-	514 803
Filipíny	7 075 078	2 437 012	1 766 682	7,6 %	-	133 553
Srí Lanka	2 266 802	1 922 801	1 167 843	8,9 %	-	103 391
<b>GSP+ celkem</b>	<b>16 404 528</b>	<b>10 005 187</b>	<b>8 406 193</b>	<b>9,2 %</b>		<b>776 174</b>

Země standardního systému GSP	Celkový dovoz x 1 000 EURO	Způsobilý dovoz x 1 000 EURO	Preferenční dovoz x 1 000 EURO	Průměr DNV	Průměrná sazba GSP	Ztráta příjmů EU x 1 000 EURO
Kongo	737 147	2 623	236	7,4 %	4,1 %	8
Cookovy ostrovy	6 385	1 083		-	-	
Indie	38 052 127	8 626 452	7 929 033	9,6 %	6,5 %	247 014
Indonésie	13 531 056	6 140 299	4 835 094	8,2 %	4,6 %	174 707
Keňa	971 904	334 198	1 640	4,9 %	1,9 %	50
Mikronésie	39	24	4	11,5 %	7,0 %	0
Nauru	202	10		-	-	
Nigérie	17 072 490	161 796	129 049	7,3 %	2,8 %	5 726
Niue	269	35		-	-	
Samoa	879	457		-	-	



Sýrie	44 378	23 635	4 143	8,3 %	4,4 %	162
Tádžikistán	42 091	14 082	12 517	11,5 %	9,1 %	299
Tonga	237	177	127	9,7 %	3,2 %	8
Uzbekistán	172 288	106 678	93 595	6,7 %	4,3 %	2 220
<b>Země systému GSP celkem</b>	<b>70 631 494</b>	<b>15 411 550</b>	<b>13 005 438</b>	<b>9,1 %</b>	<b>5,8 %</b>	<b>430 195</b>

Príloha 2: Účinky snížených prahových hodnot pro odstupňování produktů<sup>33</sup>

Země GSP	Odstupňované třídy	Celkový dovoz x 1 000 EURO	Způsobilý dovoz x 1 000 EURO	Preferenční dovoz x 1 000 EURO	Průměr DNV	Průměrná sazba GSP	Ztráta příjmů EU x 1 000 EURO
Kongo	S-05	71 854	3 850	3 849	0,7 %	0,7 %	27
Indie	S-03	273 555	262 840	254 663	5,3 %	3,5 %	8 923
Indie	S-07a	985 329	960 287	848 855	6,5 %	5,2 %	44 061
Indie	S-07b	760 733	725 509	692 450	3,7 %	3,6 %	25 000
Indie	S-08 a	136 918	112 623	108 055	4,8 %	3,4 %	3 719
Indie	S-08b	1 082 753	1 082 730	1 015 073	3,9 %	3,3 %	33 782
Indie	S-13	641 617	433 108	380 132	4,6 %	3,0 %	11 527
Indie	S-16	5 105 031	3 480 980	2 633 846	2,9 %	2,9 %	75 580
Indie	S-17 a	19 403	19 219	11 907	1,8 %	1,8 %	213
Indonésie	S-05	431 569	343	323	1,2 %	1,2 %	4
Indonésie	S-06b	1 270 998	1 095 728	1 003 957	4,9 %	4,9 %	49 309
Indonésie	S-09 a	367 846	89 453	87 438	6,0 %	3,3 %	2 883
Indonésie	S-09b	37 718	37 616	35 473	3,7 %	3,7 %	1 301
Nigérie	S-05	16 185 680	167				
<b>Součet</b>		<b>27 371 004</b>	<b>8 304 453</b>	<b>7 076 020</b>	<b>4,1 %</b>	<b>3,6 %</b>	<b>256 328</b>

<sup>33</sup>

Nad rámec těch, co jsou uvedeny v prováděcím nařízení Komise (EU) 2019/249