

Brüssel, 21. september 2018
(OR. en)

12163/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0150(CNS)

FISC 359
ECOFIN 824

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	9461/18 FISC 231 ECOFIN 502 - COM(2018) 298 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) seoses teatavate pettusealdiste kaupade ja teenuste tarnete puhul rakendatava vabatahtliku pöördmaksustamismehhanismi ning käibemaksupettuste vastase kiirreageerimismehhanismi kohaldamisajaga – Üldine lähenemisviis

1. Komisjon esitas 25. mail 2018 ettepaneku võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) seoses teatavate pettusealdiste kaupade ja teenuste tarnete puhul rakendatava vabatahtliku pöördmaksustamismehhanismi ning käibemaksupettuste vastase kiirreageerimismehhanismi kohaldamisajaga¹.
2. Kõnealuse, nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv“)² muutmist käsitleva seadusandliku ettepaneku eesmärk on pikendada:

¹ Dok 9461/18 FISC 231 ECOFIN 502.

² ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

- a) aega, mille jooksul liikmesriigid võivad kohaldada pöördmaksustamismehhanismi,³ et võidelda pettustega kaubatarnete ja osutatud teenuste puhul, mis on hõlmatud käibemaksudirektiivi artikli 199a lõikega 1, ning
 - b) aega, mille jooksul võib pettustega võitlemiseks kasutada kiirreageerimismehhanismi.
- 3. Maksuküsimuste töörühma 11.–12. septembri 2018. aasta koosolekul kiitsid kõik liikmesriigid ettepaneku sisu heaks.
 - 4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse⁴ kõnealuse seadusandliku ettepaneku kohta 11. juulil 2018, Euroopa Parlament pole veel oma arvamust esitanud.
 - 5. Alaliste esindajate komiteel palutakse soovitada nõukogul leppida pärast allesjäänud parlamentaarse analüüsi reservatsioonide tühistamist⁵ käesoleva märkuse I lisas esitatud komisjoni ettepaneku teksti alusel direktiivi eelnõu suhtes kokku üldine lähenemisviis, et direktiiv pärast selle õiguskeelelist viimistlemist vastu võtta.

³ Käibemaksudirektiivi artikli 193 kohaselt peab reeglina käibemaksu tasuma kaupade tarniv või teenuseid osutav maksukohustuslane. Erandina kõnealusest käibemaksu osamaksetena tasumise süsteemist võimaldab pöördmaksustamismehhanism määrata kindlaks, et käibemaksu maksmise eest vastutab kaupade või teenuste saaja (maksukohustuslane).

⁴ Dok 9762/18 FISC 246 ECOFIN 570.

⁵ SE, FR.

Ettepanek:

NÕUKOGU DIREKTIIV,

millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) seoses teatavate pettusealdiste kaupade ja teenuste tarnete puhul rakendatava vabatahtliku pöördmaksustamismehhanismi ning käibemaksupettuste vastase kiirreageerimismehhanismi kohaldamisajaga

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 113,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust⁶,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁷,

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

⁶ ELT C , , lk .

⁷ ELT C , , lk .

ning arvestades järgmist:

- (1) Maksupettused käibemaksu valdkonnas põhjustavad märkimisväärsed kahju eelarvele ja mõjutavad siseturu toimimist.
- (2) Direktiivi 2006/112/EÜ⁸ artikli 199a kohaselt võivad liikmesriigid ette näha, et kõnealuses artiklis loetletud tarnete eest on käibemaksu kohustatud tasuma maksukohustuslane, kellele tarne tehakse (pöördmaksustamismehhanism), võimaldamaks kiiresti reageerida varifirmadega seotud ühendusesisesele pettusele. Liikmesriigid võivad seda mehhanismi kohaldada vähemalt kahe aasta jooksul kuni 31. detsembrini 2018.
- (3) Direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 199b erimeetmena sätestatud kiirreageerimismehhanism pakub liikmesriikidele võimalust tegutseda kiiremini, kehtestades pöördmaksustamismehhanismi, mida kohaldatakse teatavate kaupade ja teenuste tarnete suhtes, et võidelda ootamatute ja suuremahuliste pettuste vastu, mis võivad põhjustada märkimisväärsed ja korvamatut rahalist kahju. Nõukogu direktiivi 2013/42/EL⁹ artikli 3 kohaselt võivad liikmesriigid kohaldada kiirreageerimismehhanismi erimeedet kuni 31. detsembrini 2018.
- (4) Komisjon esitles 8. märtsil 2018 Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruannet, mis käsitles nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ artiklites 199a ja 199b osutatud pettusevastase võitluse mehhanismide mõju¹⁰.

⁸ Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1).

⁹ Nõukogu 22. juuli 2013. aasta direktiiv 2013/42/EL, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) seoses käibemaksupettuste vastase kiirreageerimismehhanismiga (ELT L 201, 26.7.2013, lk 1).

¹⁰ Komisjoni 8. märtsi 2018. aasta aruanne nõukogule ja Euroopa Parlamendile, mis käsitleb nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ artiklite 199a ja 199b mõju pettusevastasele võitlusele, COM(2018) 118.

- (5) Aruande kohaselt peavad liikmesriigid ja sidusrühmad direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 199a sätestatud pöördmaksustamismehhanismi tulemuslikuks ja tõhusaks ajutiseks vahendiks, mida kasutatakse käibemaksupettuste vastaseks võitluseks konkreetsetes sektorites või pettuste ärahoidmiseks. Nõue, mille kohaselt tuleb artikli 199a lõikega 1 hõlmatud meetet kohaldada vähemalt kahe aasta jooksul, kujunes takistuseks mõnele liikmesriigile, kes soovisid kehtestada pöördmaksustamismehhanismi, kuid ei saanud kõnealust tingimust täita. Seepärast jäetakse sättest välja nõue vähemalt kaheaastase kohaldamisaja kohta.
- (6) Mis puutub direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 199b osutatud kiirreageerimismehhanismi, siis leiavad liikmesriigid, et kuigi kiirreageerimismehhanismi ei ole kunagi tegelikult kasutatud, peaks see säilima vahendi ja ettevaatusabinõuna, mis on tarvilik erandlike käibemaksupettuse juhtumite puhul.
- (7) Aruande tulemusi ja järeldusi arvesse võttes nähtub, et direktiivi 2006/112/EÜ artiklites 199a ja 199b osutatud meetmeid peetakse kasulikeks ajutisteks ja sihipärasteks meetmeteks käibemaksupettuste vastases võitluses. Kõnealused meetmed peaksid kaotama kehtivuse 31. detsembril 2018 ja see jätaks liikmesriigid ilma tõhusast käibemaksupettuste vastu võitlemise vahendist. Seega on asjakohane pikendada kõnealuste meetmete kestust piiratud ajaks, kuni lõpliku käibemaksukorra kavandatava jõustumiseni.
- (8) Seetõttu tuleks direktiivi 2006/112/EÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2006/112/EÜ muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 199a lõike 1 sissejuhatav fraas asendatakse järgmisega:

„Liikmesriigid võivad kuni 30. juunini 2022 ette näha, et käibemaksu on kohustatud tasuma maksukohustuslane, kellele tehakse mõni järgmistest tarnetest:“;

(2) artikkel 199b asendatakse järgmisega:

„Artikkel 199b

1. Liikmesriik võib tungivalt kiireloomulistel juhtudel ja kooskõlas lõigetega 2 ja 3 teatavate kaupade tarnimisel või teenuste osutamisel määrata erandina artiklist 193 käibemaksu tasumise eest vastutavaks isikuks kaupade või teenuste saaja, kiirreageerimismehhanismi erimeetmena sellise ootamatu ja suuremahulise maksupettuse tõkestamiseks, mis võib kaasa tuua märkimisväärsed ja korvamatut rahalist kahju.

Liikmesriik võtab kiirreageerimismehhanismi erimeetme suhtes asjakohaseid kontrollimeetmeid maksukohustuslaste puhul, kes tarnivad kaupu või osutavad teenuseid, mille suhtes kõnealust meetet kohaldatakse, ning erimeetme kehtivusaeg ei või olla pikem kui üheksa kuud.

2. Liikmesriik, kes soovib kehtestada lõike 1 kohast kiirreageerimismehhanismi erimeedet, saadab komisjonile lõike 4 kohaselt kehtestatud standardvormi kasutades teate ja samal ajal saadab selle ka teistele liikmesriikidele. Liikmesriik esitab komisjonile teabe, milles on märgitud asjaomane sektor, pettuse liik ja tunnused, tungiva kiireloomulisuse põhjuste olemasolu, pettuse ootamatus ja suuremahulisus ning tagajärjed märkimisväärsed ja korvamatut rahalise kahju seisukohast. Kui komisjon leiab, et tal pole kogu vajalikku teavet, võtab ta kahe nädala jooksul alates teate saamisest asjaomase liikmesriigiga ühendust ning täpsustab, millist täiendavat teavet on vaja. Mis tahes täiendav teave, mida asjaomane liikmesriik komisjonile annab, saadetakse samal ajal ka teistele liikmesriikidele. Kui saadud lisateave ei ole piisav, teatab komisjon asjaomasele liikmesriigile sellest ühe nädala jooksul.

Liikmesriik, kes soovib kehtestada käesoleva artikli lõike 1 kohast kiirreageerimismehhanismi erimeedet, esitab samal ajal komisjonile artikli 395 lõigetes 2 ja 3 sätestatud menetluse kohaselt taotluse.

Käesoleva artikli lõikes 1 sätestatud tungivalt kiireloomulistel juhtudel viiakse artikli 395 lõigetes 2 ja 3 sätestatud menetlus lõpule kuue kuu jooksul alates kuupäevast, mil komisjon taotluse kätte sai.

3. Niipea kui komisjonil on olemas kogu teave, mida ta peab vajalikuks lõike 2 esimeses lõigus osutatud teate hindamiseks, teatab ta sellest liikmesriikidele. Kui komisjon on kiirreageerimismehhanismi erimeetme võtmisele vastu, koostab ta negatiivse arvamuse ühe kuu jooksul alates teate saamisest ning teavitab sellest asjaomast liikmesriiki ja käibemaksukomiteed. Kui komisjonil ei ole vastuväiteid, kinnitab ta seda asjaomasele liikmesriigile ja käibemaksukomiteele kirjalikult sama ajavahemiku jooksul. Liikmesriik võib kiirreageerimismehhanismi erimeetme vastu võtta alates sellise kinnituse saamise kuupäevast. Teate hindamisel võtab komisjon arvesse mis tahes teise liikmesriigi poolt talle saadetud kirjalikke seisukohti.
4. Komisjon võtab vastu rakendusakti, millega kehtestatakse standardvorm lõikes 2 osutatud kiirreageerimismehhanismi erimeetme võtmise teate esitamiseks ja lõike 2 esimeses lõigus osutatud teabe andmiseks. Kõnealune rakendusakt võetakse vastu vastavalt lõikes 5 osutatud kontrollimenetlusele.
5. Käesolevale lõikele viitamise korral kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011(*) artiklit 5 ja selle kohaldamisel on komitee nõukogu määruse (EL) nr 904/2010(**) artikliga 58 loodud komitee.

6. Lõike 1 kohast kiirreageerimismehhanismi erimeedet kohaldatakse kuni 30. juunini 2022.“;

(*) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

(**) Nõukogu 7. oktoobri 2010. aasta määrus (EL) nr 904/2010 halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas (ELT L 268, 12.10.2010, lk 1).“;

(3) artikli 395 lõige 5 jäetakse välja.

Artikkel 2

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnenadal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja
