

Bruksela, 27 lipca 2026 r.
(OR. en)

12145/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0224 (NLE)

UK 158
UD 219

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	27 lipca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 403 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w związku ze wspólną deklaracją dotyczącą stosowania art. 5 ram windsorskich

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 403 final.

Załącznik: COM(2026) 403 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.7.2026 r.
COM(2026) 403 final

2026/0224 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w związku ze wspólną deklaracją dotyczącą stosowania art. 5 ram windsorskich

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej¹ („umowa o wystąpieniu”) w związku ze wspólną deklaracją Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu, dotyczącą stosowania art. 5 ram windsorskich² stanowiących integralną część umowy o wystąpieniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej oraz ramy windsorskie

Umowa o wystąpieniu określa zasady uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i Euratomu. Umowa o wystąpieniu weszła w życie dnia 1 lutego 2020 r. Dnia 27 lutego 2023 r. Komisja Europejska i rząd Zjednoczonego Królestwa osiągnęły polityczne porozumienie co do zasady w sprawie ram windsorskich. W dniu 24 marca 2023 r. Wspólny Komitet ustanowiony umową o wystąpieniu przyjął nowe ustalenia dotyczące ram windsorskich. Obie strony zgodziły się w pełni, terminowo i starannie wdrożyć ramy windsorskie.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na podstawie art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu składa się z przedstawicieli Unii i Zjednoczonego Królestwa. Współprzewodniczą mu Unia i Zjednoczone Królestwo. W załączniku VIII do umowy o wystąpieniu określono regulamin Wspólnego Komitetu. Wspólny Komitet zbiera się co najmniej raz w roku lub na wniosek Unii lub Zjednoczonego Królestwa i określa swój harmonogram posiedzeń i porządek obrad za obopólną zgodą. Zgodnie z art. 166 ust. 3 umowy o wystąpieniu Wspólny Komitet przyjmuje decyzje za obopólną zgodą.

Zadania Wspólnego Komitetu są określone w art. 164 umowy o wystąpieniu i obejmują przede wszystkim:

- nadzorowanie wdrożenia i stosowania umowy, bezpośrednio lub za pośrednictwem podlegających mu specjalnych komitetów;
- przyjmowanie decyzji i zaleceń, w tym zmian umowy, w przypadkach określonych w umowie;
- zapobieganie problemom i rozwiązywanie sporów, które mogą powstać w związku z wykładnią i stosowaniem umowy.

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Na następnym posiedzeniu Unia i Zjednoczone Królestwo mają złożyć wspólną deklarację dotyczącą stosowania art. 5 ram windsorskich („planowany akt”).

¹ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., ([Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](#)).

Celem planowanego aktu jest doprecyzowanie, że przepisy art. 5 ram windsorskich dotyczące uiszczania, poboru i przekazywania należności celnych w odniesieniu do towarów, które przywieziono do Irlandii Północnej transportem bezpośrednim z innej części Zjednoczonego Królestwa lub z terytorium innego niż Unia lub inna część Zjednoczonego Królestwa i co do których, odpowiednio, istnieje lub nie istnieje ryzyko, że zostaną następnie przemieszczone do Unii, mają również zastosowanie do opłaty manipulacyjnej ustanowionej w prawie Unii w celu pokrycia kosztów usług świadczonych w związku z rozpatrywaniem wniosku o dopuszczenie do obrotu towarów sprzedawanych na odległość.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Art. 5 ram windsorskich

Art. 5 ust. 1 ram windsorskich stanowi, że nie pobiera się należności celnych od towaru, który został przywieziony do Irlandii Północnej transportem bezpośrednim z innej części Zjednoczonego Królestwa i w przypadku którego nie istnieje ryzyko, że zostanie następnie przemieszczony do Unii, sam lub jako część innego towaru po przetworzeniu. Przepis ten stanowi również, że należnościami celnymi od towaru, który został przywieziony transportem bezpośrednim do Irlandii Północnej, innego niż towar z Unii lub innej części Zjednoczonego Królestwa, i w przypadku którego nie istnieje ryzyko, że zostanie następnie przemieszczony do Unii, sam lub jako część innego towaru po przetworzeniu, są należności celne mające zastosowanie w Zjednoczonym Królestwie.

Celem tego przepisu jest zapewnienie, aby żaden towar, który został przywieziony transportem bezpośrednim do Irlandii Północnej i w przypadku którego nie istnieje ryzyko, że zostanie następnie przemieszczony do Unii, sam lub jako część innego towaru po przetworzeniu, nie podlegał żadnym obciążeniom finansowym określonym w prawie celnym Unii, które są bezpośrednio związane z dopuszczeniem takiego towaru do obrotu w Irlandii Północnej.

W tym kontekście konieczne jest doprecyzowanie za pomocą wspólnej deklaracji, która ma zostać wydana przez Unię i Zjednoczone Królestwo w ramach Wspólnego Komitetu, że art. 5 ust. 1 ram windsorskich należy rozumieć jako mający również zastosowanie do opłaty manipulacyjnej ustanowionej przepisami prawa Unii w celu pokrycia kosztów usług świadczonych w związku z rozpatrywaniem wniosku o dopuszczenie do obrotu towarów sprzedawanych na odległość, w szczególności polegających na sprawdzeniu dostarczonych danych, przeprowadzeniu analizy ryzyka, przeprowadzeniu w razie potrzeby kontroli dokumentacji i kontroli fizycznych.

Ponadto art. 5 ust. 6 ram windsorskich stanowi, że w przypadku gdy należności celne są nałożone przez Zjednoczone Królestwo zgodnie z odpowiednimi unijnymi przepisami prawa celnego, należności te nie są przekazywane Unii. Przepis ten ma zatem na celu zapewnienie, aby wpływy z wszelkich obciążeń finansowych przewidzianych w prawie celnym Unii, które są bezpośrednio związane z dopuszczeniem towarów do obrotu w Irlandii Północnej, pozostały w Zjednoczonym Królestwie. W tym kontekście w planowanej wspólnej deklaracji doprecyzowuje się, że art. 5 ust. 6 ram windsorskich należy rozumieć jako mający zastosowanie w całości również do wpływów z opłaty manipulacyjnej o charakterze opisanym w poprzednim akapicie.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

Wspólny Komitet jest organem utworzonym na podstawie umowy, a mianowicie umowy o wystąpieniu.

Planowany akt stanowi akt mający skutki prawne w rozumieniu art. 218 ust. 9 TFUE.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o wystąpieniu.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do doprecyzowania wspólnej wykładni Unii i Zjednoczonego Królestwa dotyczącej stosowania art. 5 ram windsorskich, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu.

Podstawą zawarcia umowy o wystąpieniu był art. 50 ust. 2 TUE.

W związku z tym materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 50 ust. 2 TUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 50 ust. 2 TUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

W interesie pewności prawa i przejrzystości wspólną deklarację Unii i Zjednoczonego Królestwa należy opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jej złożeniu w ramach Wspólnego Komitetu.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w związku ze wspólną deklaracją dotyczącą stosowania art. 5 ram windsorskich

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 50 ust. 2, w związku z art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej³ („umowa o wystąpieniu”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2020/135⁴.
- (2) Zgodnie z art. 182 umowy o wystąpieniu ramy windsorskie⁵ stanowią integralną część tej umowy.
- (3) Na następnym posiedzeniu Wspólnego Komitetu Unia i Zjednoczone Królestwo mają złożyć wspólną deklarację dotyczącą stosowania art. 5 ram windsorskich.
- (4) Celem wspólnej deklaracji jest doprecyzowanie, że przepisy art. 5 ram windsorskich dotyczące uiszczania, poboru i przekazywania należności celnych w odniesieniu do towarów, które przywieziono do Irlandii Północnej transportem bezpośrednim z innej części Zjednoczonego Królestwa lub z terytorium innego niż Unia lub inna część Zjednoczonego Królestwa i co do których, odpowiednio, istnieje lub nie istnieje ryzyko, że zostaną następnie przemieszczone do Unii, mają również zastosowanie do opłaty manipulacyjnej ustanowionej w prawie Unii w celu pokrycia kosztów usług świadczonych w związku z rozpatrywaniem wniosku o dopuszczenie do obrotu towarów sprzedawanych na odległość.
- (5) Planowana wspólna deklaracja Unii i Zjednoczonego Królestwa, jeżeli zostanie złożona w ramach Wspólnego Komitetu, będzie stanowić akt mający skutki prawne w rozumieniu art. 218 ust. 9 TFUE.

³ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁴ Decyzja Rady (UE) 2020/135 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zawarcia Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., ([Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/174/oj)).

- (6) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma być zajęte w ramach Wspólnego Komitetu w odniesieniu do wspólnej deklaracji Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu, dotyczącej stosowania art. 5 ram windsorskich,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie art. 164 ust. 1 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („Wspólny Komitet”), opiera się na projekcie wspólnej deklaracji Unii i Zjednoczonego Królestwa dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niewielkie zmiany techniczne stanowiska określonego w projekcie wspólnej deklaracji Unii i Zjednoczonego Królestwa dołączonym do niniejszej decyzji mogą zostać uzgodnione bez kolejnej decyzji Rady.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*