

Brussel, 27 juli 2026
(OR. en)

12145/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0224 (NLE)

UK 158
UD 219

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	27 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 403 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité wat betreft een gezamenlijke verklaring over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 403 final.

Bijlage: COM(2026) 403 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 27.7.2026
COM(2026) 403 final

2026/0224 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité wat betreft een gezamenlijke verklaring over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het namens de Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is ingesteld bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie¹ (“het terugtrekkingsakkoord”), in te nemen standpunt wat betreft een gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het Gemengd Comité over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader², dat integrerend deel uitmaakt van het terugtrekkingsakkoord.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en het Windsor-kader

Het terugtrekkingsakkoord bevat de regelingen voor de ordelijke terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie en Euratom. Het terugtrekkingsakkoord is op 1 februari 2020 in werking getreden. Op 27 februari 2023 hebben de Europese Commissie en de regering van het Verenigd Koninkrijk een politiek beginselakkoord over het Windsor-kader bereikt. Op 24 maart 2023 heeft het bij het terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité de nieuwe regelingen met betrekking tot het Windsor-kader vastgesteld. Beide partijen zijn overeengekomen het Windsor-kader volledig, tijdig en getrouw uit te voeren.

2.2. Het Gemengd Comité

Het bij artikel 164, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité bestaat uit vertegenwoordigers van de Unie en van het Verenigd Koninkrijk. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door de Unie en het Verenigd Koninkrijk. Het reglement van orde van het Gemengd Comité is vastgesteld in bijlage VIII bij het terugtrekkingsakkoord. Het Gemengd Comité komt ten minste eenmaal per jaar of op verzoek van de Unie of het Verenigd Koninkrijk bijeen en stelt zijn vergaderrooster en -agenda in onderlinge overeenstemming vast. Overeenkomstig artikel 166, lid 3, van het terugtrekkingsakkoord stelt het Gemengd Comité zijn besluiten in onderlinge overeenstemming vast.

De taken van het Gemengd Comité zijn vastgesteld in artikel 164 van het terugtrekkingsakkoord en omvatten hoofdzakelijk:

- toezicht houden op de uitvoering en toepassing van het akkoord, rechtstreeks of via de werkzaamheden van de gespecialiseerde comités die aan het Gemengd Comité rapporteren;
- besluiten en aanbevelingen vaststellen, met inbegrip van wijzigingen van het akkoord in de gevallen waarin daarin is voorzien;
- problemen voorkomen en geschillen oplossen die zich kunnen voordoen in verband met de uitlegging en toepassing van het akkoord.

¹ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Gezamenlijke Verklaring nr. 1/2023 van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité van 24 maart 2023 ([PB L 102 van 17.4.2023, blz. 87](#)).

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité

Tijdens hun volgende vergadering moeten de Unie en het Verenigd Koninkrijk een gezamenlijke verklaring over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader afgeven (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling heeft tot doel te verduidelijken dat de bepalingen van artikel 5 van het Windsor-kader die betrekking hebben op de betaling, inning en overmaking van douanerechten voor goederen die via rechtstreeks vervoer naar Noord-Ierland worden gebracht, hetzij vanuit een ander deel van het Verenigd Koninkrijk, waarbij het risico bestaat dat de goederen vervolgens naar de Unie worden gebracht, hetzij vanuit een ander gebied dan de Unie of een ander deel van het Verenigd Koninkrijk, waarbij een dergelijk risico niet bestaat, ook van toepassing zijn op een afhandelingstarief dat in het Unierecht is vastgesteld ter dekking van de kosten van de diensten die worden verleend in verband met de behandeling van een verzoek tot het in het vrije verkeer brengen van via afstandsverkopen verkochte goederen.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

3.1. Artikel 5 van het Windsor-kader

In artikel 5, lid 1, van het Windsor-kader is bepaald dat er geen douanerechten worden betaald voor goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht uit een ander deel van het Verenigd Koninkrijk via rechtstreeks vervoer en waarvoor er geen risico bestaat dat deze vervolgens naar de Unie worden gebracht, hetzij op zichzelf, hetzij als onderdeel van andere goederen na bewerking. In dat artikel is ook bepaald dat de douanerechten ten aanzien van goederen die via rechtstreeks vervoer naar Noord-Ierland worden gebracht, behalve uit de Unie of uit een ander deel van het Verenigd Koninkrijk, en waarvoor er geen risico bestaat dat deze vervolgens naar de Unie worden gebracht, hetzij op zichzelf, hetzij als onderdeel van andere goederen na bewerking, de in het Verenigd Koninkrijk toepasselijke rechten zijn.

Deze bepaling heeft tot doel te waarborgen dat goederen die via rechtstreeks vervoer in Noord-Ierland worden binnengebracht en waarvoor er geen risico bestaat dat deze vervolgens naar de Unie worden gebracht, hetzij op zichzelf, hetzij als onderdeel van andere goederen na bewerking, niet worden onderworpen aan in de douanewetgeving van de Unie vastgestelde financiële heffingen die rechtstreeks verband houden met het in het vrije verkeer brengen van dergelijke goederen in Noord-Ierland.

In dit verband moet door middel van een gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het kader van het Gemengd Comité worden verduidelijkt dat artikel 5, lid 1, van het Windsor-kader aldus moet worden opgevat dat het ook van toepassing is op een afhandelingstarief dat in het Unierecht is vastgesteld ter dekking van de kosten van de diensten die worden verleend in verband met de behandeling van een verzoek tot het in het vrije verkeer brengen van via afstandsverkopen verkochte goederen, met name het controleren van de verstrekte gegevens, het uitvoeren van risicoanalysen en het verrichten van documenten- en materiële controles.

Daarnaast is in artikel 5, lid 6, van het Windsor-kader bepaald dat douanerechten die door het Verenigd Koninkrijk worden geheven overeenkomstig de desbetreffende douanewetgeving van de Unie, niet aan de Unie worden overgemaakt. Deze bepaling heeft dus tot doel te waarborgen dat de opbrengsten van in de douanewetgeving van de Unie vastgestelde financiële heffingen die rechtstreeks verband houden met het in het vrije verkeer brengen van goederen in Noord-Ierland, aan het Verenigd Koninkrijk toekomen. In dit verband wordt in de beoogde gezamenlijke verklaring verduidelijkt dat artikel 5, lid 6, van het Windsor-kader

aldus moet worden opgevat dat het in zijn geheel ook van toepassing is op de opbrengsten van een afhandelingstarief van de in het vorige lid bedoelde aard.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

Het Gemengd Comité is een orgaan dat is ingesteld bij een overeenkomst, zijnde het terugtrekkingsakkoord.

De beoogde handeling vormt een handeling met rechtsgevolgen in de zin van artikel 218, lid 9, VWEU.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het terugtrekkingsakkoord.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het verduidelijken van de gezamenlijke interpretatie door de Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader, dat integrerend deel uitmaakt van het terugtrekkingsakkoord.

Het terugtrekkingsakkoord is gesloten op grond van artikel 50, lid 2, VEU.

De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 50, lid 2, VEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 50, lid 2, VEU, juncto artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Met het oog op de rechtszekerheid en de transparantie is het passend de gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk, nadat deze in het Gemengd Comité is afgegeven, bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité wat betreft een gezamenlijke verklaring over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 50, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie³ (“het terugtrekkingsakkoord”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2020/135 van de Raad⁴.
- (2) Overeenkomstig artikel 182 van het terugtrekkingsakkoord maakt het Windsor-kader⁵ integrerend deel uit van dat akkoord.
- (3) De Unie en het Verenigd Koninkrijk moeten tijdens de volgende vergadering van het Gemengd Comité een gezamenlijke verklaring over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader afgeven.
- (4) De gezamenlijke verklaring heeft tot doel te verduidelijken dat de bepalingen van artikel 5 van het Windsor-kader die betrekking hebben op de betaling, inning en overmaking van douanerechten voor goederen die via rechtstreeks vervoer naar Noord-Ierland worden gebracht, hetzij vanuit een ander deel van het Verenigd Koninkrijk, waarbij het risico bestaat dat de goederen vervolgens naar de Unie worden gebracht, hetzij vanuit een ander gebied dan de Unie of een ander deel van het Verenigd Koninkrijk, waarbij een dergelijk risico niet bestaat, ook van toepassing zijn op een afhandelingsstarief dat in het Unierecht is vastgesteld ter dekking van de kosten van de diensten die worden verleend in verband met de behandeling van een verzoek tot het in het vrije verkeer brengen van via afstandsverkoop verkochte goederen.

³ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁴ Besluit (EU) 2020/135 van de Raad van 30 januari 2020 betreffende de sluiting van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Gezamenlijke Verklaring nr. 1/2023 van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité van 24 maart 2023 ([PB L 102 van 17.4.2023, blz. 87](#)).

- (5) De beoogde gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk zal, indien deze in het Gemengd Comité wordt afgegeven, een handeling met rechtsgevolgen vormen in de zin van artikel 218, lid 9, VWEU.
- (6) Daarom is het noodzakelijk het standpunt te bepalen dat in het Gemengd Comité moet worden ingenomen met betrekking tot de gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk in het Gemengd Comité over de toepassing van artikel 5 van het Windsor-kader,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is ingesteld krachtens artikel 164, lid 1, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (het “Gemengd Comité”), wordt op het aan dit besluit gehechte ontwerp van gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk gebaseerd.

Artikel 2

Kleine technische wijzigingen van het standpunt in het ontwerp van gezamenlijke verklaring van de Unie en het Verenigd Koninkrijk dat aan dit besluit is gehecht, kunnen worden overeengekomen zonder nader besluit van de Raad.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter