

Bruxelles, 27. srpnja 2026.
(OR. en)

12145/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0224 (NLE)**

**UK 158
UD 219**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	27. srpnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 403 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u vezi sa zajedničkom izjavom o primjeni članka 5. Windsorskog okvira

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 403 final.

Priloženo: COM(2026) 403 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.7.2026.
COM(2026) 403 final

2026/0224 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u vezi sa zajedničkom izjavom o primjeni članka 5. Windsorskog okvira

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju¹ („Sporazum o povlačenju”) u vezi sa zajedničkom izjavom Unije i Ujedinjene Kraljevine u okviru Zajedničkog odbora o primjeni članka 5. Windsorskog okvira², koji je sastavni dio Sporazuma o povlačenju.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i Windsorski okvir

Sporazumom o povlačenju utvrđeni su aranžmani za uredno povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije i Euratoma. Sporazum o povlačenju stupio je na snagu 1. veljače 2020. Europska komisija i Vlada Ujedinjene Kraljevine postale su 27. veljače 2023. načelni politički dogovor o Windsorskom okviru. Zajednički odbor osnovan Sporazumom o povlačenju donio je 24. ožujka 2023. nove aranžmane koji se odnose na Windsorski okvir. Obje su strane postale dogovor o potpunosti, pravodobnosti i savjesnoj provedbi Windsorskog okvira.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan člankom 164. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju čine predstavnici Unije i Ujedinjene Kraljevine. Njime supredsjedaju Unija i Ujedinjena Kraljevina. Poslovnik Zajedničkog odbora utvrđen je u Prilogu VIII. Sporazumu o povlačenju. Zajednički odbor sastaje se najmanje jednom godišnje na zahtjev Unije ili Ujedinjene Kraljevine i utvrđuje raspored sastanaka i dnevni red zajedničkom suglasnošću. U skladu s člankom 166. stavkom 3. Sporazuma o povlačenju Zajednički odbor donosi odluke zajedničkom suglasnošću.

Zadaci Zajedničkog odbora utvrđene su u članku 164. Sporazuma o povlačenju i u načelu obuhvaćaju:

- nadzor provedbe i primjene Sporazuma izravno ili preko posebnih odbora, koji su ga dužni izvješćivati,
- donošenje odluka i preporuka te izmjene Sporazuma u njime predviđenim slučajevima,
- sprječavanje problema i rješavanje sporova koji bi mogli nastati u vezi s tumačenjem i primjenom Sporazuma.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Unija i Ujedinjena Kraljevina trebaju na sljedećem sastanku dati zajedničku izjavu o primjeni članka 5. Windsorskog okvira („predviđeni akt”).

¹ SL L 29, 31.1.2020., str. 7., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign?eliuri=eli%3Atreaty%3Awithd_2020%3Aign&locale=hr.

² Zajednička izjava br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023. (SL L 102, 17.4.2023., str. 87.).

Svrha je predviđenog akta razjasniti da se odredbe članka 5. Windsorskog okvira koje se odnose na plaćanje, naplatu i otpust carina za robu koja se izravnim prijevozom unosi u Sjevernu Irsku iz drugog dijela Ujedinjene Kraljevine ili s područja koje nije Unija ili drugi dio Ujedinjene Kraljevine i za koju postoji odnosno ne postoji rizik od naknadnog premještanja u Uniju primjenjuju i na manipulativnu naknadu utvrđenu pravom Unije kako bi se pokrili troškovi usluga koje se pružaju za obradu zahtjeva za puštanje u slobodni promet robe koja se prodaje na daljinu.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Članak 5. Windsorskog okvira

Člankom 5. stavkom 1. Windsorskog okvira predviđeno je da se carine ne plaćaju na robu koja se izravnim prijevozom unosi u Sjevernu Irsku iz drugog dijela Ujedinjene Kraljevine i za koju kao takvu ili kao dio neke druge robe nakon prerade ne postoji rizik od naknadnog premještanja u Uniju. Njime se predviđa i da se na robu koja se izravnim prijevozom unosi u Sjevernu Irsku s područja koje nije Unija ili drugi dio Ujedinjene Kraljevine i za koju kao takvu ili kao dio neke druge robe nakon prerade ne postoji rizik naknadnog premještanja u Uniju primjenjuju carine Ujedinjene Kraljevine.

Svrha je te odredbe osigurati da se na robu koja se izravnim prijevozom unosi u Sjevernu Irsku i za koju kao takvu ili kao dio neke druge robe nakon prerade ne postoji rizik naknadnog premještanja u Uniju ne obračunavaju financijske naknade utvrđene carinskim pravom Unije koje se izravno odnose na puštanje takve robe u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj.

U tom je kontekstu potrebno putem zajedničke izjave koju će u okviru Zajedničkog odbora dati Unija i Ujedinjena Kraljevina razjasniti da bi članak 5. stavak 1. Windsorskog okvira trebalo tumačiti na način da se primjenjuje i na manipulativnu naknadu utvrđenu pravom Unije kako bi se pokrili troškovi usluga koje se pružaju za obradu zahtjeva za puštanje u slobodni promet robe koja se prodaje na daljinu, nastali posebno zbog provjere dostavljenih podataka, provedbe analize rizika i, prema potrebi, provedbe dokumentacijskih i fizičkih provjera.

Osim toga, člankom 5. stavkom 6. Windsorskog okvira predviđeno je da se, ako Ujedinjena Kraljevina naplaćuje carine u skladu s relevantnim carinskim zakonodavstvom Unije, te carine ne doznačuju Uniji. Stoga je cilj te odredbe osigurati da prihodi od svih financijskih naknada utvrđenih carinskim pravom Unije koje se izravno odnose na puštanje robe u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj ostanu u Ujedinjenoj Kraljevini. U tom se kontekstu u predviđenoj zajedničkoj izjavi razjašnjava da bi članak 5. stavak 6. Windsorskog okvira trebalo tumačiti na način da se u cijelosti primjenjuje i na prihode od manipulativne naknade iz prethodnog stavka.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o povlačenju.

Predviđeni akt proizvodi pravne učinke u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma o povlačenju.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na razjašnjenje zajedničkog tumačenja Unije i Ujedinjene Kraljevine u pogledu primjene članka 5. Windsorskog okvira, koji je sastavni dio Sporazuma o povlačenju.

Sporazum o povlačenju sklopljen je na temelju članka 50. stavka 2. UEU-a.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 50. stavak 2. UEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 50. stavak 2. UEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Radi pravne sigurnosti i transparentnosti zajedničku izjavu Unije i Ujedinjene Kraljevine Unije primjereno je objaviti u *Službenom listu Europske unije* nakon što je dana u okviru Zajedničkog odbora.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u vezi sa zajedničkom izjavom o primjeni članka 5. Windsorskog okvira

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 50. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju³ („Sporazum o povlačenju”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2020/135⁴.
- (2) U skladu s člankom 182. Sporazuma o povlačenju Windsorski okvir⁵ sastavni je dio tog sporazuma.
- (3) Unija i Ujedinjena Kraljevina trebaju na sljedećem sastanku Zajedničkog odbora dati zajedničku izjavu o primjeni članka 5. Windsorskog okvira.
- (4) Svrha je zajedničke izjave razjasniti da se odredbe članka 5. Windsorskog okvira koje se odnose na plaćanje, naplatu i otpust carina za robu koja se izravnim prijevozom unosi u Sjevernu Irsku iz drugog dijela Ujedinjene Kraljevine ili s područja koje nije Unija ili drugi dio Ujedinjene Kraljevine i za koju postoji odnosno ne postoji rizik od naknadnog premještanja u Uniju primjenjuju i na manipulativnu naknadu utvrđenu pravom Unije kako bi se pokrili troškovi usluga koje se pružaju za obradu zahtjeva za puštanje u slobodni promet robe koja se prodaje na daljinu.
- (5) Predviđena zajednička izjava Unije i Ujedinjene Kraljevine, ako bude dana u okviru Zajedničkog odbora, bit će akt koji proizvodi pravne učinke u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a.
- (6) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora u vezi sa zajedničkom izjavom Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru o primjeni članka 5. Windsorskog okvira,

³ SL L 29, 31.1.2020., str. 7., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign?eliuri=eli%3Atreaty%3Awithd_2020%3Asign&locale=hr.

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2020/135 od 30. siječnja 2020. o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Zajednička izjava br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023. (SL L 102, 17.4.2023., str. 87.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog člankom 164. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Zajednički odbor”) temelji se na nacrtu zajedničke izjave Unije i Ujedinjene Kraljevine priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Manje tehničke izmjene stajališta utvrđenog u nacrtu zajedničke izjave Unije i Ujedinjene Kraljevine priloženom ovoj Odluci mogu se dogovoriti bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*