

Bruxelles, den 27. juli 2026
(OR. en)

12145/26

Interinstitutionel sag:
2026/0224 (NLE)

UK 158
UD 219

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	27. juli 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 403 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, for så vidt angår en fælles erklæring om anvendelsen af Windsorrammens artikel 5

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 403 final.

Bilag: COM(2026) 403 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.7.2026
COM(2026) 403 final

2026/0224 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, for så vidt angår en fælles erklæring om anvendelsen af Windsorrammens artikel 5

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab¹ ("udtrædelsesaftalen"), for så vidt angår en fælles erklæring fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg om anvendelsen af artikel 5 i Windsorrammen², som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen

I udtrædelsesaftalen er ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom fastsat. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Den 24. marts 2023 vedtog Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, de nye ordninger vedrørende Windsorrammen. De to parter blev enige om at gennemføre Windsorrammen fuldt ud, rettidigt og nøjagtigt.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Bilag VIII til udtrædelsesaftalen indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalendar og sin dagsorden efter fælles overenskomst. Det Blandede Udvalg vedtager sine afgørelser efter fælles overenskomst i overensstemmelse med udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 3.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til udvalget
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre problemer og bilægge tvister, der eventuelt kan opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Unionen og Det Forenede Kongerige skal på det næste møde i udvalget fremsætte en fælles erklæring om anvendelsen af Windsorrammens artikel 5 ("den påtænkte retsakt").

¹ EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](#)).

Formålet med den påtænkte retsakt er at præcisere, at bestemmelserne i Windsorrammens artikel 5 vedrørende betaling, opkrævning og overførsel af toldafgifter for varer, der ved direkte transport indføres i Nordirland fra en anden del af Det Forenede Kongerige eller fra et andet område end Unionen eller en anden del af Det Forenede Kongerige, og som der er risiko for efterfølgende henholdsvis indføres eller ikke indføres i Unionen, også finder anvendelse på et håndteringsgebyr fastsat i EU-lovgivningen til dækning af omkostningerne ved de tjenester, der ydes for at håndtere en anmodning om overgang til fri omsætning for varer solgt i fjernsalg.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Artikel 5 i Windsorrammen

I Windsorrammens artikel 5, stk. 1, er det fastsat, at der ikke betales toldafgifter for en vare, der ved direkte transport indføres i Nordirland fra en anden del af Det Forenede Kongerige, og som der ikke er risiko for efterfølgende indføres i Unionen, hverken alene eller som en del af en anden vare efter forarbejdning. Det er også fastsat, at de toldafgifter, der skal betales af en vare, der ved direkte transport indføres i Nordirland, dog ikke fra Unionen eller fra en anden del af Det Forenede Kongerige, og som der ikke er risiko for efterfølgende indføres i Unionen, hverken alene eller som en del af en anden vare efter forarbejdning, er de afgifter, der gælder i Det Forenede Kongerige.

Formålet med denne bestemmelse er at sikre, at ingen vare, der ved direkte transport indføres i Nordirland, og som der ikke er risiko for efterfølgende indføres i Unionen, hverken alene eller som en del af en anden vare efter forarbejdning, pålægges afgifter fastsat i Unionens toldlovgivning, som er direkte forbundet med en sådan vares overgang til fri omsætning i Nordirland.

I den forbindelse er det nødvendigt at præcisere ved hjælp af en fælles erklæring, der skal afgives af Unionen og Det Forenede Kongerige inden for rammerne af Det Blandede Udvalg, at Windsorrammens artikel 5, stk. 1, skal forstås således, at det også finder anvendelse på et håndteringsgebyr fastsat i EU-lovgivningen til dækning af omkostningerne ved de tjenester, der ydes for at håndtere en anmodning om overgang til fri omsætning af varer solgt i fjernsalg, navnlig kontrol af de til rådighed stillede data, risikoanalyse og dokumentkontrol og fysisk kontrol, når det er nødvendigt.

Desuden er det fastsat i Windsorrammens artikel 5, stk. 6, at når Det Forenede Kongerige opkræver toldafgifter i overensstemmelse med den relevante EU-toldlovgivning, overføres disse toldafgifter ikke til Unionen. Denne bestemmelse har til formål at sikre, at indtægter fra eventuelle afgifter fastsat i Unionens toldlovgivning, som er direkte forbundet med varers overgang til fri omsætning i Nordirland, forbliver hos Det Forenede Kongerige. I den forbindelse præciserer den påtænkte fælles erklæring, at Windsorrammens artikel 5, stk. 6, skal forstås således, at det også i sin helhed finder anvendelse på indtægter fra et håndteringsgebyr af den art, der er omhandlet i det foregående afsnit.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

Det Blandede Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Den påtænkte retsakt er en retsakt, der har retsvirkninger som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører præcisering af Unionen og Det Forenede Kongeriges fælles fortolkning med hensyn til anvendelsen af artikel 5 i Windsorrammen, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

Indgåelsen af udtrædelsesaftalen var baseret på artikel 50, stk. 2, i TEU.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Af hensyn til retssikkerheden og gennemsigtigheden bør Unionen og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, efter at den er blevet fremsat i Det Blandede Udvalg.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, for så vidt angår en fælles erklæring om anvendelsen af Windsorrammens artikel 5

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab³ ("udtrædelsesaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135⁴.
- (2) I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 182 udgør Windsorrammen⁵ en integrerende del af aftalen.
- (3) Unionen og Det Forenede Kongerige skal på det næste møde i Det Blandede Udvalg fremsætte en fælles erklæring om anvendelsen af Windsorrammens artikel 5.
- (4) Formålet med den påtænkte retsakt er at præcisere, at bestemmelserne i Windsorrammens artikel 5 vedrørende betaling, opkrævning og overførsel af toldafgifter for varer, der ved direkte transport indføres i Nordirland fra en anden del af Det Forenede Kongerige eller fra et andet område end Unionen eller en anden del af Det Forenede Kongerige, og som der er risiko for efterfølgende henholdsvis indføres eller ikke indføres i Unionen, også finder anvendelse på et håndteringsgebyr fastsat i EU-lovgivningen til dækning af omkostningerne ved de tjenester, der ydes for at håndtere en anmodning om overgang til fri omsætning af varer solgt i fjernsalg.
- (5) Den påtænkte fælles erklæring fra Unionen og Det Forenede Kongerige er, hvis den fremsættes i Det Blandede Udvalg, en retsakt, der har retsvirkninger, jf. artikel 218, stk. 9, i TEUF.
- (6) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages i Det Blandede Udvalg med hensyn til Unionen og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring i Det Blandede Udvalg om anvendelsen af Windsorrammens artikel 5 –

³ EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](#)).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved artikel 164, stk. 1, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("Det Blandede Udvalg"), baseres på det udkast til Unionen og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Mindre tekniske ændringer af den holdning, der er fastlagt i det udkast til Unionen og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring, der er knyttet til denne afgørelse, kan aftales uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*