



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 юли 2024 г.
(OR. en)

12141/24

ECOFIN 855
UEM 246

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 8 юли 2024 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2024) 5102 final

Относно: СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА от 8.7.2024 година относно
наличието на прекомерен дефицит в Унгария

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2024) 5102 final.

Приложение: C(2024) 5102 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.7.2024 г.
C(2024) 5102 final

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 8.7.2024 година

относно наличието на прекомерен дефицит в Унгария

(само текстът на унгарски език е автентичен)

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 8.7.2024 година

относно наличието на прекомерен дефицит в Унгария

(само текстът на унгарски език е автентичен)

ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

1. Процедурата при прекомерен дефицит (ППД) е определена в член 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Тази процедура е допълнително уточнена в Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит¹, който е част от Пакта за стабилност и растеж (ПСР).
2. Съгласно член 126, параграф 2 от ДФЕС Комисията трябва да следи за спазването на бюджетната дисциплина въз основа на два критерия, а именно: а) дали съотношението на планирания или фактическия бюджетен дефицит към brutния вътрешен продукт (БВП) надвишава референтната стойност от 3 % от БВП (освен ако съотношението съществено и трайно е намалявало и е достигнало ниво, близко до референтната стойност, или превишението на референтната стойност е само по изключение и временно и съотношението остава близко до референтната стойност); и б) дали съотношението на държавния дълг към БВП надвишава референтната стойност от 60 % (освен ако съотношението е достатъчно намаляващо и се доближава до референтната стойност със задоволителни темпове).
3. В член 126, параграф 3 от ДФЕС се посочва, че ако дадена държава членка не изпълнява изискванията по един или и по двата посочени критерия, Комисията следва да изготви доклад. Съгласно същата разпоредба в доклада следва също така да се вземе предвид дали бюджетният дефицит надвишава държавните инвестиционни разходи, както и всички останали съответни фактори, включително средносрочното икономическо и бюджетно състояние на държавата членка. Комисията може също така да изготви доклад, ако въпреки изпълнението на изискванията по критериите, тя е на мнение, че съществува риск от прекомерен дефицит в някоя държава членка.
4. Съгласно член 126, параграф 5 от ДФЕС, ако Комисията счита, че в дадена държава членка съществува или може да възникне прекомерен дефицит, тя изпраща становище до съответната държава членка и информира за това Съвета. За да се установи дали съществува или може да възникне прекомерен дефицит, Комисията счита, че следва да се вземат предвид: i) заключенията от нейния доклад по член 126, параграф 3 от ДФЕС; и ii) становището на Икономическия и финансов комитет по този доклад съгласно член 126, параграф 4 от ДФЕС. Въз основа на тези елементи Комисията изрази някои съображения относно Унгария.

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

5. На 30 април 2024 г. влезе в сила реформираната рамка на ЕС за икономическо управление. Рамката вече включва новия Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета. Тя включва и Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки. Реформата запази като цяло непроменени правилата на процедурата при прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита, докато за държавите членки със съотношение на държавния дълг над 60 % от БВП процедурата при прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дълга ще се съсредоточи върху отклоненията от плана за нетните разходи, който ще бъде определен от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263. Тъй като Съветът все още не е определил плана на нетните разходи за Унгария, Комисията не е в състояние да оцени спазването на критерия за дълга в съответствие с новите правила. Поради това настоящото становище на Комисията се отнася до превишаването на съотношението на бюджетния дефицит към брутния вътрешен продукт (БВП) спрямо референтната стойност от 3 % от БВП.

СЪОБРАЖЕНИЯ ОТНОСНО УНГАРИЯ

6. На 19 юни 2024 г. Комисията прие доклад по член 126, параграф 3 от ДФЕС, в който се разглежда положението в Унгария².
7. Съгласно данните, потвърдени от Евростат на 22 април 2024 г.³, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Унгария достигна 6,7 % от БВП през 2023 г., а консолидираният държавен дълг възлизаше на 73,5 % от БВП. В доклада на Комисията по член 126, параграф 3 от ДФЕС се посочва, че превишаването на дефицита над референтната стойност по Договора от 3 % от БВП през 2023 г. не е изключение, тъй като не е резултат нито от необичайно събитие, нито от сериозен икономически спад по смисъла на Пакта за стабилност и растеж. През 2023 г. реалният БВП на Унгария нарасна с 0,9 % от БВП след ръст на БВП от 4,6 % през 2022 г. Освен това превишаването на референтната стойност по Договора не е временно отклонение, съгласно прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г., в която се предвижда дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане над 3 % от БВП през 2024 г. и 2025 г. В обобщение размерът на дефицита за 2023 г. беше по-висок от референтната стойност по Договора от 3 % от БВП и не беше близък до нея. Превишаването не се счита за изключение, както е определено в Договора и Пакта за стабилност и растеж, и не е временно. Следователно критерият за дефицита, определен в Договора и Регламент (ЕО) № 1467/97, *prima facie* не е изпълнен.
8. Според програмата за конвергенция за 2024 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Унгария да достигне 4,5 % от БВП през

² За всички документи, свързани с ППД за Унгария, вж.: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/hungary_en.

³ Показатели на Евростат за еврото, публикувани на 22 април 2024 г. Вж.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042024-AP>.

2024 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г.⁴ се посочва дефицит от 5,4 % от БВП, над референтната стойност по Договора от 3 % от БВП и не близо до нея. Разликата между двете прогнози произтича главно от по-високия прогнозен базов растеж на разходите в прогнозата на Комисията, по-специално по отношение на заплатите в публичния сектор, междинното потребление и текущите трансфери. В прогнозата на Комисията се предвижда също така малко по-ниски приходи от социалноосигурителни вноски и данъци върху производството и вноса през 2024 г.

9. В съответствие с изискванията на член 126, параграф 3 от ДФЕС Комисията анализира също всички съответни фактори в доклада си по член 126, параграф 3 от ДФЕС. Както е посочено в член 2, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97, при оценката на спазването на критерия за дефицита, ако съотношението на държавния дълг към БВП надхвърля референтната стойност, съответните фактори се вземат под внимание на отделните етапи след доклада по член 126, параграф 3 от ДФЕС, които водят до вземането на решение за наличието на прекомерен дефицит, само ако — преди да бъдат взети предвид тези фактори — бюджетният дефицит остава близо до референтната стойност и неговото превишение над референтната стойност е временно. В случая на Унгария това двойно условие не е изпълнено. Поради това съответните фактори не се вземат предвид.
10. На 27 юни 2024 г. Икономическият и финансов комитет даде становището си по доклада на Комисията в съответствие с член 126, параграф 4 от ДФЕС. Това становище е в съответствие с оценката в доклада на Комисията съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В резултат на наблюдението на състоянието на бюджета в Унгария, и по-специално проверката на спазването на критериите, определени в член 126, параграф 2 от ДФЕС, Комисията изготви доклад в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС. Комисията, като взе предвид доклада си и становището на Икономическия и финансов комитет, е на мнение, че в Унгария съществува прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита.

Съставено в Брюксел на 8.7.2024 година.

За Комисията

Член на Комисията

⁴ Европейска икономическа прогноза — пролет 2024 г., European Economy, Institutional Paper, № 286, 15 май 2024 г.