



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 3 november 2020
(OR. en)

12136/20
PV CONS 26
AGRI 368
PECHE 336

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Landbouw en Visserij)
19 en 20 oktober 2020

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	4
2.	Goedkeuring van de A-punten	
a)	Wetgeving	4
b)	Niet-wetgeving	5

VISSERIJ

Niet-wetgevingswerkzaamheden

3.	Verordening tot vaststelling, voor 2021, van de vangstmogelijkheden in de Oostzee.....	5
----	--	---

LANDBOUW

Wetgevingsberaadslagingen

4.	GLB-hervormingspakket post 2020	6
a)	Verordening strategische GLB-plannen	
b)	Verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB	
c)	Verordening gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

5.	Conclusies over de "van boer tot bord"-strategie	6
----	--	---

Diversen

Landbouw

6.	a)	Ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen	7
		GLB-hervormingspakket post 2020	
	b)	Lokale slacht- en verwerkingswerkzaamheden	7
	c)	Verzoek om de toepassing van de verordening diergezondheid (2016/429) met één jaar uit te stellen	7

LANDBOUW

Wetgevingsberaadselingen

4. **(voortzetting)** GLB-hervormingspakket post 2020 8
- a) Verordening strategische GLB-plannen
 - b) Verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB
 - c) Verordening gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten

Diversen

7. a) Gemeenschappelijke verklaring van Frankrijk, Hongarije, Kroatië, Letland en Spanje over de noodzaak van aanvullende maatregelen in de rundvleessector als gevolg van de COVID-19-crisis 8

BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen 9-17

ZITTING VAN MAANDAG 19 OKTOBER 2020

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad heeft de agenda in document 11628/1/20 REV 1 goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de A-punten

- a) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) 11633/1/20 REV 1

Landbouw

1. **Voorstel voor een verordening inzake biologische landbouw**  11313/20
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 34/20
goedgekeurd door het SCL op 12.10.2020 AGRILEG

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 43, lid 2, VWEU).

De Raad besloot ook af te wijken van de in artikel 4 van Protocol nr. 1 bedoelde periode van acht weken.

Visserij

2. **Verordening betreffende het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV)**  10050/20 + COR 1
Partiële algemene oriëntatie ⁽¹⁾ PECHE
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 14.10.2020

De Raad bereikte overeenstemming over een partiële algemene oriëntatie over enkele financiële aspecten van het EFMZV; deze partiële algemene oriëntatie vormt een aanvulling op de partiële algemene oriëntaties van juni en oktober 2019.

b) Niet-wetgeving

11632/20

De Raad keurde de lijst van A-punten (doc. 11632/20) goed, inclusief de ter goedkeuring voorgelegde COR- en REV-documenten. De verklaringen bij deze punten staan in de bijlage.

Voor de volgende punten is de documentcode als volgt:

Visserij

- | | |
|--|--|
| 1. Besluit van de Raad betreffende de sluiting van de visserijovereenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de Cookeilanden
<i>Beginselakkoord</i>
<i>Verzoek om de goedkeuring van het Europees Parlement</i>
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 14.10.2020 | ☐ 11460/20 + ADD 1
+ ADD 1 REV 1 (et)
11262/20
PECHE |
| 2. Besluit van de Raad betreffende de ondertekening en de voorlopige toepassing van de visserijovereenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de Cookeilanden
<i>Vaststelling</i>
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 14.10.2020 | ☐ 11460/20 + ADD 1
+ ADD 1 REV 1 (et)
11261/20
11271/20
PECHE |

Buitenlandse Zaken

- | | |
|--|--|
| 9. Besluit van de Raad tot oprichting van een Europese Veiligheids- en defensieacademie en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2016/2382 van de Raad
<i>Vaststelling</i>
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 7.10.2020 | 11472/20
10068/20
+ COR 1 (sk)
CORLX |
|--|--|

VISSERIJ

Niet-wetgevingswerkzaamheden

- | | |
|--|--------------------------------|
| 3. Verordening tot vaststelling, voor 2021, van de vangstmogelijkheden in de Oostzee
(Door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 43, lid 3, VWEU)
<i>Politiek akkoord</i> | ☐ 11772/20
10274/20 + ADD 1 |
|--|--------------------------------|

LANDBOUW

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

- | | | |
|--|---|------------------|
| 4. GLB-hervormingspakket post 2020 |  | |
| a) Verordening strategische GLB-plannen | | 11869/20 + ADD 1 |
| b) Verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB | | 11604/20 |
| c) Verordening gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten | | 11241/20 |

Algemene oriëntatie

De Raad stelde met gekwalificeerde meerderheid een algemene oriëntatie vast met betrekking tot het GLB-hervormingspakket, waarbij de Litouwse delegatie aangaf het pakket niet te kunnen aanvaarden en de Bulgaarse, de Letse en de Roemeense delegatie lieten weten zich van stemming te zullen onthouden.

Het compromispakket in de documenten 12148/20 + ADD 1, 12151/20 en 12158/20 vormt het onderhandelingsmandaat van de Raad, zodat het voorzitterschap onderhandelingen met het Europees Parlement kan beginnen zodra het Parlement zijn standpunt heeft bepaald.

De Raad nam nota van de verklaringen van een aantal delegaties en nam zelf drie verklaringen aan. Deze zijn aan deze notulen gehecht.

De Raad nam nota van het verzoek van de Belgische delegatie om bevestiging door de Commissie dat artikel 91 van de verordening strategische GLB-plannen aldus zal worden uitgelegd dat het België de mogelijkheid biedt strategische plannen op regionaal niveau vast te stellen en in te dienen. De Raad nam er tevens nota van dat de Commissie spoedig een verklaring over dit onderwerp zal afleggen.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

- | | | |
|--|---|----------|
| 5. Conclusies over de "van boer tot bord"-strategie |  | 11822/20 |
| <i>Goedkeuring</i> | | |

De Raad keurde de conclusies van de Raad over de "van boer tot bord"-strategie goed.

Diversen

6. Landbouw

a) Ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

GLB-hervormingspakket post 2020:

 11702/20

Gezamenlijke verklaring van de ministers van Landbouw van de Visegrad-groep (Hongarije, Polen, Slowakije en Tsjechië) en Bulgarije, Estland, Kroatië, Letland, Litouwen, Roemenië en Slovenië over de belangrijke onderdelen van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid met betrekking tot het akkoord over het meerjarig financieel kader 2021-2027

Informatie van de Poolse delegatie namens de delegaties van Bulgarije, Estland, Hongarije, Kroatië, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië, Slovenië, Slowakije en Tsjechië

De Raad nam tevens nota van de informatie van de Poolse delegatie over de gezamenlijke verklaring van de ministers van Landbouw van de Visegrad-groep (Hongarije, Polen, Slowakije en Tsjechië) en Bulgarije, Estland, Kroatië, Letland, Litouwen, Roemenië en Slovenië over de belangrijke onderdelen van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid met betrekking tot het akkoord over het meerjarig financieel kader 2021-2027.

b) Lokale slacht- en verwerkingswerkzaamheden

 11796/20

Informatie van de Franse delegatie namens de delegaties van Finland, Frankrijk, Hongarije, Oostenrijk, Polen, Roemenië en Tsjechië

De Raad nam nota van de informatie die de Franse delegatie namens de delegaties van Finland, Frankrijk, Hongarije, Oostenrijk, Polen, Roemenië en Tsjechië heeft verstrekt over lokale slacht- en verwerkingswerkzaamheden. De Raad nam tevens nota van de opmerkingen van verscheidene delegaties en van de Commissie.

c) Verzoek om de toepassing van de verordening diergezondheid (2016/429) met één jaar uit te stellen

 11867/20

Informatie van de Roemeense delegatie namens de delegaties van België, Bulgarije, Frankrijk, Italië, Letland, Luxemburg, Malta, Oostenrijk, Polen, Roemenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië

De Raad nam nota van de informatie die de Roemeense delegatie namens de delegaties van België, Bulgarije, Frankrijk, Italië, Letland, Luxemburg, Malta, Oostenrijk, Polen, Roemenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië heeft verstrekt over een verzoek om de toepassing van de verordening diergezondheid (2016/429) met één jaar uit te stellen. De Raad nam tevens nota van de opmerkingen van verscheidene delegaties en van de Commissie.

ZITTING VAN DINSDAG 20 OKTOBER 2020

LANDBOUW

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

- | | | | |
|----|--|-------------------|------------------|
| 4. | (voortzetting) GLB-hervormingspakket post 2020 | 1 C | |
| | a) Verordening strategische GLB-plannen | | 11869/20 + ADD 1 |
| | b) Verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB | | 11604/20 |
| | c) Verordening gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten | | 11241/20 |
| | <i>Algemene oriëntatie</i> | | |

Zie blz. 6.

Diversen

- | | | |
|----|--|----------|
| 7. | a) Gemeenschappelijke verklaring van Frankrijk, Hongarije, Kroatië, Letland en Spanje over de noodzaak van aanvullende maatregelen in de rundvleessector als gevolg van de COVID-19-crisis | 11786/20 |
| | <i>Informatie van de Spaanse delegatie namens de delegaties van Frankrijk, Hongarije, Kroatië, Letland en Spanje</i> | |

-
- | | |
|----------|---|
| 1 | Eerste lezing |
| C | Op basis van een Commissievoorstel |
| 2 | Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad) |

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard in document 11628/1/20 REV 1**GLB-hervormingspakket post 2020**

- a) **Verordening strategische GLB-plannen**
- b) **Verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB**
- c) **Verordening gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten**

Ad B-punt 4:*Algemene oriëntatie***VERKLARING VAN BULGARIJE, CYPRUS, HONGARIJE, POLEN, ROEMENIË, SLOWAKIJE EN TSJECHIË****over nationale overgangssteun in het toekomstig gemeenschappelijk landbouwbeleid:**

"Nationale overgangssteun is een instrument dat zekerheid biedt aan kwetsbare sectoren en landbouwers die daadwerkelijk behoefte hebben aan een aanvulling op hun inkomen. Om verlies van concurrentievermogen en ontvolking van plattelandsgebieden te voorkomen, en gezien de hardnekkige verschillen in de niveaus van de rechtstreekse betalingen, dringen wij aan op handhaving van de nationale overgangssteun op het niveau van het begrotingsjaar 2020. In dit verband dringen wij aan op invoering in de ontwerpverordening strategische GLB-plannen van de tekst over nationale overgangssteun uit de overgangsverordening (waarbij de sectoren uit die verordening worden aangehouden en het steunniveau op 50 % van de begroting voor 2013 wordt gehouden) voor de gehele programmeringsperiode tot en met 2027, waarbij de mogelijkheid wordt geboden om de referentiejaar te wijzigen of de voorwaarden in verband met de strategische plannen te herzien.

Om de steun doelgerichter te maken, is het van essentieel belang dat we de referentiejaar tot 2018 kunnen actualiseren en ook de voorwaarden kunnen herzien. De nationale overgangssteun zal dus doelgerichter worden en meer gericht zijn op het concurrentievermogen van boerderijen, zonder dat dit ten koste gaat van de marktgerichtheid.

Nationale overgangssteun is budgettair neutraal voor de EU en draagt tegelijkertijd bij aan de doeltreffende verwezenlijking van de GLB-doelstellingen."

VERKLARING VAN BULGARIJE, HONGARIJE, KROATIË, POLEN, ROEMENIË, SLOVENIË, SLOWAKIJE EN TSJECHIË
over de toekomst van gekoppelde inkomenssteun in het gemeenschappelijk landbouwbeleid

"Door verschillende factoren ondervinden veel gevoelige sectoren in de landbouw van de Europese Unie moeilijkheden. De situatie verschilt van lidstaat tot lidstaat afhankelijk van de specifieke omstandigheden. Het is daarom van essentieel belang te zorgen voor adequate steun aan de betrokken sectoren zodat sociaal-economische en milieuschade kan worden voorkomen.

De COVID-19-pandemie heeft het belang van de landbouw voor de samenleving in het algemeen onderstreept. De landbouwproductie in de EU is, in combinatie met een goed werkende interne markt en een bloeiende internationale handel, van cruciaal belang. Bovendien heeft de situatie met de COVID-19-pandemie duidelijk aangetoond hoe belangrijk vrijwillige gekoppelde steun is voor veel gevoelige sectoren in de EU.

Sommige sectoren worden beïnvloed door grote schommelingen in de producentenprijzen, veranderende weersomstandigheden, klimaatverandering en, niet te vergeten, marktcrisis. Het resultaat is een ontoereikende of sterk wisselende winstgevendheid van de productie en een geleidelijke afname van de productie van strategisch belangrijke landbouwproducten, die hoge eisen stelt aan de deskundigheid van de betrokkenen, de hoeveelheid arbeidskrachten en de technologische apparatuur. Dit leidt tot banenverlies, dat niet alleen rechtstreeks samenhangt met deze producten, maar zich ook voordoet in de verwerkende industrie, en gaat gepaard met een geleidelijke leegloop van het platteland. Tegelijkertijd is de samenstelling van geteelde gewassen veranderd, wat een negatief effect heeft op de vruchtbaarheid van de bodem, de biodiversiteit en het waterbeheer, of erosie."

GEZAMENLIJKE VERKLARING VAN BULGARIJE, CYPRUS, FRANKRIJK, HONGARIJE, KROATIË, OOSTENRIJK, ROEMENIË, SLOVENIË, SLOWAKIJE, SPANJE EN TSJECHIË
over het toekomstig GLB met betrekking tot de wijnsector

"Bulgarije, Cyprus, Frankrijk, Hongarije, Kroatië, Oostenrijk, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië erkennen de belangrijke en doeltreffende werkzaamheden die de verschillende voorzitterschappen hebben verricht sinds de indiening door de Commissie van het voorstel voor de hervorming van het GLB meer dan twee jaar geleden. Met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie onder het Duitse voorzitterschap willen zij hun prioriteiten voor de wijnsector in herinnering brengen.

De ondertekenaars willen benadrukken dat de COVID-19-pandemie in de gehele Unie leidt tot een aanzienlijke verstoring van de landbouwmarkt, en met name de wijnmarkt. Deze enorme impact, met hoogstwaarschijnlijk gevolgen voor de lange termijn, legt de behoefte bloot aan zowel kortetermijn- als structurele regelgevingsinstrumenten. In deze specifieke context willen de ondertekenaars benadrukken dat zij hechten aan een ordelijke groei van de aanplant van wijnstokken door middel van een Europees systeem voor het aanplantbeheer.

Zij zijn van mening dat deregulering een risico van overproductie met zich meebrengt, wat zou leiden tot lagere prijzen en inkomsten voor de marktdeelnemers in de wijnsector. Zij vrezen dat ongebreidelde deregulering zou leiden tot een industrialisering van de wijnproductie en het verdwijnen van familiebedrijven, die de ruggengraat van het platteland vormen. Zij zijn van mening dat regulering essentieel is om de kwaliteit en reputatie van de producten te beschermen.

Dit systeem is een essentieel instrument voor de ordening van de wijnmarkt: het heeft de groei van de wijnproductie en de ontwikkeling van nieuwe producten mogelijk gemaakt, de prijzen gestabiliseerd en het inkomen van de producenten veiliggesteld. Het beheer van de aanplant van wijnstokken heeft ook bijgedragen tot de bescherming en het behoud van de economische waarde die door kwaliteitswijnen is gecreëerd. Dit systeem is ook volledig in overeenstemming met een beleid voor duurzame ontwikkeling op het gebied van sociale, economische en milieuvraagstukken. De ondertekenaars beschouwen het regelgevingsstelsel dus als een essentieel onderdeel van het Europese model voor de wijnsector.

De behoefte van marktdeelnemers aan zichtbaarheid en lange-termijnstabiliteit vereist dat de toepassing van het vergunningenstelsel voor het aanplanten van wijnstokken onverwijld tot na 2030 moet worden verlengd.

Daartoe herinneren de ondertekenaars eraan dat de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI) van het Europees Parlement een compromis heeft bereikt en in april 2019 een amendement heeft aangenomen waarbij het huidige stelsel wordt verlengd tot 2050. Met het oog op de komende dialoogen verzoeken de ondertekenaars de Raad derhalve stappen te zetten in de richting van dit compromis en een verlenging van het stelsel goed te keuren.

Niettemin erkennen de ondertekenaars dat er sinds de vaststelling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 nieuwe uitdagingen zijn gerezen waardoor het huidige stelsel mogelijk aanpassingen behoeft. Met name de noodzaak van de vestiging van nieuwe wijnproducenten, het behoud van een kwaliteitsproductie en het inspelen op de behoeften van de markt zouden in dit verband in aanmerking moeten worden genomen. Zij zijn er ook van overtuigd dat er enkele wijzigingen nodig zijn om te zorgen voor meer subsidiariteit en een betere aanpassing aan de situatie in elke lidstaat.

Bovendien zijn de ondertekenaars van mening dat de ontwerpverordening strategische GLB-plannen een geschikter kader biedt voor interventie in de wijnsector. Zij achten het echter noodzakelijk om verdere verbeteringen aan te brengen in de toekomstige nationale steunprogramma's.

Ten eerste moet de steun voor investeringen in wijn zowel worden uitgebreid als doelgerichter worden toegewezen. De ondertekenaars ondersteunen:

- de subsidiabiliteit van investeringen in de wijnbouw die met name gericht kunnen zijn op het verminderen van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en het waarborgen van de aanpassing en duurzaamheid van de wijnbouw met het oog op de klimaatverandering;
- de mogelijkheid voor de lidstaten steun te verlenen aan wijngaarden op steile hellingen omwille van de specifieke investeringen die daarvoor nodig zijn;
- het geven van de mogelijkheid om landbouwmachines en -apparatuur aan te schaffen om de productiekosten in de wijnbouw te verlagen en de efficiëntie van bedrijven te verbeteren;
- de mogelijkheid voor lidstaten om het steunniveau te differentiëren afhankelijk van de grootte van de ondernemingen;
- een verhoging van het maximale steunpercentage tot 75 %, zoals in het geval van Elfpo-steun.

De steunmaatregel voor afzetbevordering in derde landen moet ook doelgerichter gemaakt en vernieuwd worden om ondernemingen die met uitvoerproblemen te kampen hebben, beter te kunnen ondersteunen en tegelijkertijd concurrentievervalsing op de EU-markt te voorkomen:

- De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om afhankelijk van de omvang van de onderneming een variabel steunniveau toe te passen, tot een nultarief voor zeer grote ondernemingen;
- De lidstaten mogen niet met nationale middelen medefinancieren;
- Het maximale steunpercentage van de EU moet echter worden verhoogd tot 70 %;
- Acties voor marktdiversificatie en -consolidatie moeten in aanmerking komen voor steun;
- Bovendien zou de invoering van een nieuwe maatregel, bestaande uit technische exportbijstand voor kleine en middelgrote ondernemingen, een nuttige aanvulling kunnen vormen op de afzetbevorderingsmaatregelen in derde landen.

De nationale steunprogramma's moeten worden beschouwd als een belangrijk instrument om de Europese wijngaarden vanuit milieuoogpunt tot de meest concurrerende en best presterende wijngaarden te maken. Daarom moet de steun voor voorlichtingsacties in de lidstaten met betrekking tot wijnen uit de Unie, worden uitgebreid naar biologische wijnen of wijnen die onder milieucertificering worden geproduceerd.

Om een einde te maken aan de moeilijkheden waar de wijnsector mee te kampen heeft en de milieu- en klimaatproblemen waarmee de sector wordt geconfronteerd, is het meer dan ooit noodzakelijk om de nationale steunprogramma's in de wijnsector in te zetten. De ondertekenaars zijn dan ook bezorgd over de door de Europese Commissie voorgestelde bezuinigingen op de nationale steunprogramma's voor de wijnsector vanaf 2021 en verzoeken de Commissie haar voorstel voor de volgende programmeringsperiode te herzien."

VERKLARING VAN ESTLAND, GESTEUND DOOR HONGARIJE, KROATIË, LETLAND, POLEN, ROEMENIË EN SLOWAKIJE met betrekking tot het toekomstige GLB

Het toekomstige GLB moet leiden tot een transitie naar een duurzamere en klimaatslimmere landbouw. Het toekomstige GLB bevat specifieke maatregelen om dit te bewerkstelligen. Om het potentieel van landbouwers volledig te realiseren, moet er werkelijk rekening worden gehouden met de verschillende omstandigheden in de verschillende lidstaten.

Ook met het oog op de doelstelling van klimaatneutraliteit hebben verschillende analyses uitgewezen dat kalkbemesting een enorm potentieel heeft om de koolstofvastlegging te verhogen en de voorraad organische koolstof in zure bodems te beschermen. Er is een nauw verband tussen de pH van de bodem en organische koolstof. In gebieden waar de bodem zuur is, bevat deze minder organische koolstof. Dit heeft gevolgen voor de landbouw en de bredere werking van het ecosysteem.

Wij zijn van mening dat de voorraad organische koolstof in de bodem moet worden gemaximaliseerd. Daarom verzoeken wij de Europese Commissie te bevestigen dat kalkbemesting moet worden beschouwd als een subsidiabele praktijk in het kader van ecoregelingen en milieu-, klimaat- en andere beheersafspraken.

Een soortgelijk verzoek werd gedaan tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij van november 2019."

VERKLARING VAN DE MINISTERS VAN LANDBOUW VAN DE VISEGRAD-GROEP (HONGARIJE, POLEN, SLOWAKIJE EN TSJECHIË), BULGARIJE, ESTLAND, KROATIË, LETLAND, LITOUWEN, ROEMENIË EN SLOVENIË

De ministers van Landbouw van de Visegrad-groep (*Hongarije, Polen, Slowakije en Tsjechië*), *Bulgarije, Estland, Kroatië, Letland, Litouwen, Roemenië en Slovenië*:

ZIJN INGENOMEN met het akkoord over het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 dat op 21 juli 2020 door de staatshoofden en regeringsleiders van de EU-lidstaten is bereikt. In dit akkoord wordt het financieringsniveau voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) bepaald en de weg geëffend om de onderhandelingen over de hervorming ervan af te ronden;

WAARDEREN HET dat met het bereiken van de consensus over het MFK, het bedrag van de aan het GLB toegewezen middelen hoger uitvalt dan in het oorspronkelijke voorstel van de Europese Commissie van 2018. Dit garandeert echter niet dat er voldoende financiering zal worden toegewezen aan dit belangrijke EU-beleid, met name gelet op het belang van de GLB-bijdrage voor de verwezenlijking van ambitieuze EU-doelstellingen, zoals de lopende onderhandelingen over de hervorming van het GLB;

ZIJN VAN OORDEEL dat het noodzakelijk is het volledige toepassingsgebied van de bestaande instrumenten, die bijdragen aan de sociale en economische stabiliteit van bepaalde sectoren, te handhaven en verder te versterken;

ZIJN VAN MENING dat de overgang naar een duurzame landbouweconomie noodzakelijk is om de doelstellingen van de Green Deal te verwezenlijken, met inbegrip van de doelstellingen van de "van boer tot bord"-strategie en de biodiversiteitsstrategie. ZIJN ERVAN OVERTUIGD dat het ambitieniveau van beide strategieën en de mate waarin zij in toekomstige strategische plannen worden geïntegreerd, realistisch en haalbaar moeten zijn, afgestemd op de besluiten over de GLB-financiering, en met name op een ongelijke verdeling van de rechtstreekse betalingen.

BETREUREN het dat de door de Commissie vastgestelde doelstellingen niet naar behoren op EU-niveau zijn besproken voordat zij werden ingevoerd en dat er geen beoordeling is uitgevoerd van de effecten ervan op de landbouwsector in de EU. BENADRUKKEN dat deze initiatieven geen negatieve gevolgen mogen hebben voor het concurrentievermogen van de landbouw in de EU ten opzichte van de landbouwproductie in derde landen. PLEITEN ervoor dat de landspecifieke aanbeveling over de "van boer tot bord"-doelstellingen vrijwillig moet zijn voor de lidstaten en rekening moet houden met de situatie in de betrokken lidstaat en de reeds in het verleden geboekte vooruitgang. BETWIJFELEN in dit verband of regelingen inzake GLB-financiering voldoende stimulansen bieden voor de landbouwbijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Green Deal en de daarmee samenhangende strategieën;

BENADRUKKEN dat bij het beoordelen van de GLB-bijdrage aan deze doelstellingen ook moet worden gekeken naar maatregelen die deels voldoen aan de klimaat- en milieudoelstellingen. GEVEN AAN dat voor het reserveren van middelen (ringfencing) en het behalen van doelstellingen die voortvloeien uit de met de Green Deal verband houdende strategieën, vaak aanzienlijke investeringen nodig zijn, die zowel positieve milieu-effecten als positieve productie-effecten zullen hebben; ZIJN VAN MENING dat steun voor dit soort investeringen moet worden beschouwd als een bijdrage aan de verwezenlijking van milieu- en klimaatdoelstellingen. MERKEN OP dat gebieden met natuurlijke of andere gebiedsspecifieke beperkingen ook belangrijk zijn voor de verwezenlijking van de klimaat- en milieudoelstellingen en ZIJN VAN OORDEEL dat deze betalingen op passende wijze moeten worden meegeteld als bijdragen aan de minimumfinancieringsdrempel;

ZIJN ZICH BEWUST van het belang van de groene architectuur in de filosofie van de door de Commissie voorgestelde hervorming van het GLB, maar ZIJN VAN MENING dat de gekozen oplossingen realistisch, uitvoerbaar en begrijpelijk moeten zijn voor landbouwers, en dat zij geen buitensporige administratieve lasten of een risico op verlies van middelen met zich mee mogen brengen. BENADRUKKEN dat het ook van essentieel belang is om het juiste evenwicht te vinden tussen het verhogen van de ambities op het gebied van klimaat en milieu enerzijds en het concurrentievermogen van de Europese landbouwers anderzijds, terwijl de voedselzekerheid en de levering van collectieve goederen aan de Europese samenleving moeten worden gewaarborgd.

MERKEN OP dat bij de voorgestelde hervorming van het GLB de nadruk zal verschuiven van naleving en regels naar resultaten en prestaties, en BENADRUKKEN derhalve dat er meer flexibiliteit nodig is zodat er bij de keuze van de milieumaatregelen rekening kan worden gehouden met specifieke nationale en regionale kenmerken;

MERKEN OP dat de door de Commissie als onderdeel van de eerste pijler van het GLB voorgestelde ecoregelingen een nieuwe oplossing betreffen, moeilijk te programmeren zijn en onzekerheid met zich meebrengen wat betreft de mate van belangstelling van de landbouwers. MAKEN in dit verband BEZWAAR tegen oplossingen die de flexibiliteit van dit instrument zouden verminderen. PLEITEN voor een flexibele aanpak van de uitvoering ervan en voor maatregelen die voorkomen dat er middelen verloren gaan wanneer de belangstelling onder landbouwers voor deze vorm van steun lager is dan verwacht;

ZIJN VAN MENING dat extra en onevenredige administratieve lasten bij de conditionaliteitscontroles voor kleine boerderijen moeten worden vermeden. ZIJN ERVAN OVERTUIGD dat inmiddels wel is aangetoond dat de huidige aanpak de verwezenlijking van de met strengere voorwaarden gepaard gaande hogere milieuambities niet in gevaar brengt;

VESTIGEN DAAROM DE AANDACHT op het belang van de definitieve regels van het nieuwe uitvoeringsmodel (NDM), dat prikkels moet bevatten voor ambitieuze nieuwe maatregelen, terwijl er voldoende flexibiliteit blijft om de juiste instrumenten te kiezen en wordt voorkomen dat middelen onbesteed blijven. DRINGEN bovendien AAN op objectieve en duidelijke processen met betrekking tot de vaststelling van de strategische GLB-plannen of de regelmatige beoordeling van de prestaties;

ZIJN VAN MENING dat het, gezien het afnemende belang van marktinterventies voor de stabilisering van landbouwmarkten, van cruciaal belang is een betere organisatie van landbouwers te ondersteunen door sectorale steuninstrumenten in te voeren, ook in de zogenoemde overige sectoren. WIJZEN er echter OP dat het huidige lage organisatieniveau van dergelijke sectoren in sommige lidstaten het risico met zich meebrengt dat de aan dit soort steun toegewezen middelen voor rechtstreekse betalingen niet efficiënt zullen worden gebruikt. DRINGEN AAN op flexibele oplossingen die de mogelijkheid bieden om dergelijke ongebruikte middelen aan de landbouwers terug te betalen in de vorm van rechtstreekse betalingen;

NEMEN NOTA van de consensus die de Raad en het Europees Parlement hebben bereikt over de duur van de overgangsperiode ter voorbereiding van de nieuwe GLB-hervorming. DRINGEN er bij de Commissie op AAN een open houding aan te nemen en de medewetgevers te ondersteunen bij de voorbereiding van die soepele overgang;

BENADRUKKEN dat bepalingen met betrekking tot de subsidiabiliteit van langetermijnvastleggingen uit voorgaande programmeringsperioden, die uit de strategische GLB-plannen moeten worden gefinancierd, niet mogen worden aangepast aan de NDM-regels;

ZIJN INGENOMEN MET het besluit om financiële middelen uit het herstelinstrument NextGenerationEU (NGEU) op te nemen in de tweede pijler van het GLB, aangezien dergelijke middelen een belangrijk onderdeel moeten uitmaken van de financiële steun ten behoeve van de herstelmaatregelen na COVID-19 en de groene en digitale transformatie van landbouw- en plattelandsgebieden. ZIJN VAN OORDEEL dat deze middelen zo spoedig mogelijk moeten worden ingezet zonder buitensporige administratieve lasten, en STEUNEN derhalve de aanpak van het voorzitterschap om te voorzien in de mogelijkheid om de NGEU-middelen in de overgangsperiode te gebruiken als onderdeel van de instrumenten in het kader van huidige programma's voor plattelandsontwikkeling;

ONDERSTREPEN dat de overgangsverordening zo spoedig mogelijk moet worden overeengekomen om rechtszekerheid en voorspelbaarheid te bieden en onderbrekingen in de werking van het GLB te voorkomen. VERZOEKEN de Raad, het Europees Parlement en de Commissie snel overeenstemming te bereiken over de manier waarop men de herstelfondsen in de toekomst in het Elfpo wil integreren.

Daarnaast merken de ministers van Landbouw van de Visegrad-groep (Hongarije, Polen, Slowakije en Tsjechië) en Bulgarije, Estland, Letland, Litouwen en Roemenië op dat:

het besluit betreffende de externe convergentie van rechtstreekse betalingen betekent dat er aan het einde van de volgende financiële vooruitzichten nog steeds aanzienlijke verschillen in de hoogte van de rechtstreekse betalingen tussen de lidstaten zullen bestaan; deze verschillen en andere objectieve omstandigheden in aanmerking moeten worden genomen bij het bepalen van de bijdrage van de landbouwers aan nieuwe milieu- en klimaatvereisten."

VERKLARINGEN VAN DE RAAD:

Verklaring over eiwithoudende gewassen

"Eiwithoudende gewassen en peulvruchten zijn een belangrijke bron van eiwitten voor diervoeding en voor de accumulatie van stikstof in de bodem. De productie van plantaardige eiwitten in de EU vertegenwoordigt echter slechts een zeer klein deel van het totale verbruik in de EU. Om de problemen van deze sector op economisch en ecologisch verantwoorde wijze te helpen oplossen, kan gekoppelde inkomenssteun een belangrijke prikkel zijn om het concurrentievermogen, de duurzaamheid en de kwaliteit van deze sector te verbeteren en de productie van eiwithoudende gewassen en peulvruchten op te voeren."

Verklaring over vereenvoudiging

"De Raad herhaalt te hechten aan de vereenvoudiging van de beheersregels van het GLB ten behoeve van landbouwers, regio's en lidstaten, en benadrukt dat het vandaag bereikte politieke akkoord niet het einde van de besprekingen over dit onderwerp betekent. De Raad neemt er nota van dat het Duitse en het Portugese voorzitterschap voornemens zijn bijzondere aandacht te besteden aan de vereenvoudiging van de beheersregels van het GLB tijdens de dialoofase die nu van start gaat.

De Raad verzoekt de Commissie om vóór of tijdens de trialogen na te gaan hoe de verordeningen betreffende het gemeenschappelijk landbouwbeleid kunnen worden vereenvoudigd in het licht van de suggesties van de Raad en het Europees Parlement."

Verklaring over de mogelijkheid om fouten te corrigeren

"In artikel 57 van de horizontale verordening staat dat de door de lidstaten opgelegde sancties doeltreffend, afschrikkend en evenredig moeten zijn. Artikel 57 bevat ook een niet-limitatieve lijst van situaties waarin de lidstaten geen sancties opleggen. Deze bepalingen bieden de lidstaten duidelijk de mogelijkheid nationale bepalingen vast te stellen, zoals de mogelijkheid om fouten te corrigeren, aangezien dit ook zou worden beschouwd als evenredig in overeenstemming met artikel 57, lid 3, mits die nationale bepalingen voldoen aan de basisvereisten van de Unie in artikel 57."

Ad B-punt 5: Conclusies over de "van boer tot bord"-strategie *Goedkeuring*

VERKLARING VAN HONGARIJE

over de conclusies van de Raad over de "van boer tot bord"-strategie

"De Hongaarse delegatie is het ermee eens dat de landbouwsector moet bijdragen aan de doelstellingen van de Green Deal, maar benadrukt dat de synergie met de lopende hervorming van het GLB via de standaardregelgevingsprocedure verwezenlijkt had moeten worden.

Het behalen van bepaalde streefcijfers in de "van boer tot bord"-strategie (die geen uitgangswaarden vermeldt) lijkt onmogelijk, of zal de lidstaten disproportioneel belasten. Wij vinden met name de vermindering van het totale gebruik van chemische pesticiden met 50 % in aanvulling op de reeds gerealiseerde vermindering, en het streefcijfer van 25 % voor biologische landbouw te ambitieus. Wat pesticiden en meststoffen betreft, moet bij de reductiestreefcijfers rekening worden gehouden met de al geboekte resultaten en het actuele feitelijke gebruik van deze stoffen door de lidstaten.

Hongarije betreurt het dat de "van boer tot bord"-strategie is gepubliceerd zonder beoordeling van de mogelijke gevolgen van het behalen van de streefcijfers. Daarom blijft de impact op het concurrentievermogen van Europese boeren een vraagteken. Hongarije is van mening dat de noodzaak om een evenwicht te vinden tussen de verdragsrechtelijke doelstellingen van het GLB en de ecologische en klimaatgerelateerde doelstellingen nog niet duidelijk aan de orde is gekomen.

Het is van uiterst groot belang dat de bijdrage van het gemeenschappelijk landbouwbeleid aan de doelstellingen van de "van boer tot bord"-strategie steunt op solide juridische fundamenteën en in verhouding staat tot de beschikbare middelen. Boeren hoeven zich alleen aan verplichtingen te houden die in de basiswetgeving of andere toepasselijke EU-wetgeving zijn verankerd. In dit verband moet de Commissie nationale strategische plannen alleen beoordelen aan de hand van criteria met een passende rechtsgrond. Indien de beleidskeuzes van een lidstaat afwijken van de aanbevelingen van de Commissie, mogen hieraan geen juridische gevolgen verbonden zijn wat betreft de goedkeuring van de nationale strategische GLB-plannen."

VERKLARING VAN TSJECHIË

over de conclusies van de Raad over de "van boer tot bord"-strategie

De Tsjechische Republiek legt in verband met de conclusies van de Raad over de "van boer tot bord"-strategie een verklaring af met haar standpunt.

De Tsjechische Republiek neemt nota van de mededeling van de Commissie getiteld:

"Een 'van boer tot bord'-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem".

De Tsjechische Republiek verwelkomt de algemene strekking van de strategie en onderschrijft de doelstellingen ervan, te weten de bescherming van milieu, bodem, water en lucht en de waarborging van duurzame voedselproductie in de EU. De Tsjechische Republiek vindt de specifieke streefcijfers van de Europese Commissie evenwel zeer ambitieus en vreest dat de verwezenlijking ervan een ernstige negatieve weerslag zal hebben op het concurrentievermogen en de productie van de hele Europese agrovoedingssector.

Omdat de strategie, hoewel het geen wetgevingsvoorstel betreft, mogelijk verregaande gevolgen zal hebben, vraagt de Tsjechische Republiek de Europese Commissie een gedetailleerde analyse te verstrekken van de mogelijke gevolgen voor de agrovoedingssector in de EU en voor de individuele lidstaten. De ecologische, sociale en economische gevolgen van de streefcijfers moeten gekend zijn voordat er belangrijke knopen worden doorgehakt.

Wat de specifieke aanbevelingen betreft die de Commissie voor elke lidstaat opstelt, vraagt de Tsjechische Republiek de Europese Commissie rekening te houden met de bijzondere kenmerken van de lidstaten, meer bepaald hun eerdere inspanningen in verband met de bescherming van het milieu en het duurzame gebruik van natuurlijke hulpbronnen en op andere gebieden, alsook de reeds geboekte vooruitgang en het potentieel om de voorgestelde streefcijfers te behalen."
