



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. november 3.
(OR. en)

12136/20
PV CONS 26
AGRI 368
PECHE 336

TERVEZET – JEGYZŐKÖNYV
AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA
(Mezőgazdaság és Halászat)
2020. október 19. és 20.

TARTALOM

Oldal

1.	A napirend elfogadása	4
2.	Az „A” napirendi pontok jóváhagyása	
a)	Jogalkotási tevékenységek jegyzéke	4
b)	Nem jogalkotási tevékenységek jegyzéke	5

HALÁSZAT

Nem jogalkotási tevékenységek

3.	Rendelet a Balti-tengeren alkalmazandó halászati lehetőségeknek a 2021. évre történő meghatározásáról	5
----	---	---

MEZŐGAZDASÁG

Jogalkotási tanácskozások

4.	A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag	6
a)	Rendelet a KAP stratégiai tervekről	
b)	Rendelet a KAP finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról	
c)	Rendelet a mezőgazdasági termékek piacának közös szervezéséről	

Nem jogalkotási tevékenységek

5.	Következtetések „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról	6
----	---	---

Egyéb

Mezőgazdaság

6.	a)	Aktuális jogalkotási javaslatok	7
		A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag	
	b)	A vágás és feldolgozás helyi tevékenységei	7
	c)	Az ((EU) 2016/429) állategészségügyi rendelet alkalmazásának egy évvel történő elhalasztására irányuló kérelem	7

Jogalkotási tanácskozások

4. **(folytatás)** A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag 8
- a) Rendelet a KAP stratégiai tervekről
 - b) Rendelet a KAP finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról
 - c) Rendelet a mezőgazdasági termékek piacának közös szervezéséről

Egyéb

7. a) Franciaország, Horvátország Lettország, Magyarország és Spanyolország együttes nyilatkozata a marha- és borjúhúságazatban a Covid19-válság miatti további intézkedések elfogadásának szükségességéről..... 8

MELLÉKLET – A Tanács jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozatok..... 9-17

A 2020. OKTÓBER 19-I, HÉTFŐI ÜLÉS

1. A napirend elfogadása

A Tanács elfogadta a 11628/1/20 REV 1 dokumentumban foglalt napirendet.

2. Az „A” napirendi pontok jóváhagyása

- a) **Jogalkotási tevékenységek jegyzéke** (Nyilvános tanácskozás az Európai Unióról szóló szerződés 16. cikkének (8) bekezdése alapján) 11633/1/20 REV 1

Mezőgazdaság

1. **Rendeletjavaslat a biogazdálkodásról** 11313/20
A jogalkotási aktus elfogadása PE-CONS 34/20
A Mezőgazdasági Különbizottság által 2020.10.12-én AGRILEG jóváhagyva.

A Tanács jóváhagyta az Európai Parlament első olvasatban elfogadott álláspontját, és a javasolt jogi aktus az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (4) bekezdése alapján elfogadásra került. (Jogalap: az EUMSZ 43. cikkének (2) bekezdése) A Tanács megállapodott az 1. jegyzőkönyv 4. cikkében előírt nyolchetes időszaktól való eltérés alkalmazásáról is.

Halászat

2. **Rendelet az Európai Tengerügyi és Halászati Alapról (ETHA)** 10050/20 + COR 1
Részleges általános megközelítés ⁽¹⁾ PECHE
A Coreper (I. rész) által 2020.10.14-én jóváhagyva.

A Tanács megállapodásra jutott az ETHA egyes pénzügyi vonatkozásaira vonatkozó részleges általános megközelítésről, amely kiegészíti a 2019 júniusában és októberében elfogadott részleges általános megközelítéseket.

b) Nem jogalkotási tevékenységek jegyzéke

11632/20

A Tanács elfogadta a 11632/20 dokumentumban szereplő „A” napirendi pontokat, köztük az elfogadás céljából benyújtott COR és REV dokumentumokat. Az e napirendi pontokhoz kapcsolódó nyilatkozatokat a melléklet tartalmazza.

A következő napirendi pontok tekintetében a kapcsolódó dokumentumok helyesen:

Halászat

- | | |
|--|--|
| 1. A Tanács határozata az Európai Unió és a Cook-szigetek kormánya között levélváltás formájában létrejött halászati megállapodás megkötéséről
<i>Elvi megállapodás</i>
<i>Az Európai Parlament egyetértésének kérése</i>
A Coreper (I. rész) által 2020.10.14-én jóváhagyva. | ☐ 11460/20 + ADD 1
<u>+ ADD 1 REV 1 (et)</u>
11262/20
PECHE |
| 2. A Tanács határozata az Európai Unió és a Cook-szigetek kormánya között levélváltás formájában létrejött halászati megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról
<i>Elfogadás</i>
A Coreper (I. rész) által 2020.10.14-én jóváhagyva. | ☐ 11460/20 + ADD 1
<u>+ ADD 1 REV 1 (et)</u>
11261/20
11271/20
PECHE |

Külügyek

- | | |
|---|--|
| 9. A Tanács határozata az Európai Biztonsági és Védelmi Főiskola létrehozásáról, valamint a (KKBP) 2016/2382 tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről
<i>Elfogadás</i>
A Coreper (II. rész) által 2020.10.7-én jóváhagyva. | 11472/20
10068/20
<u>+ COR 1 (sk)</u>
CORLX |
|---|--|

HALÁSZAT

Nem jogalkotási tevékenységek

- | | |
|--|--------------------------------|
| 3. Rendelet a Balti-tengeren alkalmazandó halászati lehetőségeknek a 2021. évre történő meghatározásáról
(A Bizottság által javasolt jogalap: az EUMSZ 43. cikkének (3) bekezdése)
<i>Politikai megállapodás</i> | ☐ 11772/20
10274/20 + ADD 1 |
|--|--------------------------------|

Jogalkotási tanácskozások

(Nyilvános tanácskozás az Európai Unióról szóló szerződés 16. cikkének (8) bekezdése alapján)

4. **A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag**  11869/20 + ADD 1
a) **Rendelet a KAP stratégiai tervekről** 11604/20
b) **Rendelet a KAP finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról** 11241/20
c) **Rendelet a mezőgazdasági termékek piacának közös szervezéséről**
Általános megközelítés

A Tanács minősített többséggel általános megközelítést fogadott el a KAP-reformcsomaggal kapcsolatban; a litván delegáció jelezte, hogy nem tudja elfogadni a csomagot, a bolgár, a lett és a román delegáció pedig jelezte, hogy tartózkodni fog.

A 12148/20 + ADD1, a 12151/20 és a 12158/20 dokumentumban foglalt kompromisszumos csomag képezi a Tanács tárgyalási megbízását, amely lehetővé teszi az elnökség számára, hogy megkezdje a tárgyalásokat az Európai Parlamenttel, amint az elfogadja álláspontját.

A Tanács nyugtázta azokat a nyilatkozatokat, amelyeket egyes delegációk tettek, és maga is elfogadott három nyilatkozatot. E nyilatkozatokat e jegyzőkönyv melléklete tartalmazza.

A Tanács nyugtázta a belga delegáció arra irányuló kérését, hogy a Bizottság erősítse meg: a stratégiai tervről szóló rendelet 91. cikke úgy értelmezendő, hogy az lehetővé teszi Belgium számára regionális szintű stratégiai tervek kidolgozását és benyújtását. A Tanács nyugtázta továbbá, hogy a Bizottság hamarosan nyilatkozatot fog tenni a kérdésről.

Nem jogalkotási tevékenységek

5. **Következtetések „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról**  11822/20
Jóváhagyás

A Tanács elfogadta „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról szóló tanácsi következtetéseket.

6. Mezőgazdaság

a) Aktuális jogalkotási javaslatok

(Nyilvános tanácskozás az Európai Unióról szóló szerződés 16. cikkének (8) bekezdése alapján)

A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag:

 11702/20

A Visegrádi Csoport (Cseh Köztársaság, Lengyelország, Magyarország és Szlovákia), valamint Bulgária, Észtország, Horvátország, Lettország, Litvánia, Románia és Szlovénia mezőgazdasági minisztereinek együttes nyilatkozata a közös agrárpolitika reformjának a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretről szóló megállapodással kapcsolatos fontos elemeiről

A lengyel delegáció tájékoztatója a bolgár, a cseh, az észt, a horvát, a lengyel, a lett, a litván, a magyar, a román, a szlovák és a szlovén delegáció nevében

A Tanács nyugtázta a lengyel delegáció tájékoztatóját, amelyet a Visegrádi Csoport (Cseh Köztársaság, Lengyelország, Magyarország és Szlovákia), valamint Bulgária, Észtország, Horvátország, Lettország, Litvánia, Románia és Szlovénia mezőgazdasági miniszterei által tett, a közös agrárpolitika reformjának a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretről szóló megállapodással kapcsolatos fontos elemeiről szóló együttes nyilatkozattal kapcsolatban nyújtott.

b) A vágás és feldolgozás helyi tevékenységei

 11796/20

A francia delegáció tájékoztatója a cseh, a finn, a francia, a lengyel, a magyar, az osztrák és a román delegáció nevében

A Tanács tudomásul vette a francia delegációnak a cseh, a finn, a francia, a lengyel, a magyar, az osztrák és a román delegáció nevében nyújtott tájékoztatóját a vágással és feldolgozással kapcsolatos helyi tevékenységekről. A Tanács tudomásul vette továbbá azokat az észrevételeket is, amelyeket több delegáció és a Bizottság tett a kérdésben.

c) Az ((EU) 2016/429) állategészségügyi rendelet alkalmazásának egy évvel történő elhalasztására irányuló kérelem

 11867/20

A román delegáció tájékoztatója a belga, a bolgár, a cseh, a francia, a lengyel, a lett, a luxemburgi, a máltai, az olasz, az osztrák, a román, a spanyol és a szlovák delegáció nevében

A Tanács tudomásul vette a román delegáció által a belga, a bolgár, a cseh, a francia, a lengyel, a lett, a luxemburgi, a máltai, az olasz, az osztrák, a román, a spanyol és a szlovák delegáció nevében nyújtott tájékoztatót az ((EU) 2016/429) állategészségügyi rendelet alkalmazásának egy évvel történő elhalasztására vonatkozó kérelemről. A Tanács tudomásul vette továbbá azokat az észrevételeket is, amelyeket több delegáció és a Bizottság tett a kérdésben.

A 2020. OKTÓBER 20-I, KEDDI ÜLÉS

MEZŐGAZDASÁG

Jogalkotási tanácskozások

(Nyilvános tanácskozás az Európai Unióról szóló szerződés 16. cikkének (8) bekezdése alapján)

4. (folytatás) **A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag** **OC**
- a) **Rendelet a KAP stratégiai tervekről** 11869/20 + ADD 1
- b) **Rendelet a KAP finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról** 11604/20
- c) **Rendelet a mezőgazdasági termékek piacának közös szervezéséről** 11241/20
- Általános megközelítés*

Lásd a 6. oldalt.

Egyéb

7. a) Franciaország, Horvátország, Lettország, Magyarország és Spanyolország együttes nyilatkozata a marha- és borjúhúságazatban a Covid19-válság miatti további intézkedések elfogadásának szükségességéről 11786/20
- A spanyol delegáció tájékoztatója a francia, a horvát, a lett, a magyar és a spanyol delegáció nevében*

-
- 1** első olvasat
- C** A Bizottság javaslatán alapuló napirendi pont
- 2** Nyilvános vita az elnökség javaslatára (a Tanács eljárási szabályzata 8. cikkének (2) bekezdése)

Nyilatkozatok a 11628/1/20 REV 1 dokumentumban foglalt jogalkotási „B” napirendi

pontokhoz

A 2020 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó reformcsomag

- a) Rendelet a KAP stratégiai tervekről
- b) Rendelet a KAP finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról
- c) Rendelet a mezőgazdasági termékek piacának közös szervezéséről
Általános megközelítés

**A 4. „B” napirendi
ponthoz:**

**BULGÁRIA, CIPRUS, A CSEH KÖZTÁRSASÁG, LENGYELORSZÁG,
MAGYARORSZÁG, ROMÁNIA ÉS SZLOVÁKIA NYILATKOZATA
az átmeneti nemzeti támogatásról a jövőbeli közös agrárpolitikában**

„Az átmeneti nemzeti támogatás olyan eszköz, amely biztonságot nyújt a kiszolgáltatott helyzetben lévő ágazatok és a ténylegesen jövedelmük kiegészítésére szoruló mezőgazdasági termelők számára. Annak érdekében, hogy meg lehessen akadályozni a versenyképesség csökkenését és a vidéki területek elnéptelenedését, valamint figyelemmel a közvetlen kifizetések szintjei közötti tartós különbségekre, nyomatékosan szorgalmazzuk az átmeneti nemzeti támogatás 2020. évi pénzügyi szinten történő fenntartását. Ezzel összefüggésben ragaszkodunk ahhoz, hogy az átmeneti rendelet átmeneti nemzeti támogatásról szóló szövegét (megtartva a jelenlegi ágazatokat és a 2013. évi költségvetés 50 %-ának megfelelő támogatási szintet) a jogalkotó a 2027-ig tartó teljes programozási időszak tekintetében illessze be a stratégiai tervekről szóló rendelettervezetbe, és ezzel párhuzamosan biztosítson lehetőséget a referenciaévek módosítására vagy a stratégiai tervekkel kapcsolatos feltételek felülvizsgálatára.

Ahhoz, hogy célzottabbá tudjuk tenni a támogatásokat, alapvetően fontos, hogy 2018-ig bezárólag lehetőségünk legyen a referenciaévek aktualizálására és a feltételek felülvizsgálatára is. Így az átmeneti nemzeti támogatás célzottabb lesz, és a mezőgazdasági üzemek versenyképességére irányul, de nem veszélyezteti a piacorientáltságot.

Az átmeneti nemzeti támogatás költségvetési szempontból semleges az EU számára, ugyanakkor hozzájárul a KAP célkitűzéseinek hatékony megvalósításához.”

BULGÁRIA, A CSEH KÖZTÁRSASÁG, HORVÁTORSZÁG, LENGYELORSZÁG, MAGYARORSZÁG, ROMÁNIA, SZLOVÁKIA ÉS SZLOVÉNIA NYILATKOZATA a termeléstől függő jövedelemtámogatás jövőjéről a közös agrárpolitikában

„Különböző tényezők miatt az Európai Unió mezőgazdaságának számos érzékeny ágazata nehézségekkel néz szembe. Az egyedi körülményektől függően a helyzet tagállamonként eltérő. Ezért rendkívül fontos, hogy megfelelő támogatást biztosítsunk az érintett ágazatoknak, és ezzel megelőzzük a társadalmi-gazdasági és környezeti károkat.

A Covid19-világjárvány rávilágított a mezőgazdaság általános társadalmi jelentőségére. Az uniós mezőgazdasági termelés, a működő belső piac és a nemzetközi kereskedelem döntő szerepet tölt be. A Covid19-világjárvány okozta helyzet egyértelművé tette, hogy az EU-ban számos érzékeny ágazat számára nagyon fontos a termeléstől függő önkéntes támogatás.

Egyes ágazatokat nagyban érintenek a változó időjárási körülmények, a termelői árak nagy fokú ingadozása, az éghajlatváltozás, és végül, de nem utolsósorban a piaci válságok. Ezek miatt a termelés jövedelmezősége nem kielégítő vagy erősen ingadozik, a stratégiai jelentőségű mezőgazdasági termékek termelése pedig fokozatosan visszaesik, hiszen a termesztés magas szintű követelményekkel jár a szakértelemre, a munkavállalók számára és a technológiai berendezésekre nézve. Ez munkahelyek elvesztéséhez vezet, nem csak közvetlenül e termékek összefüggésében, hanem a feldolgozóiparban is, és a vidéki területek fokozatos elnéptelenedését vonja maga után. Ezzel egyidejűleg pedig megváltozott a növénykultúrák szerkezete, ami negatív hatást gyakorol a talaj termőképességére, a biodiverzításra, a vízgazdálkodásra vagy az erózióra.

AUSZTRIA, BULGÁRIA, CIPRUS, A CSEH KÖZTÁRSASÁG, FRANCIAORSZÁG, HORVÁTORSZÁG, MAGYARORSZÁG, ROMÁNIA, SPANYOLORSZÁG, SZLOVÁKIA ÉS SZLOVÉNIA EGYÜTTES NYILATKOZATA a KAP jövőjéről a borágazat tekintetében

„Ausztria, Bulgária, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Franciaország, Horvátország, Magyarország, Románia, Spanyolország, Szlovákia és Szlovénia elismeri azt a fontos és eredményes munkát, amelyet az egyes elnökségek végeztek azóta, hogy a Bizottság több mint két évvel ezelőtt előterjesztette a KAP reformjára irányuló javaslatát. Annak érdekében, hogy a német elnökség alatt általános megközelítést lehessen kialakítani, a nyilatkozat aláírói emlékeztetni kívánnak a borágazattal kapcsolatos prioritásaikra.

Hangsúlyozni kívánják, hogy a Covid19-világjárvány az Unió egészében jelentős zavarokat okoz a mezőgazdasági piacokon, és különösen a borpiacon. Ezek a súlyos, és valószínűleg hosszú távon is fennmaradó hatások jól példázzák, hogy az ágazatban egyaránt szükség van rövid távú és strukturális szabályozási eszközökre. Ebben a sajátos összefüggésben az aláírók hangsúlyozni szeretnék: elkötelezettek amellyel, hogy a szőlőterületek száma szabályozott módon növekedjen, egy a szőlőtelepítés irányítására és igazgatására szolgáló európai rendszer keretében.

Úgy vélik, hogy a dereguláció a túltermelés kockázatát hordozza magában, ami az áraknak és a borágazati szereplők bevételeinek a csökkenéséhez vezetne. Aggodalmukat fejezik ki amiatt, hogy a dereguláció a bortermelés iparosodásához, és ezzel a saját vidéki térségükben a kohéziót erősítő családi gazdaságok eltűnéséhez vezethet. Meggyőződésük, hogy a szabályozás elengedhetetlen a termékek minőségének és hírnevének megőrzéséhez.

Ez a rendszer a borpiac szervezésének alapvető eszköze: lehetővé tette a bortermelés fejlődését és új termékek kifejlesztését, az árak stabilizálását, és biztosította a termelők jövedelmét. A szőlőtelepítés irányítása hozzájárult a minőségi borok által megteremtett gazdasági érték védelméhez és megőrzéséhez. Ez a rendszer ezenfelül a környezeti, társadalmi és gazdasági kérdések tekintetében teljes mértékben összhangban áll a fenntartható fejlődést szolgáló szakpolitikával. Az aláírók ezért a szabályozási rendszerre mint a borágazat európai modelljének nélkülözhetetlen elemére tekintenek.

A gazdasági szereplőknek a láthatóság és a hosszú távú stabilitás iránti igényei megkövetelik, hogy az EU a 2030 utáni időszakra is haladéktalanul meghosszabbítsa a szőlőtelepítésekre vonatkozó engedélyezési rendszer alkalmazását.

E tekintetben az aláírók emlékeztetnek arra, hogy az Európai Parlament Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottsága (AGRI) kompromisszumra jutott, és 2019 áprilisában módosítást fogadott el a jelenlegi rendszer 2050-ig történő meghosszabbítására irányulóan. Az aláírók ezért a soron következő háromoldalú egyeztetésekre figyelemmel felkérlik a Tanácsot, hogy mozduljon el a fenti kompromisszum irányába, és hagyja jóvá a rendszer meghosszabbítását.

Az aláírók mindemellett elismerik, hogy az 1308/2013/EU rendelet elfogadása óta új kihívások merültek fel, amelyek miatt a rendszer módosításra szorulhat. E tekintetben különösen figyelembe kell venni az új bortermelők letelepedésének szükségességét, a minőségi termelés megőrzését és a piaci igényekre való reagálást. Az aláírók meg vannak győződve arról is, hogy szükség van néhány kiigazításra annak érdekében, hogy a szubszidiaritást jobban érvényre lehessen juttatni, és hogy az egyes tagállamokban jobban lehessen alkalmazkodni a piaci igényekhez.

Az aláírók ezenfelül úgy vélik, hogy a stratégiai tervről szóló rendelettervezet megfelelőbb keretet kínál a borágazatban végzett beavatkozásra. Mindazonáltal szükségesnek tartják a jövőbeli nemzeti támogatási programok további javítását.

Először is, a borágazati beruházások támogatását ki kell terjeszteni és célzottabbá kell tenni. Az aláírók támogatják a következőket:

- a szőlészeti beruházások támogathatóságát, amely mindenekelőtt a növényvédő szerek használatának visszaszorítására, valamint a bortermelés éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásának és fenntarthatóságának biztosítására irányulhat;
- azt, hogy tagállamoknak lehetősége legyen arra, hogy támogatást nyújtsanak a meredek lejtésű szőlőültetvényekhez, az azokhoz szükséges specifikus beruházások céljára;
- olyan mezőgazdasági gépek és berendezések vásárlásának lehetőségét, amelyekkel csökkenthetők a szőlőtermelés költségei és javítható a gazdaságok hatékonysága;
- hogy a tagállamoknak lehetősége legyen arra, hogy a támogatás szintjét a vállalkozások méretének függvényében differenciálják;
- az EMVA-ból nyújtott támogatáshoz hasonlóan a maximális támogatási arány 75 %-ra emelését.

A harmadik országokban folytatott promóciós tevékenységet támogató intézkedést is célzottabbá kell tenni és meg kell újítani, hogy jobban lehessen támogatni az export terén problémákkal küzdő vállalatokat, ugyanakkor meg lehessen előzni a verseny torzulását az EU piacán:

- a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy a vállalkozás méretétől függően eltérő – nagyon nagy vállalatok esetében akár nulla százalékos – támogatási szinteket alkalmazzanak;
- a tagállamok számára nem helyénvaló lehetővé tenni, hogy nemzeti forrásokból társfinanszírozást nyújtsanak;
- a maximális uniós támogatási arányt ugyanakkor 70 %-ra kell emelni;
- támogathatóvá kell tenni a piac diverzifikálására és konszolidációjára irányuló intézkedéseket;
- ezenfelül egy a kkv-knak az export terén technikai segítséget nyújtó új intézkedés bevezetése hasznos kiegészítése lenne a harmadik országokban folytatott promóciós tevékenységeket támogató intézkedéseknek.

A nemzeti támogatási programokra olyan alapvetően fontos eszközként kell tekinteni, amelyek az európai szőlőültetvényeket környezeti szempontból a legversenyképesebb és legjobban teljesítő szőlőültetvényekké teszik. Ezért az uniós borokról a tagállamokban végzett tájékoztatási tevékenységek támogatását ki kell terjeszteni az ökológiai borokra, illetve a környezetvédelmi tanúsítás mellett termelt borokra.

Végezetül, a borágazat előtt álló nehézségek, valamint a környezeti és éghajlati kihívások miatt minden eddigénél nagyobb szükség van a nemzeti támogatási programok borágazatban való mozgósítására. Az aláírók ezért aggodalmuknak adnak hangot az Európai Bizottság által a borágazat nemzeti támogatási programjaira vonatkozóan 2021-től javasolt költségvetési megszorítások miatt, és felkérlik a Bizottságot, hogy vizsgálja felül a következő programozási időszakra vonatkozó javaslatát.”

ÉSZTORSZÁGNAK HORVÁTORSZÁG, LENGYELORSZÁG, LETTORSZÁG, MAGYARORSZÁG, ROMÁNIA ÉS SZLOVÁKIA ÁLTAL TÁMOGATOTT NYILATKOZATA a jövőbeli KAP-ról

„A jövőbeli KAP-nak egy fenntarthatóbb és éghajlattudatosabb mezőgazdaságra való áttérést kell eredményeznie. A jövőbeli KAP konkrét intézkedéseket tartalmaz ennek megvalósítására. Ahhoz, hogy a mezőgazdasági termelők teljes mértékben ki tudják aknázni lehetőségeiket, ténylegesen figyelembe kell venni az egyes tagállamok eltérő körülményeit.

Ami a klímasemlegességre vonatkozó célt illeti, több elemzés is rámutatott arra, hogy a talaj meszezése hatalmas lehetőséget rejt magában a szénmegkötés fokozása és a savas talajok szervesszén-készletének védelme terén. A talaj pH-értéke és szervesszén-tartalma között szoros összefüggés van. Az olyan területeken, ahol a talaj savas, alacsonyabb a szervesszén-tartalom. Ez hatással van a gazdálkodásra és az ökoszisztéma tágabb működésére.

Úgy véljük, hogy maximalizálni kell a talajok szervesszén-készletét. Ezért arra kérjük az Európai Bizottságot, hogy erősítse meg: a meszezést az ökorendszerek, valamint a környezetvédelmi, éghajlatvédelmi és egyéb gazdálkodási kötelezettségvállalások keretében támogatható gyakorlatnak kell tekinteni.

A Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2019. novemberi ülésén hasonló kérés hangzott el.”

A VISEGRÁDI CSOPORT (CSEH KÖZTÁRSASÁG, LENGYELORSZÁG, MAGYARORSZÁG ÉS SZLOVÁKIA), BULGÁRIA, ÉSZTORSZÁG, HORVÁTORSZÁG, LETTORSZÁG, LITVÁNIA, ROMÁNIA ÉS SZLOVÉNIA MEZŐGAZDASÁGI MINISZTEREINEK NYILATKOZATA

„A Visegrádi Csoport (Cseh Köztársaság, Lengyelország, Magyarország és Szlovákia), Bulgária, Észtország, Horvátország, Lettország, Litvánia, Románia és Szlovénia mezőgazdasági miniszterei:

ÜDVÖZLIK a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi kerettel (MFF) kapcsolatban 2020. július 21-én az uniós tagállamok állam-, illetve kormányfői által elért megállapodást. E megállapodás határoz a közös agrárpolitika (KAP) finanszírozásának mértékéről és utat nyit a KAP-reformról szóló tárgyalások lezárása felé;

NAGYRA ÉRTÉKELIK, hogy az MFF-ről szóló konszenzus értelmében a KAP-ra elkülönített források magasabbak az Európai Bizottság eredeti, 2018-as javaslatában meghatározottaknál. Ugyanakkor ez sem biztosítja e jelentős uniós szakpolitika megfelelő finanszírozását, különösen ami a KAP hozzájárulásának fontosságát illeti ambiciózus uniós célkitűzések megvalósításában, ideértve többek között a folyamatban lévő KAP-reformról szóló tárgyalásokat is;

ÚGY VÉLIK, hogy fenn kell tartani és tovább kell erősíteni az összes olyan meglévő eszközt, amely hozzájárul egyes ágazatok társadalmi és gazdasági stabilitásához;

ÚGY VÉLIK, hogy a fenntartható agrárgazdaságra való átállás szükséges a zöld megállapodás – így a „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia, illetve a biodiverzitási stratégia – célkitűzéseinek eléréséhez. MEG VANNAK GYŐZÖDVE arról, hogy a két stratégiában meghatározott ambíciószintnek, illetve annak, hogy e stratégiákat milyen mértékben foglalják bele a jövőbeli stratégiai tervekbe, realisztikusnak és megvalósíthatónak kell lennie, összhangban kell lennie a KAP-finanszírozásról szóló határozatokkal, különösen a közvetlen kifizetések egyenlőtlen eloszlása tekintetében. SAJNÁLATTAL ÁLLAPÍTJÁK MEG, hogy a Bizottság által meghatározott célértékeket bevezetésük előtt nem vitatták meg kellő mértékben uniós szinten, valamint hogy nem készült hatásvizsgálat azok végrehajtásának az EU agrárágazatára gyakorolt hatásáról. KIEMELIK, hogy e kezdeményezések nem járhatnak kedvezőtlen hatással az uniós mezőgazdaság harmadik országok mezőgazdasági termeléséhez mért versenyképességére. SZORGALMAZZÁK, hogy a „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiában foglalt célkitűzésekre vonatkozó országspecifikus ajánlás legyen önkéntes a tagállamok számára, valamint hogy vegye figyelembe az érintett tagállamban fennálló helyzetet és a múltban már elért eredményeket. KÉTELYÜKNEK ADNAK HANGOT ezzel összefüggésben annak kapcsán, hogy a KAP finanszírozására vonatkozó rendelkezések megfelelő ösztönzőket biztosítanak-e ahhoz, hogy a mezőgazdaság hozzájáruljon a zöld megállapodás célkitűzéseinek és az ahhoz kapcsolódó stratégiáknak a megvalósításához;

HANGSÚLYOZZÁK, hogy az olyan beavatkozásokat, amelyek részben megfelelnek az éghajlatpolitikai és környezetvédelmi célkitűzéseknek, helyénvaló lenne figyelembe venni a KAP ezen célkitűzésekhez való hozzájárulásának értékelésekor. JELZIK, hogy a forráselkülönítés és a zöld megállapodáshoz kapcsolódó stratégiákból eredő célkitűzések megvalósítása gyakran jelentős beruházásokat igényel, amelyek mind környezetvédelmi szempontból, mind a termelés szempontjából kedvező hatásokkal járnak; ÚGY VÉLIK, hogy az ilyen típusú beruházások támogatását úgy kell tekinteni, mint amely hozzájárul a környezetvédelmi és éghajlatpolitikai célkitűzések megvalósításához. MEGÁLLAPÍTJÁK, hogy a természeti vagy egyéb területspecifikus hátrányokkal bíró területek szintén fontosak az éghajlatpolitikai és környezetvédelmi célkitűzések megvalósítása szempontjából, továbbá AZON A VÉLEMÉNYEN VANNAK, hogy ezeket a kifizetéseket megfelelően be kell számítani, mint olyanokat, amelyek hozzájárulnak a minimális kifizetési küszöbértékekhez;

TUDATÁBAN VANNAK annak, hogy a zöldítési struktúra nagy jelentőséggel bír a Bizottság által javasolt KAP-reform elgondolásában, ám ÚGY VÉLIK, hogy a javasolt megoldásoknak reálisaknak, végrehajthatóknak és a mezőgazdasági termelők számára érthetőeknek kell lenniük, és nem járhatnak sem túlzott adminisztratív terhekkel, sem a források elvesztésének kockázatával. HANGSÚLYOZZÁK, hogy emellett alapvető fontosságú megfelelő egyensúlyt kialakítani egyrészt az éghajlatpolitikai és a környezetvédelmi törekvések szintjének növelése, másrészt az európai mezőgazdasági termelők versenyképessége között, és mindeközben gondoskodni kell az élelmezésbiztonságról és közjavakat kell nyújtani az európai társadalom számára;

MEGÁLLAPÍTJÁK, hogy a KAP-reform keretében a megfelelés és a szabályozás kettőséről az eredmények és a teljesítmény irányába tolódik el a hangsúly, ezért HANGSÚLYOZZÁK, hogy a környezetvédelmi intézkedések kiválasztása során nagyobb rugalmasságra van szükség, hogy figyelembe lehessen venni a nemzeti és regionális sajátosságokat;

MEGÁLLAPÍTJÁK, hogy a Bizottság által a KAP első pillére részeként javasolt ökörendszerek új megoldást jelentenek, amelyeket nehéz programozni és amelyek bizonytalansággal járnak a tekintetben, hogy milyen mértékben keltik fel a mezőgazdasági termelők érdeklődését. E tekintetben ELLENZIK az olyan megoldások bevezetését, amelyek csökkentenék ezen eszköz rugalmasságát. SZORGALMAZZÁK az eszköz végrehajtásának rugalmas megközelítését, továbbá olyan intézkedések bevezetését, amelyekkel meg lehet előzni azt, hogy a források veszendőbe menjenek abban az esetben, ha a mezőgazdasági termelők körében a vártnál alacsonyabb az érdeklődés az ilyen típusú támogatás iránt;

ÚGY VÉLIK, hogy a mezőgazdasági kisüzemek esetében el kell kerülni a feltételelességgel összefüggő kontrollból adódó további, aránytalan adminisztratív terheket. MEG VANNAK GYŐZÖDVE arról, hogy időközben világossá vált: a jelenlegi megközelítés nem veszélyezteti a megerősített feltételelességhez kapcsolódó magasabb szintű környezetvédelmi ambíciók elérését.

EZÉRT FELHÍVJÁK A FIGYELMET az új teljesítési modell végleges szabályainak jelentőségére, amelyeknek ösztönzőket kell magukban foglalniuk ambiciózus új intézkedések végrehajtására, ugyanakkor kellő rugalmasságot kell biztosítaniuk annak érdekében, hogy ki lehessen választani a megfelelő eszközöket és el lehessen kerülni a források kihasználatlanságát. Emellett a KAP stratégiai tervek elfogadását vagy a teljesítmény rendszeres értékelését szolgáló objektív és egyértelmű folyamatok kidolgozására SZÓLÍTANAK FEL.

ÚGY VÉLIK, hogy a mezőgazdasági piacok stabilizálását célzó piaci intervenciók csökkenő jelentőségének negatív tendenciájára való tekintettel kiemelten fontos ágazati támogatási eszközök bevezetésével támogatni a mezőgazdasági termelők jobb szerveződését, többek között az úgynevezett egyéb ágazatokban is. MEGÁLLAPÍTJÁK ugyanakkor, hogy mivel egyes tagállamokban ezen ágazatok szervezettségi szintje alacsony, e tagállamokban fennáll annak a kockázata, hogy az ilyen típusú támogatásokra elkülönített közvetlen kifizetési forrásokat nem használják fel hatékonyan. Rugalmas megoldások kidolgozására SZÓLÍTANAK FEL, amelyek révén az ilyen fel nem használt pénzeszközöket közvetlen kifizetések formájában vissza lehet téríteni a mezőgazdasági termelőknek.

NYUGTÁZZÁK azt a közös értelmezést, amelyet az Európai Parlament és a Tanács alakított ki az új KAP-reformra való felkészülésre szolgáló átmeneti időszak hosszáról. Arra ÖSZTÖNZIK a Bizottságot, hogy legyen nyitott e tekintetben és támogassa a társjogalkotókat e zökkenőmentes átmenet előkészítésében;

HANGSÚLYOZZÁK, hogy a korábbi programozási időszakokból származó hosszú távú kötelezettségvállalások KAP-stratégiai tervekből történő finanszírozásának támogathatóságával kapcsolatos rendelkezéseket nem volna helyénvaló az új teljesítési modell szabályaihoz igazítani;

ÜDVÖZLIK az arra vonatkozó döntést, hogy a KAP második pillérébe pénzügyi erőforrások kerülnek a Next Generation EU (NGEU) eszközből, mivel ezen erőforrásoknak a Covid19-járvány utáni helyreállítást célzó intézkedések fokozására és a mezőgazdasági és a vidéki területek zöld és digitális átalakulására irányuló pénzügyi támogatás fontos elemét kell képezniük. ÚGY VÉLIK, hogy az ilyen erőforrásokat a lehető leghamarabb, túlzott adminisztratív terhek nélkül rendelkezésre kell bocsátani, ezért HELYESLIK az elnökségi megközelítést, amely az átmeneti időszakban lehetővé teszi a NGEU erőforrásainak felhasználását a jelenlegi vidékfejlesztési programok eszközeinek részeként;

ALÁHÚZZÁK, hogy a jogbiztonság és a kiszámíthatóság biztosítása, valamint a KAP zökkenőmentes működése érdekében az átmeneti rendeletről a lehető leghamarabb meg kell állapodni. FELSZÓLÍJTJÁK a Tanácsot, az Európai Parlamentet és a Bizottságot, hogy mielőbb állapodjanak meg arról, hogy milyen módon fog megtörténni a helyreállítási alap integrációja az EMVA-ba.

A Visegrádi Csoport (Cseh Köztársaság, Lengyelország, Magyarország és Szlovákia), Bulgária, Észtország, Lettország, Litvánia és Románia mezőgazdasági miniszterei ezenfelül:

MEGÁLLAPÍTJÁK, hogy a közvetlen kifizetések külső konvergenciáját illető döntés azt eredményezi, hogy még a következő pénzügyi terv végén is jelentős eltérések lesznek majd a tagállamok között a közvetlen kifizetések szintjei tekintetében. Úgy ÍTÉLIK MEG, hogy ezeket a különbségeket, csakúgy, mint egyéb objektív körülményeket figyelembe kell venni annak meghatározásakor, hogy a mezőgazdasági termelők milyen mértékben járulnak hozzá az új környezetvédelmi és éghajlatpolitikai követelmények teljesítéséhez.”

A TANÁCS NYILATKOZATAI:

Nyilatkozat a fehérjenövényekről

„A fehérjenövények és a hüvelyesek fontos fehérjeforrást jelentenek a takarmányozás és a nitrogén talajban való felhalmozódása szempontjából. A növényifehérje-termelés azonban az EU összefogyasztásának csak rendkívül csekély részét teszi ki. Ezen ágazat nehézségeinek gazdasági és környezetvédelmi szempontból megfelelő módon történő leküzdése érdekében a termeléstől függő jövedelemtámogatás fontos ösztönzője lehet annak, hogy az ágazat versenyképessége, fenntarthatósága és minősége javuljon, valamint hogy növekedjen a fehérjenövények és a hüvelyesek termelése.”

Nyilatkozat az egyszerűsítésről

„A Tanács emlékeztet aziránti elkötelezettségére, hogy a KAP irányítási szabályai egyszerűsödjenek a mezőgazdasági termelők, a régiók és a tagállamok érdekében, és hangsúlyozza, hogy a ma elért politikai megállapodás nem jelenti azt, hogy az e témáról folytatott tárgyalások lezárultak. A Tanács nyugtázza, hogy a német és a portugál elnökség a most kezdődő háromoldalú egyeztetés során kiemelt figyelmet kíván fordítani a KAP irányítási szabályainak egyszerűsítésére.

A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a háromoldalú egyeztetés előtt és közben térképezze fel a közös agrárpolitikáról szóló rendeletek egyszerűsítésének lehetséges módját a Tanács és az Európai Parlament által tett javaslatok fényében.”

Nyilatkozat a hibák kijavításának lehetőségéről

„A horizontális rendelet 57. cikke előírja, hogy a tagállamok által kiszabott szankcióknak hatékonyaknak, visszatartó erejűeknek és arányosaknak kell lenniük. Az 57. cikk a teljesség igénye nélkül felsorol olyan eseteket is, amelyekben a tagállamok nem szabhatnak ki szankciókat. Ezek a rendelkezések egyértelműen lehetővé teszik a tagállamok számára, hogy olyan nemzeti rendelkezéseket határozzanak meg, mint például a hibák kijavításának lehetősége, mivel ez az 57. cikk (3) bekezdésével összhangban arányosnak tekinthető, amennyiben az ilyen nemzeti rendelkezések tiszteletben tartják az 57. cikkben foglalt alapvető uniós követelményeket.”

A 5. „B” napirendi **Következtetések „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról**
ponthoz: *Jóváhagyás*

MAGYARORSZÁG NYILATKOZATA

„a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról szóló tanácsi következtetésekről

„A magyar delegáció egyetért azzal, hogy a mezőgazdasági ágazatnak hozzá kell járulnia a zöld megállapodásban kitűzött célok teljesítéséhez, de hangsúlyozza, hogy a közös agrárpolitika (KAP) folyamatban lévő reformjával való szinergiát a szokásos szabályozási bizottsági eljárással kellett volna megvalósítani.

„A termelőtől a fogyasztóig” stratégiában nem szerepel a kiindulási alapok meghatározása, ezért az abban megszabott bizonyos küszöbértékek elérése lehetetlennek tűnik, illetve aránytalan terhet róhat a tagállamokra. Különösen a vegyi növényvédő szerek általános használatának a már megvalósított csökkentésen túli 50 százalékos csökkentését és az ökológiai gazdálkodásra vonatkozó 25 százalékos célértéket tartjuk túlonatúl ambiciózusnak. A növényvédő szerek és a műtrágyák csökkentésére vonatkozó célértékeknek figyelembe kellene venniük a már elért eredményeket és azt, hogy a tagállamok milyen mértékben használják jelenleg ténylegesen ezeket az anyagokat.

Magyarország sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia anélkül került közzétételre, hogy bármilyen felmérés készült volna a célértékek teljesítéséből eredő esetleges hatásokról. Emiatt továbbra is bizonytalan, hogy az milyen módon befolyásolná az európai mezőgazdasági termelők versenyképességét. Magyarország úgy véli, hogy ezidáig még történt meg annak a világos módon történő figyelembevétele, hogy szükségképpen egyensúlyt kell teremteni a KAP-nak a Szerződésen alapuló célkitűzései, valamint a környezetvédelmi és az éghajlattal összefüggő célkitűzések között.

Rendkívül fontos, hogy a KAP által „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia célkitűzéseihez nyújtott hozzájárulás szilárd jogi háttérre épüljön és arányos legyen a rendelkezésekre álló forrásokkal. A mezőgazdasági termelők számára csak olyan követelményeknek való megfelelést szabad előírni, amelyek az alap-jogiaktusokban vagy más releváns uniós jogszabályban szerepelnek. Ebben az összefüggésben a Bizottság kizárólag megfelelő jogalappal bíró kritériumok alapján értékelheti a nemzeti stratégiai terveket. Amennyiben egy tagállam a bizottsági ajánlásoktól eltérő szakpolitikai döntéseket hoz, ez nem járhat jogi következményekkel a nemzeti KAP stratégiai tervek elfogadására nézve.”

A CSEH KÖZTÁRSASÁG NYILATKOZATA

„a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról szóló tanácsi következtetésekről

A Cseh Köztársaság nyilatkozatot ad ki, amely tükrözi „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról szóló tanácsi következtetésekkel kapcsolatos álláspontját.

A Cseh Köztársaság nyugtázza a Bizottság által közzétett, „»A termelőtől a fogyasztóig« stratégia a méltányos, egészséges és környezetbarát élelmiszerrendszerért” című közleményt. A Cseh Köztársaság üdvözlí a stratégia általános irányvonalát és – az uniós élelmiszer-termelés fenntarthatóságának biztosítása mellett – teljesíteni kívánja a környezet, a talaj, a víz és a levegő védelmére irányuló célkitűzéseket. A Cseh Köztársaság azonban úgy véli, hogy az Európai Bizottság által kitűzött konkrét célértékek túl ambiciózusak, és attól tart, hogy ezek elérése nagyon hátrányosan fog hatni a teljes európai agrár-élelmiszeripar versenyképességére és termelésére.

Noha a stratégia nem jogalkotási javaslat, az esetleges messzemenő következményeire tekintettel a Cseh Köztársaság felkéri az Európai Bizottságot, hogy készítsen részletes elemzést arról, hogy az milyen hatást gyakorolhat az Unión belüli agrár-élelmiszeriparra és az egyes tagállamokra. Bármilyen érdemi döntés meghozatala előtt megfelelően meg kell ismerni a célértékek környezetvédelmi, társadalmi és gazdasági hatásait.

A Cseh Köztársaság felkéri az Európai Bizottságot, hogy az egyes tagállamok számára kidolgozandó egyedi ajánlások elkészítésekor vegye figyelembe a tagállamok nemzeti sajátosságait, különösen a következőket: a környezet védelme, valamint a természeti erőforrások és egyéb területek fenntartható használata érdekében tett korábbi erőfeszítéseik; az eddig elért eredmények és a javasolt célértékek teljesítésére nyíló lehetőségek.”