

Brusel 3. listopadu 2020
(OR. en)

12136/20
PV CONS 26
AGRI 368
PECHE 336

NÁVRH ZÁPISU Z JEDNÁNÍ

RADA EVROPSKÉ UNIE

(zemědělství a rybolov)

19. a 20. října 2020

OBSAH

strana

1.	Přijetí pořadu jednání.....	4
2.	Schválení bodů „A“	
a)	Seznam legislativních aktů.....	4
b)	Seznam nelegislativních aktů.....	5

RYBOLOV

Nelegislativní činnosti

3.	Nařízení, kterým se pro rok 2021 stanoví rybolovná práva v Baltském moři.....	5
----	---	---

ZEMĚDĚLSTVÍ

Projednávání legislativních aktů

4.	Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020	6
a)	Nařízení o strategických plánech SZP	
b)	Nařízení o financování, řízení a sledování SZP	
c)	Nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty	

Nelegislativní činnosti

5.	Závěry o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“	6
----	---	---

Jiné záležitosti

Zemědělství

6.	a)	Aktuálně projednávané legislativní návrhy.....	7
		Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020	
	b)	Místní činnosti týkající se porážky a zpracování	7
	c)	Žádost o odložení uplatňování nařízení o zdraví zvířat (2016/429) o jeden rok	7

Projednávání legislativních aktů

4. **(pokračování)** Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020 8
- a) Nařízení o strategických plánech SZP
 - b) Nařízení o financování, řízení a sledování SZP
 - c) Nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty

Jiné záležitosti

7. a) Společné prohlášení Francie, Chorvatska, Lotyšska, Maďarska a Španělska o potřebě přijmout dodatečná opatření v odvětví hovězího a telecího masa v důsledku krize COVID-19 8

PŘÍLOHA – Prohlášení do zápisu z jednání Rady 9–17

ZASEDÁNÍ KONANÉ V PONDĚLÍ 19. ŘÍJNA 2020

1. Přijetí pořadu jednání

Rada přijala pořad jednání uvedený v dokumentu 11628/1/20 REV 1.

2. Schválení bodů „A“

- a) **Seznam legislativních aktů** (veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii) 11633/1/20 REV 1

Zemědělství

1. **Návrh nařízení o ekologickém zemědělství** 11313/20
přijetí legislativního aktu PE-CONS 34/20
schválil Zvláštní výbor pro zemědělství dne 12. října 2020 AGRILEG

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat. (právní základ: čl. 43 odst. 2 SFEU) Rada rovněž vyjádřila souhlas s tím, že nebude uplatněna osmitýdenní lhůta uvedená v článku 4 Protokolu č. 1.

Rybolov

2. **Nařízení o Evropském námořním a rybářském fondu (ENRF)** 10050/20 + COR 1
částečný obecný přístup⁽¹⁾ PECHE
schválil Coreper (část I) dne 14. října 2020

Rada dosáhla dohody o částečném obecném přístupu k některým finančním aspektům ENRF, který doplňuje částečné obecné přístupy dosažené v červnu a říjnu 2019.

b) Seznam nelegislativních aktů

11632/20

Rada přijala body „A“ uvedené v dokumentu 11632/20, včetně dokumentů COR a REV, které byly předloženy k přijetí. Prohlášení k těmto bodům jsou uvedena v příloze.

K níže uvedeným bodům náleží tyto dokumenty:

Rybolov

- | | |
|---|--|
| 1. Rozhodnutí Rady o uzavření dohody o rybolovu ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií a Cookovými ostrovy
<i>principiální dohoda</i>
<i>žádost o souhlas Evropského parlamentu</i>
schválil Coreper (část I) dne 14. října 2020 | ☐ 11460/20 + ADD 1
+ ADD 1 REV 1 (et)
11262/20
PECHE |
| 2. Rozhodnutí Rady o podpisu a prozatímním provádění dohody o rybolovu ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií a Cookovými ostrovy
<i>přijetí</i>
schválil Coreper (část I) dne 14. října 2020 | ☐ 11460/20 + ADD 1
+ ADD 1 REV 1 (et)
11261/20
11271/20
PECHE |

Zahraniční věci

- | | |
|---|--|
| 9. Rozhodnutí Rady, kterým se zřizuje Evropská bezpečnostní a obranná škola a zrušuje rozhodnutí (SZBP) 2016/2382
<i>přijetí</i>
schválil Coreper (část II) dne 7. října 2020 | 11472/20
10068/20
+ COR 1 (sk)
CORLX |
|---|--|

RYBOLOV

Nelegislativní činnosti

- | | |
|---|--------------------------------|
| 3. Nařízení, kterým se na rok 2021 stanoví rybolovná práva v Baltském moři
(právní základ navržený Komisí: čl. 43 odst. 3 SFEU)
<i>politická dohoda</i> | ☐ 11772/20
10274/20 + ADD 1 |
|---|--------------------------------|

ZEMĚDĚLSTVÍ

Projednávání legislativních aktů

(veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

4. **Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020**  11869/20 + ADD 1
- a) **Nařízení o strategických plánech SZP** 11604/20
- b) **Nařízení o financování, řízení a sledování SZP**
- c) **Nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty** 11241/20
- obecný přístup*

Rada dosáhla kvalifikovanou většinou obecného přístupu k balíčku opatření týkajících se reformy SZP, přičemž litevská delegace uvedla, že tento balíček nemůže přijmout, a bulharská, lotyšská a rumunská delegace uvedly, že se zdrží hlasování.

Kompromisní balíček obsažený v dokumentech 12148/20 + ADD1, 12151/20 a 12158/20 představuje mandát Rady k jednání, což předsednictví umožňuje zahájit jednání s Evropským parlamentem, jakmile se Parlament dohodne na svém postoji.

Rada vzala na vědomí prohlášení některých delegací a sama přijala tři prohlášení. Tato prohlášení jsou uvedena v příloze tohoto zápisu.

Rada vzala na vědomí žádost belgické delegace o potvrzení ze strany Komise, že článek 91 nařízení o strategických plánech bude vykládán tak, že Belgii umožňuje vypracovat a předložit strategické plány na regionální úrovni. Rada rovněž vzala na vědomí, že Komise k této otázce brzy učiní prohlášení.

Nelegislativní činnosti

5. **Závěry o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“**  11822/20
- schválení*

Rada schválila závěry Rady o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“.

Jiné záležitosti

6. Zemědělství

a) **Aktuálně projednávané legislativní návrhy**

(veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020:  11702/20
společné prohlášení ministrů zemědělství Visegrádské skupiny (České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska) a Bulharska, Estonska, Chorvatska, Litvy, Lotyšska, Rumunska a Slovinska o důležitých prvcích reformy společné zemědělské politiky ve vztahu k dohodě o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027
informace polské delegace jménem bulharské, české, estonské, chorvatské, maďarské, litevské, lotyšské, polské, rumunské, slovenské a slovinské delegace

Rada vzala rovněž na vědomí informace poskytnuté polskou delegací týkající se společného prohlášení ministrů zemědělství Visegrádské skupiny (České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska) a Bulharska, Estonska, Chorvatska, Litvy, Lotyšska, Rumunska a Slovinska o důležitých prvcích reformy společné zemědělské politiky ve vztahu k dohodě o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027.

b) **Místní činnosti týkající se porážky a zpracování** *informace francouzské delegace jménem české, finské, francouzské, maďarské, polské, rakouské a rumunské delegace*

 11796/20

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté francouzskou delegací jménem české, finské, francouzské, maďarské, polské, rakouské a rumunské delegace ohledně místních činností týkajících se porážky a zpracování. Vzala rovněž na vědomí připomínky několika delegací a zástupce Komise.

c) **Žádost o odložení uplatňování nařízení o zdraví zvířat (2016/429) o jeden rok**

 11867/20

informace rumunské delegace jménem belgické, bulharské, české, francouzské, italské, lotyšské, lucemburské, maltské, polské, rakouské, rumunské, slovenské a španělské delegace

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté rumunskou delegací jménem belgické, bulharské, české, francouzské, italské, lotyšské, lucemburské, maltské, polské, rakouské, rumunské, slovenské a španělské delegace týkající se žádosti o odložení uplatňování nařízení o zdraví zvířat (2016/429) o jeden rok. Vzala rovněž na vědomí připomínky několika delegací a zástupce Komise.

ZASEDÁNÍ KONANÉ V ÚTERÝ 20. ŘÍJNA 2020

ZEMĚDĚLSTVÍ

Projednávání legislativních aktů

(veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

4. (pokračování) **Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020**   11869/20 + ADD 1
- a) **Nařízení o strategických plánech SZP** 11604/20
- b) **Nařízení o financování, řízení a sledování SZP**
- c) **Nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty** 11241/20
- obecný přístup*

Viz str. 6.

Jiné záležitosti

7. a) Společné prohlášení Francie, Chorvatska, Lotyšska, 11786/20
Maďarska a Španělska o potřebě přijmout dodatečná
opatření v odvětví hovězího a telecího masa v důsledku
krize COVID-19
*informace španělské delegace jménem francouzské,
chorvatské, lotyšské, maďarské a španělské delegace*

-
-  první čtení
-  Bod na základě návrhu Komise
-  Veřejná rozprava na návrh předsednictví (čl. 8 odst. 2 jednacího řádu Rady).
-

Prohlášení k legislativním bodům „B“ uvedeným v dokumentu 11628/1/20 REV 1

Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020

a) Nařízení o strategických plánech SZP

K bodu „B“ č. 4:

b) Nařízení o financování, řízení a sledování SZP

**c) Nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty
*obecný přístup***

**PROHLÁŠENÍ BULHARSKA, ČESKÉ REPUBLIKY, KYPRU, MAĎARSKA, POLSKA,
RUMUNSKA A SLOVENSKA**

k přechodné vnitrostátní podpoře v rámci budoucí společné zemědělské politiky:

„Přechodná vnitrostátní podpora je nástrojem, jenž zajišťuje bezpečnost zranitelným odvětvím a zemědělcům, u kterých vyvstává reálná potřeba doplnit příjmy. S cílem zamezit ztrátě konkurenceschopnosti a vyliďňování venkovských oblastí a s ohledem na přetrvávající rozdíly v úrovních přímých plateb vyzýváme k tomu, aby přechodná vnitrostátní podpora byla zachována na finanční úrovni roku 2020. V tomto ohledu trváme na tom, aby do návrhu nařízení o strategických plánech bylo začleněno znění o přechodné vnitrostátní podpoře z nařízení o přechodných ustanoveních (zachování stávajících odvětví a výše podpory na úrovni 50 % rozpočtu na rok 2013) po celé programové období až do roku 2027 a aby byla současně stanovena možnost změnit referenční roky nebo revidovat podmínky v souvislosti se strategickými plány.

V zájmu lepšího zacílení podpory považujeme za zásadní mít možnost aktualizovat referenční roky do roku 2018 a rovněž revidovat podmínky. Přechodná vnitrostátní podpora tak bude lépe zacílená a více zaměřená na konkurenceschopnost zemědělských podniků, aniž by byla ohrožena tržní orientace.

Přechodná vnitrostátní podpora je pro EU rozpočtově neutrální a zároveň přispívá k účinnému plnění cílů SZP.“

**PROHLÁŠENÍ BULHARSKA, ČESKÉ REPUBLIKY, CHORVATSKA, MAĎARSKA, POLSKA, RUMUNSKA, SLOVENSKA A SLOVINSKA
k budoucnosti podpory příjmu vázané na produkci v rámci společné zemědělské politiky**

„Mnoho citlivých odvětví v rámci zemědělství Evropské unie se potýká s obtížemi způsobenými různými faktory. Situace v jednotlivých členských státech se v závislosti na jejich konkrétních podmínkách liší. Je proto nezbytné zajistit dotčeným odvětvím odpovídající podporu, aby se zabránilo socioekonomickým a environmentálním škodám.

Pandemie COVID-19 ukázala význam zemědělství pro společnost obecně. Zemědělská produkce v EU má spolu s fungujícím vnitřním trhem a mezinárodním obchodem klíčový význam. Kromě toho situace v souvislosti s pandemií COVID-19 jasně ukázala, jak důležitá je pro mnoho citlivých odvětvích v EU dobrovolná podpora vázaná na produkci.

Na některá odvětví má vliv vysoká volatilita cen producentů, měnící se povětrnostní podmínky, změna klimatu a v neposlední řadě i krize na trhu. Výsledkem je nedostatečná nebo výrazně nekonzistentní ziskovost produkce a postupné snižování produkce strategicky důležitých zemědělských produktů, jejichž získání kladé vysoké nároky na odborné znalosti a na počet pracovníků a technologických zařízení. To vede ke ztrátě pracovních míst, a to nejen těch, jež jsou přímo spojena s těmito produkty, ale také ve zpracovatelském průmyslu, a rovněž k postupnému opouštění venkovských oblastí. Zároveň se mění skladba pěstovaných plodin, což se negativně projevuje na úrodnosti půdy, biologické rozmanitosti, vodním hospodářství nebo erozi.“

**SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ BULHARSKA, ČESKÉ REPUBLIKY, FRANCIE, CHORVATSKA, KYPRU, MAĎARSKA, RAKOUSKA, RUMUNSKA, SLOVENSKA, SLOVINSKA A ŠPANĚLSKA
k budoucí SZP, pokud jde o odvětví vína**

„Bulharsko, Česká republika, Francie, Chorvatsko, Kypr, Maďarsko, Rakousko, Rumunsko, Slovensko, Slovinsko a Španělsko oceňují důležitou a efektivní práci, kterou jednotlivá předsednictví vykonala od okamžiku, kdy Komise před více než dvěma lety návrh reformy SZP předložila. V zájmu dosažení obecného přístupu během německého předsednictví by tyto státy chtěly připomenout své priority pro odvětví vína.

Signatáři by chtěli zdůraznit, že v důsledku pandemie COVID-19 dochází ke značnému narušení zemědělských trhů v celé Unii, a to zejména trhu s vínem. Tento významný dopad, jehož důsledky pravděpodobně přetrvávají i v dlouhodobém horizontu, ukazuje, že jsou zapotřebí jak krátkodobé, tak i strukturální regulační nástroje. V této konkrétní souvislosti by signatáři chtěli zdůraznit, že jsou odhodláni zasazovat se prostřednictvím evropského systému řízení výsadby révy o její přiměřený nárůst.

Domnívají se, že deregulace s sebou nese riziko nadprodukce, jež by vedla ke snížení cen a příjmů hospodářských subjektů v odvětví vína. Obávají se, že neomezená deregulace by vedla k industrializaci výroby vína a k zániku rodinných zemědělských podniků, které jsou pojivem venkovských oblastí. Domnívají se, že regulace má klíčový význam pro ochranu jakosti produktů a jejich dobré pověsti.

Tento systém je základním nástrojem pro organizaci trhu s vínem: umožňuje rozvoj produkce vína a nových produktů a stabilizaci cen a zajišťuje příjmy producentů. Řízení výsadby révy přispívá rovněž k ochraně a zachování ekonomické hodnoty, kterou kvalitní vína vytvářejí. Tento systém je rovněž plně v souladu s politikou udržitelného rozvoje, pokud jde o environmentální, sociální a ekonomické otázky. Signatáři se proto domnívají, že regulační systém je zásadní součástí evropského modelu pro odvětví vína.

Vzhledem k tomu, že hospodářské subjekty potřebují zviditelnění a dlouhodobou stabilitu, je nezbytné, aby bylo uplatňování systému povolení pro výsadbu révy neprodleně prodlouženo i pro období po roce 2030.

Za tímto účelem signatáři připomínají, že Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova (COMAGRI) Evropského parlamentu dosáhl kompromisu a v dubnu 2019 přijal změnu, jíž se platnost stávajícího systému prodlužuje do roku 2050. S ohledem na nadcházející dialogy proto signatáři vyzývají Radu, aby se tomuto kompromisnímu návrhu přiblížila a potvrdila prodloužení platnosti systému.

Signatáři však uznávají, že od přijetí nařízení (EU) č. 1308/2013 se objevily nové výzvy, které by mohly vyžadovat zlepšení stávajícího systému. V tomto ohledu by měla být zohledněna zejména potřeba zahájení činnosti nových výrobců vína, zachování kvalitní produkce a reagovat na potřeby trhu. Jsou rovněž přesvědčeni, že je třeba provést určité úpravy s cílem zajistit větší subsidiaritu a lepší přizpůsobení daného systému v jednotlivých členských státech.

Signatáři se navíc domnívají, že návrh nařízení o strategických plánech poskytuje lépe uzpůsobený rámec pro intervence v odvětví vína. Považují však za nezbytné, aby v rámci budoucích vnitrostátních programů podpory byla zavedena další zlepšení.

Zprv je třeba rozšířit a lépe zaměřit podporu investic v odvětví vína. Signatáři podporují tato opatření:

- způsobilost investic do vinohradnictví, které by mohly být zaměřeny zejména na omezení používání přípravků na ochranu rostlin a na zajištění adaptace a udržitelnosti pěstování vína s ohledem na změnu klimatu;
- členské státy by měly mít možnost poskytovat podporu pro vinice situované na příkrém svahu vyčlenily na specifické investice, které tyto vinice vyžadují;
- umožnění nákupu zemědělských strojů a zařízení s cílem snížit produkční náklady ve vinohradnictví a zlepšit efektivitu zemědělských podniků;
- možnost úpravy výše podpory členským státem v závislosti na velikosti společností;
- zvýšení maximální míry podpory až na 75 %, jako je tomu v případě podpory z EZFRV.

Opatření na podporu propagace ve třetích zemích je rovněž třeba zacílit a obměnit tak, aby lépe podporovalo společnosti, které se potýkají s vývozními problémy, aniž by docházelo k narušování hospodářské soutěže na trhu EU:

- členské státy by měly mít možnost uplatňovat proměnlivou výši podpory v závislosti na velikosti společnosti, a to až po nulovou sazbu pro velmi velké společnosti;
- členské státy by neměly mít možnost poskytovat spolufinancování pomocí vnitrostátních finančních prostředků;
- zvýšit však maximální míru podpory EU na 70 %;
- způsobilá by měla být opatření zaměřená na diverzifikaci a konsolidaci trhu;
- kromě toho by propagační opatření ve třetích zemích mohlo užitečným způsobem doplnit vytvoření nového opatření pro malé a střední podniky spočívajícího v technické pomoci při vývozu.

Vnitrostátní programy podpory je třeba považovat za klíčový nástroj pro to, aby se evropské vinice staly vinicemi, které budou z environmentálního hlediska nejkonkurenceschopnější a nejvýkonnější. Z tohoto důvodu by měla být podpora informačních akcí týkajících se unijních vín, které jsou prováděny v členských státech, rozšířena na ekologická vína nebo vína vyráběná v souladu s ekologickou certifikací.

Obtíže, s nimiž se odvětví vína potýká, a výzvy v oblasti životního prostředí a klimatu, jimž toto odvětví čelí, vyžadují více než kdy jindy mobilizaci vnitrostátních programů podpory v odvětví vína. Signatáři jsou proto znepokojeni rozpočtovými škrty, které Evropská komise v souvislosti s vnitrostátními programy podpory v odvětví vína navrhla od roku 2021, a žádají Komisi, aby svůj návrh na příští programové období přezkoumala.“

PROHLÁŠENÍ ESTONSKA, PODPOROVANÉ CHORVATSKEM, LOTYŠSKEM, MAĎARSKEM, POLSKEM, RUMUNSKEM A SLOVENSKEM, ohledně budoucí SZP

„Budoucí SZP by měla vést k přechodu na udržitelnější zemědělství, které bude šetrnější ke klimatu. A specifická opatření za tímto účelem jsou v budoucí SZP obsažena. V zájmu úplného využití tohoto potenciálu zemědělců by měly být skutečně zohledněny odlišné okolnosti v jednotlivých členských státech.

Rovněž pokud jde o cíl klimatické neutrality, různé analýzy poukázaly na obrovský potenciál vápnění s ohledem na zvyšování schopnosti pohlcování uhlíku a ochranu zásob organického uhlíku v kyselých půdách. Mezi pH půdy a organickým uhlíkem existuje výrazná vzájemná souvislost. V oblastech, kde je půda kyselá, je obsah organického uhlíku nižší. Tato skutečnost má vliv na zemědělství a širší fungování ekosystému.

Jsme přesvědčeni, že je nezbytné zásoby organického uhlíku v půdě zvýšit na maximum. Žádáme proto Evropskou komisi, aby potvrdila, že vápnění by mělo být považováno za způsobilý postup v rámci ekorežimů a závazků v oblasti životního prostředí, klimatu a dalších závazků hospodaření.

Podobná žádost byla předložena na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov v listopadu 2019.“

PROHLÁŠENÍ MINISTRŮ ZEMĚDĚLSTVÍ VISEGRÁDSKÉ SKUPINY (ČESKÉ REPUBLIKY, MAĎARSKA, POLSKA A SLOVENSKA), BULHARSKA, ESTONSKA, CHORVATSKA, LITVY, LOTYŠSKA, RUMUNSKA A SLOVINSKA

„Ministři zemědělství Visegrádské skupiny (České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska), Bulharska, Estonska, Chorvatska, Litvy, Lotyšska, Rumunska a Slovinska:

VÍTAJÍ dohodu o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027, již dosáhly hlavy států a předsedové vlád členských států EU dne 21. července 2020. Tato dohoda určuje úroveň financování pro společnou zemědělskou politiku (SZP) a otevírá cestu k dokončení jednání o její reformě;

OCEŇUJÍ, že v rámci konsensu ohledně VFR byl objem finančních prostředků přidělených na SZP ve srovnání s původním návrhem Evropské komise z roku 2018 navýšen. To však nezaručuje dostatečnou úroveň financování této důležité politiky EU, zejména s ohledem na význam příspěvku SZP k plnění ambiciózních cílů EU, včetně probíhajících jednání o reformě SZP;

MAJÍ ZA TO, že je třeba zachovat a více posílit celou škálu stávajících nástrojů, které přispívají k sociální a hospodářské stabilitě některých odvětví;

DOMNÍVAJÍ SE, že přechod k udržitelnému zemědělskému hospodářství je nezbytný pro dosažení cílů Zelené dohody, včetně cílů strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ a strategie v oblasti biologické rozmanitosti; JSOU PŘESVĚDČENÍ, že úroveň ambicí stanovená v obou strategiích a míra jejich začlenění do budoucích strategických plánů by měly být realistické a dosažitelné a sladěné s rozhodnutími o financování SZP, zejména pokud jde o nerovnoměrné rozdělování přímých plateb. VYJADŘUJÍ POLITOVÁNÍ nad tím, že cíle stanovené Komisí nebyly před jejich stanovením řádně projednány na úrovni EU a že chybí posouzení dopadů jejich provádění na odvětví zemědělství v EU. ZDŮRAZŇUJÍ, že není možné, aby tyto iniciativy měly negativní dopad na konkurenceschopnost zemědělství EU ve srovnání se zemědělskou produkcí třetích zemí. POŽADUJÍ, aby doporučení pro jednotlivé země týkající se cílů strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ bylo pro členské státy dobrovolné a aby zohledňovalo situaci v dotčeném členském státě a pokrok, jehož již bylo v minulosti dosaženo. POCHYBUJÍ v této souvislosti o tom, zda ujednání týkající se financování SZP zaručují dostatečné pobídky pro to, aby zemědělství přispívalo k dosažení cílů Zelené dohody a souvisejících strategií;

ZDŮRAZŇUJÍ, že při posuzování příspěvku SZP k dosažení těchto cílů by měly být částečně zohledněny intervence, které jsou v souladu s cíli v oblasti klimatu a životního prostředí. KONSTATUJÍ, že k dosažení účelového vázání prostředků a cílů vyplývajících ze strategií souvisejících se Zelenou dohodou je často zapotřebí značných investic, které budou mít zároveň pozitivní vliv jak na životní prostředí, tak na produkci; DOMNÍVAJÍ SE, že podpora tohoto typu investic by měla být považována za podporu, která přispívá k dosažení cílů v oblasti životního prostředí a klimatu; KONSTATUJÍ, že pro dosažení cílů v oblasti klimatu a životního prostředí jsou důležité rovněž oblasti s přírodními omezeními nebo jinými omezeními specifickými pro určité oblasti, a DOMNÍVAJÍ SE, že platby související s takovými oblastmi by měly být odpovídajícím způsobem započítávány jako platby přispívající k minimální prahové hodnotě výdajů;

JSOU SI VĚDOMI významu struktury ekologických aspektů v rámci filosofie reformy SZP navržené Komisí, DOMNÍVAJÍ SE však, že přijatá řešení by měla být pro zemědělce realistická, proveditelná a srozumitelná a neměla by vytvářet nadměrnou administrativní zátěž a riziko ztráty finančních prostředků. ZDŮRAZŇUJÍ, že je rovněž nezbytné nalézt správnou rovnováhu mezi zvyšováním úrovně ambicí v oblasti klimatu a životního prostředí a konkurenceschopností evropských zemědělců a současně zajistit pro evropskou společnost potravinové zabezpečení a veřejné statky;

KONSTATUJÍ, že navrhovaná reforma SZP přesune důraz od dodržování požadavků a pravidel směrem k výsledkům a výkonnosti, a ZDŮRAZŇUJÍ proto potřebu větší flexibility, aby bylo při volbě environmentálních opatření možné zohledňovat vnitrostátní a regionální specifika;

BEROU NA VĚDOMÍ, že ekorežimy navržené Komisí jako součást prvního pilíře SZP jsou novým řešením, které lze obtížně naplánovat a které s sebou nese nejistotu ohledně míry zájmu ze strany zemědělců. V této souvislosti SE VYSLOVUJÍ PROTI zavádění řešení, která by snížila flexibilitu tohoto nástroje. VYZÝVAJÍ k tomu, aby se k jeho uplatňování přistupovalo flexibilně a aby byla přijata opatření, která zabrání ztrátě finančních prostředků v případě, že zájem o tuto formu podpory bude mezi zemědělci nižší, než se předpokládalo;

DOMNÍVAJÍ SE, že je nezbytné zabránit dodatečné a nepřiměřené administrativní zátěži spojené s kontrolami podmíněnosti u malých zemědělských podniků; JSOU PŘESVĚDČENI, že stávající přístup prokázal, že neohrožuje dosažení vyšších ambicí v oblasti životního prostředí souvisejících s posílenou podmíněností;

UPOZORŇUJÍ PROTO na význam konečných pravidel nového modelu provádění, jež by měla obsahovat pobídky pro provádění nových ambiciózních opatření a zároveň zajistit dostatečnou flexibilitu, aby bylo možné si zvolit vhodné nástroje a zabránit nevyužití finančních prostředků. Kromě toho VYZÝVAJÍ ke stanovení objektivních a jasných postupů týkajících se přijímání strategických plánů SZP či pravidelného posuzování výkonnosti;

DOMNÍVAJÍ SE, že vzhledem k negativní tendenci klesajícího významu tržních intervencí při stabilizaci zemědělských trhů je nanejvýš důležité podporovat lepší organizaci zemědělců zavedením nástrojů odvětvové podpory, a to i v rámci tzv. ostatních odvětví. KONSTATUJÍ však, že stávající nízká míra organizovanosti těchto odvětví v některých členských státech představuje riziko, že prostředky na přímé platby přidělené na tento druh podpory nemusejí být využívány efektivně. VYZÝVAJÍ k nalezení flexibilních řešení, která zajistí, aby bylo možné tyto nevyužité finanční prostředky zemědělcům vyplácet formou přímých plateb;

BEROU NA VĚDOMÍ obecnou shodu dosaženou Radou a Evropským parlamentem, pokud jde o délku přechodného období pro přípravu na novou reformu SZP. NALÉHAVĚ VYZÝVAJÍ Komisi, aby byla otevřená a spolunormotvůrce při přípravě tohoto hladkého přechodu podporovala;

ZDŮRAZŇUJÍ, že ustanovení týkající se způsobilosti dlouhodobých závazků z předchozích programových období, které mají být financovány na základě strategických plánů SZP, by neměla být přizpůsobována pravidlům nového modelu provádění;

VÍTÁJÍ rozhodnutí zahrnout do druhého pilíře SZP finanční zdroje z nástroje Next Generation EU (NGEU), neboť tyto zdroje by měly být důležitým prvkem finanční podpory za účelem posílení opatření zaměřených na podporu oživení po skončení pandemie COVID-19 a za účelem podpory ekologické a digitální transformace zemědělství a venkovských oblastí. DOMNÍVAJÍ SE, že tyto zdroje by měly být co nejdříve uvolněny bez nadměrné administrativní zátěže, a PODPORUJÍ proto přístup předsednictví, který spočívá ve stanovení možnosti, aby byly zdroje NGEU během přechodného období využívány jako součást nástrojů v rámci stávajících programů rozvoje venkova;

ZDŮRAŽŇUJÍ, že aby se zajistila právní jistota a předvídatelnost a zabránilo se jakémukoli narušení fungování SZP, musí být co nejdříve dosaženo dohody na nařízení o přechodných ustanoveních. VYZÝVAJÍ Radu, Evropský parlament a Komisi, aby se urychleně dohodly na způsobu budoucího začlenění prostředků určených na podporu oživení do EZFRV.

Ministři zemědělství Visegrádské skupiny (České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska) a Bulharska, Estonska, Litvy, Lotyšska a Rumunska kromě toho:

KONSTATUJÍ, že z rozhodnutí o vnějším sblížení přímých plateb vyplývá, že na konci příštího finančního výhledu budou mezi členskými státy i nadále přetrvávat významné rozdíly v úrovních přímých plateb. SOUDÍ, že by tyto rozdíly a další objektivní okolnosti měly být zohledněny při určování příspěvku zemědělců k plnění nových požadavků v oblasti životního prostředí a klimatu.“

PROHLÁŠENÍ RADY:

Prohlášení o bílkovinných plodinách

„Bílkovinné plodiny a luštěniny jsou důležitým zdrojem bílkovin pro výživu zvířat a pro nárůst množství dusíku v půdě. Produkce rostlinných bílkovin v EU však představuje jen velmi malou část celkové spotřeby v EU. V zájmu překonání obtíží tohoto odvětví ekonomicky a environmentálně rozumným způsobem může být podpora příjmu vázaná na produkci významnou pobídkou ke zlepšení konkurenceschopnosti, udržitelnosti a kvality tohoto odvětví a ke zvýšení produkce bílkovinných plodin a luštěnin.“

Prohlášení o zjednodušení

„Rada připomíná svůj závazek zjednodušit pravidla řízení SZP ve prospěch zemědělců, regionů a členských států a zdůrazňuje, že politická dohoda, jíž bylo dnes dosaženo, neznamená ukončení jednání o této otázce. Rada bere na vědomí, že německé a portugalské předsednictví mají v úmyslu během trialogů, které budou nyní zahájeny, věnovat otázce zjednodušení pravidel řízení SZP zvláštní pozornost.

Rada žádá Komisi, aby před zahájením trialogů nebo v jejich průběhu určila způsoby, jak s ohledem na návrhy Rady a Evropského parlamentu příslušná nařízení týkající se společné zemědělské politiky zjednodušit.“

Prohlášení o možnosti opravit chyby

„V článku 57 horizontálního nařízení se stanoví, že sankce ukládané členskými státy musí být účinné, odrazující a přiměřené. V daném článku je rovněž uveden demonstrativní výčet situací, kdy členské státy sankce neukládají. Tato ustanovení členským státům jednoznačně umožňují stanovit vnitrostátní ustanovení, jako je možnost opravit chyby, neboť by to bylo rovněž považováno za přiměřené v souladu s čl. 57 odst. 3, pokud tato vnitrostátní ustanovení respektují základní požadavky Unie uvedené v článku 57.“

K bodu „B“ č. 5: Závěry o strategii „od zemědělců ke spotřebitelům“ schválení

PROHLÁŠENÍ MAĎARSKA

k závěrům Rady o strategii „od zemědělců ke spotřebitelům“

„Maďarská delegace souhlasí s tím, že odvětví zemědělství musí přispívat k cílům Zelené dohody, zdůrazňuje však, že synergie s probíhající reformou SZP měla být zajištěna standardním regulativním postupem.

Splnění některých prahových hodnot obsažených ve strategii „od zemědělců ke spotřebitelům“, která nedefinuje výchozí hodnoty, se zdá nemožné nebo by pro členské státy mohlo představovat nepřiměřenou zátěž. Za příliš ambiciózní považujeme zejména 50% omezení celkového používání chemických pesticidů nad rámec již dosaženého snížení a cíl využívat 25 % zemědělské půdy k ekologickému zemědělství. V případě pesticidů a hnojiv by cíle snížení jejich používání měly zohledňovat již dosažené výsledky a stávající skutečnou míru používání těchto látek členskými státy.

Maďarsko vyjadřuje politování nad tím, že strategie „od zemědělců ke spotřebitelům“ byla zveřejněna bez jakéhokoli posouzení možných dopadů vyplývajících z plnění daných cílů. Zůstává proto nejisté, jak by plnění těchto cílů ovlivnilo konkurenceschopnost evropských zemědělců. Maďarsko se domnívá, že potřeba nalézt rovnováhu mezi cíli SZP založenými na Smlouvách a cíli v oblasti životního prostředí a klimatu dosud nebyla jasným způsobem řešena.

Je nanejvýš důležité, aby příspěvek společné zemědělské politiky k cílům strategie „od zemědělců ke spotřebitelům“ vycházel ze solidního právního základu a byl přiměřený dostupným finančním prostředkům. Zemědělci by měli plnit pouze požadavky, které jsou začleněny do základních aktů nebo jiných relevantních právních předpisů EU. V této souvislosti by Komise měla vnitrostátní strategické plány posuzovat pouze s ohledem na kritéria, která mají náležitý právní základ. Pokud členský stát zvolí jiné varianty politiky než doporučení Komise, nemělo by to mít žádné právní důsledky z hlediska přijetí vnitrostátních strategických plánů SZP.“

PROHLÁŠENÍ ČESKÉ REPUBLIKY

k závěrům Rady o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“

„Pokud jde o závěry Rady o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“, vydává Česká republika prohlášení, které odráží její postoj.

Česká republika bere na vědomí zveřejněné sdělení Komise s názvem „Strategie ‚od zemědělce ke spotřebiteli‘ pro spravedlivý, zdravý a ekologický potravinový systém“. Česká republika vítá obecné zaměření strategie a chce uskutečňovat cíle ochrany životního prostředí, půdy, vody a ovzduší při současném zajištění udržitelné produkce potravin v EU. Domnívá se však, že konkrétní cíle stanovené Evropskou komisí jsou velmi ambiciózní, a obává se, že jejich dosažení bude mít vážný negativní dopad na konkurenceschopnost a produkci celého evropského zemědělsko-potravinářského odvětví.

Vzhledem k dalekosáhlým možným dopadům strategie, ačkoli se nejedná o legislativní návrh, vyzývá Česká republika Evropskou komisi, aby předložila podrobnou analýzu možných dopadů na zemědělsko-potravinářské odvětví v EU a na jednotlivé členské státy. Environmentální, sociální a ekonomické dopady cílů je nutno znát s dostatečným předstihem před přijetím jakýchkoli zásadních rozhodnutí.

Vzhledem k tomu, že Komise vypracovala konkrétní doporučení pro každý členský stát, vyzývá Česká republika Evropskou komisi, aby zohlednila specifika jednotlivých členských států, a to zejména jejich dosavadní úsilí v oblasti ochrany životního prostředí, udržitelného využívání přírodních zdrojů a v dalších oblastech, jakož i již dosažený pokrok a potenciál pro splnění navrhovaných cílů.“