

Brussel, 23 juli 2026
(OR. en)

12131/26

DENLEG 81
FOOD 109
SAN 610

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de Europese Commissie
ingekomen:	22 juli 2026
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad
nr. Comdoc.:	D115270/02
Betreft:	VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van XXX tot wijziging van Verordening (EU) 2023/915 wat de maximumgehalten aan aromatische koolwaterstoffen uit minerale oliën in levensmiddelen betreft

De delegaties vinden hierbij document D115270/02.

Bijlage: D115270/02



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, **XXX**
PLAN/2023/2345
(POOL/E2/2023/2345/2345-EN.docx)
D115270/02
[...](2026) **XXX**

VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

**tot wijziging van Verordening (EU) 2023/915 wat de maximumgehalten aan aromatische
koolwaterstoffen uit minerale oliën in levensmiddelen betreft**

(Voor de EER relevante tekst)

VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

tot wijziging van Verordening (EU) 2023/915 wat de maximumgehalten aan aromatische koolwaterstoffen uit minerale oliën in levensmiddelen betreft

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EEG) nr. 315/93 van de Raad van 8 februari 1993 tot vaststelling van communautaire procedures inzake verontreinigingen in levensmiddelen¹, en met name artikel 2, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) 2023/915 van de Commissie² zijn maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen vastgesteld.
- (2) Koolwaterstoffen uit minerale oliën (“mineral oil hydrocarbons”, “MOH’s”) zijn chemische verbindingen die tien tot vijftig koolstofatomen bevatten en die voornamelijk worden gewonnen uit ruwe olie, maar ook kunstmatig worden geproduceerd uit kolen, aardgas en biomassa. Levensmiddelen kunnen op verschillende manieren verontreinigd raken met MOH’s, zoals via smeermiddelen voor machines die bij de oogst en de productie van levensmiddelen worden gebruikt, productiehulpstoffen zoals losmiddelen of bindmiddelen voor stof, levensmiddelenadditieven of toevoegingsmiddelen voor diervoeding, materialen die met levensmiddelen in contact komen, of milieuverontreiniging. MOH’s worden onderverdeeld in twee hoofdsoorten: verzadigde koolwaterstoffen uit minerale oliën (“mineral oil saturated hydrocarbons”, “MOSH’s”) en aromatische koolwaterstoffen uit minerale oliën (“mineral oil aromatic hydrocarbons”, “MOAH’s”).
- (3) In 2012 heeft de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) een wetenschappelijk advies over koolwaterstoffen uit minerale oliën uitgebracht³. De EFSA concludeerde dat de mogelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens van groepen stoffen die behoren tot de MOH’s, sterk uiteenlopen. MOAH’s kunnen een genotoxische carcinogene werking hebben en sommige MOSH’s kunnen zich ophopen in menselijk weefsel en nadelige effecten hebben op de lever. Daarom is de blootstelling aan MOSH’s en MOAH’s via levensmiddelen mogelijk zorgwekkend.
- (4) Om een beter inzicht te krijgen in de relatieve aanwezigheid van MOSH’s en MOAH’s in levensmiddelen die een belangrijk aandeel hebben in de blootstelling aan die stoffen

¹ PB L 37 van 13.2.1993, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1993/315/oj>.

² Verordening (EU) 2023/915 van de Commissie van 25 april 2023 betreffende maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1881/2006 (PB L 119 van 5.5.2023, blz. 103, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/915/oj>).

³ EFSA-Panel voor contaminanten in de voedselketen (Contam-panel), “Scientific Opinion on mineral oil hydrocarbons in food”, *EFSA Journal* 2012;10(6):2704, <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2012.2704>.

via de voeding, is de lidstaten door middel van Aanbeveling (EU) 2017/84 van de Commissie⁴ aanbevolen om de aanwezigheid van MOH's in levensmiddelen en in materialen die met levensmiddelen in contact komen, te monitoren met de actieve betrokkenheid van exploitanten van levensmiddelenbedrijven, fabrikanten, verwerkers en distributeurs van materialen die met levensmiddelen in contact komen, en andere belanghebbenden. Voorts werd aanbevolen dat wanneer MOH's in levensmiddelen worden aangetroffen, onderzoek moet worden verricht om te bepalen wat de bronnen van de verontreiniging zijn en maatregelen moeten worden genomen om het vóórkomen van MOH's in levensmiddelen te voorkomen.

- (5) Rekening houdend met de nieuwe gegevens over het vóórkomen die naar aanleiding van Aanbeveling (EU) 2017/84 zijn verzameld en met nieuwe wetenschappelijke informatie, heeft de EFSA op 12 juli 2023 een geactualiseerde risicobeoordeling van koolwaterstoffen uit minerale oliën in levensmiddelen goedgekeurd⁵.
- (6) De EFSA heeft geconcludeerd dat MOSH's zich in verschillende organen kunnen ophopen, maar dat de huidige blootstelling aan MOSH's via de voeding geen aanleiding geeft tot bezorgdheid voor de gezondheid van de mens voor alle leeftijdsgroepen. Zij heeft wat MOAH's betreft geconcludeerd dat MOAH's met drie of meer aromatische ringen in verband kunnen worden gebracht met genotoxiciteit en carcinogeniciteit. Door een gebrek aan toxicologische informatie over de effecten van MOAH's met één en twee aromatische ringen en de aanwezigheid van MOAH's met drie of meer aromatische ringen in de voeding, vormt de blootstelling aan het totaal aan MOAH's een mogelijk risico voor de gezondheid van de mens.
- (7) Om een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens te waarborgen, moeten daarom maximumgehalten in levensmiddelen worden vastgesteld voor MOAH's. Die maximumgehalten moeten van toepassing zijn ongeacht de bron van de verontreiniging, wat betekent dat zij van toepassing moeten zijn op verontreinigingen die oorspronkelijk aanwezig waren in grondstoffen of ingrediënten en op verontreinigingen die tijdens het productieproces, het vervoer en de verpakking zijn opgetreden. Hieronder vallen ook verontreinigingen van levensmiddelen als gevolg van het gebruik van toegelaten maar verontreinigde levensmiddelenadditieven of materialen die met levensmiddelen in contact komen.
- (8) Op basis van de gegevens over het vóórkomen en het onderzoek naar de bronnen van de verontreiniging van levensmiddelen met MOAH's is duidelijk geworden dat het vóórkomen van kwantificeerbare concentraties MOAH's in levensmiddelen kan worden voorkomen. Overeenkomstig het beginsel “zo laag als redelijkerwijs mogelijk” (“As Low As Reasonably Achievable”, Alara) moeten maximumgehalten daarom waar mogelijk worden vastgesteld op de bepaalbaarheidsgrens. Voor levensmiddelen waarbij is aangetoond dat het, zelfs bij toepassing van goede praktijken, niet mogelijk is om concentraties onder de bepaalbaarheidsgrens te bereiken, moeten maximumgehalten boven de bepaalbaarheidsgrens worden vastgesteld. Om ervoor te zorgen dat exploitanten van levensmiddelenbedrijven zich blijven inspannen om risicobeperkende maatregelen ter verlaging van de verontreiniging vast te stellen en door te voeren,

⁴ Aanbeveling (EU) 2017/84 van de Commissie van 16 januari 2017 inzake de controle van koolwaterstoffen uit minerale oliën in levensmiddelen en in materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen (PB L 12 van 17.1.2017, blz. 95, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2017/84/oj>).

⁵ EFSA-Panel voor contaminanten in de voedselketen (Contam-panel), “Scientific Opinion on an update of the risk assessment of mineral oil hydrocarbons in food”, *EFSA Journal* 2023;21(9):8215, <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2023.8215>.

moeten voor die levensmiddelen duidelijke tijdschema's worden vastgesteld om de maximumgehalten verder te verlagen.

- (9) Aangezien er uit studies is gebleken dat de overdracht van MOAH's uit droge thee en droge kruidenthee, met uitzondering van oplosthee of oploskruidenthee, beperkt is, mag er voor dergelijke droge thee en kruidenthee geen maximumgehalte gelden, behalve wanneer zij als ingrediënt in levensmiddelen worden gebruikt.
- (10) Overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2023/915 zijn de in bijlage I bij die verordening vastgestelde maximumgehalten ook van toepassing op gedroogde, verdunde, verwerkte en samengestelde levensmiddelen, rekening houdend met de juiste verwerkingsfactor. Wanneer voor de berekening van de toepasselijke maximumgehalten voor MOAH's artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2023/915 wordt toegepast, kunnen maximumgehalten worden verkregen die onder de bepaalbaarheidsgrens liggen. In die gevallen moet het toepasselijke maximumgehalte worden verhoogd tot de haalbare bepaalbaarheidsgrens. Voor droge thee en droge kruidenthee, met uitzondering van oplosthee of oploskruidenthee waarin specerijen of gedroogde kruiden worden gebruikt, mag het overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EU) 2023/915 berekende maximumgehalte niet van toepassing zijn, tenzij de thee of kruidenthee als ingrediënt in levensmiddelen wordt gebruikt.
- (11) Aangezien bij deze verordening specifieke maximumgehalten worden vastgesteld die met ingang van 1 januari 2030 van toepassing zijn op verwerkte en samengestelde levensmiddelen waarin ingrediënten zijn gebruikt waarvoor een maximumgehalte is vastgesteld, mag deze verhoging van het toepasselijke maximumgehalte tot de bepaalbaarheidsgrens slechts tot en met 31 december 2029 van toepassing zijn.
- (12) Verordening (EU) 2023/915 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (13) Aangezien sommige onder deze verordening vallende levensmiddelen een lange houdbaarheidstermijn hebben of kunnen worden verwerkt in producten met een lange houdbaarheidstermijn, moet worden toegestaan dat levensmiddelen die vóór de datum van toepassing van het maximumgehalte rechtmatig in de handel zijn gebracht, tot hun datum van minimale houdbaarheid of hun uiterste consumptiedatum in de handel blijven.
- (14) Er moet worden voorzien in een redelijke termijn om exploitanten van levensmiddelenbedrijven in staat te stellen zich aan de maximumgehalten van deze verordening aan te passen.
- (15) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2023/915 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan artikel 3 worden de volgende leden toegevoegd:
 - “4. Tot en met 31 december 2029 gelden voor aromatische koolwaterstoffen uit minerale oliën (“ mineral oil aromatic hydrocarbons”, “MOAH's”) bij de berekening van het toepasselijke maximumgehalte overeenkomstig dit artikel de volgende regels:
 - a) indien het overeenkomstig dit artikel berekende maximumgehalte lager is dan de bepaalbaarheidsgrens van 0,50 mg/kg voor levensmiddelen waarvan het vet-

- /oliegehalte is aangegeven of, als het vet-/oliegehalte niet is aangegeven, met een door de bevoegde autoriteit bepaald vet-/oliegehalte van minder dan 4 %, wordt het maximumgehalte verhoogd tot 0,50 mg/kg;
- b) indien het overeenkomstig dit artikel berekende maximumgehalte lager is dan de bepaalbaarheidsgrens van 1,0 mg/kg voor levensmiddelen waarvan het vet-/oliegehalte is aangegeven of, als het vet-/oliegehalte niet is aangegeven, met een door de bevoegde autoriteit bepaald vet-/oliegehalte dat tussen de 4 % en 50 % ligt, wordt het maximumgehalte verhoogd tot 1,0 mg/kg;
- c) indien het overeenkomstig dit artikel berekende maximumgehalte lager is dan de bepaalbaarheidsgrens van 2,0 mg/kg voor levensmiddelen waarvan het vet-/oliegehalte is aangegeven of, als het vet-/oliegehalte niet is aangegeven, met een door de bevoegde autoriteit bepaald vet-/oliegehalte van meer dan 50 %, wordt het maximumgehalte verhoogd tot 2,0 mg/kg;
5. Voor MOAH's in thee en kruidenthee, met uitzondering van oplosthoe of oploskruidenthee, wordt geen maximumgehalte berekend overeenkomstig dit artikel, tenzij de thee of kruidenthee als ingrediënt in levensmiddelen wordt gebruikt.”;
- 2) artikel 10, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:
- a) de inleidende zin wordt vervangen door:
- “Levensmiddelen die vóór de in de punten a) tot en met u) bedoelde data rechtmatig in de handel zijn gebracht, mogen tot hun datum van minimale houdbaarheid of hun uiterste consumptiedatum in de handel blijven.”;
- b) het volgende punt wordt toegevoegd:
- “u) 1 januari 2027 wat betreft de maximumgehalten voor aromatische koolwaterstoffen uit minerale oliën in punt 5.5 van bijlage I of, indien in punt 5.5 een specifieke toepassingsdatum is vermeld, tot die datum.”.
- 3) bijlage I wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2027.

Gedaan te Brussel,

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN