



Bryssel den 7 november 2025  
(OR. en)

12131/25

**LIMITE**

**UK 142  
VETER 84  
SEMENCES 28  
PHYTOSAN 31  
AGRI 383  
DENLEG 43  
CLIMA 304  
ENV 757  
ENER 401  
POLCOM 185**

#### **LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT**

---

Ärende: RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om ett gemensamt sanitärt och fytosanitärt område mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland med avseende på Storbritannien och om sammankoppling av Förenade kungarikets utsläppshandelssystem för växthusgaser och unionens utsläppshandelssystem för växthusgaser

---

**RÅDETS BESLUT (EU) 2025/...**

av den ...

**om bemyndigande att inleda förhandlingar mellan Europeiska unionen  
och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland  
om ett gemensamt sanitärt och fytosanitärt område mellan Europeiska unionen  
och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland  
med avseende på Storbritannien  
och om sammankoppling av Förenade kungarikets utsläppshandelssystem för växthusgaser  
och unionens utsläppshandelssystem för växthusgaser**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket och artikel 192.1 jämförda med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*)<sup>1</sup> gäller sedan den 1 januari 2021. Det är, tillsammans med avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*)<sup>2</sup>, hörnstenen i de bilaterala förbindelserna mellan unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (*Förenade kungariket*).
- (2) Den 31 december 2020, när övergångsperioden enligt utträdesavtalet löpte ut, upphörde unionsrätten att vara tillämplig på Förenade kungariket, och protokollet om Irland/Nordirland (numera kallad *Windsorramen*)<sup>3</sup>, som utgör en integrerad del av utträdesavtalet, blev tillämpligt.
- (3) Sedan den 1 januari 2021 är unionens sanitära och fytosanitära områden åtskilda från Förenade kungarikets områden, och därför tillämpas separat lagstiftning och politik. Unionens sanitära och fytosanitära regler och andra relevanta regler är dock tillämpliga på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland enligt Windsorramen.

---

<sup>1</sup> EUT L 149, 30.4.2021, s. 10.

<sup>2</sup> EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.

<sup>3</sup> Windsorramen är den nya benämningen på protokollet om Irland/Nordirland, ändrat genom beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén inom ramen för utträdesavtalet, i enlighet med unionens och Förenade kungarikets gemensamma förklaring nr 1/2023 (EUT L 102, 17.4.2023, s. 87).

- (4) Sedan den 1 januari 2021 har unionen och Förenade kungariket separata utsläppshandelssystem för växthusgaser, förutom i Nordirland, där unionens utsläppshandelssystem för växthusgaser tillämpas i den mån det avser grossistmarknader för el i enlighet med artikel 9 i och bilaga 4 till Windsorramen.
- (5) I artikel 764 i handels- och samarbetsavtalet fastställs att kampen mot klimatförändringar är en väsentlig del av det partnerskap som inrättats genom handels- och samarbetsavtalet och också ska utgöra en väsentlig beståndsdel för framtida kompletterande avtal.
- (6) I enlighet med artikel 392.6 i handels- och samarbetsavtalet ska unionen och Förenade kungariket allvarligt överväga att länka sina respektive system för prissättning av koldioxid på ett sätt som bevarar systemens integritet och gör det möjligt att öka deras ändamålsenlighet.
- (7) I artikel 25.1a i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG<sup>4</sup> föreskrivs möjligheten att ingå avtal med tredjeländer för ömsesidigt erkännande av utsläppsrätter mellan utsläppshandelssystem för växthusgaser.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (8) Enligt direktiv 2003/87/EG ska ett sådant utsläppshandelssystem i tredjeländer vara obligatoriskt och baseras på absoluta utsläppstak. Dessa kriterier uppfylls för närvarande av Förenade kungarikets utsläppshandelssystem för växthusgaser.
- (9) I enlighet med artikel 2.4 och 2.6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/956<sup>5</sup> ska den förordningen inte tillämpas på varor med ursprung i ett tredjeland med vilket unionen har ingått ett avtal som till fullo kopplar samman unionens utsläppshandelssystem med tredjelandets utsläppshandelssystem och som uppfyller alla relevanta villkor.
- (10) Som en del av resultaten av toppmötet mellan Förenade kungariket och Europeiska unionen den 19 maj 2025 rekommenderade Europeiska kommissionen att förhandlingar inleds med Förenade kungariket om avtal om ett gemensamt sanitärt och fytosanitärt område och om sammankoppling av Förenade kungarikets och unionens utsläppshandelssystem för växthusgaser.
- (11) Förhandlingar bör därför inledas i syfte att ingå två separata avtal med Förenade kungariket: ett om ett gemensamt sanitärt och fytosanitärt område och ett om sammankoppling av Förenade kungarikets och unionens utsläppshandelssystem för växthusgaser. Kommissionen bör utses till unionens förhandlare.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

---

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/956 av den 10 maj 2023 om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränsen (EUT L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

### *Artikel 1*

1. Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla med Förenade kungariket om följande avtal:
  - a) Ett avtal om ett gemensamt sanitärt och fytosanitärt område mellan unionen och Förenade kungariket med avseende på Storbritannien.
  - b) Ett avtal om sammankoppling av Förenade kungarikets och unionens utsläppshandelssystem för växthusgaser.
2. Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv, vilka återges i addendumet till detta beslut, med förbehåll för eventuella direktiv som rådet senare kan komma att utfärda till kommissionen.

### *Artikel 2*

Kommissionen utnämns härmed till unionens förhandlare.

### *Artikel 3*

Förhandlingarna ska föras i samråd med arbetsgruppen för Förenade kungariket, i dess egenskap av särskild kommitté i enlighet med artikel 218.4 i fördraget.

*Artikel 4*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i ... den ...

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*



---