



Bruksela, 7 listopada 2025 r.  
(OR. en)

12131/25

**LIMITE**

**UK 142**  
**VETER 84**  
**SEMENCES 28**  
**PHYTOSAN 31**  
**AGRI 383**  
**DENLEG 43**  
**CLIMA 304**  
**ENV 757**  
**ENER 401**  
**POLCOM 185**

#### **AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY**

---

Dotyczy: DECYZJA RADY w sprawie upoważnienia do podjęcia negocjacji między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej dotyczących wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do Wielkiej Brytanii oraz w celu powiązania systemów handlu emisjami gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii

---

**DECYZJA RADY (UE) 2025/...**

**z dnia ...**

**w sprawie upoważnienia do podjęcia negocjacji między Unią Europejską  
a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej  
dotyczących wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego między Unią Europejską  
a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do Wielkiej Brytanii  
oraz w celu powiązania systemów handlu emisjami gazów cieplarnianych  
Zjednoczonego Królestwa i Unii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4  
akapit pierwszy i art. 192 ust. 1, w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony (zwana dalej „umową o handlu i współpracy”)<sup>1</sup> ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r. Wraz z Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (zwaną dalej „umową o wystąpieniu”)<sup>2</sup> stanowi ona podstawę stosunków dwustronnych między Unią a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (zwanym dalej „Zjednoczonym Królestwem”).
- (2) W dniu 31 grudnia 2020 r., gdy zakończył się okres przejściowy przewidziany w umowie o wystąpieniu, prawo Unii przestało mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa, a zaczął mieć zastosowanie Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej (zwany obecnie „ramami windsorskimi”)<sup>3</sup>, który stanowi integralną część umowy o wystąpieniu.
- (3) Od dnia 1 stycznia 2021 r. obszary sanitarne i fitosanitarne Unii, z jednej strony, i Zjednoczonego Królestwa, z drugiej strony, zostały od siebie oddzielone i w związku z czym mają zastosowanie odrębne przepisy i polityki. Jednak na podstawie ram windsorskich unijne przepisy sanitarne i fitosanitarne oraz inne odpowiednie przepisy mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

<sup>2</sup> Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7.

<sup>3</sup> Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej, zmieniony decyzją nr 1/2023 Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie umowy o wystąpieniu, zgodnie ze wspólną deklaracją nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa nazywany jest obecnie ramami windsorskimi (Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87).

- (4) Od dnia 1 stycznia 2021 r. Unia i Zjednoczone Królestwo mają odrębne systemy handlu emisjami gazów cieplarnianych, z wyjątkiem Irlandii Północnej, gdzie – zgodnie z art. 9 ram windsorskich i załącznikiem 4 do tych ram – zastosowanie ma unijny system handlu emisjami gazów cieplarnianych w zakresie, w jakim dotyczy hurtowych rynków energii elektrycznej.
- (5) Art. 764 umowy o handlu i współpracy stanowi, że walka ze zmianą klimatu jest zasadniczym elementem partnerstwa ustanowionego na mocy umowy o handlu i współpracy oraz stanowi również istotny element przyszłych umów uzupełniających.
- (6) Zgodnie z art. 392 ust. 6 umowy o handlu i współpracy Unia i Zjednoczone Królestwo poważnie rozważają powiązanie swoich odpowiednich systemów ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych w sposób, który zachowuje integralność tych systemów i zapewnia możliwość zwiększenia ich skuteczności.
- (7) Art. 25 ust. 1a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady<sup>4</sup> przewiduje możliwość zawierania porozumień z państwami trzecimi w sprawie wzajemnego uznawania uprawnień między systemami handlu emisjami gazów cieplarnianych.

---

<sup>4</sup> Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (8) Dyrektywa 2003/87/WE wymaga, aby każdy taki system handlu emisjami państwa trzeciego był obowiązkowy i opierał się na bezwzględnych pułapach emisji. System handlu emisjami gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa spełnia obecnie te kryteria.
- (9) Zgodnie z art. 2 ust. 4 i 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956<sup>5</sup> rozporządzenie to nie ma zastosowania do towarów pochodzących z państw trzecich, z którymi Unia zawarła porozumienie w pełni łączące unijny system handlu emisjami z systemem handlu emisjami tego państwa trzeciego, i które spełniają wszystkie odpowiednie warunki.
- (10) W ramach szczytu Zjednoczone Królestwo–Unia Europejska, który odbył się w dniu 19 maja 2025 r., Komisja Europejska zaleciła podjęcie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem dotyczących umów w sprawie wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego oraz powiązania systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii.
- (11) Należy zatem podjąć negocjacje prowadzące do zawarcia dwóch odrębnych umów ze Zjednoczonym Królestwem: jednej dotyczącej wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego, drugiej mającej na celu połączenie systemów handlu emisjami gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii. Na negocjatora Unii należy wyznaczyć Komisję,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

---

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

### *Artykuł 1*

1. Komisja zostaje niniejszym upoważniona do podjęcia negocjacji następujących umów, w imieniu Unii, ze Zjednoczonym Królestwem:
  - a) umowy dotyczącej wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego między Unią a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do Wielkiej Brytanii; oraz
  - b) umowy dotyczącej powiązania systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii.
2. Negocjacje są prowadzone na podstawie wytycznych negocjacyjnych określonych w addendum do niniejszej decyzji, z zastrzeżeniem wszelkich wytycznych, jakich Rada może udzielić Komisji w późniejszym terminie.

### *Artykuł 2*

Komisja zostaje niniejszym wyznaczona na negocjatora Unii.

### *Artykuł 3*

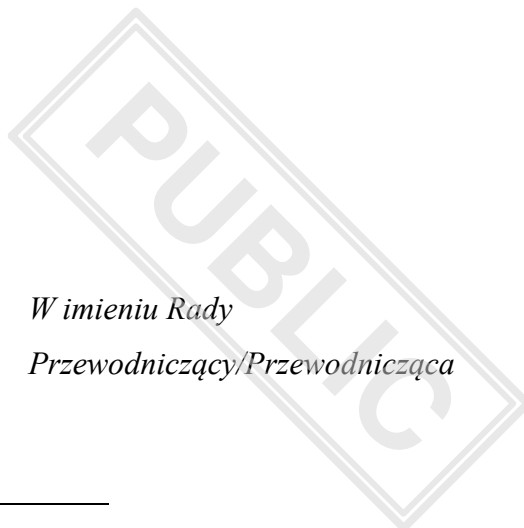
Negocjacje prowadzone są w konsultacji z Grupą Roboczą ds. Zjednoczonego Królestwa, działającą jako specjalny komitet przewidziany w art. 218 ust. 4 Traktatu.

*Artykuł 4*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w ...

*W imieniu Rady  
Przewodniczący/Przewodnicząca*



---