



Brussel, 7 november 2025  
(OR. en)

12131/25

LIMITE

UK 142  
VETER 84  
SEMENCES 28  
PHYTOSAN 31  
AGRI 383  
DENLEG 43  
CLIMA 304  
ENV 757  
ENER 401  
POLCOM 185

#### **WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN**

---

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland over een gemeenschappelijke sanitaire en fytosanitaire zone tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Groot-Brittannië en om de emissiehandelssystemen van het Verenigd Koninkrijk en van de Unie aan elkaar te koppelen

---

**BESLUIT (EU) 2025/... VAN DE RAAD**

van ...

**houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen tussen de Europese Unie  
en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland  
over een gemeenschappelijke sanitaire en fytosanitaire zone tussen de Europese Unie  
en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Groot-Brittannië  
en om de emissiehandelssystemen van het Verenigd Koninkrijk  
en van de Unie aan elkaar te koppelen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4,  
eerste alinea, en artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Sinds 1 januari 2021 is de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (de “Handels- en samenwerkingsovereenkomst”)<sup>1</sup> van toepassing. Die is, samen met het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (het “Terugtrekkingsakkoord”)<sup>2</sup>, de hoeksteen van de bilaterale betrekkingen tussen de Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (het “Verenigd Koninkrijk”).
- (2) Op 31 december 2020, toen de overgangperiode zoals bepaald in het Terugtrekkingsakkoord eindigde, was het recht van de Unie niet langer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk, en werd het Protocol inzake Ierland en Noord-Ierland (nu het “Windsor-kader” genoemd)<sup>3</sup>, dat een integrerend deel uitmaakt van het Terugtrekkingsakkoord, van toepassing.
- (3) Sinds 1 januari 2021 zijn de sanitaire en fytosanitaire zones van de Unie enerzijds en het Verenigd Koninkrijk anderzijds van elkaar gescheiden, en daardoor gelden afzonderlijke wetgeving en beleidsmaatregelen. De sanitaire en fytosanitaire voorschriften van de Unie en andere toepasselijke voorschriften zijn echter van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland op grond van het Windsor-kader.

---

<sup>1</sup> PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10.

<sup>2</sup> PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7.

<sup>3</sup> Het Windsor-kader is de nieuwe naam van het Protocol inzake Ierland en Noord-Ierland, zoals gewijzigd bij Besluit nr. 1/2023 van het Gemengd Comité dat is ingesteld bij het Terugtrekkingsakkoord, overeenkomstig Gezamenlijke Verklaring nr. 1/2023 van de Unie en het Verenigd Koninkrijk (PB L 102 van 17.4.2023, blz. 87).

- (4) Sinds 1 januari 2021 hebben de Unie en het Verenigd Koninkrijk afzonderlijke broeikasgasemissiehandelssystemen (“ETS’en”), met uitzondering van Noord-Ierland, waar het EU-ETS geldt voor zover dat betrekking heeft op groothandelsmarkten voor elektriciteit overeenkomstig artikel 9 van en bijlage 4 bij het Windsor-kader.
- (5) In artikel 764 van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat de strijd tegen de klimaatverandering een essentieel onderdeel vormt van het partnerschap dat is ingesteld bij de Handels- en samenwerkingsovereenkomst en ook een essentieel onderdeel zal vormen van toekomstige aanvullende overeenkomsten.
- (6) Overeenkomstig artikel 392, lid 6, van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst moeten de Unie en het Verenigd Koninkrijk serieus overwegen hun respectieve koolstofbeprijzingssystemen op zodanige wijze te koppelen dat de integriteit van die systemen in stand wordt gehouden en wordt voorzien in de mogelijkheid de doeltreffendheid ervan te vergroten.
- (7) In artikel 25, lid 1 bis, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>4</sup> is de mogelijkheid bepaald om overeenkomsten met derde landen te sluiten voor de wederzijdse erkenning van emissierechten tussen ETS’en.

---

<sup>4</sup> Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (8) In Richtlijn 2003/87/EG is bepaald dat een dergelijk ETS van derde landen verplicht en op absolute emissieplafonds gebaseerd moet zijn. Het VK-ETS voldoet momenteel aan die criteria.
- (9) Overeenkomstig artikel 2, leden 4 en 6, van Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad<sup>5</sup> is die verordening niet van toepassing op goederen van oorsprong uit een derde land waarmee de Unie een overeenkomst heeft gesloten die het EU-ETS en het ETS van het derde land volledig aan elkaar koppelt en dat aan alle desbetreffende voorwaarden voldoet.
- (10) Als onderdeel van de resultaten van de top tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie van 19 mei 2025 heeft de Europese Commissie aanbevolen onderhandelingen te openen met het Verenigd Koninkrijk voor overeenkomsten over een gemeenschappelijke sanitaire en fyto-sanitaire zone en over de koppeling van het VK- en het EU-ETS.
- (11) Daarom moeten onderhandelingen worden geopend met het oog op de sluiting van twee afzonderlijke overeenkomsten met het Verenigd Koninkrijk: één over een gemeenschappelijke sanitaire en fyto-sanitaire zone en één om het VK- en het EU-ETS aan elkaar te koppelen. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar namens de Unie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

---

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

### *Artikel 1*

1. De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie te onderhandelen met het Verenigd Koninkrijk over de volgende overeenkomsten:
  - a) een overeenkomst over een gemeenschappelijke sanitaire en fytosanitaire zone tussen de Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Groot-Brittannië; en
  - b) een overeenkomst om het VK-ETS en het EU-ETS aan elkaar te koppelen.
2. De onderhandelingen worden gevoerd op basis van de in het addendum bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad, onder voorbehoud van eventuele richtsnoeren die de Raad nadien aan de Commissie kan verstrekken.

### *Artikel 2*

De Commissie wordt benoemd tot onderhandelaar van de Unie.

### *Artikel 3*

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep Verenigd Koninkrijk, die fungeert als bijzonder comité overeenkomstig artikel 218, lid 4, van het Verdrag.

*Artikel 4*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te ..., ...

*Voor de Raad*

*De voorzitter*



---