



Bruxelles, 7. studenoga 2025.  
(OR. en)

12131/25

LIMITE

UK 142  
VETER 84  
SEMENCES 28  
PHYTOSAN 31  
AGRI 383  
DENLEG 43  
CLIMA 304  
ENV 757  
ENER 401  
POLCOM 185

#### ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

---

Predmet: ODLUKA VIJEĆA o odobravanju otvaranja pregovora između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o zajedničkom sanitarnom i fitosanitarnom području između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine u pogledu Velike Britanije te o povezivanju sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova Ujedinjene Kraljevine i Unije

---

**ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/...**

od ...

**o odobravanju otvaranja pregovora između Europske unije  
i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske  
o zajedničkom sanitarnom i fitosanitarnom području između Europske unije  
i Ujedinjene Kraljevine u pogledu Velike Britanije  
te o povezivanju sustavâ trgovanja emisijama stakleničkih plinova  
Ujedinjene Kraljevine i Unije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak i članak 192. stavak 1., u vezi s člankom 218. stavicima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, („Sporazum o trgovini i suradnji”)<sup>1</sup> primjenjuje se od 1. siječnja 2021. Uz Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Sporazum o povlačenju”)<sup>2</sup>, taj je sporazum temelj bilateralnih odnosa između Unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske („Ujedinjena Kraljevina”).
- (2) Prijelazno razdoblje predviđeno Sporazumom o povlačenju završilo je 31. prosinca 2020. i tada se pravo Unije prestalo primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu, a počeo se primjenjivati Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj (koji se sada naziva Windsorski okvir<sup>3</sup>), koji je sastavni dio Sporazuma o povlačenju.
- (3) Od 1. siječnja 2021. sanitarna i fitosanitarna područja Unije, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine, s druge strane, odvojena su jedna od drugih te se stoga primjenjuju zasebna zakonodavstva i politike. Međutim, sanitarna i fitosanitarna pravila Unije i druga relevantna pravila primjenjuju se na Ujedinjenu Kraljevinu i u njoj u pogledu Sjeverne Irske na temelju Windsorskog okvira.

---

<sup>1</sup> SL L 149, 30.4.2021., str. 10.

<sup>2</sup> SL L 29, 31.1.2020., str. 7.

<sup>3</sup> Windsorski okvir novi je naziv Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, kako je izmijenjen Odlukom br. 1/2023 Zajedničkog odbora na temelju Sporazuma o povlačenju, u skladu sa Zajedničkom izjavom br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine (SL L 102, 17.4.2023., str. 87.).

- (4) Od 1. siječnja 2021. Unija i Ujedinjena Kraljevina imaju odvojene sustave trgovanja emisijama stakleničkih plinova, osim u Sjevernoj Irskoj, gdje se sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Unije primjenjuje na veleprodajna tržišta električne energije u skladu s člankom 9. Windsorskog okvira i Prilogom 4. tom okviru.
- (5) U članku 764. Sporazuma o trgovini i suradnji navedeno je da je borba protiv klimatskih promjena ključan element partnerstva uspostavljenog Sporazumom o trgovini i suradnji te da će biti i ključan element budućih dopunskih sporazuma.
- (6) U skladu s člankom 392. stavkom 6. Sporazuma o trgovini i suradnji Unija i Ujedinjena Kraljevina ozbiljno razmatraju povezivanje svojih sustava za određivanje cijena ugljika na način kojim se čuva cjelovitost tih sustava i predviđa mogućnost povećanja njihove učinkovitosti.
- (7) Člankom 25. stavkom 1.a Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>4</sup> predviđa se mogućnost sklapanja sporazumâ s trećim zemljama o međusobnom priznavanju emisijskih jedinica između sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

---

<sup>4</sup> Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (8) Direktivom 2003/87/EZ zahtijeva se da svaki takav sustav trgovanja emisijama trećih zemalja bude obvezan i da se temelji na ograničenjima apsolutnih emisija. Sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Ujedinjene Kraljevine trenutačno ispunjava te kriterije.
- (9) U skladu s člankom 2. stavcima 4. i 6. Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>5</sup> ta se uredba ne primjenjuje na robu podrijetlom iz treće zemlje s kojom je Unija sklopila sporazum kojim se sustav trgovanje emisijama Unije potpuno povezuje sa sustavom trgovanja emisijama te treće zemlje i koji ispunjava sve relevantne uvjete.
- (10) Kao dio ishoda sastanka na vrhu Ujedinjene Kraljevine i Europske unije održanog 19. svibnja 2025. Europska komisija preporučila je otvaranje pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom o sporazumima o zajedničkom sanitarnom i fitosanitarnom području te o povezivanju sustavâ trgovanja emisijama stakleničkih plinova Ujedinjene Kraljevine i Unije.
- (11) Stoga bi trebalo otvoriti pregovore s ciljem sklapanja dvaju zasebnih sporazuma s Ujedinjenom Kraljevinom: jednog o zajedničkom sanitarnom i fitosanitarnom području i drugog o povezivanju sustavâ trgovanja emisijama stakleničkih plinova Ujedinjene Kraljevine i Unije. Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

---

<sup>5</sup> Uredba (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (SL L 130, 16.5.2023., str. 52., <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

### *Članak 1.*

1. Komisiju se ovlašćuje da u ime Unije pregovara s Ujedinjenom Kraljevinom o sljedećim sporazumima:
  - (a) sporazumu o zajedničkom sanitarnom i fitosanitarnom području između Unije i Ujedinjene Kraljevine u pogledu Velike Britanije; i
  - (b) sporazumu o povezivanju sustavâ trgovanja emisijama stakleničkih plinova Ujedinjene Kraljevine i Unije.
2. Pregovori se vode na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća koje su navedene u dodatku ovoj Odluci, podložno svim smjernicama koje Vijeće može naknadno izdati Komisiji.

### *Članak 2.*

Komisija se imenuje pregovaračem Unije.

### *Članak 3.*

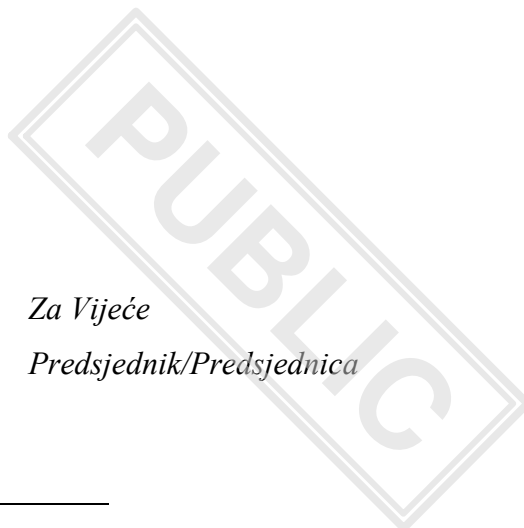
Pregovori se vode uz savjetovanje s Radnom skupinom za Ujedinjenu Kraljevinu, koja djeluje kao posebni odbor u skladu s člankom 218. stavkom 4. Ugovora.

*Članak 4.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u ...

*Za Vijeće*  
*Predsjednik/Predsjednica*



---