



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 juli 2023
(OR. en)

12115/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0286(NLE)**

UD 159

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 454 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) avseende antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 454 final.

Bilaga: COM(2023) 454 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.7.2023
COM(2023) 454 final

2023/0286 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för
Världstullorganisationen (WCO) avseende antagande av förklarande anmärkningar,
klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av
Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning
av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Förslaget gäller ett rambeslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid möten i Världstullorganisationen avseende utarbetande och antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet enligt HS-konventionen.

Det ska ersätta rådets beslut (EU) 2020/1707 av den 13 november 2020¹, som upphör att gälla den 31 december 2023.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering

Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (*HS-konventionen*) syftar till att underlätta internationell handel och insamling, jämförelse och analys av statistikuppgifter, särskilt när det gäller internationell handel. I en bilaga till HS-konventionen finns HS-nomenklaturen, som är ett internationellt harmoniserat system som gör det möjligt för de deltagande länderna att för tulländamål klassificera handelsvaror på en gemensam grund. I HS-nomenklaturen ingår bland annat en varubeskrivning, som anges som nummer och undernummer, och tillhörande numeriska koder, som baseras på ett sexsiffrigt kodsysteem. HS-nomenklaturen revideras vart femte år². HS-nomenklaturen används av mer än 190 förvaltningar i hela världen. Följaktligen klassificeras mer än 98 % av alla varor som handlas i världen enligt denna nomenklatur.

HS-konventionen trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen och alla medlemsstater är parter i HS-konventionen³.

2.2. Världstullorganisationen (WCO)

Världstullorganisationen (WCO), som inrättades 1952 som Tullsamarbetsrådet, är ett oberoende mellanstatligt organ vars uppdrag är att öka tullförvaltningarnas effektivitet och ändamålsenlighet. Den företräder 185 tullförvaltningar över hela världen. WCO:s styrande organ är rådet (*WCO-rådet*). Varje medlem i rådet har en röst. Besluten i rådet fattas med två tredjedelars majoritet av de medlemmar som är närvarande och har rösträtt. Unionen utövar

¹ Rådets beslut (EU) 2020/1707 av den 13 november 2020 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världstullorganisationen avseende antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt HS-konventionen (EUT L 385, 17.11.2020, s. 11).

² HS-nomenklaturen har reviderats sex gånger sedan den infördes 1988. Dessa revideringar trädde i kraft 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 och 2022.

³ Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

provisoriskt de rättigheter och skyldigheter som följer av WCO-medlemskapet, i avvaktan på att ändringen av konventionen om inrättandet av ett tullsamarbetsråd träder i kraft.

Kommittén för Harmoniserade systemet (*HSC*) är en teknisk kommitté inom WCO som ansvarar för förberedande arbete med anknytning till HS-konventionen. HS-kommitténs huvuduppgifter är följande:

- Att utarbeta förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet, och utöva sådana andra befogenheter och funktioner när det gäller Harmoniserade systemet som WCO-rådet eller de fördragsslutande parterna anser vara nödvändiga. Den kan tillsätta förberedande organ i form av underkommittéer eller arbetsgrupper.
- Att utarbeta rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemets regelverk, bland annat genom att lösa tvister om klassificering mellan de fördragsslutande parterna, och därmed underlätta handeln.
- Att föreslå ändringar och uppdateringar av Harmoniserade systemet för att återspegla den tekniska utvecklingen och förändringar i handelsmönstren och tillgodose andra behov hos användarna av Harmoniserade systemet.
- Att främja en utbredd tillämpning av Harmoniserade systemet och undersöka allmänna frågor och policyfrågor som rör detta.

Enligt artikel 6.2 i HS-konventionen håller HS-kommittén normalt två möten om året. Mötena hålls i regel i mars och september.

Unionen och dess medlemsstater har endast en röst tillsammans i HS-kommittén. HS-kommitténs beslut i frågor som omfattas av detta rambeslut fattas med enkel majoritet.

I enlighet med artikel 8.3 i HS-konventionen ska förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet, som utarbetats under en mötessession i HS-kommittén, anses vara godkända av WCO-rådet om ingen fördragsslutande part i HS-konventionen vid utgången av den andra månaden efter den månad då mötessessionen där de antogs har avslutats har underrättat WCO:s generalsekreterare om att den begär att frågan ska tas upp till förnyad behandling av HSC eller hänskjutas till WCO-rådet.

Enligt artikel 8.4 i HS-konventionen ska rådet, när ett ärende väl har hänskjutits till rådet i enlighet med bestämmelserna i punkt 2 i denna artikel, godkänna ifrågavarande förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar eller rekommendationer, om inte någon rådsmedlem som är fördragsslutande part i denna konvention begär att dessa helt eller delvis skall hänskjutas till kommittén för förnyad behandling.

2.3. De planerade akterna

Det föreslagna rambeslutet avser följande akter enligt artikel 7.1 b och c i HS-konventionen, med förbehåll för att de godkänns av WCO-rådet genom ett förenklat skriftligt förfarande:

- Förklarande anmärkningar, som förtydligar tolkningen av noter, rubriker och underrubriker i HS-nomenklaturen
- Klassificeringsuttalanden, som återspeglar de beslut som HS-kommittén fattar om klassificering av specifika produkter.
- Andra anvisningar och rekommendationer om klassificering av varor i HS-nomenklaturen, till exempel klassificeringsbeslut eller annan vägledning som antagits av HS-kommittén.

I enlighet med artikel 34.7 a iii i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen⁴ ska medlemsstaternas tullmyndigheter återkalla sina klassificeringsbesked när dessa inte längre är förenliga med den tolkning av HS-nomenklaturen som följer av klassificeringsuttalanden eller ändringar i de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen, med verkan från och med den dag då kommissionens meddelande offentliggörs i C-serien av *Europeiska unionens officiella tidning*.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Praktiska hinder för utarbetande och antagande av EU:s ståndpunkter

Unionens deltagande i HS-kommittén förutsätter ett starkare och effektivt samarbete mellan institutionerna på grund av praktiska begränsningar när det gäller att förbereda och anta EU:s ståndpunkter.

Vid sina två årliga möten hanterar HS-kommittén för det första ett betydande antal mycket tekniska frågor. Tabell 1 visar att under de senaste fem sammanträdena (2021–2023) var volymen av tekniska frågor på dagordningen kontinuerligt mycket stor, liksom antalet beslut med rättslig verkan som behövde fattas.

Tabell 1 HS-kommitténs beslut fördelat på typ

1	Möte	HSC/67	HSC/68	HSC/69	HSC/70	HSC/71
2	Datum ⁵	8-30/4/2021	30/8-28/9/2021	23/2-25/3/2022	1-23/9/2022	13-24/3/2023
3	Tekniska frågor	122	68	96	96	81
4	Förklarande anmärkningar	40	8	18	17	16
5	Klassificeringsuttalanden	21	29	22	10	18
6	Klassificeringsbesked/anvisningar	53	27	44	63	46
7	Totalt 4+5+6	114	64	84	90	80

Unionen fortsätter för det andra att vara en av de parter som bidrar mest till HS-kommitténs arbete eftersom den tar upp ett stort antal förslag och frågor (klassificeringsfrågor eller tvister

⁴ EUT L 269, 10.10.2013, s. 1.

⁵ Inbegripet arbetsgruppen inför HS-kommitténs mötessession.

med tredjeländer, förslag till ändringar av förklarande anmärkningar som utarbetats av HS-kommittén) som regelbundet förs upp på HS-kommitténs dagordning. För HSC/67 togs fyra av punkterna på dagordningen upp av EU, för HSC/68 tre punkter, för HSC/69 sex punkter, för HSC/70 tolv punkter och för HSC/71 sexton punkter.

Tillgången till arbetsdokumenten och deras bilagor är fortfarande ett problem, även om situationen generellt har förbättrats genom att unionen och andra avtalsparter till Världstullorganisationen upprepade gånger har uppmanat WCO-sekretariatet att lösa detta. I HS-kommitténs arbetsordning (regel 10) fastställs att alla grundläggande arbetsdokument i princip bör skickas till kommitténs ledamöter minst 30 dagar innan mötessessionen inleds. I praktiken följs inte denna regel i samtliga fall, utan flera dokument och deras bilagor – och även kompletterande handlingar – som innehåller viktig ytterligare teknisk information, rättsliga tolkningar eller ståndpunktsdokument framlagda av avtalsparter eller andra intressenter såsom internationella organisationer på eget initiativ eller efter uppmaning av WCO-sekretariatet – blir tillgängliga senare.

Tabell 2 visar läget när det gäller tillgången till HS-kommitténs arbetsdokument och deras bilagor de senaste två åren.

Tabell 2 Tillgång till arbetsdokument och deras bilagor

Möte	Tillgång till arbetsdokument och bilagor		
	>30 dgr/möte	30–15 dgr/möte	<15 dgr/möte
HSC/67	31	16	4
HSC/68	44	9	10
HSC/69	42	41	8
HSC/70	95	15	2
HSC/71	46	64	3

Efter covid-19-pandemin organiseras slutligen Världstullorganisationens möten i regel i hybridformat. För att förbereda och rationalisera diskussionerna under mötena på ett bättre sätt anordnar WCO-sekretariatet ett diskussionsforum där delegaterna kan framföra sina ståndpunkter före mötena i arbetsgruppen inför HS-kommitténs mötessession eller HS-kommitténs möten. Detta påverkar också i hög grad den tid som finns tillgänglig för att fastställa EU:s ståndpunkter. Det anses emellertid vara viktigt att säkerställa att EU:s ståndpunkter uttrycks i dessa preliminära forum för att vinna stöd från andra delegationer och för att upptäcka, undersöka och hantera eventuella svårigheter när det gäller att försvara EU:s ståndpunkter under diskussionerna i HS-kommittén (eller i arbetsgruppen inför HS-kommitténs mötessession).

Dessa begränsningar, som identifierades redan när kommissionen lade fram det förslag som ledde till antagandet av rådets beslut 2020/1707, är fortfarande relevanta.

3.2. Bedömning av hur det nya ramverk som inrättades genom rådets beslut 2020/1707 fungerar

Genom rådets beslut 2020/1707 inrättades ett flexibelt och pragmatiskt ramverk för att garantera ett smidigt och effektivt utarbetande och antagande av unionens ståndpunkter så att unionen effektivt kan försvara sina intressen i Världstullorganisationen.

För det första analyserade kommissionens klassificeringsexperter systematiskt alla punkter på dagordningen, granskade medlemsstaternas klassificeringspraxis och utarbetade utkast till ståndpunkter, vilket vid behov kompletterades med externa samråd med europeiska branschorganisationer eller andra berörda parter. Dessa utkast till ståndpunkter diskuterades därefter med experter från medlemsstaterna i expertgruppen för tullfrågor. Efter kommissionens antagande överlämnades dessa utkast till ståndpunkter till rådet för diskussion och godkännande.

Tack vare detta intensifierade samarbete mellan institutionerna fastställdes, trots det stora antal mycket tekniska frågor som behandlas i HS-kommittén, samt den mycket begränsade tiden mellan det att dokumentet blir tillgängligt och den faktiska diskussionen i HS-kommittén, ståndpunkter på ett smidigt, effektivt och skyndsamt sätt, vilket i samtliga fall gjorde det möjligt för EU att fastställa, uttrycka och aktivt försvara sina ståndpunkter och intressen i Världstullorganisationen.

Rådets beslut 2020/1707 upphör att gälla den 31 december 2023, i enlighet med dess artikel 3.

3.3. Förslagets syfte och innehåll

Detta förslag syftar till att ersätta rådets beslut 2020/1707 med ett rådsbeslut som ska tillämpas för samma period (tre år, till och med den 31 december 2026). Med tanke på det tämligen nya ramverk som inrättades 2020 föreslås fortfarande en sista giltighetsdag och funktionen hos det ramverk som inrättas genom detta nya rådsbeslut kommer att ses över före en eventuell ny förlängning.

Det föreslås att det ska ersätta rådets beslut 2020/1707 utan några större ändringar. De enda ändringarna i detta utkast till beslut gäller anpassningar i förhållande till ändringar av artikel 8 i konventionen och införlivandet i beslutet av bilagor som tidigare offentliggjorts i rådets dokument ST 11651/20.

De aktuella beslut som ska utarbetas av HS-kommittén kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan, samt Kombinerade nomenklaturen (KN) som bifogats denna. Klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden och ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen ligger till grund för den klassificering som föreskrivs i kommissionens genomförandeförordningar om klassificering av varor i KN, i de förklarande anmärkningarna till KN och i de klassificeringsbeslut som utfärdas av medlemsstaternas tullmyndigheter. Medlemsstaternas tullmyndigheter måste återkalla sina klassificeringsbeslut om de inte längre är förenliga med den tolkning av HS-nomenklaturen som följer av dessa klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS.

Mot bakgrund av de många punkter som HS-kommittén uppmanas besluta om vid sina möten, deras mycket tekniska karaktär och den begränsade tid som finns tillgänglig för att utarbeta unionens ståndpunkt, eftersom arbetsdokument i regel blir tillgängliga med kort varsel, anses

ett nytt rambeslut av rådet i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget som fastställer unionens ståndpunkt på grundval av vägledande principer och kriterier för den stora majoriteten av de punkter som HS-kommittén ska fatta beslut om (dvs. förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden och klassificeringsbesked eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet) vara nödvändigt för att ersätta rådets beslut 2020/1707, eftersom antagandet av enskilda beslut i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget inte skulle skapa förutsättningar för en effektiv funktion utan onödigt dröjsmål inom detta politikområde.

Det är därför lämpligt att den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världstullorganisationen på grundval av vägledande principer och kriterier, samt de åtgärder som krävs för att specificera unionens ståndpunkt inför varje möte, fastställs genom ett nytt rådsbeslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget på grundval av ett förslag från kommissionen.

I förslaget fastställs därför en ram som anger de principer och kriterier som ska ligga till grund för unionens ståndpunkt. Dessa principer och kriterier är i linje med den etablerade tullpolicyn och rättspraxis från Europeiska unionens domstol i fråga om klassificering av varor vid import i enlighet med varornas objektiva kännetecken och egenskaper.

De ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar bör respektera principerna om förenkling och underlättande av klassificering enligt tulltaxan, överensstämmelse med de allmänna bestämmelserna för tolkning av HS med tanke på rättssäkerheten och främjande av den bästa praxis som utarbetats av unionen i detta avseende.

Fastställandet av sådana ståndpunkter bör vägledas av de allmänna kriterier som fastställs i HS-konventionen (de allmänna bestämmelserna för tolkning av HS) och varornas objektiva kännetecken och egenskaper. Särskilda kriterier bör även beaktas i tillämpliga fall som följer av Europeiska unionens domstols rättspraxis när det gäller klassificering av varor samt av eventuell vägledning om tullklassificering som utarbetats av Världstullorganisationen (HS-nomenklaturen och dess tolkning enligt de förklarande anmärkningarna till HS, klassificeringsuttalanden och klassificeringsbesked som antagits av HS-kommittén) eller av unionen (Kombinerade nomenklaturen och tolkning av denna enligt de förklarande anmärkningarna till KN, klassificeringsförfordningar eller klassificeringsbeslut som antagits av kommissionen eller slutsatser som dragits av Tullkodexkommittén, avdelningen för tulltaxe- och statistiknomenklatur).

I enlighet med rådets beslut 2020/1707 föreskrivs dessutom följande i detta förslag till rambeslut:

- Kommissionen informerar rådet i tillräckligt god tid före varje möte i Världstullorganisationens relevanta organ där ett beslut som omfattas av rambeslutet kan komma att fattas.
- Rådet kan framföra invändningar mot den ståndpunkt som föreslagits för ett eller flera av de enskilda HS-beslut som ska fattas.
- För att upprätthålla unionens rättigheter och undvika att ett beslut i en fråga där rådet inte kan nå en ståndpunkt före utgången av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 8.3 i HS-konventionen antas i WCO, kan kommissionen på unionens vägnar begära att frågan hänskjuts till WCO-rådet eller HS-kommittén för förnyad behandling.

– I fall där unionens ståndpunkt i en fråga väsentligt skiljer sig från det beslut som antagits av HS-kommittén ska kommissionen förse rådet med sin bedömning av huruvida HS-kommitténs beslut i fråga kan godtas eller om ärendet bör hänskjutas till HS-kommittén för omprövning, före utgången av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 8.3 i HS-konventionen. – Rådet kan framföra invändningar mot den ståndpunkt som föreslagits för ett eller flera av de enskilda HS-beslut som det är fråga om.

I enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget kommer Europaparlamentet att informeras omedelbart och fullständigt.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁶.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO, avseende antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av HS i enlighet med HS-konventionen, är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Tillämpning i det aktuella fallet

HS-kommittén och rådet är organ som inrättats genom ett avtal, nämligen den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering.

De akter som ska utarbetas av HS-kommittén utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna är, när de väl har godkänts av rådet, ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU-lagstiftningen, nämligen bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Detta beror på att det i artikel 34.7 a iii i unionens tullkodex⁷ anges att tullmyndigheterna ”ska återkalla beslut om bindande klassificeringsbesked⁸ [...] när de inte längre är förenliga med tolkningen [...] till följd av [...] [k]lassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar i de förklarande anmärkningarna till nomenklaturen till systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering” som antagits av HS-kommittén. Dessutom ligger sådana beslut som utarbetats av HS-kommittén (klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de

⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁸ Bindande klassificeringsbesked: beslut om klassificering som tullförvaltningarna lämnat i förväg till ekonomiska aktörer för att garantera rättssäkerhet när det gäller den klassificering och tullbehandling som är tillämplig på varor som importeras eller exporteras.

förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen) till grund för den klassificering som föreskrivs i kommissionens genomförandeförordningar om klassificering av varor i Kombinerade nomenklaturen (KN), i de förklarande anmärkningarna till KN och i de klassificeringsbeslut som utfärdas av medlemsstaternas tullmyndigheter. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.3. Materiell rättslig grund

4.3.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.3.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Eftersom det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tolkningen av tulltaxan och ingåendet av ett internationellt avtal inom den gemensamma handelspolitiken och genomförandet av HS-nomenklaturen och av EU:s kombinerade nomenklatur är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.4. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Ja

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) avseende antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 87/369/EEG⁹ godkände unionen den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering¹⁰ samt tillhörande ändringsprotokoll¹¹ (*HS-konventionen*), varigenom bland annat kommittén för Harmoniserade systemet (*HS-kommittén*) inrättades.
- (2) Enligt artikel 7.1 b och c i HS-konventionen ska HS-kommittén ansvara för utarbetandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet samt utarbeta rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet.
- (3) Enligt artikel 8.3 i HS-konventionen ska förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet, som utarbetats under ett möte i HS-kommittén (*beslut av HS-kommittén*), anses vara godkända av Världstullorganisationens (WCO) råd om ingen fördragsslutande part i HS-konventionen senast vid slutet av den andra månaden efter den månad då mötet där de antogs avslutades, hos WCO:s generalsekreterare begärt att ett sådant ärende ska hänskjutas till WCO-rådet.

⁹ Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

¹⁰ EGT L 198, 20.7.1987, s. 3.

¹¹ EGT L 198, 20.7.1987, s. 11.

- (4) Enligt artikel 8.4 i HS-konventionen ska rådet, när ett ärende väl har hänskjutits till rådet i enlighet med bestämmelserna i punkt 2 i denna artikel, godkänna ifrågavarande förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar eller rekommendationer, om inte någon rådsmedlem som är fördragsslutande part i denna konvention begär att dessa helt eller delvis ska hänskjutas till kommittén för förnyad behandling.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO avseende antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av HS-konventionen, eftersom besluten i fråga som utarbetas av HS-kommittén på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EEG) nr 2658/87¹².
- (6) Det ligger i unionens intresse att unionens ståndpunkter i HS-kommittén fastställs enligt principer, kriterier och riktlinjer för klassificering av varor enligt tulltaxan. Det ligger också i unionens intresse att sådana ståndpunkter fastställs skyndsamt, så att unionen kan utöva sina rättigheter i HS-kommittén.
- (7) För att upprätthålla unionens rättigheter bör kommissionen också på unionens vägnar kunna begära att en fråga ska hänskjutas till WCO-rådet eller HS-kommittén för förnyad behandling enligt artikel 8.2 i HS-konventionen, för att undvika att ett beslut antas i en fråga där rådet antingen inte kan nå en ståndpunkt före utgången av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 8.3 i HS-konventionen eller har nått en ståndpunkt som skiljer sig i sak från det beslut som antogs av HS-kommittén.
- (8) Med tanke på att klassificeringen av varor enligt HS-konventionen utvecklas hela tiden och är av mycket teknisk karaktär, den stora mängden frågor som behandlas vid de två årliga mötena i HS-kommittén och den korta tid som står till förfogande för att beakta dokument som utfärdats av WCO-sekretariatet och de fördragsslutande parterna inför mötena i HS-kommittén och det därav följande behovet av att unionens ståndpunkt beaktar och utgår från ny information som läggs fram före eller under sådana möten, bör de nödvändiga stegen för specificering av unionens ståndpunkt fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner som fastställs i artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.
- (9) Genom rådets beslut 2020/1707 inrättades ett effektivt och skyndsamt förfarande för fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller godkännandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet, och om utarbetandet av sådana akter i Världstullorganisationen. Eftersom det upphör att gälla den 31 december 2023 bör det ersättas med ett nytt beslut.
- (10) Med tanke på att arbetsdokument upprepade gånger inte blivit tillgängliga förrän i ett sent skede inför HS-kommitténs möten, och i syfte att upprätthålla unionens rättigheter och intressen i WCO, bör kommissionen uppmana WCO-sekretariatet att säkerställa

¹² Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

att arbetsdokument blir tillgängliga i enlighet med HS-kommitténs arbetsordning, dvs. att sådana dokument skickas minst 30 dagar innan det relevanta mötet inleds.

- (11) För att säkerställa att rådet regelbundet kan bedöma och vid behov se över politiken i detta beslut, och i en anda av lojalt samarbete mellan unionsinstitutionerna i enlighet med artikel 13.2 i EUF-fördraget, bör detta besluts giltighet tidsbegränsas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller godkännandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet, och om utarbetandet av sådana akter i Världstullorganisationen ska fastställas i enlighet med de principer, kriterier och riktlinjer som fastställs i avsnitt I i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta enligt artikel 1 ska ske i enlighet med specificeringen i avsnitt II i bilagan.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det upphör att gälla den 31 december 2026.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*
