

Bruxelles, 24 iulie 2023
(OR. en)

12115/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0286(NLE)**

UD 159

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	20 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 454 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor (OMV) cu privire la adoptarea de note explicative, avize de clasificare și alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției privind Sistemul armonizat

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 454 final.

Anexă: COM(2023) 454 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.7.2023
COM(2023) 454 final

2023/0286 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vămlor (OMV) cu privire la adoptarea de note explicative, avize de clasificare și alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției privind Sistemul armonizat

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie-cadru de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii la reuniunile din cadrul Organizației Mondiale a Vănilor (OMV) cu privire la redactarea și adoptarea de note explicative, avize de clasificare, alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare și o aplicare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției privind Sistemul armonizat.

Decizia vizează înlocuirea Deciziei (UE) 2020/1707 a Consiliului din 13 noiembrie 2020¹, care expiră la 31 decembrie 2023.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor

Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („Convenția SA”) urmărește să faciliteze comerțul internațional și colectarea, compararea și analiza statisticilor, în special a celor referitoare la comerțul internațional. Convenția include ca anexă Nomenclatura SA, un sistem internațional armonizat care permite țărilor participante să clasifice mărfurile comercializate pe o bază comună, în scopuri vamale. În particular, Nomenclatura SA include descrierea mărfurilor, care apar sub formă de poziții și subpoziții, și codurile numerice aferente, pe baza unui sistem format dintr-un cod de 6 cifre. Nomenclatura SA este revizuită o dată la cinci ani². Ea este aplicată de peste 190 de administrații din întreaga lume; în consecință, peste 98 % din totalul mărfurilor care fac obiectul schimburilor comerciale în lume sunt clasificate în conformitate cu aceasta.

Convenția SA a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană și toate statele membre sunt părți la această convenție³.

2.2. Organizația Mondială a Vănilor (OMV)

Organizația Mondială a Vănilor (OMV), creată în 1952 sub forma Consiliului de Cooperare Vamală, este un organism interguvernamental independent a cărui misiune este de a spori eficacitatea și eficiența administrațiilor vamale. Aceasta reprezintă 185 de administrații vamale de pe mapamond. Organul de conducere al OMV este Consiliul. Fiecărui membru al Consiliului îi revine un vot. Deciziile Consiliului sunt luate de o majoritate de două treimi din membrii prezenți și cu drept de vot. Uniunea exercită *ad interim* drepturi și obligații similare celor acordate membrilor OMV până la intrarea în vigoare a modificării Convenției pentru înființarea unui consiliu de cooperare vamală.

Comitetul Sistemului armonizat (CSA) este un comitet tehnic în cadrul OMV, însărcinat cu lucrările pregătitoare legate de Convenția SA. Principalele sarcini ale CSA sunt următoarele:

¹ Decizia (UE) 2020/1707 a Consiliului din 13 noiembrie 2020 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vănilor cu privire la adoptarea de note explicative, avize de clasificare și alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției SA (JO L 385, 17.11.2020, p. 11).

² De când a fost introdusă, în 1988, Nomenclatura SA a fost revizuită de șase ori. Aceste revizuiuri au intrat în vigoare în 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 și 2022.

³ Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

- redactarea de note explicative, avize de clasificare sau alte avize orientative pentru interpretarea Sistemului armonizat și exercitarea altor atribuții și funcții în legătură cu Sistemul armonizat pe care Consiliul OMV sau părțile contractante le consideră necesare. Poate înființa organisme pregătitoare, cum ar fi subcomitete sau grupuri de lucru.
- elaborarea de recomandări pentru a asigura o interpretare și o aplicare uniformă a textelor juridice referitoare la Sistemul armonizat, inclusiv prin soluționarea litigiilor legate de clasificare dintre părțile contractante, facilitând astfel comerțul;
- propunerea de modificări și actualizări ale Sistemului armonizat care să reflecte evoluțiile din domeniul tehnologiei și modificările structurii schimburilor comerciale, precum și alte necesități ale utilizatorilor Sistemului armonizat;
- promovarea aplicării pe scară largă a Sistemului armonizat și examinarea întrebărilor generale și a chestiunilor de politică legate de acesta.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (2) din Convenția SA, CSA se întrunește în mod normal de două ori pe an. În practică, reuniunile CSA au loc în general în martie și în septembrie.

Uniunea și statele sale membre dețin împreună un singur vot în cadrul CSA. Deciziile CSA cu privire la aspectele reglementate de această decizie-cadru sunt adoptate cu majoritate simplă.

În temeiul articolului 8 alineatul (3) din Convenția SA, notele explicative, avizele de clasificare, alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandările care urmăresc să asigure o interpretare și o aplicare uniformă a Sistemului armonizat care au fost redactate în cursul unei sesiuni a CSA sunt considerate aprobate de Consiliul OMV în cazul în care, la sfârșitul celei de-a doua luni de la cea în cursul căreia s-a încheiat sesiunea în care au fost adoptate, niciuna dintre părțile contractante la Convenția SA nu a notificat secretarului general al OMV că solicită reexaminarea de către CSA sau trimiterea spre examinare în fața Consiliului.

În temeiul articolului 8 alineatul (4) din Convenția SA, odată sesizat Consiliul cu privire la o chestiune în conformitate cu dispozițiile alineatului (2) de la prezentul articol, acesta aprobă respectivele note explicative, avize de clasificare, alte avize și recomandări, cu excepția cazului în care un membru al Consiliului, care este parte contractantă la prezenta convenție, solicită ca toate sau o parte dintre acestea să fie transmise CSA pentru reexaminare.

2.3. Actele avute în vedere

Decizia-cadru propusă se referă la următoarele acte, menționate la articolul 7 alineatul (1) literele (b) și (c) din Convenția SA, care sunt luate în considerare și adoptate provizoriu de CSA, sub rezerva aprobării de către Consiliul OMV printr-o „procedură tacită”:

- notele explicative, care clarifică interpretarea notelor, a pozițiilor și a subpozițiilor din Nomenclatura SA,
- avizele de clasificare, care reflectă deciziile luate de CSA în ceea ce privește clasificarea unor produse specifice,
- alte avize și recomandări privind clasificarea mărfurilor în Nomenclatura SA, cum ar fi deciziile de clasificare sau alte orientări adoptate de CSA.

În conformitate cu articolul 34 alineatul (7) litera (a) punctul (iii) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a

Codului vamal al Uniunii⁴, autoritățile vamale ale statelor membre își revocă deciziile de clasificare în cazul în care nu mai sunt compatibile cu interpretarea Nomenclaturii SA decurgând din deciziile de clasificare, avizele de clasificare sau modificări ale notelor explicative ale Nomenclaturii SA, începând cu data publicării comunicării Comisiei în seria „C” a *Jurnalului Oficial al Uniunii Europene*.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

3.1. Constrângeri de natură practică legate de elaborarea și adoptarea pozițiilor UE

Participarea efectivă a Uniunii la CSA necesită o cooperare intensificată și eficientă între instituții din cauza constrângerilor practice în pregătirea și adoptarea pozițiilor UE.

În primul rând, în fiecare dintre cele două reuniuni ale sale, CSA tratează un număr considerabil de probleme extrem de tehnice. Tabelul 1 arată că, pentru ultimele cinci reuniuni (2021-2023), volumul punctelor tehnice de pe ordinea de zi examinate de CSA a rămas foarte ridicat, precum și numărul de decizii cu efect juridic care urmează să fie luate.

Tabelul 1 Decizii CSA în funcție de tip

1	Reuniunea	HSC/67	HSC/68	HSC/69	HSC/70	HSC/71
2	Data ⁵	8-30.4.2021	30.8-28.9.2021	23.2-25.3.2022	1-23.9.2022	13-24.3.2023
3	Elemente tehnice	122	68	96	96	81
4	Note explicative	40	8	18	17	16
5	Avize de clasificare	21	29	22	10	18
6	Decizii de clasificare/orientări	53	27	44	63	46
7	Total 4+5+6	114	64	84	90	80

În al doilea rând, Reuniunea continuă să fie unul dintre principalii contribuitori la activitatea CSA, întrucât prezintă un număr mare de propuneri și subiecte (chestiuni legate de clasificare sau litigii cu țări terțe, propuneri de modificări la notele explicative SA) care sunt incluse în mod periodic pe ordinea de zi a CSA. UE a prezentat patru dintre punctele de pe ordinea de zi a HSC/67, trei pentru HSC/68, șase pentru HSC/69, douăsprezece pentru HSC/70 și șaisprezece pentru HSC/71.

În al treilea rând, disponibilitatea documentelor de lucru și a anexelor la acestea rămâne un motiv de îngrijorare, deși se poate observa o îmbunătățire generală a situației, Reuniunea și alte părți contractante adresând în mod repetat Secretariatului OMV invitații de a soluționa această problemă. Regulamentul de ordine interioară (articolul 10) prevede că „în principiu, toate documentele de lucru de bază trebuie trimise membrilor comitetului cu cel puțin 30 de zile înainte de data de deschidere a sesiunii.” Practica arată că această normă nu este întotdeauna respectată și că deseori documentele și anexele acestora, precum și documentele suplimentare, sunt puse la dispoziție la o dată ulterioară, aceste documente conținând informații tehnice suplimentare, interpretări juridice sau documente de poziție importante prezentate de părțile contractante sau de alte părți interesate, precum organizațiile internaționale, la inițiativa lor sau la invitația Secretariatului OMV.

⁴ JO L 269, 10.10.2013, p. 1.

⁵ Inclusiv grupul de lucru de presesiune al CSA

Tabelul 2 prezintă situația în ceea ce privește disponibilitatea documentelor de lucru ale CSA și a anexelor acestora în ultimii doi ani.

Tabelul 2 Disponibilitatea documentelor de lucru și a anexelor acestora

Reuniunea	Disponibilitatea documentelor și a anexelor		
	> 30 z / reuniune	30 z - 15 z / reuniune	< 15 z / reuniune
HSC/67	31	16	4
HSC/68	44	9	10
HSC/69	42	41	8
HSC/70	95	15	2
HSC/71	46	64	3

În sfârșit, de la pandemia de COVID-19, reuniunile OMV sunt organizate, în general, în format hibrid. În vederea unei mai bune pregătiri și eficientizări a discuțiilor din timpul reuniunilor, înainte de reuniunile grupului de lucru de presesiune al CSA sau de reuniunile CSA, Secretariatul OMV organizează un forum de discuții ca să le permită delegaților să își exprime pozițiile. Acest lucru are, de asemenea, un impact considerabil asupra timpului alocat pentru stabilirea pozițiilor UE. Se consideră important totuși să se asigure că pozițiile UE sunt exprimate în cadrul acestor forumuri pregătitoare, pentru a se obține sprijinul altor delegații, precum și pentru a se detecta, examina și aborda eventualele dificultăți atunci când sunt apărute pozițiile UE în timpul discuțiilor din cadrul reuniunilor CSA (sau ale grupului de lucru de presesiune al CSA).

Aceste constrângeri, care fuseseră deja constatate în momentul în care Comisia a prezentat propunerea care a condus la adoptarea Deciziei 2020/1707 a Consiliului, rămân valabile.

3.2. Evaluarea funcționării noului cadru creat prin Decizia 2020/1707 a Consiliului

Prin Decizia 2020/1707 a Consiliului, a fost instituit un cadru flexibil și pragmatic pentru a se garanta o pregătire și o adoptare eficiente și fără sincopă a pozițiilor Uniunii, astfel încât interesele Uniunii în cadrul OMV să poată fi apărute în mod eficace.

În primul rând, experții Comisiei în materie de clasificare au analizat în mod sistematic toate punctele de pe ordinea de zi, au revizuit practicile de clasificare ale statelor membre și au elaborat proiecte de poziții, completate, atunci când este necesar, de consultări externe cu asociațiile profesionale europene sau cu alte părți interesate. Aceste proiecte de poziții au fost apoi discutate cu experți din statele membre în cadrul Grupului de experți în domeniul vamal. După adoptarea de către Comisie, proiectele de poziții au fost transmise Consiliului spre dezbateră și aprobare.

Grație acestei cooperări intensificate între instituții, în pofida volumului ridicat și a caracterului foarte tehnic al chestiunilor abordate de CSA, precum și a intervalului de timp foarte scurt dintre momentul în care devin disponibile documentele și cel în care au loc efectiv discuțiile în cadrul reuniunilor CSA, pozițiile au fost stabilite fără probleme, în mod eficient și rapid, permițând de fiecare dată Uniunii să își stabilească, să își exprime și să își apere în mod activ pozițiile și interesele în cadrul OMV.

Decizia 2020/1707 a Consiliului expiră la 31 decembrie 2023, în conformitate cu articolul 3 din aceasta.

3.3. Scopul și conținutul propunerii

Prezenta propunere vizează înlocuirea Deciziei 2020/1707 a Consiliului cu o decizie a Consiliului aplicabilă pentru aceeași durată (trei ani, până la 31 decembrie 2026). Având în vedere cadrul destul de nou instituit în 2020, se propune în continuare o dată de expirare, iar funcționarea cadrului creat prin această nouă decizie a Consiliului va fi revizuită înainte de o eventuală nouă prelungire.

Se propune înlocuirea Deciziei 2020/1707 a Consiliului fără modificări majore. Singurele modificări care figurează în prezentul proiect de decizie se referă la adaptările legate de modificările aduse articolului 8 din convenție și la integrarea în decizie a anexelor publicate anterior în documentul ST 11651/20 al Consiliului.

Deciziile în cauză elaborate de CSA pot influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume a Regulamentului (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, și Nomenclatura combinată (NC) anexată la acesta. Deciziile de clasificare, avizele de clasificare sau modificările notelor explicative la Nomenclatura SA sunt utilizate în sprijinul clasificării prevăzute în regulamentele de punere în aplicare ale Comisiei privind clasificarea anumitor mărfuri în Nomenclatura combinată, în notele explicative la Nomenclatura combinată și în deciziile de clasificare emise de autoritățile vamale ale statelor membre. Autoritățile vamale ale statelor membre au obligația de a-și revoca deciziile de clasificare atunci când acestea nu mai sunt compatibile cu interpretarea Nomenclaturii SA ce decurge din aceste decizii de clasificare, avize de clasificare sau modificări ale notelor explicative ale Sistemului armonizat.

Având în vedere numărul de puncte pentru care i se solicită CSA să ia o decizie la fiecare dintre reuniunile sale, natura extrem de tehnică a acestora și timpul limitat pentru elaborarea poziției Uniunii, ținând cont de termenul scurt în care documentele de lucru sunt puse la dispoziție, se consideră că este necesară o nouă decizie-cadru a Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE, care să stabilească poziția Uniunii bazată pe principii directe și criterii pentru marea majoritate a punctelor cu privire la care CSA este invitat să adopte o decizie (și anume, note explicative, avize de clasificare și decizii de clasificare, orientări sau alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat), pentru a înlocui Decizia 2020/1707 a Consiliului, deoarece adoptarea de decizii individuale în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE nu ar permite o funcționare eficientă și promptă în acest domeniu de politică.

Prin urmare, este adecvat ca poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul OMV pe baza principiilor directe și a criteriilor, precum și etapele necesare pentru specificarea poziției Uniunii pentru fiecare reuniune, să fie stabilite printr-o nouă decizie a Consiliului adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE pe baza unei propuneri a Comisiei.

În acest scop, propunerea stabilește un cadru prin care enumeră principii și criterii conform cărora este stabilită poziția Uniunii. Aceste principii și criterii sunt în concordanță cu politica vamală consacrată și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru clasificarea mărfurilor la import în funcție de caracteristicile și proprietățile lor obiective.

Pozițiile care urmează să fie adoptate în numele Uniunii trebuie să respecte principiile simplificării și facilitării clasificării vamale, ale consecvenței cu normele generale pentru

interpretarea SA în interesul securității juridice și ale promovării celor mai bune practici elaborate de către Uniune în acest sens.

Stabilirea unor astfel de poziții trebuie să fie ghidată de criteriile generale definite de Convenția SA (normele generale pentru interpretarea SA) și de caracteristicile și proprietățile obiective ale mărfurilor. De asemenea, trebuie luate în considerare și criterii specifice, după caz, rezultate din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene referitoare la clasificarea mărfurilor, precum și din orice orientare referitoare la clasificarea vamală elaborată de OMV (Nomenclatura SA și interpretarea acesteia furnizată de notele explicative ale SA, avizele de clasificare și deciziile de clasificare adoptate de CSA) sau de Uniune (Nomenclatura combinată și interpretarea acesteia furnizată de notele explicative ale NC, regulamentele sau deciziile de clasificare adoptate de Comisie sau concluziile formulate de Comitetul Codului vamal, Secțiunea „Nomenclatură tarifară și statistică”).

În conformitate cu Decizia 2020/1707 a Consiliului, prezenta propunere de decizie-cadru prevede, de asemenea, următoarele:

- Comisia informează Consiliul cu suficient timp în avans cu privire la orice reuniune a organismului OMV în cadrul căreia se poate lua o decizie reglementată de decizia-cadru.
- Consiliul își poate exprima dezacordul cu privire la poziția propusă pentru una sau mai multe dintre deciziile individuale care urmează să fie adoptate în legătură cu SA.
- Pentru a proteja drepturile Uniunii și a evita ca o decizie cu privire la o chestiune asupra căreia Consiliul nu poate emite o poziție înainte de expirarea termenului prevăzut la articolul 8 alineatul (3) din Convenția SA să fie adoptată în cadrul OMV, Comisia poate solicita, în numele Uniunii, ca respectiva chestiune să fie transmisă Consiliului OMV sau CSA în vederea reexaminării.
- În cazurile în care poziția Uniunii cu privire la o chestiune diferă substanțial de decizia adoptată de CSA, Comisia furnizează Consiliului o evaluare în care indică dacă decizia CSA în cauză poate fi acceptată sau dacă respectiva chestiune trebuie să fie transmisă CSA pentru reexaminare, înainte de expirarea termenului prevăzut la articolul 8 alineatul (3) din Convenția SA. Consiliul își poate exprima dezacordul cu privire la poziția propusă pentru una sau mai multe dintre deciziile individuale în cauză referitoare la SA.

În conformitate cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE, Parlamentul European va fi informat imediat și pe deplin.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

Noțiunea de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt incluse, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care

„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁶.

Prin urmare, temeiul juridic procedural pentru decizia propusă de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul OMV cu privire la adoptarea de note explicative, avize de clasificare sau alte avize orientative pentru interpretarea SA în temeiul Convenției SA este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul Sistemului armonizat și Consiliul sunt organisme înființate printr-un acord, și anume Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor.

Actele pe care trebuie să le redacteze CSA sunt acte cu efecte juridice. Odată aprobate de Consiliu, actele avute în vedere pot influența în mod decisiv conținutul legislației UE, și anume: anexa 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun. Acest lucru se datorează faptului că articolul 34 alineatul (7) litera (a) punctul (iii) din Codul vamal al Uniunii⁷ prevede că „[a]utoritățile vamale revocă deciziile ITO⁸ [...] în cazul în care nu mai sunt compatibile cu interpretarea [...] decurgând din [...] deciziile de clasificare, avizele de clasificare sau modificări ale notelor explicative ale Nomenclurii Sistemului armonizat de denumire și codificare a mărfurilor” adoptate de Comitetul SA. În plus, aceste decizii redactate de CSA (decizii de clasificare, avize de clasificare sau modificări ale notelor explicative ale Nomenclurii SA) sunt utilizate în sprijinul clasificării prevăzute în regulamentele de punere în aplicare ale Comisiei privind clasificarea anumitor mărfuri în Nomenclatura combinată (NC), în notele explicative la NC și în deciziile de clasificare emise de autoritățile vamale ale statelor membre. Actul avut în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.3. Temeiul juridic material

4.3.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

⁶ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

⁷ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, JOUE L 269 din 10.10.2013, p. 1.

⁸ Informații tarifare obligatorii: decizii de clasificare adresate în prealabil de administrațiile vamale operatorilor economici, pentru a asigura securitatea juridică cu privire la clasificarea și la tratamentul tarifar aplicabil mărfurilor importate sau exportate.

4.3.2. Aplicarea la cazul în discuție

Întrucât obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la interpretarea tarifului și la încheierea unui acord internațional în politica comercială comună și punerea în aplicare a Nomenclurii SA și a Nomenclurii combinate a UE, temeiul juridic material al deciziei propuse este reprezentat de articolul 31, articolul 43 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.4. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 31, articolul 43 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene.

6. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Da

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor (OMV) cu privire la adoptarea de note explicative, avize de clasificare și alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției privind Sistemul armonizat

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31, articolul 43 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 87/369/CEE a Consiliului⁹, Uniunea a aprobat Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor¹⁰ și protocolul de modificare a acesteia¹¹ (Convenția SA), prin care, printre altele, a fost instituit Comitetul Sistemului armonizat (CSA).
- (2) În temeiul articolului 7 alineatul (1) literele (b) și (c) din Convenția SA, CSA este responsabil de redactarea notelor explicative, a avizelor de clasificare și a altor avize care să servească drept orientări pentru interpretarea Sistemului armonizat și pentru pregătirea recomandărilor pentru a asigura o interpretare și o aplicare uniformă a Sistemului armonizat.
- (3) În temeiul articolului 8 alineatul (3) din Convenția SA, notele explicative, avizele de clasificare, alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandările care urmăresc să asigure o interpretare și o aplicare uniformă a Sistemului armonizat care au fost redactate în cursul unei sesiuni a CSA (denumite în continuare „deciziile CSA”) trebuie considerate aprobate de Consiliul Organizației Mondiale a Vămirilor (OMV) în cazul în care, la sfârșitul celei de-a doua luni de la cea în cursul căreia s-a încheiat sesiunea în care au fost adoptate, niciuna dintre părțile contractante la Convenția SA nu a notificat secretarului general al OMV că solicită reexaminarea de către CSA sau trimiterea spre examinare în fața Consiliului OMV.
- (4) În temeiul articolului 8 alineatul (4) din Convenția SA, odată sesizat Consiliul cu privire la o chestiune în conformitate cu dispozițiile alineatului (2) de la prezentul articol, acesta aprobă respectivele note explicative, avize de clasificare, alte avize și

⁹ Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

¹⁰ JO L 198, 20.7.1987, p. 3.

¹¹ JO L 198, 20.7.1987, p. 11.

recomandări, cu excepția cazului în care un membru al Consiliului, care este parte contractantă la prezenta convenție, solicită ca toate sau o parte dintre acestea să fie transmise CSA pentru reexaminare.

- (5) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul OMV cu privire la adoptarea de note explicative, avize de clasificare sau alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a se asigura o interpretare uniformă a Convenției SA, deoarece deciziile în cauză elaborate de CSA vor putea influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume al Regulamentului (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului¹².
- (6) Este în interesul Uniunii ca pozițiile exprimate de Uniune în cadrul CSA să fie stabilite în funcție de principii, criterii și orientări care reglementează clasificarea tarifară a mărfurilor. De asemenea, este în interesul Uniunii ca astfel de poziții să fie stabilite prompt, pentru a permite Uniunii să își exercite drepturile în cadrul CSA.
- (7) Pentru a proteja drepturile Uniunii, Comisia ar trebui, de asemenea, să poată solicita în numele Uniunii ca o chestiune să fie transmisă Consiliului OMV sau CSA pentru reexaminare în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Convenția SA, pentru a se evita ca o decizie să fie adoptată cu privire la o chestiune asupra căreia Consiliul nu este în măsură să ajungă la o poziție înainte de expirarea termenului prevăzut la articolul 8 alineatul (3) din Convenția SA, sau a ajuns la o poziție care diferă substanțial de decizia care a fost adoptată de CSA.
- (8) Având în vedere natura evolutivă și extrem de tehnică a clasificării mărfurilor în temeiul Convenției SA, volumul ridicat de chestiuni tratate în cadrul celor două reuniuni ale CSA care se desfășoară anual și perioada scurtă de timp disponibilă pentru a analiza documentele emise de Secretariatul OMV și de părțile contractante în pregătirea reuniunilor CSA, precum și necesitatea implicită ca poziția Uniunii să ia în considerare și să utilizeze în mod eficace noile informații prezentate înainte sau în timpul acestor reuniuni, ar trebui să se stabilească pașii necesari, în conformitate cu principiul cooperării loiale între instituțiile Uniunii consacrat la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), pentru precizarea poziției Uniunii.
- (9) Decizia 2020/1707 a Consiliului a instituit o procedură eficientă și rapidă pentru stabilirea poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii cu privire la aprobarea de note explicative, avize de clasificare sau alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției privind Sistemul armonizat și privind redactarea acestor acte în cadrul Organizației Mondiale a Vămilelor. Întrucât decizia respectivă expiră la 31 decembrie 2023, este oportun să fie înlocuită cu o nouă decizie.
- (10) Având în vedere problema recurentă privind disponibilitatea tardivă a documentelor de lucru înainte de reuniunile CSA și pentru a apăra drepturile și interesele Uniunii în cadrul OMV, Comisia ar trebui să depună eforturi pentru a solicita secretariatului OMV să asigure disponibilitatea documentelor de lucru în conformitate cu normele de procedură ale CSA, astfel încât aceste documente să fie expediate cu cel puțin 30 de zile înainte de deschiderea sesiunii relevante.
- (11) Pentru a se asigura capacitatea Consiliului de a evalua și, după caz, de a revizui periodic politica din cadrul prezentei decizii și în spiritul cooperării loiale dintre

¹² Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (JO L 256, 7.9.1987, p. 1).

instituțiile Uniunii, consacrată la articolul 13 alineatul (2) din TUE, valabilitatea prezentei decizii ar trebui să fie limitată în timp,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii cu privire la aprobarea de note explicative, avize de clasificare sau alte avize privind interpretarea Sistemului armonizat și recomandări pentru a asigura o interpretare uniformă a Sistemului armonizat în temeiul Convenției privind Sistemul armonizat și privind redactarea acestor acte în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor, este stabilită în conformitate cu principiile, criteriile și orientările prevăzute în secțiunea I din anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Precizarea poziției Uniunii care urmează să fie adoptată în temeiul articolului 1 are loc în conformitate cu prevederile din secțiunea II din anexă.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Expiră la 31 decembrie 2026.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*