



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 juli 2023
(OR. en)

12111/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0233(NLE)**

**COEST 465
POLCOM 171**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 396 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 396 final.

Bilaga: COM(2023) 396 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.7.2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén EU-Ukraina i dess konstellation för handelsfrågor (*handelskommittén*) för det planerade antagandet av två beslut om en positiv bedömning av Ukrainas genomförande av fas 1 och fas 2 i bilaga XXI-A till kapitel 8 i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan¹ (*avtalet*).

Detta förslag avser också rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringsrådet EU-Ukraina (*associeringsrådet*) för det planerade antagandet av två beslut om beviljande av ömsesidigt och ytterligare marknadstillträde enligt bilaga XXI-A till avtalet i samband med handelskommitténs positiva bedömningar, i enlighet med avdelning IV i associeringsavtalet (Handel och handelsrelaterade frågor).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet

Genom avtalet upprättas ett djupgående och omfattande frihandelsområde som syftar till att skapa förutsättningar för förbättrade ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser. Detta omfattar en gradvis tillnärmning av lagstiftningen på området offentlig upphandling. Avtalet trädde i kraft fullt ut den 1 september 2017.

2.2. Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

Handelskommittén inrättas genom artikel 465.4 i avtalet, och den utför de uppgifter som den tilldelas enligt avdelning IV i avtalet.

Enligt artikel 465.3 ska handelskommittén ha befogenhet att anta beslut i de fall som anges i avtalet. Handelskommitténs beslut är bindande och parterna ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem. Handelskommittén antar sina beslut genom överenskommelse mellan parterna, med beaktande av deras respektive interna förfaranden.

2.3. Associeringsrådet

Associeringsrådet inrättas genom artikel 461 i avtalet. Det övervakar och kontrollerar tillämpningen och genomförandet av avtalet samt ser regelbundet över hur avtalet fungerar, mot bakgrund av dess mål. Förutom att övervaka och kontrollera tillämpningen och genomförandet av avtalet ska associeringsrådet undersöka alla viktiga frågor som uppstår inom ramen för avtalet och övriga bilaterala och internationella frågor av ömsesidigt intresse.

Enligt artikel 463 i avtalet ska associeringsrådet ha befogenhet att fatta beslut inom ramen för avtalet, och dessa ska vara bindande för parterna. I artikel 475.5 anges vidare att om parterna är överens om att de nödvändiga åtgärder som omfattas av avdelning IV i avtalet har genomförts och håller på att verkställas, ska associeringsrådet, i enlighet med de befogenheter

¹ EUT L 161, 29.5.2014, s. 3.

som det tilldelas genom artikel 463 i avtalet, enas om ytterligare öppning av marknaderna enligt definitionen i avdelning IV i avtalet.

Associeringsrådets beslut är bindande och parterna ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem. Associeringsrådet antar sina beslut och rekommendationer genom överenskommelse mellan parterna efter att deras respektive interna förfaranden har slutförts.

2.4. Akter som planeras av handelskommittén

Syftet med de akter som planeras av handelskommittén är att ge en positiv bedömning av Ukrainas genomförande av fas 1 och fas 2 i bilaga XXI-A till kapitel 8 i avtalet (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) (*bilaga XXI-A*) i enlighet med artikel 153.2 i avtalet.

Eftersom det i artikel 153.3 i avtalet anges att ”handelskommittén inte ska gå vidare till utvärderingen av den påföljande etappen förrän åtgärderna för att genomföra den föregående etappen har slutförts och godkänts” måste handelskommittén anta två separata och på varandra följande beslut med en positiv bedömning av genomförandet av fas 1 respektive fas 2 i bilaga XXI-A.

2.4.1. Fas 1

Handelskommitténs första beslut syftar till att ge en positiv bedömning av Ukrainas genomförande av fas 1 i bilaga XXI-A.

Enligt bilaga XXI-A måste följande krav uppfyllas för genomförandet av fas 1:

- Genomförande av artiklarna 150.2 och 151 i avtalet.
- Överenskommelse om den reformstrategi som anges i artikel 152 i avtalet.

När det gäller det första kravet föreskrivs i artikel 150.2 i avtalet att Ukraina framför allt ska utse följande:

- (a) Ett centralt verkställande organ som ansvarar för den ekonomiska politiken och som ska sörja för en samstämmig politik på alla områden med anknytning till offentlig upphandling. Detta organ ska underlätta och samordna genomförandet av kapitel 8 (Offentlig upphandling) i avtalet och leda processen för tillnärmning av lagstiftningen.
- (b) Ett opartiskt och oberoende organ som prövar de beslut som fattas av upphandlande myndigheter eller enheter vid tilldelning av kontrakt. I detta sammanhang avses med oberoende att organet ska vara en offentlig myndighet som är skild från alla upphandlande enheter och ekonomiska aktörer. Det ska finnas möjlighet för rättslig prövning av de beslut som fattas av detta organ.

2.4.1.1. Krav 1 a

Kravet i artikel 150.2 a i avtalet uppfylls genom lagen om offentlig upphandling nr 114-IX, som antogs av Ukrainas parlament den 14 september 2019 och som upphävde lag nr 922-VIII av den 25 december 2015, i dess ändrade lydelse (*lagen om offentlig upphandling*).

Det centrala verkställande organ som sörja för en samstämmig politik och dess genomförande på alla områden som rör offentlig upphandling är det ”godkända organet”.

I artikel 7 i lagen om offentlig upphandling definieras det godkända organ som ska ansvara för regleringen och genomförandet av den statliga upphandlingspolitiken inom ramen för sina befogenheter enligt lagen om offentlig upphandling.

I artikel 9 i lagen om offentlig upphandling anges det godkända organets huvuduppgifter:

- (1) Att utarbeta och godkänna de bestämmelser som krävs för att genomföra lagen och för att reglera den statliga politiken för offentlig upphandling.
- (2) Att analysera hur systemet för offentlig upphandling fungerar.
- (3) Att senast den 1 april året efter det rapporterade budgetåret utarbeta och lämna in årsrapporten till Ukrainas parlament (*Verchovna Rada*), Ukrainas ministerråd och revisionsmyndigheten, med en analys av hur systemet för offentlig upphandling fungerar (när det gäller kvantitativa indikatorer och värdeindikatorer beträffande upphandlingsförfaranden och upphandlingsobjekt, konkurrensvå, antal klagomål) och allmän information om resultaten av kontroller avseende offentlig upphandling. Årsrapporten offentliggörs på det godkända organets officiella webbplats.
- (4) Att sammanfatta upphandlingspraxis, inklusive internationell praxis.
- (5) Att studera, sammanfatta och sprida bästa internationella upphandlingspraxis.
- (6) Att se till att det godkända organets webbportal och informationsresurser fungerar.
- (7) Att hantera innehållet i det godkända organets informationsresurser.
- (8) Att kommunicera med allmänheten i syfte att förbättra systemet för offentlig upphandling.
- (9) Att anordna möten och workshoppar om upphandlingsfrågor.
- (10) Att bedriva internationellt samarbete i fråga om upphandling.
- (11) Att utarbeta och godkänna
 - mallar för upphandlingsdokument,
 - mallar för föreskrifter för behöriga personer,
 - modellmetod för att uppskatta värdet av ett upphandlingsobjekt,
 - modellmetod för att fastställa livscykelkostnaden,
 - förfarande för att identifiera upphandlingsobjektet,
 - förfarande för offentliggörande av information om offentlig upphandling,
 - förfarande för ingående och genomförande av ramavtal,

- form och krav på säkerhet i samband med anbud/erbjudanden,
 - förfarande för att organisera tester av behöriga personer,
 - förteckning över formella fel.
- (12) Att ge allmänna rekommendationer om tillämpningen av lagstiftningen om offentlig upphandling.
 - (13) Att kostnadsfritt ge rekommendationer via det godkända organets informationsresurser.
 - (14) Att samarbeta med offentliga organ och det civila samhällets organisationer för att förebygga korruption på upphandlingsområdet.
 - (15) Att informera allmänheten om upphandlingspolitik och regler för offentlig upphandling.
 - (16) Att bevilja och dra in tillstånd för e-plattformar.
 - (17) Att behandla ansökningar om att utse och/eller inrätta centraliserade upphandlingsorganisationer.
 - (18) Att tillsammans med andra myndigheter utarbeta riktlinjer om upphandlingens särdrag inom olika sektorer och offentliggöra dessa riktlinjer via det godkända organets informationsresurser.

Rollen som godkänt organ fullgörs av avdelningen för offentlig upphandling och konkurrenspolitik, som är en oberoende strukturell enhet inom Ukrainas ekonomiministerium. Den detaljerade strukturen, ansvarsområdena och uppgifterna för avdelningen för offentlig upphandling och konkurrenspolitik fastställs i förordningarna om avdelningen för offentlig upphandling och konkurrenspolitik, vilka godkändes genom Ukrainas ekonomiministeriums dekret nr 3876 av den 18 oktober 2022.

När det gäller kravet i artikel 150.2 b i avtalet ska AMCU, i enlighet med ändringen av den särskilda lagen om Ukrainas antimonopolkommitté (*AMCU* och *AMCU-lagen*) nr 1219-IX, i egenskap av den myndighet som ansvarar för att granska klagomål, inrätta en kommission (*kommissionen*) för granskning av klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling samt utöva andra befogenheter som anges i lagen om offentlig upphandling, i Ukrainas lag om skydd för ekonomisk konkurrens och i AMCU-lagen.

AMCU är ett statligt organ med särskild status. AMCU är en oberoende myndighet som kontrolleras av Ukrainas president och som är ansvarig inför Verhovna Rada. Detta oberoende säkerställs på lagstiftningsnivå genom bestämmelser i Ukrainas lag om offentlig upphandling och AMCU-lagen.

Varje kommission för granskning av klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling bör bestå av tre personer med befogenhet att granska klagomål som gäller offentlig upphandling.

Den 1 april 2021 antog AMCU en förordning om godkännande av förfarandet för konkurrensutsatt urval och utnämning av behöriga tjänstemän för granskning av klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling, enligt vilken ombudsmännen för klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling ska utses av

ordföranden för AMCU för en period på sju år med möjlighet till förlängning. Ombudsmännen för klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling omfattas av de krav och begränsningar som fastställs i lagstiftningen om förebyggande av korruption. Ukrainas lag om offentlig förvaltning är däremot inte tillämplig. Ombudsmännen är inte medlemmar av eller underordnade Ukrainas regering, lagstiftande organ eller president. Enligt artikel 6-1 i AMCU-lagen får en ombudsman med ansvar för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling som är en person som är knuten till föremålet för överklagandet eller den upphandlande myndigheten, inte delta i behandlingen av eller beslutsfattandet för ett sådant klagomål och ska under den tid som ett sådant klagomål behandlas och beslut fattas ersättas av en annan ombudsman med ansvar för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling som utses av ordföranden för Ukrainas antimonopolkommitté, eller så kan ett sådant klagomål överföras till en annan kommission för granskning av klagomål om lagöverträdelser.

Ombudsmännen utses av ordföranden för Ukrainas antimonopolkommitté efter att de genomgått en särskild granskning enligt Ukrainas lag om förebyggande av korruption.

Beslut av kommissionen för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling antas på AMCU:s vägnar och är bindande.

AMCU:s beslut kan överklagas inom 30 dagar från det att de offentliggjorts i e-upphandlingssystemet.

I enlighet med slut- och övergångsbestämmelserna i lagen om ändring av lagen om offentlig upphandling av den 3 juni 2021 bör nya bestämmelser om AMCU:s utövande av sina befogenheter när det gäller granskning av offentlig upphandling och kommissionens/-ernas arbete med granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling träda i kraft samma dag som den (de) fastställs.

AMCU har ännu inte rekryterat ombudsmän för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling. Uttagningsproven förväntades inledas i början av 2022. AMCU slutade tillfälligt att granska klagomål om offentlig upphandling efter att Ryska federationens fullskaliga krig mot Ukraina inletts den 24 februari. Efter att granskningen av klagomål återupptagits har antalet klagomål minskat avsevärt. Sedan undantagstillståndet infördes granskas klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling av AMCU i dess tidigare konstellation. AMCU:s rekryteringsförfarande inleddes i februari 2023.

2.4.1.2. Krav 1 b:

När det gäller den andra delen av det första kravet, enligt artikel 151 i avtalet, ska parterna uppfylla ett antal grundläggande krav för tilldelning av alla kontrakt, enligt punkterna 2–15 i den artikeln, och dessa gäller offentliggörande, tilldelning av kontrakt och rättsligt skydd. Dessa grundläggande principer följer direkt av reglerna och principerna för offentlig upphandling enligt unionens regelverk för offentlig upphandling, däribland principerna om icke-diskriminering, likabehandling, öppenhet och proportionalitet.

I enlighet med Ukrainas lag om offentlig upphandling genomförs offentliga upphandlingsförfaranden i Ukraina i enlighet med följande principer: 1) rättvis konkurrens mellan anbudsgivarna, 2) maximal kostnadsbesparing, effektivitet och proportionalitet, 3) öppenhet och insyn i alla skeden av upphandlingsprocessen, 4) icke-diskriminering av anbudsgivare och likabehandling av dem, 5) objektiv och opartisk utvärdering av anbud/erbjudanden och tilldelning, 6) förebyggande av korruption och missbruk. I lagen om offentlig upphandling föreskrivs att inhemska och utländska anbudsgivare, oavsett ägarform och företagsrättslig struktur, ska delta i upphandlingsförfaranden på lika villkor.

Genom den ändring av lagen om offentlig upphandling som antogs den 16 december 2021 (lag nr 1977-IX om ändring av Ukrainas lag om offentlig upphandling för att skapa förutsättningar för hållbar utveckling och modernisering av den inhemska industrin) infördes tillfälliga krav på inhemskt innehåll under en tioårsperiod vid offentlig upphandling av vissa maskiner och viss utrustning. Dessa krav gäller inte upphandlingar som omfattas av bestämmelserna i Ukrainas lag om Ukrainas anslutning till avtalet om offentlig upphandling eller bestämmelserna om offentlig upphandling i andra internationella fördrag som Ukraina ingått och som godkänts av Verchovna Rada. De nationella innehållskraven gäller därför inte anbud som lämnas av ekonomiska aktörer i Europeiska unionen – oavsett om de är etablerade i Ukraina eller inte – eller som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader med ursprung i Europeiska unionen.

Sedan den 1 augusti 2016 görs de flesta upphandlingsförfaranden i Ukraina uteslutande genom e-upphandlingssystemet Prozorro. All information om offentlig upphandling, inklusive upphandlingsdokument med krav beträffande upphandlingsobjektet och anbudsgivarna, offentliggörs i e-upphandlingssystemet.

Upphandlingsobjekten definieras i den nationella klassificeringen Common Procurement Vocabulary (CPV), som är anpassad till EU:s gemensamma upphandlingsordlista. Den nationella klassificeringen Common Procurement Vocabulary är avsedd att standardisera beskrivningen av offentliga upphandlingsobjekt för att säkerställa större öppenhet och effektiv konkurrens.

Tidsfristerna för intresseanmälan och inlämnande av anbud fastställs i lagen om offentlig upphandling och varierar beroende på upphandlingsförfarandet:

- Vid tillkännagivande av ett öppet anbudsförfarande – minst 15 dagar om det uppskattade värdet inte överstiger tröskelvärdena och minst 30 dagar om tröskelvärdena överskrids.
- Vid tillkännagivande av ett förfarande med konkurrenspräglad dialog – minst 15 dagar om det uppskattade värdet inte överstiger tröskelvärdena och minst 30 dagar om tröskelvärdena överskrids.
- Vid tillkännagivande av ett förfarande med begränsad anbudsgivning – senast 30 dagar före sista dagen för mottagande av handlingar som lämnas in för urval baserat på kvalifikationer.

De tröskelvärden som nämns ovan är 133 000 EUR för varor och tjänster och 5 150 000 EUR för byggtreprenader. Om det uppskattade upphandlingsvärdet överstiger tröskelvärdena måste meddelandet om upphandlingsförfarandet också offentliggöras på det godkända organets webbplats på engelska.

Enligt lagen om offentlig upphandling ska offentliga upphandlingskontrakt tilldelas på ett öppet sätt i enlighet med kriterier och regler som meddelats i förväg. Information om den anbudsgivare som tilldelats kontraktet visas i e-upphandlingssystemet. Anbudsgivare som inte valts ut får via e-upphandlingssystemet begära att den upphandlande myndigheten lämnar information om det anbud som lämnats av den utvalda anbudsgivaren, inbegripet om dess fördelar jämfört med deras eget anbud, och den upphandlande myndigheten är skyldig att besvara en sådan begäran inom fem dagar.

Efter Rysslands militära angrepp mot Ukraina har Ukraina, till följd av det undantagstillstånd som införts i landet och så länge detta varar, infört tillfälliga undantag från sin lagstiftning om offentlig upphandling. Bedömningen av genomförandet av fas 1 och fas 2 grundar sig på

Ukrainas åtagande att de tillfälliga undantagen till följd av undantagstillståndet kommer att dras tillbaka inom 90 dagar från det att undantagstillståndet upphört.

Krav 2:

När det gäller det andra kravet i fas 1 är det nödvändigt att godkänna en färdplan enligt artikel 152 i avtalet. Enligt artikel 152.1 i avtalet ska Ukraina, innan den gradvisa tillnärmningen inleds, till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor överlämna en övergripande färdplan för genomförandet av kapitel 8 i avdelning IV i avtalet med tidsplaner och delmål. Denna färdplan, som enligt avtalet ska överensstämma med de faser och tidsplaner som anges i bilaga XXI-A, ska omfatta alla reformer som rör tillnärmning av lagstiftningen till unionens regelverk och uppbyggnad av den institutionella kapaciteten.

Den 24 februari 2016 antog Ukrainas ministerråd strategin för reform av systemet för offentlig upphandling (färdplan) genom resolution nr 175. Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor lämnade ett positivt yttrande om färdplanen för genomförande av kapitel 8 genom sitt beslut 1/2018 av den 14 maj 2018.

2.4.2. Fas 2

Handelskommitténs andra beslut syftar till att ge en positiv bedömning av Ukrainas genomförande av fas 2 i bilaga XXI-A.

För detta ändamål krävs i bilaga XXI-A ”tillnärmning och genomförande av grundläggande delar i direktiv 2014/24/EU och direktiv 89/665/EEG”.

2.4.2.1. Direktiv 2014/24/EU

De grundläggande delarna i direktiv 2014/24/EU anges i bilaga XXI-B till avtalet.

Lagen om offentlig upphandling syftar till att säkerställa en tillnärmning till de grundläggande delarna i direktiv 2014/24/EU.

I lagen om offentlig upphandling anges att lagens tillämpningsområde omfattar varor, tjänster och byggentreprenader som tilldelas av upphandlande myndigheter. Upphandlande myndigheter definieras närmare i lagen om offentlig upphandling, inbegripet de flesta av de delar som anges i direktiv 2014/24/EU. Dessutom innehåller lagen om offentlig upphandling olika definitioner som i allmänhet kan anses vara förenliga med direktiv 2014/24/EU. Det kontraktswärde över vilket lagen om offentlig upphandling är tillämplig anges i artikel 3 i lagen, och denna nivå är lägre än den som anges i direktiv 2014/24/EU. Ukrainas ekonomi-, handels- och jordbruksministeriums beslut nr 275 av den 18 februari 2020 om godkännande av en ungefärlig metod för att fastställa det förväntade värdet av upphandlingsobjekt innehåller vissa bestämmelser om metoderna för att beräkna det förväntade värdet av upphandlingar.

I enlighet med lagen om offentlig upphandling genomförs offentliga upphandlingsförfaranden i Ukraina i enlighet med följande principer: 1) rättvis konkurrens mellan anbudsgivarna, 2) maximal kostnadsbesparing, effektivitet och proportionalitet, 3) öppenhet och insyn i alla skeden av upphandlingsprocessen, 4) icke-diskriminering av anbudsgivare och likabehandling av dem, 5) objektiv och opartisk utvärdering av anbud/erbjudanden och tilldelning, 6) förebyggande av korruption och missbruk. I lagen om offentlig upphandling föreskrivs att

inhemska och utländska anbudsgivare, oavsett ägarform och företagsrättslig struktur, ska delta i upphandlingsförfaranden på lika villkor.

Genom den ändring av lagen om offentlig upphandling som antogs den 16 december 2021 (lag nr 1977-IX om ändring av Ukrainas lag om offentlig upphandling för att skapa förutsättningar för hållbar utveckling och modernisering av den inhemska industrin) infördes tillfälliga krav på inhemskt innehåll under en tioårsperiod vid offentlig upphandling av vissa maskiner och viss utrustning. Dessa krav gäller inte upphandlingar som omfattas av bestämmelserna i Ukrainas lag om Ukrainas anslutning till avtalet om offentlig upphandling eller bestämmelserna om offentlig upphandling i andra internationella fördrag som Ukraina ingått och som godkänts av Verchovna Rada. De nationella innehållskraven gäller därför inte anbud som lämnas av ekonomiska aktörer i Europeiska unionen – oavsett om de är etablerade i Ukraina eller inte – eller som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader med ursprung i Europeiska unionen.

Lagen om offentlig upphandling reglerar följande upphandlingsförfaranden: öppet anbudsförfarande, begränsat anbudsförfarande, och konkurrenspräglad dialog. De allmänna principerna i lagen är förenliga med dem som fastställs i direktiv 2014/24/EU. Lagen om offentlig upphandling innehåller också en möjlighet att tillämpa det förhandlade förfarandet. Villkoren för att använda detta är i många avseenden förenliga med dem i direktiv 2014/24/EU.

Bestämmelserna om märkning, testrapporter, certifiering och andra bevismedel är anpassade till direktiv 2014/24/EU.

Enligt lagen om offentlig upphandling ska de upphandlande myndigheterna offentliggöra meddelanden om konkurrensutsatta anbudsförfaranden, inklusive upphandlingsdokument och utkast till kontrakt, i e-upphandlingssystemet. All information som är relevant för tilldelning av upphandlingar görs tillgänglig i e-upphandlingssystemet.

Information om den anbudsgivare som tilldelats kontraktet visas i e-upphandlingssystemet. Anbudsgivare som inte valts ut får via e-upphandlingssystemet begära att den upphandlande myndigheten lämnar information om det anbud som lämnats av den utvalda anbudsgivaren, inbegripet om dess fördelar jämfört med deras eget anbud, och den upphandlande myndigheten är skyldig att besvara en sådan begäran inom fem dagar.

De allmänna principerna för urval av anbudsgivare fastställs i lagen om offentlig upphandling. Där klargörs också skäl för uteslutning, urvalskriterier och tilldelningskriterier samt bedömningen av dessa. Det finns även bestämmelser om hur onormalt låga anbud ska hanteras.

Lagen om offentlig upphandling innehåller allmänna bestämmelser om fullgörande av kontrakt.

I avsaknad av särskilda bestämmelser för sociala tjänster och andra särskilda tjänster är de upphandlingsförfaranden som tillämpas på alla andra tjänster också tillämpliga i dessa fall.

Efter det militära angreppet har Ukraina, till följd av det undantagstillstånd som införts och så länge detta varar, infört tillfälliga undantag från sin lagstiftning om offentlig upphandling. Bedömningen av genomförandet av fas 1 och fas 2 grundar sig på Ukrainas åtagande att de tillfälliga undantagen till följd av undantagstillståndet kommer att dras tillbaka inom 90 dagar från det att undantagstillståndet upphört.

2.4.2.2. Direktiv 89/665/EEG

De grundläggande delarna i direktiv 89/665/EEG anges i bilaga XXI-C till avtalet.

AMCU ska, i enlighet med AMCU-lagen och i egenskap av den myndighet som ansvarar för att granska klagomål, inrätta en eller flera kommissioner för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling samt utöva andra befogenheter som anges i lagen om offentlig upphandling, i Ukrainas lag om skydd för ekonomisk konkurrens och i AMCU-lagen.

Kommissionerna för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling bör var och en bestå av tre ombudsmän som utses av chefen för AMCU. AMCU har ännu inte rekryterat ombudsmän för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling. Uttagningsproven förväntades inledas i början av 2022. AMCU slutade tillfälligt att granska klagomål om offentlig upphandling efter att Ryska federationens fullskaliga krig mot Ukraina inletts den 24 februari. Efter att granskningen av klagomål återupptagits har antalet klagomål minskat avsevärt. Sedan undantagstillståndet infördes granskas klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling av AMCU i dess tidigare konstellation. AMCU:s rekryteringsförfarande inleddes i februari 2023. Lagen om offentlig upphandling och AMCU-lagen innehåller en skyldighet för granskningsorganet för upphandling att anta beslut i skriftlig form samt en möjlighet att överklaga AMCU:s beslut till domstol.

Bestämmelserna om omfattningen av och tillgången till granskningsförfaranden i lagen om offentlig upphandling är i allmänhet förenliga med direktiv 89/665/EEG. Lagen om offentlig upphandling innehåller bestämmelser om frysning samt tidsfrister för att begära granskning. I lagen om offentlig upphandling föreskrivs att kontrakt som ingåtts i strid med denna lag är ogiltiga, och den innehåller en förteckning över skäl till ogiltigförklaring av ingångna avtal.

2.5. Associeringsrådets planerade beslut om marknadstillträde

I artikel 153.2 i avtalet anges att genomförandet av varje enskild fas av bilaga XXI-A, såsom det fastställs i handelskommitténs beslut enligt ovan, ska ”kopplas samman med det ömsesidiga beviljandet av marknadstillträde enligt bilaga XXI-A”. Beslut om ytterligare öppnande av marknaderna ska fattas av associeringsrådet i enlighet med artikel 475.5 i avtalet. Syftet med de planerade akterna är således att bevilja parterna ytterligare ömsesidig öppning av marknaderna i enlighet med artiklarna 153.2 och 475.5 i associeringsavtalet samt bilaga XXI-A till detta avtal. Associeringsrådet bör också anta två separata och på varandra följande beslut för fas 1 och fas 2 i bilaga XXI-A.

2.5.1. Fas 1

Associeringsrådets första beslut, som är kopplat till handelskommitténs beslut om genomförandet av fas 1, syftar till att bevilja ömsesidigt marknadstillträde för centrala statliga myndigheters upphandling av varor enligt bilaga XXI-A.

2.5.2. Fas 2

Associeringsrådets andra beslut, som är kopplat till handelskommitténs beslut om genomförandet av fas 2, syftar till att bevilja ömsesidigt marknadstillträde för upphandling av varor av statliga, regionala och lokala myndigheter samt offentligrättsliga organ.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i handelskommittén syftar till att stödja antagandet av de beslut som ger en positiv bedömning av Ukrainas genomförande av fas 1 och fas 2 i bilaga XXI-A, eftersom landet, för det första, har antagit en övergripande reformstrategi i enlighet med artikel 152 och genomfört artiklarna 150.2 och 151 i avtalet och, för det andra, har tillnärmat sin lagstiftning till och genomfört de grundläggande delarna i direktiv 2014/24/EU och direktiv 89/665/EEG.

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringsrådet syftar till att stödja antagandet av beslut om att bevilja ytterligare ömsesidigt marknadstillträde i samband med genomförandet av fas 1 och fas 2 i bilaga XXI-A.

Dessa beslut bör ses mot en bredare bakgrund av de ansträngningar som Ukraina gjort för att tillnärma sin lagstiftning till EU-lagstiftningen, även när det gäller offentlig upphandling, i syfte att skapa förutsättningar för förbättrade ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Handelskommittén och associeringsrådet är organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan.

De planerade akter som handelskommittén och associeringsrådet ska anta utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 463.1 och 465.3 i avtalet.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör säkerställandet av genomförandet av unionens gemensamma handelspolitik.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Associeringsrådets beslut om beviljande av ömsesidigt marknadstillträde kommer att ge upphov till rättigheter och skyldigheter i unionen och Ukraina. Det är därför lämpligt att offentliggöra akterna i *Europeiska unionens officiella tidning* när de antagits.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan³ (*avtalet*), ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2017/1247⁴ och trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) Enligt artikel 153.2 i avtalet ska tillnärmningen av lagstiftningen till unionens regelverk om offentlig upphandling genomföras i på varandra följande faser enligt tidsplanen i bilaga XXI-A till avtalet.
- (3) Genomförandet av varje enskild fas bör utvärderas av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och, efter ett positivt yttrande från kommittén, kopplas till det ömsesidiga beviljandet av marknadstillträde enligt bilaga XXI-A till avtalet.
- (4) I enlighet med artikel 153.3 i avtalet ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor inte ska gå vidare till utvärderingen av den påföljande fasen förrän åtgärderna för att genomföra den föregående fasen har slutförts och godkänts, så som anges i föregående skäl.
- (5) I enlighet med artikel 475.5 i avtalet ska associeringsrådet besluta om ett ytterligare ömsesidigt öppnande av marknaderna kopplat till den positiva bedömning som

³ EUT L 161, 29.5.2014, s. 3.

⁴ Rådets beslut (EU) 2017/1247 av den 11 juli 2017 om ingående på Europeiska unionens vägnar av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, med undantag för bestämmelserna om behandling av arbetstagare som är tredjelandsmedborgare och lagligen är anställda på den andra partens territorium (EUT L 181, 12.7.2017, s. 1).

associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor har gjort av genomförandet av varje fas enligt bilaga XXI-A till avtalet.

- (6) Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska anta två beslut, i enlighet med artikel 11.2 i bilaga II till beslut nr 1/2014 av associeringsrådet EU–Ukraina av den 15 december 2014 om en arbetsordning, med en positiv bedömning av tillnärmningen av den ukrainska lagstiftningen till unionsrätten vid genomförandet av fas 1 respektive fas 2 enligt bilaga XXI-A till avtalet.
- (7) Efter dessa beslut av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska associeringsrådet anta två beslut i enlighet med artikel 11.2 i bilaga I till beslut nr 1/2014 av associeringsrådet EU–Ukraina av den 15 december 2014 om en arbetsordning och om beviljande av ytterligare ömsesidigt marknadstillträde i samband med genomförandet av fas 1 och fas 2 enligt bilaga XXI-A till avtalet.
- (8) Till följd av de totalt fyra beslut som ska antas bör unionen och Ukraina bevilja ömsesidigt marknadstillträde för upphandling av varor som görs av centrala statliga myndigheter, statliga, regionala och lokala myndigheter samt offentligt rättsliga organ.
- (9) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor samt i associeringsrådet, eftersom de planerade besluten kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor vad gäller besluten om genomförande av fas 1 och fas 2 enligt bilaga XXI-A till avtalet ska baseras på de respektive utkast till beslut av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som anges i bilagorna I och II till det här beslutet.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringsrådet vad gäller besluten om beviljande av ömsesidigt och ytterligare marknadstillträde enligt bilaga XXI-A till avtalet i samband med genomförandet av fas 1 och fas 2 ska baseras på de respektive utkast till beslut av associeringsrådet som anges i bilagorna III och IV till det här beslutet.

Artikel 3

Efter antagandet ska de beslut av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som avses i artikel 1 och de beslut av associeringsrådet som avses i artikel 2 offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*
