

Bruselj, 24. julij 2023
(OR. en)

12111/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0233 (NLE)

COEST 465
POLCOM 171

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	7. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 396 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi in Pridružitvenem svetu, ki sta bila ustanovljena s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, glede pozitivne ocene izvedbe faz 1 in 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu o pridružitvi in povezanega dostopa do trga

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 396 final.

Priloga: COM(2023) 396 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.7.2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi in Pridružitvenem svetu, ki sta bila ustanovljena s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, glede pozitivne ocene izvedbe faz 1 in 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu o pridružitvi in povezanega dostopa do trga

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep Sveta o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem odboru EU-Ukrajina v trgovinski sestavi (v nadaljnjem besedilu: trgovinski odbor) v okviru predvidenega sprejetja dveh sklepov o pozitivni oceni izvedbe faze 1 in faze 2 iz Priloge XXI-A k poglavju 8 Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani¹ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

Poleg tega se ta predlog nanaša na sklep Sveta o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu EU-Ukrajina (v nadaljnjem besedilu: Pridružitveni svet) v okviru predvidenega sprejetja dveh sklepov o zagotovitvi vzajemnega in nadaljnjega dostopa do trga, kot je določeno v Prilogi XXI-A k Sporazumu, na podlagi pozitivnih ocen trgovinskega odbora, kot je predvideno v naslovu IV (Trgovina in z njo povezane zadeve) pridružitvenega sporazuma.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pridružitveni sporazum

S Sporazumom se vzpostavlja poglobljeno in celovito prostotrgovinsko območje, namenjeno zagotovitvi pogojev za izboljšanje gospodarskih in trgovinskih odnosov. To vključuje postopno približevanje zakonodaje na področju javnih naročil. Sporazum je začel v celoti veljati 1. septembra 2017.

2.2. Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi

Trgovinski odbor je bil ustanovljen na podlagi člena 465(4) Sporazuma in opravlja naloge, ki so mu bile dodeljene v skladu z naslovom IV Sporazuma.

V skladu s členom 465(3) je trgovinski odbor pooblaščen za sprejemanje odločitev v primerih, določenih v Sporazumu. Odločitve trgovinskega odbora so zavezujoče, pogodbenici pa sprejmeta ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje. Trgovinski odbor odločitve sprejema v soglasju s pogodbenicama in v skladu z ustreznimi notranjimi postopki.

2.3. Pridružitveni svet

Pridružitveni svet je bil ustanovljen s členom 461 Sporazuma. Nadzira in spremlja uporabo in izvajanje Sporazuma ter redno pregleduje delovanje Sporazuma v smeri uresničevanja njegovih ciljev. Poleg nadziranja in spremljanja uporabe in izvajanja Sporazuma Pridružitveni svet prouči kakršna koli pomembnejša vprašanja, ki se pojavijo v okviru Sporazuma, in kakršna koli druga dvostranska ali mednarodna vprašanja v skupnem interesu.

V skladu s členom 463 Sporazuma je Pridružitveni svet pooblaščen za sprejemanje odločitev v okviru področja uporabe Sporazuma, ki so za pogodbenici zavezujoče. Natančneje je v členu 475(5) določeno, da če pogodbenici soglašata, da so bili potrebni ukrepi iz naslova IV

¹ UL L 161, 29.5.2014, str. 3.

Sporazuma izvedeni in se izvršujejo, Pridružitveni svet na podlagi pooblastil, ki se nanj prenesejo s členom 463 Sporazuma, soglaša z nadaljnjim odpiranjem trga, kot je opredeljeno v naslovu IV Sporazuma.

Odločitve Pridružitvenega sveta so zavezujoče, pogodbenici pa sprejmeta ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje. Pridružitveni svet odločitve in priporočila sprejme v soglasju s pogodbenicama po zaključku njunih notranjih postopkov.

2.4. Predvidena akta trgovinskega odbora

Namen predvidenih aktov trgovinskega odbora je pozitivno oceniti izvedbo faze 1 in faze 2 iz Priloge XXI-A k poglavju 8 Sporazuma (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) (v nadaljnjem besedilu: Priloga XXI-A) s strani Ukrajine v skladu s členom 153(2) Sporazuma.

Trgovinski odbor mora glede na to, da je v členu 153(3) Sporazuma določeno, da „trgovinski odbor začne z ocenjevanjem naslednje faze šele potem, ko so bili ukrepi za izvajanje predhodne faze izvedeni in odobreni“, sprejeti dva ločena in zaporedna sklepa, s katerima izvedbo faze 1 oziroma faze 2 iz Priloge XXI-A oceni pozitivno.

2.4.1. Faza 1

Namen prvega sklepa trgovinskega odbora je pozitivno oceniti izvedbo faze 1 iz Priloge XXI-A s strani Ukrajine.

V skladu s Prilogo XXI-A morata biti za izvedbo faze 1 izpolnjeni naslednji zahtevi:

- izvajanje člena 150(2) in člena 151 Sporazuma ter
- dogovor o strategiji reform iz člena 152 Sporazuma.

V zvezi s prvo zahtevo je v členu 150(2) določeno, da Ukrajina določi zlasti:

- (a) centralni izvršilni organ, pristojen za gospodarsko politiko, katerega naloga je zagotavljanje skladne politike na vseh področjih, povezanih z javnimi naročili. Ta organ olajšuje in usklajuje izvajanje poglavja 8 Sporazuma o javnih naročilih ter vodi proces približevanja zakonodaje; ter
- (b) nepristranski in neodvisen organ, katerega naloga je pregled odločitev naročnikov ali drugih subjektov pri oddaji naročil. „Neodvisen“ v tem kontekstu pomeni, da je zadevni organ javni organ, ločen od vseh naročnikov in gospodarskih subjektov. Odločitve tega organa so lahko predmet sodne presoje.

2.4.1.1. Zahteva (1)(a)

Zahteva iz člena 150(2), točka (a), Sporazuma je izpolnjena z zakonom o javnih naročilih št. 114-IX in razveljavitvi zakona št. 922-VIII z dne 25. decembra 2015, kakor je bil spremenjen, ki ga je ukrajinski parlament sprejel 14. septembra 2019 (v nadaljnjem besedilu: zakon o javnih naročilih).

Centralni izvršilni organ, zadolžen za zagotavljanje skladne politike in njenega izvajanja na vseh področjih, povezanih z javnimi naročili, je „pooblaščen organ“.

V členu 7 zakona o javnih naročilih je opredeljen pooblaščen organ, ki je v okviru svojih pristojnosti, določenih v navedenem zakonu, odgovoren za urejanje in izvajanje državne politike na področju javnih naročil.

V členu 9 zakona o javnih naročilih so določene glavne naloge pooblaščenega organa, ki so naslednje:

- (1) priprava in sprejemanje predpisov, potrebnih za izvajanje zakona o javnih naročilih in urejanje državne politike na področju javnih naročil;
- (2) analiza delovanja sistema javnih naročil;
- (3) priprava letnega poročila, ki vsebuje analizo delovanja sistema javnih naročil (na podlagi kvantitativnih in vrednostnih kazalnikov v zvezi s postopki za oddajo javnih naročil in predmeti javnih naročil, ravniyo konkurence in številom pritožb) in posplošene informacije o rezultatih nadzora na področju javnih naročil ter se najpozneje 1. aprila leta, ki sledi proračunskemu letu poročanja, predloži ukrajinskemu parlamentu (vrhovni radi), kabinetu ministrov Ukrajine in računovodski zbornici. Letno poročilo se objavi na uradnem spletišču pooblaščenega organa;
- (4) povzemanje praks javnega naročanja, vključno z mednarodnimi praksami;
- (5) preučevanje, povzemanje in razširjanje dobrih mednarodnih praks javnega naročanja;
- (6) zagotavljanje delovanja spletnega portala in informacijskega spletišča pooblaščenega organa;
- (7) upravljanje vsebine informacijskega spletišča pooblaščenega organa;
- (8) komuniciranje z javnostjo v zvezi z izboljšanjem sistema javnih naročil;
- (9) organizacija srečanj in delavnic na temo javnih naročil;
- (10) mednarodno sodelovanje na področju javnih naročil;
- (11) priprava in odobritev naslednjih dokumentov:
 - vzorčne razpisne dokumentacije;
 - vzorčnih predpisov o pooblaščenih osebah;
 - vzorčne metodologije za določanje ocenjene vrednosti predmeta javnega naročila;
 - vzorčne metodologije za določanje stroškov v življenjskem ciklu;
 - postopka opredelitve predmeta javnega naročila;
 - postopka objave informacij o javnih naročilih;
 - postopka sklepanja in izvajanja okvirnih sporazumov;

- oblike in zahtev glede jamstva za resnost ponudbe;
 - postopka za organizacijo preizkušanja pooblaščenih oseb;
 - seznama formalnih napak;
- (12) zagotavljanje splošnih priporočil o uporabi zakonodaje o javnih naročilih;
 - (13) zagotavljanje brezplačnih priporočil na informacijskem spletišču pooblaščenega organa;
 - (14) sodelovanje z javnimi subjekti in organizacijami civilne družbe v zvezi s preprečevanjem korupcije na področju javnih naročil;
 - (15) obveščanje javnosti o politiki in pravilih na področju javnih naročil;
 - (16) odobritev in preklic odobritev za e-platforme;
 - (17) obravnava zahtevkov za imenovanje in/ali ustanovitev centraliziranih organizacij za javna naročila;
 - (18) priprava smernic o posebnostih javnih naročil v različnih sektorjih v sodelovanju z drugimi organi in objava teh smernic na informacijskem spletišču pooblaščenega organa.

Vlogo pooblaščenega organa opravlja oddelek za javna naročila in politiko konkurence, ki je neodvisna strukturna enota ukrajinskega ministrstva za gospodarstvo. Podrobna struktura, odgovornosti in naloge oddelka za javna naročila in politiko konkurence so določene v pravilniku o oddelku za javna naročila in politiko konkurence, odobrenem z uredbo št. 3876 ukrajinskega ministrstva za gospodarstvo z dne 18. oktobra 2022.

V zvezi z zahtevo iz člena 150(2), točka (b), Sporazuma v skladu s spremembo posebnega zakona o protimonopolnem odboru Ukrajine (v nadaljnjem besedilu: odbor AMCU) št. 1219-IX (v nadaljnjem besedilu: zakon o odboru AMCU) odbor AMCU kot organ za obravnavo pritožb ustanovi komisijo za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih in izvaja druga pooblastila, določena v zakonu o javnih naročilih, ukrajinskem zakonu o varstvu gospodarske konkurence in zakonu o odboru AMCU.

Odbor AMCU je državni organ s posebnim statusom. Je neodvisen organ, ki ga nadzira predsednik Ukrajine in odgovarja ukrajinski vrhovni radi. Njegovo neodvisnost na zakonodajni ravni zagotavljajo ustrezne določbe ukrajinskega zakona o javnih naročilih in zakona o odboru AMCU.

Vsako komisijo za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih morajo sestavljati tri osebe, pooblaščene za obravnavo pritožb na področju javnih naročil.

Odbor AMCU je 1. aprila 2021 sprejel uredbo o odobritvi konkurenčnega postopka za izbor uradnikov, pooblaščenih za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih, in njihovo imenovanje na položaje, v skladu s katero komisarje za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih imenuje predsednik odbora AMCU za obdobje sedmih let, ki se lahko podaljša. Za komisarje za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih se uporabljajo zahteve in omejitve, določene v zakonodaji s področja preprečevanja korupcije, pri čemer se ukrajinski zakon o javnih uslužbencih ne uporablja. Komisarji niso člani vlade in zato niso podrejeni vladi,

zakonodajnemu organu ali predsedniku Ukrajine. V skladu s členom 6-1 zakona o odboru AMCU komisar za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih, ki je v zvezi s predmetom pritožbe ali naročnikom povezana oseba, ne sme sodelovati pri obravnavi zadevne pritožbe in odločanju o njej, pri čemer ga za obdobje obravnave pritožbe in odločanja o njej nadomesti drug komisar za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih, ki ga določi predsednik protimonopolnega odbora Ukrajine, ali pa se pritožba posreduje v obravnavo drugi komisiji za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonov.

Člane komisije imenuje predsednik protimonopolnega odbora Ukrajine po izvedbi posebnega pregleda, določenega v ukrajinskem zakonu o preprečevanju korupcije.

Odločitve komisije za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih se sprejmejo v imenu odbora AMCU in so zavezujoče.

Na odločitve odbora AMCU se je mogoče pritožiti v 30 dneh od datuma njihove objave v sistemu e-javnih naročil.

V skladu s končnimi in prehodnimi določbami zakona o spremembi zakona o javnih naročilih z dne 3. junija 2021 nove določbe v zvezi z izvajanjem pooblastil odbora AMCU na področju revizije javnih naročil in delovanjem komisije oziroma komisij za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih začnejo veljati z dnem ustanovitve zadevne komisije ali komisij.

Odbor AMCU še ni začel postopka za zaposlitev komisarjev za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih. Objava razpisov je bila predvidena v začetku leta 2022. Zaradi začetka obsežne vojaške agresije Ruske federacije proti Ukrajini 24. februarja je odbor AMCU obravnavo pritožb v zvezi z javnimi naročili začasno ustavil. Po ponovni vzpostavitvi obravnave pritožb se je število pritožb znatno zmanjšalo. Odbor AMCU pritožbe v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih od vzpostavitve vojnega stanja pregleduje v svoji prejšnji sestavi. Postopek zaposlovanja v odboru AMCU se je začel februarja 2023.

2.4.1.2. Zahteva (1)(b)

V zvezi z drugim delom prve zahteve pogodbenici v skladu s členom 151 Sporazuma pri oddaji vseh naročil spoštujeta niz temeljnih standardov glede objave, oddaje naročil in sodnega varstva iz odstavkov 2 do 15 navedenega člena. Navedeni temeljni standardi izhajajo neposredno iz pravil in načel javnega naročanja, določenih v pravnem redu Unije na tem področju, vključno z načeli nediskriminacije, enake obravnave, preglednosti in sorazmernosti.

V skladu z ukrajinskim zakonom o javnih naročilih se postopki za oddajo javnih naročil v Ukrajini izvajajo v skladu z naslednjimi načeli: (1) lojalna konkurenca med ponudniki; (2) čim večji prihranek stroškov ter stroškovna učinkovitost in sorazmernost; (3) odprtost in preglednost v vseh fazah postopka javnega naročanja; (4) nediskriminacija in enaka obravnavanje ponudnikov; (5) objektivnost in nepristranskost pri ocenjevanju ponudb in oddaji naročil; (6) preprečevanje korupcije in zlorab. V zakonu o javnih naročilih je določeno, da domači in tuji ponudniki ne glede na svojo obliko lastništva in poslovno pravno strukturo v postopkih za oddajo javnih naročil sodelujejo pod enakimi pogoji.

Z zakonom o spremembi ukrajinskega zakona o javnih naročilih v zvezi z vzpostavitvijo pogojev za trajnostni razvoj in modernizacijo domače industrije št. 1977-IX, sprejetim 16. decembra 2021, so bile za obdobje desetih let uvedene začasne zahteve glede domače vsebine v javnih naročilih izbranih strojev in opreme. Te zahteve se ne uporabljajo za javna naročila, ki jih urejajo določbe ukrajinskega zakona o pristopu Ukrajine k Sporazumu o javnih

naročilih in določbe o javnih naročilih iz drugih mednarodnih pogodb, ki jih je podpisala Ukrajina in odobrila ukrajinska vrhovna rada. Zato se te zahteve glede domače vsebine ne uporabljajo za ponudbe gospodarskih subjektov iz Evropske unije, ne glede na to, ali imajo sedež v Ukrajini ali ne, in ponudbe, ki zajemajo izdelke, storitve ali gradnje s poreklom iz Evropske unije.

Od 1. avgusta 2016 večina postopkov za oddajo javnih naročil v Ukrajini poteka izključno prek sistema e-javnih naročil Prozorro. Vse informacije o javnih naročilih, vključno z razpisno dokumentacijo, ki vsebuje zahteve glede predmeta javnega naročila in ponudnikov, se objavljajo v sistemu e-javnih naročil.

Predmeti javnih naročil se opredeljujejo v skladu z nacionalno klasifikacijo na podlagi enotnega besednjaka javnih naročil, ki je prilagojen enotnemu besednjaku javnih naročil EU. Namen nacionalne klasifikacije na podlagi enotnega besednjaka javnih naročil je standardizirati opis predmeta javnega naročila, da se zagotovita večja preglednost in ustrezno konkurenčno okolje.

Roki za prijavo interesa in predložitev ponudb so določeni v zakonu o javnih naročilih in se razlikujejo glede na vrsto postopka za oddajo javnega naročila, pri čemer znašajo:

- v primeru obvestila o odprtem razpisnem postopku – najmanj 15 dni, če ocenjena vrednost ne presega mejne vrednosti, in najmanj 30 dni, če mejno vrednost presega;
- v primeru obvestila o postopku konkurenčnega dialoga – najmanj 15 dni, če ocenjena vrednost ne presega mejne vrednosti, in najmanj 30 dni, če mejno vrednost presega;
- v primeru obvestila o omejenem razpisnem postopku – najmanj 30 dni pred rokom za prejem dokumentov, predloženih v zvezi z izborom na podlagi usposobljenosti.

Omenjena mejna vrednost znaša 133 000 EUR v primeru blaga in storitev ter 5 150 000 EUR v primeru gradenj. Če ocenjena vrednost javnega naročila presega mejno vrednost, je treba obvestilo o postopku za oddajo javnega naročila objaviti tudi na spletnem portalu pooblaščenega organa v angleškem jeziku.

V skladu z zakonom o javnih naročilih se javna naročila oddajajo na pregleden način v skladu z merili in pravili, objavljenimi vnaprej. Informacije o izbranem ponudniku se objavijo v sistemu e-javnih naročil. Neizbrani ponudniki lahko prek sistema e-javnih naročil od naročnika zahtevajo informacije o ponudbi, ki jo je predložil izbrani ponudnik, vključno z njenimi prednostmi v primerjavi z njihovo ponudbo, naročnik pa mora na takšno zahtevo odgovoriti v petih dneh.

Ukrajina je po začetku ruske vojaške agresije proti njej na podlagi vojnega stanja, razglašenega v Ukrajini, za čas njegovega trajanja uvedla začasna odstopanja od svoje zakonodaje o javnih naročilih. Ocena izvedbe faze 1 in faze 2 temelji na zavezi Ukrajine, da bodo začasna odstopanja, ki temeljijo na vojnem stanju, odpravljena v 90 dneh po preklicu vojnega stanja.

Zahteva (2)

V zvezi z drugo zahtevo glede faze 1 je potrebnaodobritev načrta iz člena 152 Sporazuma. V členu 152(1) Sporazuma je določeno, da mora Ukrajina pred začetkom približevanja zakonodaje trgovinskemu odboru predložiti celovit načrt za izvajanje poglavja 8 naslova IV s

časovno razporeditvijo in mejniki. V skladu s sporazumom mora biti navedeni načrt skladen s fazami in časovnimi razporedi iz Priloge XXI-A ter vključevati vse reforme v zvezi s približevanjem zakonodaje pravnemu redu Unije in izgradnjo institucionalnih zmogljivosti.

Kabinet ministrov Ukrajine je 24. februarja 2016 z resolucijo št. 175 sprejel strategijo za reformo sistema javnih naročil (časovni načrt). Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi je s Sklepom št. 1/2018 z dne 14. maja 2018 v zvezi s časovnim načrtom za izvajanje poglavja 8 podal pozitivno mnenje.

2.4.2. Faza 2

Namen drugega sklepa trgovinskega odbora je pozitivno oceniti izvedbo faze 2 iz Priloge XXI-A s strani Ukrajine.

V zvezi s tem se v Prilogi XXI-A zahteva „[p]ribliževanje in izvajanje osnovnih elementov Direktive 2014/24/EU in Direktive 89/665/EGS“.

2.4.2.1. Direktiva 2014/24/EU

Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU so določeni v Prilogi XXI-B k Sporazumu.

Cilj zakona o javnih naročilih je zagotoviti približevanje osnovnim elementom Direktive 2014/24/EU.

V zakonu o javnih naročilih je določeno, da njegovo področje uporabe zajema naročila blaga, storitev in gradenj, ki jih oddajajo naročniki. Zakon o javnih naročilih vključuje podrobnejšo opredelitev naročnikov in večino elementov iz Direktive 2014/24/EU. Vključuje tudi več opredelitev, ki bi se na splošno lahko šttele za združljive z Direktivo 2014/24/EU. Vrednost naročila, nad katero se uporablja zakon o javnih naročilih, je določena v členu 3 zakona in je nižja od vrednosti iz Direktive 2014/24/EU. Odredba ukrajinskega ministrstva za gospodarstvo, trgovino in kmetijstvo št. 275 z dne 18. februarja 2020 o odobritvi okvirne metode za določitev pričakovane vrednosti predmeta javnega naročila vključuje nekaj določb o metodah izračuna pričakovane vrednosti javnega naročila.

V skladu z zakonom o javnih naročilih se postopki za oddajo javnih naročil v Ukrajini izvajajo v skladu z naslednjimi načeli: (1) lojalna konkurenca med ponudniki; (2) čim večji prihranek stroškov ter stroškovna učinkovitost in sorazmernost; (3) odprtost in preglednost v vseh fazah postopka javnega naročanja; (4) nediskriminacija in enaka obravnava ponudnikov; (5) objektivnost in nepristranskost pri ocenjevanju ponudb in oddaji naročil; (6) preprečevanje korupcije in zlorab. V zakonu o javnih naročilih je določeno, da domači in tuji ponudniki ne glede na svojo obliko lastništva in poslovno pravno strukturo v postopkih za oddajo javnih naročil sodelujejo pod enakimi pogoji.

Z zakonom o spremembi ukrajinskega zakona o javnih naročilih v zvezi z vzpostavitvijo pogojev za trajnostni razvoj in modernizacijo domače industrije št. 1977-IX, sprejetim 16. decembra 2021, so bile za obdobje desetih let uvedene začasne zahteve glede domače vsebine v javnih naročilih izbranih strojev in opreme. Te zahteve se ne uporabljajo za javna naročila, ki jih urejajo določbe ukrajinskega zakona o pristopu Ukrajine k Sporazumu o javnih naročilih in določbe o javnih naročilih iz drugih mednarodnih pogodb, ki jih je podpisala Ukrajina in odobrila ukrajinska vrhovna rada. Zato se te zahteve glede domače vsebine ne uporabljajo za ponudbe, ki jih predlagajo gospodarski subjekti iz Evropske unije ne glede na

to, ali imajo sedež v Ukrajini ali ne, ali ki zajemajo izdelke, storitve ali gradnje s poreklom iz Evropske unije.

Zakon o javnih naročilih ureja naslednje postopke za oddajo javnih naročil: odprte razpisne postopke; omejene razpisne postopke in postopke konkurenčnega dialoga. Njegova splošna načela so združljiva z načeli, določenimi v Direktivi 2014/24/EU. Zakon o javnih naročilih vključuje tudi možnost uporabe postopka s pogajanjem; pogoji za njegovo uporabo so s številnih vidikov združljivi s tistimi iz Direktive 2014/24/EU.

Določbe o znakih, poročilih o preizkusih, potrdilih in drugih dokazilih so skladne z Direktivo 2014/24/EU.

V skladu z zakonom o javnih naročilih naročniki obvestila o konkurenčnih razpisnih postopkih, vključno z razpisno dokumentacijo in osnutki pogodb, objavljajo v sistemu e-javnih naročil. V njem so na voljo tudi vse informacije, pomembne za oddajo javnih naročil.

Informacije o izbranem ponudniku se objavijo v sistemu e-javnih naročil. Neizbrani ponudniki lahko prek sistema e-javnih naročil od naročnika zahtevajo informacije o ponudbi, ki jo je predložil izbrani ponudnik, vključno z njenimi prednostmi v primerjavi z njihovo ponudbo, naročnik pa mora na takšno zahtevo odgovoriti v petih dneh.

Splošna načela za izbor udeležencev so določena v zakonu o javnih naročilih; navedeni so tudi razlogi za izključitev, merila za izbor, merila za oddajo in način ocenjevanja. Vključene so določbe o tem, kako obravnavati neobičajno nizke ponudbe.

Splošne določbe o izvajanju naročil so vključene v zakon o javnih naročilih.

Ker posebnih določb o socialnih in drugih posebnih storitvah ni, se za navedene storitve uporabljajo postopki za oddajo javnih naročil, ki se uporabljajo za vse druge storitve.

Ukrajina je zaradi vojaške agresije za čas trajanja razglašenega vojnega stanja uvedla začasna odstopanja od svoje zakonodaje o javnih naročilih. Ocena izvedbe faze 1 in faze 2 temelji na zavezi Ukrajine, da bodo začasna odstopanja, ki temeljijo na vojnem stanju, odpravljena v 90 dneh po preklicu vojnega stanja.

2.4.2.2. Direktiva 89/665/EGS

Osnovni elementi Direktive 89/665/EGS so določeni v Prilogi XXI-C k Sporazumu.

V skladu z zakonom o odboru AMCU odbor AMCU kot organ za obravnavo pritožb ustanovi komisijo oziroma komisije za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih in izvaja druga pooblastila, določena v zakonu o javnih naročilih, ukrajinskem zakonu o varstvu gospodarske konkurence in zakonu o odboru AMCU.

Komisije za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih morajo sestavljati trije člani, ki jih imenuje vodja odbora AMCU. Odbor AMCU še ni začel postopka za zaposlitev komisarjev za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih. Objava razpisov je bila predvidena v začetku leta 2022. Zaradi začetka obsežne vojaške agresije Ruske federacije proti Ukrajini 24. februarja je odbor AMCU obravnavo pritožb v zvezi z javnimi naročili začasno ustavil. Po ponovni vzpostavitvi obravnave pritožb se je število pritožb znatno zmanjšalo. Odbor AMCU pritožbe v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih od vzpostavitve vojnega stanja pregleduje v svoji prejšnji sestavi. Postopek zaposlovanja v odboru AMCU se je začel februarja 2023. V skladu z zakonom o javnih

naročilih in zakonom o odboru AMCU mora organ za revizijo javnih naročil sprejeti pisne odločitve, pri čemer se je mogoče na odločitve odbora AMCU pritožiti na sodišču.

Določbe o obsegu in razpoložljivosti revizijskih postopkov iz zakona o javnih naročilih so na splošno skladne z Direktivo 89/665/EGS. Zakon o javnih naročilih vključuje določbe o mirovanju in rokih za vložitev zahteve za revizijo. Določa tudi, da so pogodbe, sklenjene v nasprotju z njegovimi določbami, neveljavne, in vključuje seznam razlogov za razveljavitev sklenjenih pogodb.

2.5. Predvidena sklepa Pridružitvenega sveta o dostopu do trga

V členu 153(2) Sporazuma je določeno, da se v primeru izvedbe posameznih faz iz Priloge XXI-A, formalizirane z zgoraj omenjenima sklepoma trgovinskega odbora, „vzajemno odobri dostop do trga, kot določa Priloga XXI-A“. Sklepe o nadaljnjem odpiranju trga sprejme Pridružitveni svet v skladu s členom 475(5) Sporazuma. Namen predvidenih aktov je torej pogodbenicama odobriti nadaljnje vzajemno odpiranje trga v skladu s členoma 153(2) in 475(5) pridružitvenega sporazuma ter Prilogo XXI-A k navedenemu sporazumu. Pridružitveni svet bi moral prav tako sprejeti dva ločena in zaporedna sklepa v zvezi s fazo 1 in fazo 2 iz Priloge XXI-A.

2.5.1. Faza 1

Namen prvega sklepa Pridružitvenega sveta, ki je povezan s sklepom trgovinskega odbora glede izvedbe faze 1, je zagotoviti vzajemen dostop do trga za javno naročanje, namenjeno oskrbi centralnih vladnih organov, kot je določeno v Prilogi XXI-A.

2.5.2. Faza 2

Namen drugega sklepa Pridružitvenega sveta, ki je povezan s sklepom trgovinskega odbora glede izvedbe faze 2, je zagotoviti vzajemen dostop do trga za javno naročanje, namenjeno oskrbi državnih, regionalnih in lokalnih organov ter oseb javnega prava.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Cilj stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v trgovinskem odboru, je podpreti sprejetje sklepov o pozitivni oceni izvedbe faze 1 in faze 2 iz Priloge XXI-A s strani Ukrajine, saj je Ukrajina, prvič, sprejela celovito strategijo za reforme v skladu s členom 152 ter izvaja člen 150(2) in člen 151 Sporazuma in, drugič, Ukrajina je svojo zakonodajo približala Direktivi 2014/24/EU in Direktivi 89/665/EGS ter prenesla njune osnovne elemente.

Cilj stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, je podpreti sprejetje sklepov o odobritvi nadaljnjega vzajemnega dostopa do trga na podlagi izvedbe faze 1 in faze 2 iz Priloge XXI-A.

Te sklepe je treba obravnavati v širšem okviru prizadevanj Ukrajine za približevanje njene zakonodaje zakonodaji EU, tudi na področju javnih naročil, da bi se vzpostavili pogoji za okrepljene gospodarske in trgovinske odnose.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki se uporabljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Trgovinski odbor in Pridružitveni svet sta organa, ustanovljena s sporazumom, in sicer Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani.

Predvideni akti, ki naj bi jih sprejela trgovinski odbor in Pridružitveni svet, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členoma 463(1) in 465(3) Sporazuma.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep v skladu s členom 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep v skladu s členom 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenih aktov se nanašata na zagotavljanje izvajanja skupne trgovinske politike Unije.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

5. OBJAVA PREDVIDENIH AKTOV

Sklepa Pridružitvenega sveta o odobritvi vzajemnega dostopa do trga bosta ustvarila pravice in obveznosti v Uniji in Ukrajini. Zato je primerno, da se akta po sprejetju objavita v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi in Pridružitvenem svetu, ki sta bila ustanovljena s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, glede pozitivne ocene izvedbe faz 1 in 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu o pridružitvi in povezanega dostopa do trga

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani³ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), ki je začel veljati 1. septembra 2017, je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2017/1247⁴.
- (2) V skladu s členom 153(2) Sporazuma približevanje zakonodaje o javnih naročilih pravnemu redu Unije poteka po zaporednih fazah, določenih v razporedu iz Priloge XXI-A k Sporazumu.
- (3) Izvajanje vsake faze ocenjuje Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi in na podlagi njegove pozitivne ocene se vzajemno odobri dostop do trga, kot je določeno v Prilogi XXI-A k Sporazumu.
- (4) V skladu s členom 153(3) Sporazuma Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi začne z ocenjevanjem naslednje faze šele potem, ko so bili ukrepi za izvajanje predhodne faze izvedeni in odobreni, kot je določeno v prejšnji uvodni izjavi.
- (5) V skladu s členom 475(5) Sporazuma Pridružitveni svet na podlagi pozitivne ocene Pridružitvenega odbora v trgovinski sestavi glede izvedbe posameznih faz iz Priloge XXI-A k Sporazumu odloči o nadaljnjem vzajemnem odpiranju trga.

³ UL L 161, 29.5.2014, str. 3.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2017/1247 z dne 11. julija 2017 o sklenitvi v imenu Evropske unije Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, z izjemo določb v zvezi z obravnavo državljanov tretjih držav, ki so zakonito zaposleni kot delavci na ozemlju druge pogodbenice (UL L 181, 12.7.2017, str. 1).

- (6) Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi mora v skladu s členom 11(2) Priloge II k Sklepu št. 1/2014 Pridružitvenega sveta EU-Ukrajina z dne 15. decembra 2014 o poslovnikih sprejeti sklepa, s katerima pozitivno oceni približevanje ukrajinske zakonodaje pravu Unije z izvedbo faze 1 oziroma faze 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu.
- (7) Po sprejetju teh sklepov Pridružitvenega odbora v trgovinski sestavi mora Pridružitveni svet v skladu s členom 11(2) Priloge I k Sklepu št. 1/2014 Pridružitvenega sveta EU-Ukrajina z dne 15. decembra 2014 o poslovnikih na podlagi izvedbe faz 1 in 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu sprejeti dva sklepa o odobritvi nadaljnega vzajemnega dostopa do trga.
- (8) Na podlagi skupno štirih sklepov, ki jih je treba sprejeti, bi morali Unija in Ukrajina odobriti vzajemen dostop do trga za javno naročanje, namenjeno oskrbi centralnih vladnih organov, državnih, regionalnih in lokalnih organov ter oseb javnega prava.
- (9) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi in Pridružitvenem svetu, saj bodo predvideni sklepi za Unijo zavezujoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi glede sklepov o izvedbi faze 1 in faze 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu, temelji na ustreznih osnutkih sklepov Pridružitvenega odbora v trgovinski sestavi iz prilog I in II k temu sklepu.

Člen 2

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu glede sklepov o odobritvi nadaljnega vzajemnega dostopa do trga, kot je določeno v Prilogi XXI-A k Sporazumu, na podlagi izvedbe faze 1 in faze 2, temelji na ustreznih osnutkih sklepov Pridružitvenega sveta iz prilog III in IV k temu sklepu.

Člen 3

Sklepa Pridružitvenega odbora v trgovinski sestavi iz člena 1 in sklepa Pridružitvenega sveta iz člena 2 se po sprejetju objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*