



Rada
Európskej únie

V Bruseli 24. júla 2023
(OR. en)

12111/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0233(NLE)**

**COEST 465
POLCOM 171**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	7. júla 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 396 final
Predmet:	Návrh ROZHODNUTIA RADY o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie vo Výbore pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu a v Rade pre pridruženie zriadených Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej, pokiaľ ide o kladné vyhodnotenie vykonávania fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A k dohode o pridružení a s tým spojený prístup na trh

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 396 final.

Príloha: COM(2023) 396 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 7. 7. 2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie vo Výbore pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu a v Rade pre pridruženie zriadených Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej, pokiaľ ide o kladné vyhodnotenie vykonávania fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A k dohode o pridružení a s tým spojený prístup na trh

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia Rady, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má v mene Únie zaujať vo Výbore EÚ a Ukrajiny pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu (ďalej len „Výbor pre obchod“) na účely plánovaného prijatia dvoch rozhodnutí, ktorými sa kladne vyhodnocuje vykonávanie fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A ku kapitole 8 Dohody o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej¹ (ďalej len „dohoda“) zo strany Ukrajiny.

Okrem toho sa tento návrh týka rozhodnutia Rady, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má v mene Únie zaujať v Rade EÚ a Ukrajiny pre pridruženie (ďalej len „Rada pre pridruženie“) na účely plánovaného prijatia dvoch rozhodnutí o poskytnutí recipročného a ďalšieho prístupu na trhy, ako sa uvádza v prílohe XXI-A k dohode, v súvislosti s kladnými hodnoteniami Výboru pre obchod, ako sa uvádza v hlave IV dohody o pridružení (Obchod a záležitosti súvisiace s obchodom).

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Dohoda o pridružení

Touto dohodou sa zriaďuje prehĺbená a komplexná zóna voľného obchodu (ďalej len „DCFTA“), ktorej cieľom je vytvoriť podmienky pre posilnené hospodárske a obchodné vzťahy. To zahŕňa postupnú aproximáciu právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania. Dohoda nadobudla platnosť v plnom rozsahu 1. septembra 2017.

2.2. Výbor pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu

Výbor pre obchod bol zriadený na základe článku 465 ods. 4 dohody a plní úlohy, ktoré mu boli zverené podľa hlavy IV dohody.

Podľa článku 465 ods. 3 má Výbor pre obchod právomoc prijímať rozhodnutia v prípadoch stanovených v tejto dohode. Rozhodnutia Výboru pre obchod sú záväzné a zmluvné strany prijímú vhodné opatrenia na ich vykonanie. Výbor pre obchod prijíma svoje rozhodnutia na základe dohody zmluvných strán pri zohľadnení príslušných vnútorných postupov.

2.3. Rada pre pridruženie

Rada pre pridruženie je zriadená podľa článku 461 dohody. Rada dozerá na uplatňovanie a vykonávanie dohody a monitoruje ich, pričom pravidelne preskúmava fungovanie dohody z hľadiska jej cieľov. Rada pre pridruženie sa okrem toho, že dozerá na uplatňovanie a vykonávanie tejto dohody a monitoruje ich, zaoberá všetkými dôležitými otázkami, ktoré v rámci tejto dohody vyvstanú, ako aj všetkými ďalšími dvojstrannými či medzinárodnými otázkami spoločného záujmu.

Podľa článku 463 dohody má Rada pre pridruženie právomoc prijímať v rámci dohody rozhodnutia, ktoré sú pre zmluvné strany záväzné. V článku 475 ods. 5 sa konkrétne uvádza, že ak zmluvné strany dosiahnu dohodu o tom, že boli vykonané a presadzujú sa potrebné opatrenia upravené v hlave IV dohody, Rada pre pridruženie na základe právomocí, ktoré jej boli zverené článkom 463 dohody, sa dohodne na ďalšom otvorení trhov, ako je to stanovené v hlave IV dohody.

¹ Ú. v. EÚ L 161, 29.5.2014, s. 3.

Rozhodnutia Rady pre pridruženie sú záväzné a zmluvné strany prijímajú vhodné opatrenia na ich vykonanie. Rada pre pridruženie prijíma rozhodnutia a odporúčania na základe dohody zmluvných strán po ukončení príslušných vnútorných postupov.

2.4. Pripravované akty Výboru pre obchod

Účelom pripravovaných aktov Výboru pre obchod je vydať kladné stanovisko k vykonávaniu fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A ku kapitole 8 tejto dohody Ukrajinou (orientačný časový harmonogram týkajúci sa inštitucionálnych reforiem, aproximácie právnych predpisov a prístupu na trh) (ďalej len „príloha XXI-A“) podľa článku 153 ods. 2 dohody.

Vzhľadom na to, že v článku 153 ods. 3 dohody sa uvádza, že „Výbor pre obchod pristúpi k vyhodnoteniu ďalšej fázy, až keď budú realizované opatrenia prijaté na účely vykonania prebiehajúcej fázy“, je potrebné, aby Výbor pre obchod prijal dve samostatné a po sebe nasledujúce rozhodnutia, v ktorých kladne vyhodnotí vykonávanie fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A.

2.4.1. Fáza 1

Cieľom prvého rozhodnutia Výboru pre obchod je kladne vyhodnotiť vykonávanie fázy 1 prílohy XXI-A Ukrajinou.

V súlade s prílohou XXI-A je pri vykonávaní fázy 1 potrebné splniť tieto požiadavky:

- vykonávanie článku 150 ods. 2 a článku 151 tejto dohody a
- dohoda o reformnej stratégii podľa článku 152 tejto dohody.

Pokiaľ ide o prvú požiadavku, v článku 150 ods. 2 dohody sa uvádza, že Ukrajina zriadi predovšetkým:

- (a) ústredný orgán výkonnej moci, ktorý bude zodpovedný za hospodársku politiku a ktorý bude mať za úlohu zaručiť súdržnú politiku vo všetkých oblastiach súvisiacich s verejným obstarávaním. Tento orgán uľahčuje a koordinuje vykonávanie kapitoly 8 dohody o verejnom obstarávaní a usmerňuje proces aproximácie právnych predpisov, a
- (b) neustranný a nezávislý orgán, ktorý bude mať za úlohu preskúmať rozhodnutia prijaté verejnými obstarávateľmi pri zadávaní zákaziek. Pojem „nezávislý“ v tomto kontexte znamená, že tento orgán bude verejným orgánom, ktorý bude oddelený od všetkých obstarávateľov a hospodárskych subjektov. Bude existovať možnosť súdneho preskúmania rozhodnutí tohto orgánu.

2.4.1.1. Požiadavka 1 písm. a)

Požiadavka podľa článku 150 ods. 2 písm. a) dohody je splnená zákonom č. 114-IX o verejnom obstarávaní, ktorý prijal ukrajinský parlament 14. septembra 2019 a ktorým sa zrušuje zákon č. 922-VIII z 25. decembra 2015 v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Ústredný orgán výkonnej moci, ktorý bude mať za úlohu zaručiť súdržnú politiku vo všetkých oblastiach súvisiacich s verejným obstarávaním, je „oprávnený orgán“.

V článku 7 zákona o verejnom obstarávaní sa vymedzuje oprávnený orgán, ktorý je zodpovedný za reguláciu a vykonávanie štátnej politiky verejného obstarávania v rozsahu svojich právomocí stanovených zákonom o verejnom obstarávaní.

V článku 9 zákona o verejnom obstarávaní sú stanovené tieto hlavné funkcie oprávneného orgánu:

- (1) vypracovanie a schvaľovanie predpisov potrebných na vykonávanie tohto zákona a na reguláciu štátnej politiky verejného obstarávania;
- (2) analýza fungovania systému verejného obstarávania;
- (3) príprava výročnej správy, ktorá obsahuje analýzu fungovania systému verejného obstarávania (pokiaľ ide o kvantitatívne ukazovatele a ukazovatele hodnoty týkajúce sa postupov a položiek verejného obstarávania, úrovne hospodárskej súťaže, počtu sťažností) a všeobecné informácie o výsledkoch kontroly v oblasti verejného obstarávania, a jej predloženie Najvyššej rade Ukrajiny, kabinetu ministrov Ukrajiny a Účtovnej komore, a to najneskôr do 1. apríla roka, ktorý nasleduje po vykazovanom rozpočtovom roku. Výročná správa je uverejnená na oficiálnom webovom sídle oprávneného orgánu;
- (4) zhrnutie postupov verejného obstarávania vrátane medzinárodných postupov;
- (5) skúmanie, zhrnutie a šírenie najlepších medzinárodných postupov verejného obstarávania;
- (6) zabezpečenie prevádzky webového portálu oprávneného orgánu a zdroja informácií oprávneného orgánu;
- (7) správa obsahu zdroja informácií oprávneného orgánu;
- (8) komunikácia s verejnosťou v súvislosti so zlepšovaním systému verejného obstarávania;
- (9) organizovanie stretnutí a seminárov venovaných otázkam verejného obstarávania;
- (10) medzinárodná spolupráca v oblasti verejného obstarávania;
- (11) vypracovanie a schválenie nasledujúcich dokumentov:
 - vzorové súťažné podklady,
 - vzorové predpisy o oprávnenej osobe,
 - vzorová metodika na určenie predpokladanej hodnoty predmetu obstarávania,
 - vzorová metodika na určenie nákladov počas životného cyklu,
 - postup identifikácie predmetu verejného obstarávania,
 - postup zverejňovania informácií o verejnom obstarávaní,
 - postup uzatvárania a vykonávania rámcových dohôd,
 - formulár a požiadavky na zábezpeku,
 - postup pri organizácii skúšok oprávnených osôb,
 - zoznam formálnych chýb;
- (12) poskytovanie všeobecných odporúčaní týkajúcich sa uplatňovania právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania;
- (13) poskytovanie bezplatného poradenstva, ktoré má odporúčací charakter, prostredníctvom zdroja informácií oprávneného orgánu;

- (14) spolupráca s verejnými subjektmi a organizáciami občianskej spoločnosti v záujme predchádzania korupčným praktikám v oblasti verejného obstarávania;
- (15) informovanie verejnosti o politike a pravidlách verejného obstarávania;
- (16) povoľovanie a zrušenie povolenia elektronických platforiem;
- (17) posudzovanie žiadostí o určenie a/alebo zriadenie centralizovaných organizácií verejného obstarávania;
- (18) vypracovanie usmernení o osobitostiach verejného obstarávania v rôznych odvetviach spolu s inými orgánmi a uverejnenie týchto usmernení v informačnom zdroji oprávneného orgánu.

Úlohu oprávneného orgánu vykonáva odbor verejného obstarávania a politiky hospodárskej súťaže, ktorý je nezávislým štrukturálnym útvarom Ministerstva hospodárstva Ukrajiny. Podrobná štruktúra, povinnosti a úlohy odboru verejného obstarávania a politiky hospodárskej súťaže sú stanovené v predpisoch odboru verejného obstarávania a politiky hospodárskej súťaže, ktoré boli schválené dekrétom Ministerstva hospodárstva Ukrajiny č. 3876 z 18. októbra 2022.

Pokiaľ ide o požiadavku podľa článku 150 ods. 2 písm. b) dohody, v súlade so zmenou osobitného zákona č. 1219-IX „o Ukrajinskom protimonopolnom výbore“ (ďalej len „Ukrajinský protimonopolný výbor“ a „zákon o Ukrajinskom protimonopolnom výbore“), Ukrajinský protimonopolný výbor ako orgán pre preskúmanie sťažností zriadi komisiu pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania (ďalej len „komisia“) a bude vykonávať ďalšie právomoci stanovené v zákone o verejnom obstarávaní, v ukrajinskom zákone „o ochrane hospodárskej súťaže“ a v zákone o Ukrajinskom protimonopolnom výbore.

Ukrajinský protimonopolný výbor je štátny orgán s osobitným postavením. Je to nezávislý orgán, ktorý kontroluje prezident Ukrajiny a zodpovedá sa Najvyššej rade Ukrajiny. Túto nezávislosť zabezpečujú na legislatívnej úrovni príslušné ustanovenia ukrajinského zákona „o verejnom obstarávaní“ a zákona o Ukrajinskom protimonopolnom výbore.

Každá komisia pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania by mala pozostávať z troch osôb oprávnených preskúmať sťažnosti týkajúce sa verejného obstarávania.

Dňa 1. apríla 2021 Ukrajinský protimonopolný výbor prijal predpis „o schválení postupu výberového konania a vymenovania do funkcií poverených úradníkov pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania“, v súlade s ktorým majú byť členovia komisie pre skúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania vymenovaní predsedom Ukrajinského protimonopolného výboru na obdobie siedmich rokov, ktoré možno predĺžiť. Na členov komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania sa vzťahujú požiadavky a obmedzenia stanovené právnymi predpismi v oblasti predchádzania korupcii, ale nevzťahuje sa na nich ukrajinský zákon „o štátnej službe“. Členovia komisie nie sú členmi vlády ani zákonodarného orgánu a nie sú podriadení ani im, ani prezidentovi Ukrajiny. Podľa článku 6-1 zákona o Ukrajinskom protimonopolnom výbore sa člen komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania, ktorý je príbuzným osoby, na ktorú bola podaná sťažnosť, alebo verejným obstarávateľom, nesmie zúčastniť na posudzovaní takejto sťažnosti a rozhodovaní o nej. Na obdobie posudzovania takejto sťažnosti a rozhodovania o nej ho nahradí iný člen komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych

predpisov v oblasti verejného obstarávania, ktorého určí predseda Ukrajinského protimonopolného výboru, alebo takáto sťažnosť môže byť postúpená na posúdenie inej komisii pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov.

Členov komisie vymenúva predseda Ukrajinského protimonopolného výboru po podrobení sa osobitnej kontrole stanovenej ukrajinským zákonom „o predchádzaní korupcii“.

Rozhodnutia komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania sa prijímajú v mene Ukrajinského protimonopolného výboru a sú záväzné.

Proti rozhodnutiam Ukrajinského protimonopolného výboru sa možno odvolať do 30 dní odo dňa ich uverejnenia v systéme elektronického obstarávania.

V súlade so záverečnými a prechodnými ustanoveniami zákona, ktorým sa mení zákon o verejnom obstarávaní z 3. júna 2021, by nové ustanovenia týkajúce sa výkonu právomocí Ukrajinského protimonopolného výboru v oblasti kontroly verejného obstarávania a činnosti komisie (komisií) pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania mali nadobudnúť účinnosť dňom jej (ich) vzniku.

Ukrajinský protimonopolný výbor zatiaľ nepristúpil k náboru členov komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania. Výberové konania sa mali začať začiatkom roka 2022. Od 24. februára, z dôvodu začiatku rozsiahlej vojny Ruskej federácie proti Ukrajine, Ukrajinský protimonopolný výbor dočasne pozastavil preskúmanie sťažností v oblasti verejného obstarávania. Po obnovení preskúmania sťažností sa ich počet výrazne znížil. Od vyhlásenia stanného práva Ukrajinský protimonopolný výbor preskúmava sťažnosti týkajúce sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania v predchádzajúcom zložení. Výberové konanie do Ukrajinského protimonopolného výboru sa začalo vo februári 2023.

2.4.1.2. Požiadavka 1 písm. b):

Pokiaľ ide o druhú časť prvej požiadavky, podľa článku 151 dohody budú zmluvné strany dodržiavať súbor základných noriem upravujúcich zadávanie všetkých zákaziek v súlade s odsekmi 2 až 15 uvedeného článku, ktoré sa týkajú uverejnenia, zadávania zákaziek a súdnej ochrany. Tieto základné normy sú priamo odvodené od pravidiel a zásad verejného obstarávania upraveného v *acquis* Únie pre oblasť verejného obstarávania, kam patria aj zásady nediskriminácie, rovnakého zaobchádzania, transparentnosti a primeranosti.

Podľa ukrajinského zákona o verejnom obstarávaní sa postupy verejného obstarávania na Ukrajine vykonávajú v súlade s týmito zásadami: 1. spravodlivá hospodárska súťaž medzi uchádzačmi; 2. maximálna úspora nákladov, efektívnosť a proporционаlita; 3. otvorenosť a transparentnosť vo všetkých fázach postupu verejného obstarávania; 4. nediskriminácia uchádzačov a rovnaké zaobchádzanie s nimi; 5. objektívne a nestranné vyhodnotenie ponúk a zadanie zákazky; 6. predchádzanie korupčným praktikám a zneužívaniu. Zákonom o verejnom obstarávaní sa stanovuje, že sa domáci a zahraniční uchádzači bez ohľadu na formu vlastníctva a obchodno-právnu štruktúru zúčastňujú na postupoch verejného obstarávania za rovnakých podmienok.

Zmenou zákona o verejnom obstarávaní prijatou 16. decembra 2021 (zákon č. 1977-IX „o zmenách ukrajinského zákona „o verejnom obstarávaní“ s cieľom vytvoriť predpoklady pre udržateľný rozvoj a modernizáciu domáceho priemyslu“), sa zaviedli na obdobie desiatich rokov dočasné požiadavky na domáci podiel, pokiaľ ide o verejné obstarávanie vybraných strojov a zariadení. Tieto požiadavky sa neuplatňujú na verejné obstarávanie, na ktoré sa vzťahujú ustanovenia ukrajinského zákona „o pristúpení Ukrajiny k dohode o verejnom obstarávaní“, ako aj ustanovenia o verejnom obstarávaní iných medzinárodných zmlúv

Ukrajiny schválených Najvyššou radou Ukrajiny. Tieto požiadavky na domáci podiel sa teda nevzťahujú na ponuky predložené hospodárskymi subjektmi Európskej únie – či už so sídlom na Ukrajine, alebo mimo nej – ani na výrobky, služby alebo práce s pôvodom v Európskej únii.

Od 1. augusta 2016 sa väčšina postupov verejného obstarávania na Ukrajine uskutočňuje výlučne prostredníctvom systému elektronického obstarávania Prozorro. Všetky informácie o verejnom obstarávaní vrátane súťažných podkladov, ktoré obsahujú požiadavky na predmet obstarávania a uchádzačov, sa zverejňujú v systéme elektronického obstarávania.

Predmety obstarávania sú vymedzené v národnom klasifikátore „Spoločný slovník obstarávania“ (CPV), ktorý je prispôbostený Spoločnému slovníku obstarávania EÚ. Zámerom národného klasifikátora „Spoločný slovník obstarávania“ je štandardizovať opis predmetu verejného obstarávania s cieľom zabezpečiť väčšiu transparentnosť a účinné konkurenčné prostredie.

Lehoty na vyjadrenie záujmu a predloženie ponúk sú stanovené v zákone o verejnom obstarávaní a líšia sa v závislosti od postupu obstarávania:

- v prípade vyhlásenia otvoreného ponukového konania – najmenej 15 dní, ak predpokladaná hodnota nepresahuje prahové hodnoty, a najmenej 30 dní v prípade prekročenia prahových hodnôt,
- v prípade vyhlásenia súťažného dialógu – najmenej 15 dní, ak predpokladaná hodnota nepresahuje prahové hodnoty, a najmenej 30 dní v prípade prekročenia prahových hodnôt,
- v prípade vyhlásenia užšieho ponukového konania – najneskôr 30 dní pred uplynutím lehoty na doručenie dokumentov predkladaných na splnenie výberových kritérií.

Uvedené prahové hodnoty sú 133 000 EUR pre tovary a služby a 5 150 000 EUR pre práce. Ak predpokladaná hodnota obstarávania presahuje prahové hodnoty, oznámenie o postupe obstarávania sa musí zverejniť aj na webovom portáli oprávneného orgánu v anglickom jazyku.

V zákone o verejnom obstarávaní sa vyžaduje, aby sa verejné zákazky zadávali transparentným spôsobom podľa vopred oznámených kritérií a pravidiel. Informácie o úspešnom uchádzačovi sa zobrazia v systéme elektronického obstarávania. Neúspešní uchádzači môžu prostredníctvom systému elektronického obstarávania požiadať obstarávateľa o poskytnutie informácií o ponuke predloženej úspešným uchádzačom vrátane jej výhod v porovnaní s ich ponukou a obstarávateľ je povinný na takúto žiadosť odpovedať do piatich dní.

Po začatí vojenskej agresie Ruska voči Ukrajine zaviedla Ukrajina na základe stanného práva platného na Ukrajine a na obdobie jeho trvania dočasné výnimky z právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania. Posúdenie vykonávania fázy 1 a fázy 2 vychádza zo záväzku Ukrajiny, že dočasné výnimky vyplývajúce z uplatňovania stanného práva budú zrušené do 90 dní od ukončenia uplatňovania stanného práva.

Požiadavka 2:

Pokiaľ ide o druhú požiadavku fázy 1, je potrebné schváliť plán stanovený v článku 152 dohody. V článku 152 ods. 1 dohody sa stanovuje, že Ukrajina má pred začatím procesu postupnej aproximácie právnych predpisov predložiť Výboru pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu komplexný plán vykonávania hlavy IV kapitoly 8 dohody s časovými harmonogramami a cieľmi. Uvedený plán, ktorý má byť podľa dohody o pridružení v súlade

s fázami a harmonogramami stanovenými v prílohe XXI-A, má zahŕňať všetky reformy, pokiaľ ide o aproximáciu právnych predpisov s *acquis* Únie a budovanie inštitucionálnych kapacít.

Kabinet ministrov Ukrajiny prijal 24. februára 2016 uznesením č. 175 „stratégiu reforiem systému verejného obstarávania (plán)“. Výbor pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu vydal vo svojom rozhodnutí č. 1/2018 zo 14. mája 2018 kladné stanovisko k plánu vykonávania kapitoly 8.

2.4.2. Fáza 2

Cieľom druhého rozhodnutia Výboru pre obchod je kladne vyhodnotiť vykonávanie fázy 2 prílohy XXI-A Ukrajinou.

Na tento účel sa v prílohe XXI-A vyžaduje „aproximácia a vykonávanie základných prvkov smernice 2014/24/EÚ a smernice 89/665/EHS“.

2.4.2.1. Smernica 2014/24/EÚ

Základné prvky smernice 2014/24/EÚ sú uvedené v prílohe XXI-B k dohode.

Cieľom zákona o verejnom obstarávaní je zabezpečiť aproximáciu so základnými prvkami smernice 2014/24/EÚ.

V zákone o verejnom obstarávaní sa vymedzuje rozsah jeho uplatňovania, ktorý sa vzťahuje na tovar, služby a práce zadávané obstarávateľmi. V zákone o verejnom obstarávaní sú vymedzené aj obstarávatelia, ako aj väčšina prvkov stanovených v smernici 2014/24/EÚ. Okrem toho zákon o verejnom obstarávaní obsahuje rôzne vymedzenia, ktoré by sa vo všeobecnosti mohli považovať za konzistentné so smernicou 2014/24/EÚ. Hodnota zákazky, pri ktorej prekročení sa uplatňuje zákon o verejnom obstarávaní, je v článku 3 zákona stanovená na úrovni, ktorá je nižšia ako hodnota uvedená v smernici 2014/24/EÚ. Vyhláška Ministerstva hospodárstva, obchodu a poľnohospodárstva Ukrajiny č. 275 z 18. februára 2020 „o schválení približnej metódy určenia predpokladanej hodnoty predmetu obstarávania“ obsahuje určité ustanovenia o metódach výpočtu predpokladanej hodnoty obstarávania.

Podľa zákona o verejnom obstarávaní sa postupy verejného obstarávania na Ukrajine vykonávajú v súlade s týmito zásadami: 1. spravodlivá hospodárska súťaž medzi uchádzačmi; 2. maximálna úspora nákladov, efektívnosť a proporcionalita; 3. otvorenosť a transparentnosť vo všetkých fázach postupu verejného obstarávania; 4. nediskriminácia uchádzačov a rovnaké zaobchádzanie s nimi; 5. objektívne a nestranné vyhodnotenie ponúk a zadanie zákazky; 6. predchádzanie korupčným praktikám a zneužívaniu. Zákonom o verejnom obstarávaní sa stanovuje, že sa domáci a zahraniční uchádzači bez ohľadu na formu vlastníctva a obchodno-právnu štruktúru zúčastňujú na postupoch verejného obstarávania za rovnakých podmienok.

Zmenou zákona o verejnom obstarávaní prijatou 16. decembra 2021 (zákon č. 1977-IX „o zmenách ukrajinského zákona „o verejnom obstarávaní“ s cieľom vytvoriť predpoklady pre udržateľný rozvoj a modernizáciu domáceho priemyslu“) sa zaviedli na obdobie desiatich rokov dočasné požiadavky na domáci podiel, pokiaľ ide o verejné obstarávanie vybraných strojov a zariadení. Tieto požiadavky sa neuplatňujú na verejné obstarávanie, na ktoré sa vzťahujú ustanovenia ukrajinského zákona „o prístupí Ukrajiny k dohode o verejnom obstarávaní“, ako aj ustanovenia o verejnom obstarávaní iných medzinárodných zmlúv Ukrajiny schválených Najvyššou radou Ukrajiny. Tieto požiadavky na domáci podiel sa teda nevzťahujú na ponuky predložené hospodárskymi subjektmi Európskej únie – či už so sídlom na Ukrajine, alebo mimo nej – ani na výrobky, služby alebo práce s pôvodom v Európskej únii.

Zákon o verejnom obstarávaní upravuje tieto postupy obstarávania: otvorené ponukové konanie; užšie ponukové konanie; súťažný dialóg. Jeho všeobecné zásady sú v súlade so zásadami stanovenými v smernici 2014/24/EÚ. Zákon o verejnom obstarávaní zahŕňa aj možnosť uplatnenia rokovacieho konania; podmienky jeho použitia sú v mnohých aspektoch v súlade s podmienkami uvedenými v smernici 2014/24/EÚ.

Ustanovenia o označovaní, skúšobných protokoloch, certifikácii a iných dôkazných prostriedkoch sú zosúladené so smernicou 2014/24/EÚ.

Podľa zákona o verejnom obstarávaní obstarávateľa zverejňujú oznámenia o súťažných ponukových konaniach vrátane súťažných podkladov a návrhov zmlúv v systéme elektronického obstarávania. Všetky informácie týkajúce sa zadávania zákaziek sú k dispozícii v systéme elektronického obstarávania.

Informácie o úspešnom uchádzačovi sa zobrazia v systéme elektronického obstarávania. Neúspešní uchádzači môžu prostredníctvom systému elektronického obstarávania požiadať obstarávateľa o poskytnutie informácií o ponuke predloženej úspešným uchádzačom vrátane jej výhod v porovnaní s ich ponukou a obstarávateľ je povinný na takúto žiadosť odpovedať do piatich dní.

Všeobecné zásady výberu účastníkov sú stanovené v zákone o verejnom obstarávaní; sú v ňom uvedené aj dôvody vylúčenia, kritériá výberu, ako aj kritériá na zadanie zákazky a ich posúdenie. Súčasťou sú aj ustanovenia o spôsobe riešenia mimoriadne nízkych ponúk.

V zákone o verejnom obstarávaní sú zahrnuté aj všeobecné ustanovenia o plnení zmluvy.

Ak neexistujú osobitné ustanovenia pre sociálne a iné osobitné služby, vzťahujú sa na ne postupy verejného obstarávania platné pre všetky ostatné služby.

Po začatí vojenskej agresie zaviedla Ukrajina na základe platného stanného práva a na obdobie jeho trvania dočasné výnimky z právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania. Posúdenie vykonávania fázy 1 a fázy 2 vychádza zo záväzku Ukrajiny, že dočasné výnimky vyplývajúce z uplatňovania stanného práva budú zrušené do 90 dní od ukončenia uplatňovania stanného práva.

2.4.2.2. Smernica 89/665/EHS

Základné prvky smernice 89/665/EHS sú uvedené v prílohe XXI-C dohode.

V súlade so zákonom o Ukrajinskom protimonopolnom výbore Ukrajinský protimonopolný výbor ako orgán pre preskúmanie sťažností zriadi komisiu (komisie) pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania a bude vykonávať ďalšie právomoci stanovené v zákone o verejnom obstarávaní, v ukrajinskom zákone „o ochrane hospodárskej súťaže“ a v zákone o Ukrajinskom protimonopolnom výbore.

Komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania by mali byť zložené vždy z troch členov, ktorých vymenuje predseda Ukrajinského protimonopolného výboru. Ukrajinský protimonopolný výbor zatiaľ nepristúpil k náboru členov komisie pre preskúmanie sťažností týkajúcich sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania. Výberové konania sa mali začať začiatkom roka 2022. Od 24. februára, z dôvodu začiatku rozsiahlej vojny Ruskej federácie proti Ukrajine, Ukrajinský protimonopolný výbor dočasne pozastavil preskúmavanie sťažností v oblasti verejného obstarávania. Po obnovení preskúmania sťažností sa ich počet výrazne znížil. Od vyhlásenia stanného práva Ukrajinský protimonopolný výbor preskúmava sťažnosti týkajúce sa porušenia právnych predpisov v oblasti verejného obstarávania v predchádzajúcom zložení.

Výberové konanie do Ukrajinského protimonopolného výboru sa začalo vo februári 2023. Zákon o verejnom obstarávaní a zákon o Ukrajinskom protimonopolnom výbore zahŕňajú povinnosť orgánu pre preskúmanie verejného obstarávania prijímať písomné rozhodnutia, ako aj možnosť Ukrajinského protimonopolného výboru odvolať sa proti jeho rozhodnutiam na súde.

Ustanovenia o rozsahu a dostupnosti postupov preskúmania, ktoré sú uvedené v zákone o verejnom obstarávaní, sú vo všeobecnosti v súlade so smernicou 89/665/EHS. Zákon o verejnom obstarávaní zahŕňa ustanovenia o odklade, ako aj lehoty na podanie žiadosti o preskúmanie. Zákonom o verejnom obstarávaní sa stanovuje neplatnosť zmlúv, ak boli uzavreté v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, a obsahuje zoznam dôvodov, na základe ktorých sú uzavreté zmluvy neplatné.

2.5. Pripravované rozhodnutia Rady pre pridruženie o prístupe na trh

V článku 153 ods. 2 dohody sa uvádza, že vykonávanie každej fázy v prílohe XXI-A, ako je formalizované uvedenými rozhodnutiami Výboru pre obchod, „sa spojí s recipročným poskytnutím prístupu na trhy v zmysle prílohy XXI-A k tejto dohode“. Rozhodnutia o ďalšom otvorení trhu prijíma Rada pre pridruženie podľa článku 475 ods. 5 dohody. Účelom pripravovaných aktov je teda poskytnúť stranám ďalšie recipročné otvorenie trhu, ako je stanovené v článku 153 ods. 2 a článku 475 ods. 5 a v prílohe XXI-A k dohode o pridružení. Rada pre pridruženie by mala prijať dve samostatné a po sebe nasledujúce rozhodnutia rovnako pre fázu 1 aj fázu 2 v prílohe XXI-A.

2.5.1. Fáza 1

Cieľom prvého rozhodnutia Rady pre pridruženie, ktoré je spojené s rozhodnutím Výboru pre obchod týkajúcim sa vykonávania fázy 1, je poskytnúť recipročný prístup na trh pri obstarávaní dodávok ústrednými orgánmi štátnej správy, ako sa uvádza v prílohe XXI-A.

2.5.2. Fáza 2

Cieľom druhého rozhodnutia Rady pre pridruženie, ktoré je spojené s rozhodnutím Výboru pre obchod týkajúcim sa vykonávania fázy 2, je poskytnúť recipročný prístup na trhy pri obstarávaní dodávok štátnymi, regionálnymi a miestnymi orgánmi, ako aj verejnoprávnymi subjektmi.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Cieľom pozície, ktorá sa má v mene Únie zaujať vo Výbore pre obchod, je podporiť prijatie rozhodnutí, ktorými sa kladne vyhodnocuje vykonávanie fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A Ukrajinou, pretože po prvé Ukrajina prijala komplexnú stratégiu reforiem v súlade s článkom 152 a vykonala článok 150 ods. 2 a článok 151 dohody a po druhé aproximovala svoje právne predpisy so smernicou 2014/24/EÚ a smernicou 89/665/EHS a vykonala ich základné prvky.

Cieľom pozície, ktorá sa má v mene Únie zaujať v Rade pre pridruženie, je podporiť prijatie rozhodnutí o poskytnutí ďalšieho recipročného prístupu na trhy v súvislosti s vykonávaním fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A.

Tieto rozhodnutia by sa mali vnímať v širšom kontexte úsilia Ukrajiny o aproximáciu svojich právnych predpisov s právnymi predpismi EÚ, a to aj v oblasti verejného obstarávania, s cieľom vytvoriť podmienky pre posilnené hospodárske a obchodné vzťahy.

4. PRÁVNÝ ZÁKLAD

4.1. Procesnoprávny základ

4.1.1. Zásady

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody“.

Pojem „akty s právnymi účinkami“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky v zmysle pravidiel medzinárodného práva, ktorými sa predmetný orgán riadi. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom Únie“².

4.1.2. Uplatnenie na tento prípad

Výbor pre obchod a Rada pre pridruženie sú orgány zriadené dohodou, konkrétne Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej.

Pripravované akty, ktoré má Výbor pre obchod a Rada pre pridruženie prijať, predstavujú akty s právnymi účinkami. Pripravované akty budú podľa medzinárodného práva záväzné v súlade s článkom 463 ods. 1 a článkom 465 ods. 3 dohody.

Pripravované akty nedopĺňajú ani nemenia inštitucionálny rámec dohody.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

4.2.1. Zásady

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa zaujíma pozícia v mene Únie. Ak pripravovaný akt sleduje dva ciele alebo obsahuje dve zložky a ak jeden z týchto cieľov alebo jednu z týchto zložiek možno určiť ako hlavnú, zatiaľ čo druhý cieľ alebo druhá zložka sú len vedľajšie, rozhodnutie podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ musí byť založené na jedinom hmotnoprávnom základe, a to na tom, ktorý si vyžaduje hlavný alebo prevažujúci cieľ alebo hlavná alebo prevažujúca zložka.

4.2.2. Uplatnenie na tento prípad

Hlavný cieľ a obsah pripravovaného aktu sa týkajú zabezpečenia vykonávania spoločnej obchodnej politiky Únie.

Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 207 ZFEÚ.

4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 207 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

² Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

5. UVEREJNENIE PRIPRAVOVANÉHO AKTU

Rozhodnutie Rady pre pridruženie poskytnúť recipročný prístup na trh prinesie práva a povinnosti v Únii a na Ukrajine. Je preto vhodné, aby sa akty po ich prijatí uverejnili v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie vo Výbore pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu a v Rade pre pridruženie zriadených Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej, pokiaľ ide o kladné vyhodnotenie vykonávania fázy 1 a fázy 2 prílohy XXI-A k dohode o pridružení a s tým spojený prístup na trh

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Únia uzavrela Dohodu o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej³ (ďalej len „dohoda“), ktorá nadobudla platnosť 1. septembra 2017, na základe rozhodnutia Rady (EÚ) 2017/1247⁴.
- (2) V súlade s článkom 153 ods. 2 dohody sa aproximácia právnych predpisov s *acquis* Únie v oblasti verejného obstarávania uskutoční v postupných fázach, ako sa stanovuje v harmonograme obsiahnutom v prílohe XXI-B k dohode.
- (3) Vykonávanie každej fázy by mal vyhodnotiť Výbor pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu a na základe tohto kladného vyhodnotenia sa vykonávanie spojí s recipročným poskytnutím prístupu na trhy v zmysle prílohy XXI-A k tejto dohode.
- (4) Podľa článku 153 ods. 3 dohody Výbor pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu pristúpi k hodnoteniu nasledujúcej fázy až po zavedení a schválení opatrení na vykonanie predchádzajúcej fázy podľa predchádzajúceho odôvodnenia.
- (5) Podľa článku 475 ods. 5 dohody Rada pre pridruženie rozhodne o recipročnom ďalšom otvorení trhov v spojitosti s kladným vyhodnotením Výboru pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu, pokiaľ ide o vykonávanie každej fázy, ako sa stanovuje v prílohe XXI-A k dohode.
- (6) Výbor pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu má v súlade s článkom 11 ods. 2 prílohy II k rozhodnutiu Rady EÚ a Ukrajiny pre pridruženie č. 1/2014 z 15. decembra 2014 o rokovacom poriadku prijať dve rozhodnutia, ktorými sa kladne vyhodnotí

³ Ú. v. EÚ L 161, 29.5.2014, s. 3.

⁴ Rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1247 z 11. júla 2017 o uzavretí Dohody o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej, okrem ustanovení, ktoré sa týkajú zaobchádzania so štátnymi príslušníkmi tretích krajín, ktorí sú na území druhej strany legálne zamestnaní ako pracovníci, v mene Európskej únie (Ú. v. EÚ L 181, 12.7.2017, s. 1 – 3).

proces aproximácie ukrajinského práva s právom Únie v rámci vykonávania fázy 1 a fázy 2, ako sa stanovuje v prílohe XXI-B k dohode.

- (7) Po tom, ako Výbor pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu prijme tieto rozhodnutia, Rada pre pridruženie má v súlade s článkom 11 ods. 2 prílohy I k rozhodnutiu Rady EÚ a Ukrajiny pre pridruženie č. 1/2014 z 15. decembra 2014 o rokovacom poriadku prijať dve rozhodnutia o poskytnutí ďalšieho recipročného prístupu na trh v súvislosti s vykonávaním fázy 1 a fázy 2, ako sa stanovuje v prílohe XXI-B k dohode.
- (8) Na základe celkovo štyroch rozhodnutí, ktoré sa majú prijať, by Únia a Ukrajina mali poskytnúť recipročný prístup na trh na účely obstarávania dodávok ústrednými orgánmi štátnej správy, štátnymi, regionálnymi a miestnymi orgánmi a verejnoprávnymi subjektmi.
- (9) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má v mene Únie zaujať vo Výbore pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu, ako aj v Rade pre pridruženie, keďže pripravované rozhodnutia budú pre Úniu záväzné,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie vo Výbore pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu, pokiaľ ide o rozhodnutia o vykonávaní fázy 1 a fázy 2, ako sa stanovuje v prílohe XXI-A k dohode, sa zakladá na príslušných návrhoch rozhodnutí Výboru pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu v prílohách I a II k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie v Rade pre pridruženie, pokiaľ ide o rozhodnutia o poskytnutí recipročného ďalšieho prístupu na trh v spojitosti s vykonávaním fázy 1 a fázy 2, ako sa stanovuje v prílohe XXI-A k dohode, sa zakladá na príslušných návrhoch rozhodnutí Rady pre pridruženie v prílohách III a IV k tomuto rozhodnutiu.

Článok 3

Rozhodnutia Výboru pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu uvedené v článku 1 a rozhodnutia Rady pre pridruženie uvedené v článku 2 sa po ich prijatí uverejnia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedníčka*