

Bruxelles, 24 iulie 2023
(OR. en)

12111/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0233 (NLE)**

**COEST 465
POLCOM 171**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 396 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” și în cadrul Consiliului de asociere instituite prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește evaluarea pozitivă acordată punerii în aplicare a etapelor 1 și 2 din anexa XXI-A la Acordul de asociere și accesul pe piață legat de aceasta

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 396 final.

Anexă: COM(2023) 396 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.7.2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” și în cadrul Consiliului de
asociere instituite prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea
Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina,
pe de altă parte, în ceea ce privește evaluarea pozitivă acordată punerii în aplicare a
etapelor 1 și 2 din anexa XXI-A la Acordul de asociere și accesul pe piață legat de
aceasta**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de asociere UE-Ucraina reunit în configurația „Comerț” (denumit în continuare „Comitetul pentru comerț”) în legătură cu adoptarea preconizată a două decizii de acordare a unei evaluări pozitive a punerii în aplicare de către Ucraina a etapei 1 și a etapei 2 din anexa XXI-A la capitolul 8 din Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte¹ (denumit în continuare „acordul”).

În plus, prezenta propunere se referă la decizia Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere UE-Ucraina (denumit în continuare „Consiliul de asociere”) în legătură cu adoptarea preconizată a două decizii cu privire la acordarea unui acces reciproc și suplimentar pe piață părților, astfel cum figurează în anexa XXI-A la acord, legată de evaluările pozitive ale Comitetului pentru comerț, astfel cum se prevede în titlul IV din Acordul de asociere (Comerțul și aspectele legate de comerț).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere

Acordul instituie o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare („DCFTA”), care vizează stabilirea condițiilor pentru consolidarea relațiilor economice și comerciale. Aceasta include apropierea progresivă a legislației în domeniul achizițiilor publice. Acordul a intrat pe deplin în vigoare la 1 septembrie 2017.

2.2. Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț”

Comitetul pentru comerț a fost instituit în temeiul articolului 465 alineatul (4) din acord și îndeplinește sarcinile care îi sunt conferite în temeiul titlului IV din acord.

În conformitate cu articolul 465 alineatul (3), Comitetul pentru comerț are competența de a adopta decizii în cazurile prevăzute în prezentul acord. Deciziile Comitetului pentru comerț sunt obligatorii, iar părțile iau măsurile adecvate pentru a le pune în aplicare. Comitetul pentru comerț își adoptă deciziile prin acord al părților, ținând seama de procedurile lor interne respective.

2.3. Consiliul de asociere

Consiliul de asociere a fost instituit în temeiul articolului 461 din acord. El supraveghează și monitorizează punerea în practică și aplicarea acordului și reexaminează periodic funcționarea acordului din perspectiva obiectivelor sale. Pe lângă supravegherea și monitorizarea punerii în practică și a aplicării prezentului acord, Consiliul de asociere examinează toate problemele majore care apar în contextul acordului și orice alte aspecte bilaterale sau internaționale de interes comun.

¹ JO L 161, 29.5.2014, p.3.

În conformitate cu articolul 463 din acord, Consiliul de asociere are competența de a adopta decizii în cadrul acordului, care sunt obligatorii pentru părți. În special, potrivit articolului 475 alineatul (5), dacă părțile convin că măsurile necesare incluse la titlul IV din acord au fost puse în aplicare și respectarea lor va fi asigurată în mod corespunzător, Consiliul de asociere, în temeiul competențelor care îi sunt conferite prin articolul 463 din acord, convine asupra trecerii la o nouă etapă a deschiderii piețelor, astfel cum este prevăzut la titlul IV din acord.

Deciziile Consiliului de asociere sunt obligatorii, iar părțile iau măsurile adecvate pentru a le pune în aplicare. Consiliul de asociere adoptă deciziile și recomandările pe baza consensului între părți, în urma finalizării procedurilor lor interne respective necesare.

2.4. Actele avute în vedere de Comitetul pentru comerț

Scopul actelor avute în vedere de Comitetul pentru comerț este acela de a oferi o evaluare pozitivă a punerii în aplicare de către Ucraina a etapei 1 și a etapei 2 din anexa XXI-A la capitolul 8 din acord (Calendar indicativ pentru reforma instituțională, apropierea legislativă și accesul pe piață) (denumită în continuare „anexa XXI-A”), în temeiul articolului 153 alineatul (2) din acord.

Având în vedere că articolul 153 alineatul (3) din acord prevede că „Comitetul pentru comerț procedează la evaluarea următoarei etape numai după ce măsurile pentru punerea în aplicare a etapei anterioare au fost îndeplinite și aprobate”, este necesar ca Comitetul pentru comerț să adopte două decizii separate și eşalonate, oferind o evaluare pozitivă punerii în aplicare a etapei 1 și, respectiv, a etapei 2 din anexa XXI-A.

2.4.1. Etapa 1

Prima decizie a Comitetului pentru comerț urmărește să ofere o evaluare pozitivă punerii în aplicare de către Ucraina a etapei 1 din anexa XXI-A.

În conformitate cu anexa XXI-A, pentru punerea în aplicare a etapei 1 trebuie îndeplinite următoarele cerințe:

- Punerea în aplicare a articolului 150 alineatul (2) și a articolului 151 din acord și
- Acordul privind strategia de reformă prevăzut la articolul 152 din acord.

În ceea ce privește prima cerință, articolul 150 alineatul (2) din acord prevede că Ucraina desemnează, în special:

- (a) un organism executiv responsabil pentru politica economică, însărcinat să garanteze o politică coerentă în toate domeniile legate de achizițiile publice. Acest organism facilitează și coordonează punerea în aplicare a capitolului 8 din acord privind achizițiile publice și ghidează procesul de apropiere legislativă și
- (b) un organism imparțial și independent însărcinat cu revizuirea deciziilor luate de autoritățile sau entitățile contractante în timpul atribuirii contractelor. În acest context, „independent” înseamnă că organismul este o autoritate publică distinctă de toate entitățile contractante și de agenții economici. Se prevede posibilitatea de a supune deciziile adoptate de acest organism controlului jurisdicțional.

2.4.1.1. Cerința (1) litera (a)

Cerința prevăzută la articolul 150 alineatul (2) litera (a) din acord este îndeplinită prin Legea privind achizițiile publice nr. 114-IX adoptată de Parlamentul Ucrainei la 14 septembrie 2019 de abrogare a Legii nr. 922-VIII din 25 decembrie 2015, astfel cum a fost modificată (denumită în continuare „Legea privind achizițiile publice”).

Organismul executiv central, însărcinat să garanteze o politică coerentă și punerea în aplicare a acesteia în toate domeniile legate de achizițiile publice este „organismul autorizat”.

Articolul 7 din Legea privind achizițiile publice definește organismul autorizat, care este responsabil de reglementarea și punerea în aplicare a politicii de stat în domeniul achizițiilor publice în limitele competențelor sale stabilite prin Legea privind achizițiile publice.

Articolul 9 din Legea privind achizițiile publice stabilește principalele funcții ale organismului autorizat, și anume:

- (1) elaborarea și aprobarea reglementărilor necesare pentru punerea în aplicare a acestei legi și pentru reglementarea politicii de stat în domeniul achizițiilor publice;
- (2) analiza funcționării sistemului de achiziții publice;
- (3) pregătirea și transmiterea, până cel târziu la data de 1 aprilie a anului care urmează exercițiului bugetar raportat, către Rada Supremă a Ucrainei, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Camera de conturi a raportului anual care conține analiza funcționării sistemului de achiziții publice (în ceea ce privește indicatorii cantitativi și de valoare în ceea ce privește procedurile și posturile de achiziții publice, nivelul concurenței, numărul de plângeri) și informațiile generalizate privind rezultatele controlului în domeniul achizițiilor publice. Raportul anual este publicat pe pagina de internet oficială a organismului autorizat;
- (4) sintetizarea practicilor de achiziții publice, inclusiv a practicilor internaționale;
- (5) studierea, sintetizarea și diseminarea celor mai bune practici în materie de achiziții publice internaționale;
- (6) asigurarea funcționării portalului web al organismului autorizat și a resursei informaționale a organismului autorizat;
- (7) gestionarea conținutului resursei informaționale a organismului autorizat;
- (8) comunicarea cu publicul cu privire la îmbunătățirea sistemului de achiziții publice;
- (9) organizarea de reuniuni și ateliere dedicate aspectelor legate de achiziții;
- (10) cooperarea internațională în domeniul achizițiilor publice;
- (11) elaborarea și aprobarea următoarelor documente:
 - modele de documente de licitație;

- modele de reglementări privind o persoană autorizată;
 - model de metodologie pentru determinarea valorii estimate a unui element de achiziție;
 - model de metodologie pentru determinarea costului pe ciclu de viață;
 - procedura de identificare a elementului de achiziție;
 - procedura de publicare a informațiilor privind achizițiile publice;
 - procedura pentru încheierea și punerea în aplicare a acordurilor-cadru;
 - forma și cerințele privind garanția de participare la licitație/ofertă;
 - procedura de organizare a testării persoanelor autorizate;
 - lista erorilor formale;
- (12) furnizarea de recomandări generale privind aplicarea legislației privind achizițiile publice;
- (13) furnizarea gratuită de consiliere cu caracter de recomandare prin intermediul resursei informaționale a organismului autorizat;
- (14) cooperarea cu entitățile publice și cu organizațiile societății civile în ceea ce privește prevenirea practicilor de corupție în domeniul achizițiilor publice;
- (15) comunicarea către public a politicii și normelor privind achizițiile publice;
- (16) autorizarea și anularea autorizației platformelor electronice;
- (17) examinarea cererilor de desemnare și/sau de înființare a unor organisme de achiziții publice centralizate;
- (18) elaborarea, împreună cu alte autorități, a unor orientări privind particularitățile achizițiilor publice în diferite sectoare și publicarea acestor orientări în cadrul resursei informaționale a organismului autorizat.

Rolul organismului autorizat este asumat de Departamentul tematic pentru achiziții publice și concurență, care este o unitate structurală independentă a Ministerului Economiei din Ucraina. Structura detaliată, responsabilitățile și sarcinile Departamentului tematic pentru achiziții publice și concurență sunt stabilite în Regulamentul privind Departamentul tematic pentru achiziții publice și concurență, aprobat prin Decretul nr. 3876 al Ministerului Economiei din Ucraina din 18 octombrie 2022.

În ceea ce privește cerința prevăzută la articolul 150 alineatul (2) litera (b) din acord, în conformitate cu modificarea legii speciale „privind Comitetul Antimonopol al Ucrainei” („AMCU” și „Legea AMCU”) nr. 1219-IX, AMCU, în calitate de autoritate de soluționare a plângerilor, înființează o Comisie („Comisia”) pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice și exercită alte competențe prevăzute în Legea privind achizițiile publice, în Legea Ucrainei „privind protecția concurenței economice” și în Legea AMCU.

AMCU este un organism de stat cu statut special. AMCU este o autoritate independentă controlată de președintele Ucrainei și care răspunde în fața Radei Supreme a Ucrainei. Această independență este asigurată la nivel legislativ prin dispozițiile relevante ale Legii Ucrainei privind achizițiile publice și ale Legii AMCU.

Fiecare Comisie pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice ar trebui să fie formată din trei persoane autorizate să examineze plângerile în domeniul achizițiilor publice.

La 1 aprilie 2021, AMCU a adoptat Regulamentul „privind aprobarea procedurii de selecție competitivă și numire în funcții a funcționarilor autorizați pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice”, în urma căruia comisarii responsabili cu plângerile referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice urmează să fie numiți de președintele AMCU pentru un mandat de șapte ani care poate fi prelungit. Comisarii responsabili cu plângerile referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice sunt supuși cerințelor și restricțiilor stabilite de legislația în domeniul prevenirii corupției, iar Legea privind funcția publică din Ucraina nu se aplică. Comisarii nu sunt membri sau subordonați ai guvernului, organului legislativ sau președintelui Ucrainei. În conformitate cu articolul 6-1 din Legea AMCU, comisarul responsabil cu examinarea plângerilor referitoare la încălcarea legislației privind achizițiile publice, fiind o persoană care are legătură cu obiectul căii de atac sau autoritatea contractantă, nu poate participa la examinarea și luarea deciziilor cu privire la o astfel de plângere, iar pe durata examinării și a luării deciziilor cu privire la o astfel de plângere, este înlocuit de un alt comisar responsabil cu examinarea plângerilor referitoare la încălcarea legislației privind achizițiile publice, care este stabilit de președintele Comitetului Antimonopol al Ucrainei, sau această plângere poate fi transferată spre examinare unei alte Comisii responsabile cu examinarea plângerilor privind încălcarea legii.

Comisarii sunt numiți de președintele Comitetului Antimonopol al Ucrainei după ce au trecut cu succes o inspecție specială prevăzută de Legea Ucrainei privind prevenirea corupției.

Deciziile Comisiei pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice se adoptă în numele AMCU și sunt obligatorii.

Deciziile AMCU pot fi contestate în termen de 30 de zile de la data publicării lor în sistemul de achiziții publice electronice.

În conformitate cu dispozițiile finale și tranzitorii ale Legii de modificare a Legii privind achizițiile publice din iunie 3 2021, noile dispoziții privind exercitarea competențelor AMCU în domeniul controlului achizițiilor publice și al funcționării Comisiei (Comisiilor) responsabile cu examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice ar trebui să intre în vigoare la data constituirii acestora (acestora).

AMCU nu a procedat încă la recrutarea de comisari responsabili cu examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice. Concursurile urmau să fie lansate la începutul anului 2022. Din cauza începerii războiului la scară largă al Federației Ruse împotriva Ucrainei după 24 februarie, AMCU a încetat temporar examinarea plângerilor privind achizițiile publice. După reluarea examinării plângerilor, numărul plângerilor a scăzut semnificativ. De la aplicarea legii marțiale, plângerile referitoare la încălcarea legislației privind achizițiile publice sunt examinate de AMCU în configurația sa anterioară. Procedura de recrutare a AMCU a fost lansată în februarie 2023.

2.4.1.2. Cerința (1) litera (b):

În ceea ce privește a doua parte a primei cerințe în conformitate cu articolul 151 din acord, părțile se conformează unui ansamblu de standarde de bază pentru atribuirea tuturor contractelor în conformitate cu alineatele (2)-(15) din articolul menționat în ceea ce privește publicarea, atribuirea contractelor și protecția judiciară. Aceste standarde de bază provin direct din normele și principiile achizițiilor publice, astfel cum au fost reglementate în *acquis*-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice, inclusiv principiul nediscriminării, al egalității de tratament, al transparenței și al proporționalității.

În conformitate cu Legea privind achizițiile publice din Ucraina, procedurile de achiziții publice din Ucraina se desfășoară în conformitate cu următoarele principii: 1) concurența loială între ofertanți; 2) economii maxime de costuri, eficiență și proporționalitate; 3) deschidere și transparență în toate etapele procesului de achiziții publice; 4) nediscriminarea ofertanților și tratamentul egal al acestora; 5) evaluarea obiectivă și imparțială a ofertelor/ofertelor și atribuirea contractelor; 6) prevenirea practicilor corupte și a abuzurilor. Legea privind achizițiile publice prevede că ofertanții naționali și străini, indiferent de forma lor de proprietate și de structura juridică a întreprinderii, participă la procedurile de achiziții publice în condiții egale.

Modificarea Legii privind achizițiile publice adoptată la 16 decembrie 2021, Legea nr. 1977-IX „privind modificările Legii Ucrainei «privind achizițiile publice» pentru crearea unor condiții prealabile pentru dezvoltarea durabilă și modernizarea industriei interne”, a introdus, pentru o perioadă de 10 ani, cerințe naționale temporare privind conținutul pentru achizițiile publice de anumite mașini și echipamente. Aceste cerințe nu se aplică achizițiilor care intră sub incidența dispozițiilor Legii Ucrainei „privind aderarea Ucrainei la Acordul privind achizițiile publice” și a dispozițiilor privind achizițiile publice din alte tratate internaționale ale Ucrainei aprobate de Rada Supremă a Ucrainei. Prin urmare, aceste cerințe naționale privind conținutul nu se aplică ofertelor propuse de operatorii economici din Uniunea Europeană – indiferent dacă sunt sau nu stabiliți în Ucraina – sau care includ produse, servicii sau lucrări originare din Uniunea Europeană.

Începând cu 1 august 2016, majoritatea procedurilor de achiziții publice din Ucraina au loc exclusiv prin intermediul sistemului de achiziții publice electronice Prozorro. Toate informațiile privind achizițiile publice, inclusiv documentele de licitație care conțin cerințe pentru obiectul achiziției și pentru ofertanți, sunt publicate în sistemul de achiziții publice electronice.

Obiectul achiziției publice este definit de Clasificatorul național „Vocabularul comun privind achizițiile publice” (CPV), care este adaptat la Vocabularul comun al UE privind achizițiile publice. Clasificatorul național „Vocabularul comun privind achizițiile publice” este menit să standardizeze descrierea obiectului achizițiilor publice, pentru a asigura o mai mare transparență și un mediu de concurență efectivă.

Termenele pentru exprimarea interesului și pentru depunerea ofertelor sunt stabilite în Legea privind achizițiile publice și variază în funcție de procedura de achiziții:

- în cazul anunțării unei proceduri de licitație deschisă – cel puțin 15 zile dacă valoarea estimată nu depășește pragurile și cel puțin 30 de zile în cazul depășirii pragurilor;
- în cazul anunțării unei proceduri de „dialog competitiv” – cel puțin 15 zile dacă valoarea estimată nu depășește pragurile și cel puțin 30 de zile în cazul depășirii pragurilor;

- în cazul anunțării procedurii de licitație restrânsă – cu cel puțin 30 de zile înainte de termenul de primire a documentelor depuse pentru selecția calificărilor.

Pragurile menționate mai sus sunt de 133 000 EUR pentru bunuri și servicii și de 5 150 000 EUR pentru lucrări. În cazul în care valoarea estimată a achiziției depășește pragurile, anunțul privind procedura de achiziții publice trebuie, de asemenea, să fie făcut public pe portalul web al organismului autorizat în limba engleză.

Legea privind achizițiile publice prevede ca contractele de achiziții publice să fie atribuite în mod transparent, în conformitate cu criteriile și normele anunțate în prealabil. Informațiile privind ofertantul câștigător sunt afișate în sistemul de achiziții publice electronice. Ofertanții necâștigători pot solicita autorității contractante, prin intermediul sistemului de achiziții publice electronice, să furnizeze informații cu privire la oferta depusă de ofertantul câștigător, inclusiv cu privire la avantajele acesteia în comparație cu propria ofertă, iar autoritatea contractantă este obligată să răspundă la o astfel de cerere în termen de cinci zile.

În urma agresiunii militare a Rusiei împotriva Ucrainei, pe baza legii marțiale în vigoare în Ucraina și pe durata acesteia, Ucraina a introdus derogări temporare de la legislația sa privind achizițiile publice. Evaluarea punerii în aplicare a etapei 1 și a etapei 2 se bazează pe angajamentul Ucrainei de a retrage derogările temporare care decurg din aplicarea legii marțiale în termen de 90 de zile de la încheierea aplicării legii marțiale.

Cerința (2):

În ceea ce privește a doua cerință a etapei 1, este necesară aprobarea unei foi de parcurs, astfel cum se prevede la articolul 152 din acord. Articolul 152 alineatul (1) din acord prevede că, înainte de începerea apropierei progresive a legislației, Ucraina prezintă Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” o foaie de parcurs completă pentru punerea în aplicare a capitolului 8 din titlul IV din acord, însoțită de un calendar și de descrierea etapelor principale. Această foaie de parcurs care, în conformitate cu acordul, respectă etapele și calendarele stabilite în anexa XXI-A, include toate reformele referitoare la apropierea reglementărilor de *acquis*-ul Uniunii și la dezvoltarea capacităților instituționale.

La 24 februarie 2016, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat „Strategia de reformare a sistemului de achiziții publice (foaie de parcurs)” prin Rezoluția nr. 175. Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” a emis un aviz favorabil cu privire la foaia de parcurs pentru punerea în aplicare a capitolului 8 prin Decizia sa nr. 1/2018 din 14 mai 2018.

2.4.2. Etapa 2

A doua decizie a Comitetului pentru comerț vizează să acorde o evaluare pozitivă punerii în aplicare de către Ucraina a etapei 2 din anexa XXI-A.

În acest scop, anexa XXI-A prevede „apropierea și punerea în aplicare a elementelor de bază ale Directivei 2014/24/UE și ale Directivei 89/665/CEE”.

2.4.2.1. Directiva 2014/24/UE

Elementele de bază ale Directivei 2014/24/UE sunt prevăzute în anexa XXI-B la acord.

Legea privind achizițiile publice urmărește să asigure apropierea elementelor de bază ale Directivei 2014/24/UE.

Legea privind achizițiile publice definește domeniul de aplicare al acesteia în ceea ce privește bunurile, serviciile și lucrările atribuite de autoritățile contractante. Autoritățile contractante sunt definite mai detaliat în Legea privind achizițiile publice, inclusiv majoritatea elementelor prevăzute în Directiva 2014/24/UE. În plus, Legea privind achizițiile publice include diverse definiții care ar putea fi considerate, în general, compatibile cu Directiva 2014/24/UE. Valoarea-prag a contractului dincolo de care se aplică Legea privind achizițiile publice este stabilită la articolul 3 din lege la un nivel inferior celui din Directiva 2014/24/UE. Ordinul Ministerului Economiei, Comerțului și Agriculturii din Ucraina nr. 275 din 18.2.2020 „privind aprobarea unei metode aproximative de determinare a valorii preconizate a obiectului achiziției publice” include unele dispoziții privind metodele de calculare a valorii preconizate a achiziției.

În conformitate cu Legea privind achizițiile publice, procedurile de achiziții publice din Ucraina se desfășoară în conformitate cu următoarele principii: 1) concurența loială între ofertanți; 2) economii maxime de costuri, eficiență și proporționalitate; 3) deschidere și transparență în toate etapele procesului de achiziții publice; 4) nediscriminarea ofertanților și tratamentul egal al acestora; 5) evaluarea obiectivă și imparțială a ofertelor/ofertelor și atribuirea contractelor; 6) prevenirea practicilor corupte și a abuzurilor. Legea privind achizițiile publice prevede că ofertanții naționali și străini, indiferent de forma lor de proprietate și de structura juridică a întreprinderii, participă la procedurile de achiziții publice în condiții egale.

Modificarea Legii privind achizițiile publice adoptată la 16 decembrie 2021, Legea nr. 1977-IX „privind modificările legii Ucrainei «privind achizițiile publice» pentru crearea unor condiții prealabile pentru dezvoltarea durabilă și modernizarea industriei interne”, a introdus cerințe naționale temporare privind conținutul pentru o perioadă de 10 ani pentru achizițiile publice de anumite mașini și echipamente. Aceste cerințe nu se aplică achizițiilor care intră sub incidența dispozițiilor Legii Ucrainei „privind aderarea Ucrainei la Acordul privind achizițiile publice” și a dispozițiilor privind achizițiile publice din alte tratate internaționale ale Ucrainei aprobate de Rada Supremă a Ucrainei. Prin urmare, aceste cerințe naționale privind conținutul nu se aplică ofertelor propuse de operatorii economici din Uniunea Europeană – indiferent dacă sunt sau nu stabiliți în Ucraina – sau care includ produse, servicii sau lucrări originare din Uniunea Europeană.

Legea privind achizițiile publice reglementează următoarele proceduri de achiziții: licitația deschisă; licitația restrânsă și dialogul competitiv; Principiile generale ale acesteia sunt compatibile cu cele stabilite în Directiva 2014/24/UE. Legea privind achizițiile publice include, de asemenea, posibilitatea de a aplica procedura de negociere; condițiile de utilizare a acesteia sunt, în multe privințe, compatibile cu cele din Directiva 2014/24/UE.

Dispozițiile privind etichetele, rapoartele de încercare, certificarea și alte mijloace de probă sunt aliniate la Directiva 2014/24/UE.

În conformitate cu Legea privind achizițiile publice, autoritățile contractante publică anunțuri privind procedurile de licitație concurențială, inclusiv documentele licitației și proiectele de contracte, în sistemul de achiziții publice electronice. Toate informațiile relevante pentru atribuirea achizițiilor publice sunt puse la dispoziție în sistemul de achiziții publice electronice.

Informațiile privind ofertantul câștigător sunt afișate în sistemul de achiziții publice electronice. Ofertanții necâștigători pot solicita autorității contractante, prin intermediul sistemului de achiziții publice electronice, să furnizeze informații cu privire la oferta depusă de ofertantul câștigător, inclusiv cu privire la avantajele acesteia în comparație cu propria ofertă, iar autoritatea contractantă este obligată să răspundă la o astfel de cerere în termen de cinci zile.

Principiile generale de selecție a participanților sunt stabilite în Legea privind achizițiile publice; sunt prezentate, de asemenea, motivele de excludere, criteriile de selecție, precum și criteriile de atribuire și evaluarea acestora. Sunt incluse dispoziții privind modul de abordare a ofertelor anormal de scăzute.

Dispozițiile generale privind executarea contractului sunt incluse în Legea privind achizițiile publice.

În absența unor dispoziții specifice privind serviciile sociale și alte servicii specifice, procedurile de achiziții publice aplicabile tuturor celorlalte servicii sunt aplicabile și în acest caz.

În urma agresiunii militare, pe baza legii marțiale în vigoare și pe durata acesteia, Ucraina a introdus derogări temporare de la legislația sa privind achizițiile publice. Evaluarea punerii în aplicare a etapei 1 și a etapei 2 se bazează pe angajamentul Ucrainei de a retrage derogările temporare care decurg din aplicarea legii marțiale în termen de 90 de zile de la încheierea aplicării legii marțiale.

2.4.2.2. Directiva 89/665/CEE

Elementele de bază ale Directivei 89/665/UE sunt prevăzute în anexa XXI-C la acord.

În conformitate cu Legea AMCU, AMCU, în calitate de autoritate de soluționare a plângerilor, înființează o Comisie (Comisii) pentru examinarea plângerilor privind încălcările legislației privind achizițiile publice și exercită alte competențe prevăzute în Legea privind achizițiile publice, în Legea Ucrainei „privind protecția concurenței economice” și în Legea AMCU.

Comisiile pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice ar trebui să fie alcătuite fiecare din trei comisari numiți de șeful AMCU. AMCU nu a procedat încă la recrutarea de comisari pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice. Concursurile urmau să fie lansate la începutul anului 2022. Din cauza începerii războiului la scară largă al Federației Ruse împotriva Ucrainei după 24 februarie, AMCU a încetat temporar examinarea plângerilor privind achizițiile publice. După reluarea examinării plângerilor, numărul plângerilor a scăzut semnificativ. De la aplicarea legii marțiale, plângerile referitoare la încălcarea legislației privind achizițiile publice sunt examinate de AMCU în configurația sa anterioară. Procedura de recrutare a AMCU a fost lansată în februarie 2023. Legea privind achizițiile publice și Legea AMCU includ obligația organismului de soluționare a căilor de atac în materie de achiziții publice de a adopta decizii scrise, precum și posibilitatea de a contesta în instanță deciziile AMCU.

Dispozițiile privind domeniul de aplicare și disponibilitatea căilor de atac, astfel cum sunt prevăzute în Legea privind achizițiile publice, respectă, în general, dispozițiile Directivei 89/665/CEE. Legea privind achizițiile publice include dispoziții privind *statu-quo*-ul, precum și termenele de introducere a unei căi de atac. Legea privind achizițiile publice prevede nulitatea contractelor atunci când acestea au fost încheiate cu încălcarea Legii privind

achizițiile publice și include o listă de motive pe baza cărora contractele încheiate sunt declarate nule.

2.5. Deciziile avute în vedere de Consiliul de asociere privind accesul pe piață

Articolul 153 alineatul (2) din acord prevede că punerea în aplicare a fiecărei etape a anexei XXI-A, astfel cum este formalizată prin deciziile Comitetului pentru comerț descrise mai sus, „este legată de acordarea reciprocă a accesului pe piață, astfel cum se prevede în anexa XXI-A”. Deciziile de trecere la următoarea etapă a deschiderii piețelor sunt luate de Consiliul de asociere în temeiul articolului 475 alineatul (5) din acord. Scopul actelor avute în vedere este, prin urmare, de a acorda părților trecerea la următoarea etapă a deschiderii reciproce a piețelor, astfel cum se prevede la articolul 153 alineatul (2), la articolul 475 alineatul (5) și în anexa XXI-A la acordul de asociere. Consiliul de asociere ar trebui, de asemenea, să adopte două decizii separate și eșalonate pentru etapa 1 și etapa 2 din anexa XXI-A.

2.5.1. Etapa 1

Prima decizie a Consiliului de asociere, care este legată de decizia Comitetului pentru comerț referitoare la punerea în aplicare a etapei 1, urmărește să acorde acces reciproc pe piață pentru achizițiile de produse efectuate de autoritățile publice centrale, astfel cum se prevede în anexa XXI-A.

2.5.2. Etapa 2

A doua decizie a Consiliului de asociere, care este legată de decizia Comitetului pentru comerț referitoare la punerea în aplicare a etapei 2, urmărește să acorde acces reciproc pe piață pentru achizițiile de produse efectuate de autorități centrale, regionale și locale și organisme de drept public, astfel cum se prevede în anexa XXI-A.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului pentru comerț urmărește să sprijine adoptarea deciziilor de acordare a unei evaluări pozitive punerii în aplicare de către Ucraina a etapelor 1 și 2 din anexa XXI-A, deoarece, în primul rând, aceasta a adoptat o strategie cuprinzătoare de reformă în conformitate cu articolul 152 și a pus în aplicare articolele 150 alineatul (2) și 151 din acord și, în al doilea rând, și-a apropiat legislația de elementele de bază ale Directivei 2014/24/UE și ale Directivei 89/665/CEE și a pus în aplicare aceste elemente.

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere urmărește să sprijine adoptarea deciziilor cu privire la acordarea unui acces reciproc și suplimentar pe piață, care este legată de punerea în aplicare a etapei 1 și a etapei 2 din anexa XXI-A.

Aceste decizii trebuie să fie abordate în contextul mai larg al eforturilor depuse de Ucraina pentru apropierea legislației sale de legislația UE, inclusiv în domeniul achizițiilor publice, în vederea stabilirii condițiilor pentru consolidarea relațiilor economice și comerciale.

4. Temei JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetul pentru comerț și Consiliul de asociere sunt organisme create printr-un acord, și anume Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte.

Actele avute în vedere pe care Comitetul pentru comerț și Consiliul de asociere sunt invitate să le adopte constituie acte cu efecte juridice. Actele avute în vedere vor avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 463 alineatul (1) și cu articolul 465 alineatul (3) din acord.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului

În consecință, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actelor avute în vedere se referă la garantarea punerii în aplicare a politicii comerciale comune a Uniunii.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie ar trebui să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Decizia Consiliului de asociere de a acorda acces reciproc pe piață va produce drepturi și obligații în Uniune și în Ucraina. Prin urmare, este oportun ca actele să fie publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene după adoptare.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” și în cadrul Consiliului de asociere instituite prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește evaluarea pozitivă acordată punerii în aplicare a etapelor 1 și 2 din anexa XXI-A la Acordul de asociere și accesul pe piață legat de aceasta

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte³ (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2017/1247⁴ și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.
- (2) În temeiul articolului 153 alineatul (2) din acord, apropierea legislativă de *acquis*-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice se realizează conform etapelor consecutive stabilite în calendarul din anexa XXI-A la acord.
- (3) Punerea în aplicare a fiecărei etape trebuie evaluată de Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” și, în urma unei evaluări pozitive acordate de respectivul Comitet, legată de acordarea reciprocă a accesului pe piață, în conformitate cu anexa XXI-A la acord.
- (4) În temeiul articolului 153 alineatul (3) din acord, Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” procedează la evaluarea următoarei etape numai după ce măsurile pentru punerea în aplicare a etapei anterioare au fost îndeplinite și aprobate în conformitate cu considerentul anterior.

³ JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

⁴ Decizia (UE) 2017/1247 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, cu excepția dispozițiilor referitoare la tratamentul aplicat resortisanților țărilor terțe care lucrează cu forme legale pe teritoriul celeilalte părți (JO L 181, 12.7.2017, p. 1-3).

- (5) În temeiul articolului 475 alineatul (5) din acord, Consiliul de asociere decide cu privire la trecerea la o nouă etapă a deschiderii reciproce a piețelor, legată de evaluarea pozitivă din partea Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” acordată punerii în aplicare a fiecărei etape, astfel cum se prevede în anexa XXI-A la acord.
- (6) Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” trebuie să adopte două decizii în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din anexa II la Decizia nr. 1/2014 a Consiliului de asociere UE-Ucraina din 15 decembrie 2014 privind regulamentul de procedură, prin prezentarea unei evaluări pozitive a apropierei legislației ucrainene de dreptul Uniunii, în ceea ce privește punerea în aplicare a etapei 1 și, respectiv, a etapei 2, astfel cum se prevede în anexa XXI-A la acord..
- (7) După aceste decizii ale Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț”, Consiliul de asociere urmează să adopte două decizii în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din anexa I la Decizia nr. 1/2014 a Consiliului de asociere UE-Ucraina din 15 decembrie 2014 privind regulamentul de procedură, cu privire la acordarea unui acces reciproc și suplimentar pe piață, care este legată de punerea în aplicare a etapelor 1 și 2, astfel cum figurează în anexa XXI-A la acord.
- (8) Ca urmare a unui total de patru decizii care urmează să fie adoptate, Uniunea și Ucraina trebuie să acorde acces reciproc pe piață pentru achizițiile de produse efectuate de autoritățile publice centrale, de autoritățile centrale, regionale și locale și de organismele de drept public.
- (9) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț”, precum și în cadrul Consiliului de asociere, întrucât deciziile avute în vedere vor fi obligatorii pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” în ceea ce privește deciziile cu privire la punerea în aplicare a etapelor 1 și 2, astfel cum sunt prevăzute în anexa XXI-A la acord, se bazează pe respectivele proiecte de decizii ale Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” din anexele I și II la prezenta decizie.

Articolul 2

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere în ceea ce privește deciziile cu privire la acordarea unui acces reciproc și suplimentar pe piață, astfel cum figurează în anexa XXI-A la acord, legată de punerea în aplicare a etapei 1 și a etapei 2, se bazează pe proiectele de decizii respective ale Consiliului de asociere care figurează în anexele III și IV la prezenta decizie.

Articolul 3

După adoptare, deciziile Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” menționate la articolul 1 și deciziile Consiliului de asociere menționate la articolul 2 se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*