



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 24 ta' Lulju 2023
(OR. en)

12111/23

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	7 ta' Lulju 2023
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2023) 396 final
Sugġett:	Proposta għal DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL dwar il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ u fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni stabbiliti mill-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, minn naħa waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra, fir-rigward tal-valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni tal-Fażijiet 1 u 2 tal-Anness XXI-A tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni u l-aċċess għas-suq marbut miegħu

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuz id-dokument COM(2023) 396 final.

Mehmuz: COM(2023) 396 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 7.7.2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ u fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni stabbiliti mill-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, minn naha waħda, u l-Ukrajna, min-naha l-oħra, fir-rigward tal-valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni tal-Fażijiet 1 u 2 tal-Anness XXI-A tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni u l-aċċess għas-suq marbut miegħu

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. SUĠĠETT TAL-PROPOSTA

Din il-proposta tikkonċerna d-Deċiżjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat ta' Assoċjazzjoni bejn l-UE u l-Ukrajna fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ ("il-Kumitat għall-Kummerċ") għall-adozzjoni prevista ta' żewġ deċiżjonijiet li jagħtu valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni mill-Ukrajna tal-Faži 1 u l-Faži 2 tal-Anness XXI-A tal-Kapitolu 8 tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, minn naħa waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra¹ ("il-Ftehim").

Barra minn hekk, din il-proposta tikkonċerna d-Deċiżjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni bejn l-UE u l-Ukrajna ("Kunsill ta' Assoċjazzjoni") għall-adozzjoni prevista ta' żewġ deċiżjonijiet li jagħtu aċċess reċiproku u ulterjuri għas-suq kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim marbut mal-valutazzjonijiet pożittivi mill-Kumitat għall-Kummerċ, kif previst fit-Titolu IV tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni (Kummerċ u kwistjonijiet relatati mal-Kummerċ).

2. KUNTEST TAL-PROPOSTA

2.1. Il-Ftehim ta' Assoċjazzjoni

Il-Ftehim jistabbilixxi Żona ta' Kummerċ Hieles Approfondita u Komprensiva (Deep and Comprehensive Free Trade Area, "DCFTA") li għandha l-għan li tistabbilixxi kundizzjonijiet għal relazzjonijiet ekonomiċi u kummerċjali msahha. Dan jinkludi l-approssimazzjoni progressiva tal-leġiżlazzjoni fil-qasam tal-akkwist pubbliku. Il-Ftehim dahal fis-seħh b'mod shiħ fl-1 ta' Settembru 2017.

2.2. Il-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ

Il-Kumitat għall-Kummerċ huwa stabbilit fl-Artikolu 465(4) tal-Ftehim u jwettaq il-kompiti kkonferiti lilu skont it-Titolu IV tal-Ftehim.

Skont l-Artikolu 465(3), il-Kumitat għall-Kummerċ għandu jkollu s-setgħa li jadotta d-deċiżjonijiet fil-każijiet previsti f'dan il-Ftehim. Id-deċiżjonijiet tal-Kumitat għall-Kummerċ huma vinkolanti, u l-Partijiet għandhom jiehdu l-miżuri xierqa biex jimplimentawhom. Il-Kumitat għall-Kummerċ jadotta d-deċiżjonijiet tiegħu bi qbil bejn il-Partijiet, filwaqt li jqis il-proċeduri interni rispettivi.

2.3. Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni

Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għie stabbilit bl-Artikolu 461 tal-Ftehim. Huwa jagħmel superviżjoni u jimmonitorja l-applikazzjoni u l-implimentazzjoni tal-Ftehim u perjodikament janalizza l-funzjonament ta' dan il-Ftehim fid-dawl tal-oġettivi tiegħu. Flimkien mas-superviżjoni u l-monitoraġġ tal-applikazzjoni u l-implimentazzjoni ta' dan il-Ftehim, il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għandu jeżamina kull kwistjoni ewlenija li tirriżulta fl-qafas tal-Ftehim, u kull kwistjoni bilaterali jew internazzjonali oħra ta' interess reċiproku.

Skont l-Artikolu 463 tal-Ftehim, il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għandu jkollu s-setgħa li jiehu deċiżjonijiet fil-qafas tal-Ftehim, li għandhom ikunu vinkolanti fuq il-Partijiet. B'mod partikolari, l-Artikolu 475(5) jistipula li jekk il-Partijiet jaqblu li l-miżuri mehtieġa koperti bit-Titolu IV tal-Ftehim ikunu ġew implimentati u qed jiġu infurzati, il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni,

¹ ĠU L 161, 29.05.2014, p.3.

skont is-setgħat ikkonferiti lilu fl-Artikolu 463 tal-Ftehim, għandu jaqbel dwar aktar ftuħ tas-suq kif definit fit-Titolu IV tal-Ftehim.

Id-deċiżjonijiet tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni huma vinkolanti, u l-Partijiet għandhom jiehdu l-miżuri xierqa biex jimplimentawhom. Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni jadotta d-deċiżjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu bi qbil bejn il-Partijiet, wara t-tlestija tal-proċeduri interni rispettivi tagħhom.

2.4. L-atti previsti tal-Kumitat għall-Kummerċ

L-għan tal-atti previsti tal-Kumitat għall-Kummerċ huwa li jagħtu valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni mill-Ukrajna tal-Faži 1 u l-Faži 2 tal-Anness XXI-A tal-Kapitolu 8 tal-Ftehim (Skeda ta' Żmien Indikattiva għar-Riforma Istituzzjonali, Approssimazzjoni Legiżlattiva u Aċċess għas-Suq) ("Anness XXI-A") skont l-Artikolu 153(2) tal-Ftehim.

Minhabba li l-Artikolu 153(3) tal-Ftehim jiddikjara li 'il-Kumitat għall-Kummerċ jipproċedi biss għall-evalwazzjoni tal-faži sussegwenti ladarba l-miżuri biex jimplimentaw il-faži preċedenti jkunu twettqu u ġew approvati', huwa meħtieġ li l-Kumitat għall-Kummerċ jadotta żewġ deċiżjonijiet separati u sekwenzjati li jagħtu valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni tal-Faži 1 u tal-Faži 2 rispettivament tal-Anness XXI-A.

2.4.1. Faži 1

L-ewwel deċiżjoni tal-Kumitat għall-Kummerċ għandha l-għan li tagħti valutazzjoni pożittiva għall-implimentazzjoni tal-Faži 1 tal-Anness XXI-A mill-Ukrajna.

F'konformità mal-Anness XXI-A, ir-rekwiżiti li ġejjin għandhom jiġu ssodisfati għall-implimentazzjoni tal-Faži 1:

- L-implimentazzjoni tal-Artikoli 150(2) u 151 ta' dan il-Ftehim; kif ukoll
- Il-qbil dwar l-Istrateġija tar-Riforma stabbilita fl-Artikolu 152 ta' dan il-Ftehim.

Fir-rigward tal-ewwel rekwiżit, l-Artikolu 150(2) tal-Ftehim jipprevedi li l-Ukrajna għandha tinnomina b'mod partikolari:

- (a) korp eżekuttiv ċentrali responsabbli għall-politika ekonomika li jkollu l-kompitu li jiggwarantixxi politika koerenti fl-oqsma kollha relatati mal-akkwist pubbliku. Tali korp għandu jiffacilita u jikkordina l-implimentazzjoni tal-Kapitolu 8 tal-Ftehim dwar l-akkwist pubbliku u jagħti gwida għall-proċess ta' approssimazzjoni legiżlattiva; kif ukoll
- (b) korp imparzjali u indipendenti li jkollu l-kompitu li jirrieżamina d-deċiżjonijiet li ttiehdu mill-awtoritajiet jew l-entitajiet kontraenti matul l-għoti ta' kuntratti. F'dan il-kuntest, 'indipendenti' tfisser li dak il-korp għandu jkun awtorità pubblika li hija separata mill-entitajiet kontraenti u l-operaturi ekonomiċi kollha. Għandu jkun hemm il-possibbiltà li d-deċiżjonijiet li ttiehdu minn dan il-korp ikunu soġġetti għal sħarriġ ġudizzjarju.

2.4.1.1. Rekwiżit (1)(a)

Ir-rekwiżit skont l-Artikolu 150(2)(a) tal-Ftehim huwa ssodisfat mil-Liġi dwar l-akkwist pubbliku Nru 114-IX adottata mill-Parlament tal-Ukrajna fl-14 ta' Settembru 2019 li hassret il-Liġi Nru 922-VIII fil-25 ta' Diċembru 2015, kif emendata ("Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku").

Il-korp eżekuttiv ċentrali li jkollu l-kompitu li jiggwarantixxi politika koerenti u l-implimentazzjoni tagħha fl-oqsma kollha relatati mal-akkwist pubbliku huwa l-"Korp Awtorizzat".

L-Artikolu 7 tal-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku jiddefinixxi l-Korp Awtorizzat li għandu jkun responsabbli għar-regolamentazzjoni u l-implimentazzjoni tal-politika tal-istat dwar l-akkwist pubbliku fil-kamp ta' applikazzjoni tas-setgħat tiegħu stabbiliti mil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku.

L-Artikolu 9 tal-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku jistabbilixxi l-funzjonijiet ewlenin tal-Korp Awtorizzat li huma dawn li ġejjin:

- (1) l-iżvilupp u l-approvazzjoni tar-regolamenti meħtieġa għall-implimentazzjoni ta' din il-Liġi u għar-regolamentazzjoni tal-politika tal-istat fil-qasam tal-akkwist pubbliku;
- (2) l-analiżi tal-funzjonament tas-sistema tal-akkwist pubbliku;
- (3) it-thejjija u l-preżentazzjoni, sa mhux aktar tard mill-1 ta' April tas-sena ta' wara s-sena baġitarja rrappurtata, lill-Verkhovna Rada tal-Ukrajna, lill-Kabinett tal-Ministri tal-Ukrajna u lill-Kamra tal-Kontabbiltà, tar-rapport annwali li fih l-analiżi tal-funzjonament tas-sistema tal-akkwist pubbliku (rigward l-indikaturi kwantitattivi u tal-valur f'termini ta' proċeduri ta' akkwist u ta' oġġetti, il-livell ta' kompetizzjoni, l-għadd ta' lmenti) u l-informazzjoni ġeneralizzata dwar ir-riżultati tal-kontroll fil-qasam tal-akkwist pubbliku. Ir-rapport annwali jiġi ppubblikat fil-paġna web uffiċjali tal-Korp Awtorizzat;
- (4) is-sinteżi tal-prattiċi tal-akkwist, inklużi l-prattiki internazzjonali;
- (5) l-istudju, is-sinteżi u t-tixrid tal-aħjar Prattiki tal-akkwist internazzjonali;
- (6) l-iżgurar tal-operazzjoni tal-Portal Web tal-Korp Awtorizzat u r-Riżorsa tal-Infurmazzjoni tal-Korp Awtorizzat;
- (7) il-ġestjoni tal-kontenut tar-Riżorsi tal-Infurmazzjoni tal-Korp Awtorizzat;
- (8) il-komunikazzjoni mal-pubbliku fir-rigward tat-titjib tas-sistema tal-akkwist pubbliku;
- (9) l-organizzazzjoni ta' laqgħat u workshops iddedikati għal kwistjonijiet ta' akkwist;
- (10) il-kooperazzjoni internazzjonali fil-qasam tal-akkwist;
- (11) l-iżvilupp u l-approvazzjoni tad-dokumenti li ġejjin:
 - dokumenti mudell tal-offerta;
 - regolamenti mudell dwar persuna awtorizzata;
 - metodoloġija mudell għad-determinazzjoni tal-valur stmat ta' oġġett tal-akkwist;
 - metodoloġija mudell għad-determinazzjoni tal-kost taċ-ċiklu tal-ħajja;
 - proċedura ta' identifikazzjoni tal-oġġett tal-akkwist;
 - proċedura għall-pubblikazzjoni ta' informazzjoni dwar l-akkwist pubbliku;
 - proċedura għall-konkluzjoni u l-implimentazzjoni ta' ftehimiet qafas;
 - forma u rekwiżiti dwar l-offerta/il-garanzija tal-offerta;
 - proċedura għall-organizzazzjoni tal-ittestjar ta' persuni awtorizzati;
 - lista ta' żbalji formali;

- (12) għoti ta' rakkomandazzjonijiet generali dwar l-applikazzjoni tal-leġislazzjoni dwar l-akkwist pubbliku;
- (13) għoti ta' pariri mingħajr hlas ta' natura rakkomandatorja permezz tar-Riżorsi tal-Infommazzjoni tal-Korp Awtorizzat;
- (14) kooperazzjoni ma' entitajiet pubbliċi u organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili fir-rigward tal-prevenzjoni ta' prattiki korrotti fil-qasam tal-akkwist;
- (15) komunikazzjoni tal-politika u r-regoli dwar l-akkwist pubbliku lill-pubbliku;
- (16) awtorizzazzjoni u kanċellazzjoni tal-awtorizzazzjoni tal-pjattaformi elettronici;
- (17) kunsiderazzjoni ta' talbiet għall-ħatra u/jew l-istabbiliment ta' organizzazzjonijiet ċentralizzati tal-akkwist;
- (18) żvilupp flimkien ma' awtoritajiet oħra ta' linji gwida dwar il-pekuljaritajiet tal-akkwist f'diversi setturi u pubblikazzjoni ta' dawn il-linji gwida fir-Riżorsa tal-Infommazzjoni tal-Korp Awtorizzat.

Ir-rwol tal-Korp Awtorizzat jitwettaq mid-Dipartiment għall-Politika tal-Akkwist Pubbliku u tal-Kompetizzjoni, li huwa unità strutturali indipendenti tal-Ministeru għall-Ekonomija tal-Ukrajna. L-istruttura, ir-responsabbiltajiet u l-kompiti dettaljati tad-Dipartiment għall-Politika tal-Akkwist Pubbliku u tal-Kompetizzjoni huma stabbiliti fir-Regolamenti dwar id-Dipartiment għall-Politika tal-Akkwist Pubbliku u tal-Kompetizzjoni approvati bid-Digriet Nru 3876 tal-Ministeru għall-Ekonomija tal-Ukrajna tat-18 ta' Ottubru 2022.

Fir-rigward tar-rekwiżit skont l-Artikolu 150(2)(b) tal-Ftehim, f'konformità mal-emenda tal-liġi speċjali "Dwar il-Kumitat tal-Ukrajna Kontra l-Monopolju" ("AMCU" u "liġi AMCU") Nru 1219-IX, l-AMCU, bħala l-Awtorità għar-Rieżami tal-Ilmenti, għandu jistabbilixxi Kummissjoni ("Kummissjoni") għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Leġislazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku u jeżerċita setgħat oħra stabbiliti fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku, fil-liġi tal-Ukrajna 'Dwar il-Protezzjoni tal-Kompetizzjoni Ekonomika' u fil-liġi AMCU.

L-AMCU huwa korp statali bi *status* speċjali. L-AMCU huwa awtorità indipendenti kkontrollata mill-President tal-Ukrajna u akkontabbli quddiem il-Verkhovna Rada tal-Ukrajna. Din l-indipendenza hija żgurata fil-livell leġislattiv mid-dispożizzjonijiet rilevanti tal-Liġi tal-Ukrajna 'Dwar l-Akkwist Pubbliku' u tal-Liġi AMCU.

Kull Kummissjoni għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Leġislazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku jenhtieg li tikkonsisti minn tliet persuni awtorizzati li jirrieżaminaw l-ilmenti fil-qasam tal-akkwist pubbliku.

Fl-1 ta' April 2021, l-AMCU adotta r-Regolament 'Dwar l-approvazzjoni tal-Proċedura tal-ġażla u l-ħatra kompetittivi għal pożizzjonijiet tal-uffiċjali awtorizzati fir-rieżami tal-ilmenti dwar ksur tal-leġislazzjoni dwar l-akkwist pubbliku' u wara dan il-kummissarji għall-ilmenti dwar ksur tal-leġislazzjoni dwar l-akkwist pubbliku għandhom jinħatru mill-President tal-AMCU għal terminu ta' seba' snin li jista' jiġi estiż. Il-kummissarji għall-ilmenti dwar ksur tal-leġislazzjoni dwar l-akkwist pubbliku huma soġġetti għar-rekwiżiti u r-restrizzjonijiet stabbiliti mil-leġislazzjoni fil-qasam tal-prevenzjoni tal-korruzzjoni, u ma tapplikax il-Liġi tal-Ukrajna 'Dwar is-Servizz Ċivili'. Il-kummissarji mhumiex membri tal-Gvern, ta' korp leġislattiv jew tal-President tal-Ukrajna, u mhumiex subordinati għalihom. Skont l-Artikolu 6-1 tal-liġi AMCU, il-Kummissarju għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Leġislazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku, li huwa persuna relatata mas-sugġett tal-appell jew tal-awtorità kontraenti, ma jistax jippartecipa fil-kunsiderazzjoni u fit-teħid tad-deċiżjonijiet dwar tali lment u għall-perjodu ta' kunsiderazzjoni u ta' teħid tad-deċiżjonijiet dwar tali lment għandu jiġi sostitwit minn Kummissarju ieħor għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Leġislazzjoni

dwar l-Akkwist Pubbliku, li jiġi ddeterminat mill-President tal-Kumitat tal-Ukrajna Kontra l-Monopolju, jew tali lment jista' jiġi ttrasferit għall-kunsiderazzjoni lil Kummissjoni oħra għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Liġijiet.

Il-kummissarji jinhattru mill-President tal-Kumitat tal-Ukrajna Kontra l-Monopolju wara li jkun għaddew minn spezzjoni speċjali prevista mil-Liġi tal-Ukrajna 'Dwar il-Prevenzjoni tal-Korruzzjoni'.

Id-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Liġizlazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku għandhom jiġu adottati f'isem l-AMCU u huma vinkolanti.

Id-deċiżjonijiet tal-AMCU jistgħu jiġu appellati fi żmien 30 jum mid-data tal-pubblikazzjoni tagħhom fis-sistema tal-akkwist elettroniku.

F'konformità mad-Dispożizzjonijiet Finali u Tranżizzjonali tal-Liġi li temenda l-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tat-3 ta' Ġunju 2021, dispożizzjonijiet godda dwar l-eżerċizzju tas-setgħat tal-AMCU fil-qasam tar-rieżami tal-akkwist pubbliku u l-operat tal-Kummissjoni (Kummissjonijiet) għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Liġizlazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku jenħteġ li jsiru effettivi fil-jum tal-formazzjoni tagħha (tagħhom).

L-AMCU għadha ma pproċedietx għar-reklutaġġi ta' kummissarji għar-rieżami tal-ilmenti dwar ksur tal-liġizlazzjoni dwar l-akkwist pubbliku. Il-kompetizzjonijiet kienu mistennija jitniedu fil-bidu tal-2022. Minhabba l-bidu tal-gwerra fuq skala shiha tal-Federazzjoni Russa kontra l-Ukrajna wara l-24 ta' Frar, l-AMCU waqqaf temporanjament ir-rieżami tal-ilmenti dwar l-akkwist pubbliku. Wara li reġ' beda r-rieżami tal-ilmenti, l-għadd ta' lmenti naqas b'mod sinifikanti. Mill-applikazzjoni tal-liġi marzjali, l-ilmenti dwar ksur tal-liġizlazzjoni dwar l-akkwist pubbliku jiġu riveduti mill-AMCU skont il-konfigurazzjoni preċedenti tiegħu. Il-proċedura ta' reklutaġġ tal-AMCU tnediet fi Frar 2023.

2.4.1.2. Rekwizit (1)(b):

Fir-rigward tat-tieni parti tal-ewwel rekwizit, skont l-Artikolu 151 tal-Ftehim il-Partijiet għandhom jikkonformaw ma' sett ta' standards bażiċi għall-ġoti tal-kuntratti kollha kif stipulat fil-paragrafi minn 2 sa 15 ta' dak l-Artikolu dwar il-pubblikazzjoni, l-ġoti ta' kuntratti u l-protezzjoni ġudizzjarja. Dawk l-istandards bażiċi jirriżultaw direttament mir-regoli u l-prinċipji tal-akkwist pubbliku, kif regolati fl-*acquis* tal-akkwist pubbliku tal-Unjoni, inklużi l-prinċipji ta' ebda diskriminazzjoni, it-trattament ugwali, it-trasparenza u l-proporzjonalità.

Skont il-Liġi tal-Ukrajna dwar l-Akkwist Pubbliku, il-proċeduri tal-akkwist pubbliku fl-Ukrajna jitwettqu f'konformità mal-prinċipji li ġejjin: 1) il-kompetizzjoni ġusta bejn l-offerenti; 2) l-iffrankar massimu tal-ispejjeż, l-effiċjenza u l-proporzjonalità; 3) il-ftuħ u t-trasparenza fl-istadji kollha tal-proċess tal-akkwist; 4) in-nondiskriminazzjoni tal-offerenti u t-trattament ugwali għalihom; 5) l-evalwazzjoni oġġettiva u imparzjali tal-offerti u tal-ġoti; 6) il-prevenzjoni ta' prattiki korrotti u l-abbuż. Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tipprevedi li l-offerenti domestiċi u barranin, irrISPettivament mill-forma ta' sjieda u l-istruttura legali tan-negożju tagħhom, għandhom jipparteċipaw fi proċeduri ta' akkwist b'kundizzjonijiet ugwali.

L-emenda tal-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku adottata fis-16 ta' Diċembru 2021, il-Liġi 'Dwar l-Emendi għal-Liġi tal-Ukrajna "Dwar l-Akkwist Pubbliku" biex Joħolqu Prekundizzjonijiet għall-Iżvilupp Sostenibbli u l-Modernizzazzjoni tal-Industrija Domestika' Nru 1977-IX, introduċiet rekwiziti temporanji ta' kontenut domestiku għal perjodu ta' 10 snin għall-akkwist pubbliku ta' magni u tagħmir magħżula. Dawn ir-rekwiziti ma japplikawx għall-akkwisti li jaqgħu taħt id-dispożizzjonijiet tal-Liġi tal-Ukrajna 'Dwar l-Adeżjoni tal-Ukrajna mal-Ftehim dwar l-Akkwist Pubbliku', kif ukoll id-dispożizzjonijiet dwar l-akkwist pubbliku ta' trattati internazzjonali oħra tal-Ukrajna approvati mill-Verkhovna Rada tal-Ukrajna." Għaldaqstant,

dawn ir-rekwiziti ta' konenut domestiku ma japplikawx għall-offerti proposti mill-operaturi ekonomiċi tal-Unjoni Ewropea – kemm jekk stabbiliti kif ukoll jekk mhux stabbiliti fl-Ukrajna – jew li jkopru prodotti, servizzi jew xogholijiet li joriginaw mill-Unjoni Ewropea.

Mill-1 ta' Awwissu 2016, il-bieċa l-kbira tal-proċeduri ta' akkwist fl-Ukrajna jsiru esklussivament permezz tas-sistema tal-akkwist elettroniku Prozorro. L-informazzjoni kollha dwar l-akkwist pubbliku, inklużi d-dokumenti tal-offerti li jkun fihom rekwiziti għas-sugġett tal-akkwist u l-offerenti, tiġi ppubblikata fis-sistema tal-akkwist elettroniku.

L-oġġetti tal-akkwist huma definiti mill-Klassifikatur Nazzjonali "Vokabularju Komuni tal-Akkwist" (Common Procurement Vocabulary, "CPV"), li huwa adattat għall-Vokabularju Komuni tal-Akkwist tal-UE. Il-klassifikatur nazzjonali 'Vokabularju Komuni tal-Akkwist' huwa maħsub biex jistandardizza d-deskrizzjoni tal-oġġetti tal-akkwist pubbliku sabiex jiżgura trasparenza akbar u ambjent kompetittiv effettiv.

Il-limiti ta' żmien għall-espressjonijiet ta' interess u għall-preżentazzjoni ta' offerti huma stabbiliti fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku u jvarjaw skont il-proċedura tal-akkwist:

- fil-każ ta' thabbir ta' proċedura miftuħa ta' offerti – mill-inqas 15-il jum jekk il-valur stmat ma jaqbiżx il-limiti massimi u mill-inqas 30 jum f'każ li jaqbeż il-limiti massimi;
- fil-każ ta' thabbir ta' proċedura ta' djalogu kompetittiv – mill-inqas 15-il jum jekk il-valur stmat ma jaqbiżx il-limiti massimi u mill-inqas 30 jum f'każ li jaqbeż il-limiti massimi;
- f'każ ta' thabbir ta' proċedura ristretta tal-offerti – mhux aktar tard minn 30 jum qabel l-iskadenza għall-wasla tad-dokumenti ppreżentati għall-għażla tal-kwalifiki.

Il-limiti massimi msemmija hawn fuq huma EUR 133 000 għall-prodotti u s-servizzi u EUR 5 150 000 għax-xogholijiet. Jekk il-valur stmat tal-akkwist jaqbeż il-limiti massimi, it-thabbira tal-proċedura tal-akkwist trid ukoll issir pubblika fil-portal web tal-Korp Awtorizzat bl-Ingliż.

Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tirrikjedi li l-kuntratti tal-akkwist pubbliku jingħataw b'mod trasparenti f'konformità ma' kriterji u regoli mhabbra minn qabel. L-informazzjoni dwar l-offerenti li jintgħażel tintwera fis-sistema tal-akkwist elettroniku. L-offerenti li ma jintgħażlux jistgħu jitolbu lill-awtorità kontraenti permezz tas-sistema tal-akkwist elettroniku ttipprovdi informazzjoni dwar l-offerta ppreżentata mill-offerenti li jintgħażel, inkluż dwar il-vantaġġi tagħha meta mqabbla mal-offerta tagħhom u l-awtorità kontraenti hija marbuta li twieġeb għal tali talba fi żmien hamest ijiem.

Wara l-aggressjoni militari tar-Russja kontra l-Ukrajna, fuq il-bażi tal-liġi marzjali fis-seħh fl-Ukrajna u għat-tul ta' żmien tagħha, l-Ukrajna introduċiet derogi temporanji mil-leġislazzjoni tagħha dwar l-akkwist pubbliku. Il-valutazzjoni tal-implimentazzjoni tal-Fażi 1 u tal-Fażi 2 hija bbażata fuq l-impenn tal-Ukrajna li d-derogi temporanji li jirrizultaw mill-applikazzjoni tal-liġi marzjali jiġu rtirati fi żmien 90 jum minn tmiem l-applikazzjoni tal-liġi marzjali.

Rekwizit (2):

Fir-rigward tat-tieni rekwizit tal-Fażi 1, hija meħtieġa l-approvazzjoni ta' pjan direzzjonali kif stabbilit fl-Artikolu 152 tal-Ftehim. L-Artikolu 152(1) tal-Ftehim jipprevedi li, qabel ma tibda l-approssimazzjoni gradwali, l-Ukrajna għandha tippreżenta lill-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ, pjan ta' direzzjoni komprensiv għall-implimentazzjoni tal-Kapitolu 8 tat-Titolu IV tal-Ftehim bi skedi ta' żmien u objettivi intermedji. Dan il-pjan ta' direzzjoni, li skont il-Ftehim ta' Assoċjazzjoni għandu jikkonforma mal-fażijiet u mal-iskedi

ta' zmien stabbiliti fl-Anness XXI-A, għandu jinkludi r-riformi kollha f'termini ta' approssimazzjoni leġislattiva mal-*acquis* tal-Unjoni u tal-bini tal-kapaċitajiet istituzzjonali.

Fl-24 ta' Frar 2016, il-Kabinett tal-Ministri tal-Ukrajna adotta 'l-Istrateġija ta' riformazzjoni tas-sistema tal-akkwist pubbliku (Pjan Direzzjonali)' permezz tar-Riżoluzzjoni Nru 175. Il-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ ta' opinjoni favorevoli għall-Pjan Direzzjonali għall-implimentazzjoni tal-Kapitolu 8 permezz tad-Deċiżjoni tiegħu 1/2018 tal-14 ta' Mejju 2018.

2.4.2. Fażi 2

It-tieni deċiżjoni tal-Kumitat għall-Kummerċ għandha l-għan li tagħti valutazzjoni pożittiva għall-implimentazzjoni tal-fażi 2 tal-Anness XXI-A mill-Ukrajna.

Għal dan il-għan, l-Anness XXI-A jirrikjedi 'l-approssimazzjoni u l-implimentazzjoni tal-elementi bażiċi tad-Direttiva 2014/24/UE u tad-Direttiva 89/665/KEE'.

2.4.2.1. Id-Direttiva 2014/24/UE

L-elementi bażiċi tad-Direttiva 2014/24/UE huma stabbiliti fl-Anness XXI-B tal-Ftehim.

Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku għandha l-għan li tiżgura l-approssimazzjoni mal-elementi bażiċi tad-Direttiva 2014/24/UE.

Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tiddefinixxi l-kamp ta' applikazzjoni tagħha li jkopri l-prodotti, is-servizzi u x-xogħlijiet li jingħataw mill-awtoritajiet kontraenti. L-awtoritajiet kontraenti huma definiti aktar fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku inklużi l-biċċa l-kbira tal-elementi stabbiliti fid-Direttiva 2014/24/UE. Barra minn hekk, il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tinkludi diversi definizzjonijiet li b'mod ġenerali jistgħu jitqiesu kompatibbli mad-Direttiva 2014/24/UE. Il-valur tal-kuntratt li lil hinn minnu tapplika l-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku huwa stabbilit fl-Artikolu 3 tal-Liġi f'livell li huwa aktar baxx minn dak tad-Direttiva 2014/24/UE. L-Ordni tal-Ministeru għall-Ekonomija, il-Kummerċ u l-Agrikoltura tal-Ukrajna Nru 275 tat-18.02.2020 'Dwar l-approvazzjoni ta' metodu approssimattiv għad-determinazzjoni tal-valur mistenni tas-sugġett tal-akkwist' tinkludi xi dispożizzjonijiet dwar il-metodi ta' kalkolu tal-valur mistenni tal-akkwist.

Skont il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku, il-proċeduri tal-akkwist pubbliku fl-Ukrajna jitwettqu f'konformità mal-prinċipji li ġejjin: 1) il-kompetizzjoni ġusta bejn l-offerenti; 2) l-iffrankar massimu tal-ispejjeż, l-effiċjenza u l-proporzjonalità; 3) il-ftuh u t-trasparenza fl-istadji kollha tal-proċess tal-akkwist; 4) l-ebda diskriminazzjoni tal-offerenti u t-trattament ugwali għalihom; 5) l-evalwazzjoni oġġettiva u imparzjali tal-offerti u tal-ġhoti; 6) il-prevenzjoni ta' prattiki korrotti u l-abbuż. Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tipprevedi li l-offerenti domestiċi u barranin, irrispettivament mill-forma ta' sjieda u l-istruttura legali tan-negozju tagħhom, għandhom jipparteċipaw fi proċeduri ta' akkwist b'kundizzjonijiet ugwali.

L-emenda tal-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku adottata fis-16 ta' Diċembru 2021, il-Liġi 'Dwar l-Emendi għal-Liġi tal-Ukrajna "Dwar l-Akkwist Pubbliku" biex Joħolqu Prekundizzjonijiet għall-Iżvilupp Sostenibbli u l-Modernizzazzjoni tal-Industrija Domestika' Nru 1977-IX, introduċiet rekwiżiti temporanji ta' kontenut domestiku għal perjodu ta' 10 snin għall-akkwist pubbliku ta' magni u tagħmir magħżula. Dawn ir-rekwiżiti ma japplikawx għall-akkwisti li jaqgħu fid-dispożizzjonijiet tal-Liġi tal-Ukrajna "Dwar l-Adeżjoni tal-Ukrajna mal-Ftehim dwar l-Akkwist Pubbliku", kif ukoll id-dispożizzjonijiet dwar l-akkwist pubbliku ta' trattati internazzjonali oħra tal-Ukrajna approvati mill-Verkhovna Rada tal-Ukrajna." Għaldaqstant, dawn ir-rekwiżiti ta' kontenut domestiku ma japplikawx għall-offerti proposti mill-operaturi

ekonomiċi tal-Unjoni Ewropea – kemm jekk stabbiliti kif ukoll jekk mhux stabbiliti fl-Ukrajna – jew li jkopru prodotti, servizzi jew xogholijiet li joriginaw mill-Unjoni Ewropea.

Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tirregola l-proċeduri tal-akkwist li ġejjin: offerti miftuha; offerti ristretti u; djalogu kompetittiv. Il-prinċipji ġenerali tagħha huma kompatibbli ma' daww stabbiliti fid-Direttiva 2014/24/UE. Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tinkludi wkoll il-possibbiltà li tiġi applikata l-proċedura nnegożjata; il-kundizzjonijiet għall-użu tagħha huma f'hafna aspetti kompatibbli ma' daww fid-Direttiva 2014/24/UE.

Id-dispożizzjonijiet dwar it-tikketti, ir-rapporti tat-testijiet, iċ-ċertifikazzjoni u mezzi oħra ta' prova huma allinjati mad-Direttiva 2014/24/UE.

Skont il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku, l-awtoritajiet kontraenti jippubblikaw tħabbiriet dwar proċeduri kompetittivi ta' offerti, inkluzi dokumenti tal-offerti u abbozzi ta' kuntratti, fis-sistema tal-akkwist elettroniku. L-informazzjoni kollha rilevanti għall-ghoti tal-akkwisti hija disponibbli fis-sistema tal-akkwist elettroniku.

L-informazzjoni dwar l-offerent li jintgħażel tintwera fis-sistema tal-akkwist elettroniku. L-offerenti li ma jintgħāzlux jistgħu jitolbu lill-awtorità kontraenti permezz tas-sistema tal-akkwist elettroniku tipprovd i informazzjoni dwar l-offerta pprezentata mill-offerent li jintgħāzel, inkluzi dwar il-vantaġġi tagħha meta mqabbla mal-offerta tagħhom u l-awtorità kontraenti hija marbuta li twieġeb għal tali talba fi żmien hamest ijiem.

Il-prinċipji ġenerali għall-ghāzla tal-partecipanti huma stabbiliti fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku; ir-raġunijiet għall-eskluzjoni, il-kriterji tal-ghāzla kif ukoll il-kriterji tal-ghoti u l-valutazzjoni tagħhom huma pprezentati wkoll. Huma inkluzi d-dispożizzjonijiet dwar kif jiġu indirizzati offerti anormalment baxxi.

Dispożizzjonijiet ġenerali dwar l-eżekuzzjoni ta' kuntratt huma inkluzi fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku.

Fin-nuqqas ta' dispożizzjonijiet speċifiċi għal servizzi soċjali u servizzi speċifiċi oħra, il-proċeduri tal-akkwist applikabbli għas-servizzi l-oħra kollha huma applikabbli wkoll għal dan il-każ.

Wara l-aggressjoni militari, fuq il-bażi tal-liġi marzjali fis-sehħ u għat-tul ta' żmien tagħha, l-Ukrajna introduċiet derogi temporanji mil-leġizlazzjoni tagħha dwar l-akkwist pubbliku. Il-valutazzjoni tal-implimentazzjoni tal-fażi 1 u tal-fażi 2 hija bbażata fuq l-impenn tal-Ukrajna li d-derogi temporanji li jirrizultaw mill-applikazzjoni tal-liġi marzjali jiġu rtirati fi żmien 90 jum minn tmiem l-applikazzjoni tal-liġi marzjali.

2.4.2.2. Id-Direttiva 89/665/KEE

L-elementi bażiċi tad-Direttiva 89/665/KEE huma stabbiliti fl-Anness XXI-C tal-Ftehim.

F'konformità mal-liġi AMCU, l-AMCU, bħala l-Awtorità għar-Rieżami tal-Ilmenti, għandu jistabbilixxi Kummissjoni (Kummissjonijiet) għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Leġizlazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku u jeżerċita setgħat oħra stabbiliti fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku, fil-liġi tal-Ukrajna 'Dwar il-Protezzjoni tal-Kompetizzjoni Ekonomika' u fil-liġi AMCU.

Il-Kummissjonijiet għar-Rieżami tal-Ilmenti dwar Ksur tal-Leġizlazzjoni dwar l-Akkwist Pubbliku jenhtieg li jkunu magħmula minn tliet kummissarji mahtura mill-Kap tal-AMCU. L-AMCU għadu ma pproċediex għar-reklutaġġi ta' kummissarji għar-rieżami tal-ilmenti dwar ksur tal-leġizlazzjoni dwar l-akkwist pubbliku. Il-kompetizzjonijiet kienu mistennija jitniedu fil-bidu tal-2022. Minhabba l-bidu tal-gwerra fuq skala shiha tal-Federazzjoni Russa kontra l-

Ukrajna wara l-24 ta' Frar, l-AMCU waqqaf temporanjament ir-rieżami tal-ilmenti dwar l-akkwist pubbliku. Wara li reġa' beda r-rieżami tal-ilmenti, l-ġhadd ta' lmenti naqas b'mod sinifikanti. Mill-applikazzjoni tal-liġi marzjali, l-ilmenti dwar ksur tal-leġiżlazzjoni dwar l-akkwist pubbliku jiġu rieżaminati mill-AMCU skont il-konfigurazzjoni preċedenti tiegħu. Il-proċedura ta' reklutaġġ tal-AMCU tnediet fi Frar 2023. Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku u l-liġi AMCU jinkludu l-obbligu tal-korp ta' rieżami tal-akkwist li jadotta deċiżjonijiet bil-miktub, kif ukoll il-possibbiltà li jappella kontra d-deċiżjonijiet tiegħu tal-AMCU quddiem il-qorti.

Id-dispożizzjonijiet dwar il-kamp ta' applikazzjoni u d-disponibbiltà tal-proċeduri ta' rieżami kif stabbiliti fil-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku huma ġeneralment konformi mad-Direttiva 89/665/KEE. Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tinkludi dispożizzjonijiet dwar waqfien kif ukoll limiti ta' żmien għall-applikazzjoni għal rieżami. Il-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku tipprevedi l-invalidità tal-kuntratti meta dawn ikunu ġew konkluzi bi ksur tal-Liġi dwar l-Akkwist Pubbliku u tinkludi lista ta' raġunijiet li għalihom jiġu invalidati kuntratti konkluzi.

2.5. Id-deċiżjonijiet previsti mill-Kunsill ta' Assoċjazzjoni dwar l-aċċess għas-suq

L-Artikolu 153(2) tal-Ftehim jiddikjara li l-implimentazzjoni ta' kull fażi tal-Anness XXI-A, kif formalizzata bid-deċiżjonijiet tal-Kumitat għall-Kummerċ deskritti hawn fuq, 'tkun marbuta mal-ġhoti reċiproku ta' aċċess għas-suq kif stabbilit fl-Anness XXI-A'. Deċiżjonijiet dwar ftuħ ulterjuri tas-suq għandhom isiru mill-Kunsill ta' Assoċjazzjoni skont l-Artikolu 475(5) tal-Ftehim. L-ghan tal-atti previsti huwa b'hekk li jagħtu ftuħ ulterjuri u reċiproku tas-suq lill-Partijiet kif stabbilit mill-Artikoli 153(2) u 475(5) tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni u mill-Anness XXI-A tiegħu. Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni jenhtieg li bl-istess mod jadotta żewġ deċiżjonijiet separati u sekwenzjati għall-Fażi 1 u l-Fażi 2 tal-Anness XXI-A.

2.5.1. Fażi 1

L-ewwel deċiżjoni tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni, li hija marbuta mad-deċiżjoni tal-Kumitat għall-Kummerċ relatata mal-implimentazzjoni tal-Fażi 1, għandha l-ghan li tagħti aċċess reċiproku għas-suq għall-akkwist ta' provvisti mill-awtoritajiet tal-gvern ċentrali kif stabbilit fl-Anness XXI-A.

2.5.2. Fażi 2

It-tieni deċiżjoni tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni, li hija marbuta mad-deċiżjoni tal-Kumitat għall-Kummerċ relatata mal-implimentazzjoni tal-Fażi 2, għandha l-ghan li tagħti aċċess reċiproku għas-suq għall-akkwist ta' provvisti minn awtoritajiet u korpi statali, reġjonali u lokali rregolati mil-liġi pubblika.

3. POŻIZZJONI LI GHANDHA TITTIEHED F'ISEM L-UNJONI

Il-pożizzjoni li għandha tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-Kumitat għall-Kummerċ għandha l-ghan li tappoġġa l-adozzjoni tad-deċiżjonijiet li jagħtu valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni tal-Fażi 1 u l-Fażi 2 tal-Anness XXI-A mill-Ukrajna minhabba li, l-ewwel nett, adottat strateġija komprensiva ta' riforma f'konformità mal-Artikolu 152 u implimentat l-Artikoli 150(2) u 151 tal-Ftehim, u, it-tieni, approssimat il-leġiżlazzjoni tagħha u implimentat l-elementi bażiċi tad-Direttiva 2014/24/UE u tad-Direttiva 89/665/KEE.

Il-pożizzjoni li għandha tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għandha l-ghan li tappoġġa l-adozzjoni ta' deċiżjonijiet li jagħtu aċċess ulterjuri u reċiproku għas-suq marbut mal-implimentazzjoni tal-Fażi 1 u l-Fażi 2 tal-Anness XXI-A.

Jenhtieg li dawn id-deċiżjonijiet jitqiesu fil-kuntest usa' tal-isforzi li saru mill-Ukrajna biex tapprossimizza l-leġiżlazzjoni tagħha ma' dik tal-UE, inkluż fil-qasam tal-akkwist pubbliku, biex jiġu stabbiliti kundizzjonijiet għal relazzjonijiet ekonomiċi u kummerċjali msahha.

4. BAŻI ĠURIDIKA

4.1. Bażi ġuridika proċedurali

4.1.1. Principji

L-Artikolu 218(9) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) jipprevedi deċiżjonijiet li jistabbilixxu “il-pożizzjonijiet li għandhom jiġu adottati f’isem l-Unjoni f’ sede stabbilita fi ftehim, meta dik is-sede tintalab tadotta atti li jkollhom effetti ġuridiċi, sakemm dawn ma jkunux atti li jissupplimentaw jew jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-ftehim”.

Il-kunċett ta’ “atti li jkollhom effetti ġuridiċi” jinkludi l-atti li għandhom effetti ġuridiċi skont ir-regoli tad-dritt internazzjonali li jirregolaw is-sede inkwistjoni. Dan jinkludi wkoll l-istrumenti li ma għandhomx effett vinkolanti skont id-dritt internazzjonali, iżda li “jistgħu jinfluwenzaw b’mod determinanti l-kontenut tal-leġiżlazzjoni adottata mil-leġiżlatura tal-Unjoni”².

4.1.2. Applikazzjoni għal dan il-każ

Il-Kumitat għall-Kummerċ u l-Kunsill ta’ Assoċjazzjoni huma korpi stabbilit bi ftehim, jiġifieri l-Ftehim ta’ Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, minn naħa l-waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra.

L-atti previsti li l-Kumitat għall-Kummerċ u l-Kunsill ta’ Assoċjazzjoni huma mitluba jadottaw jikkostitwixxu atti li għandhom effetti legali. L-atti previsti se jkunu vinkolanti skont id-dritt internazzjonali f’konformità mal-Artikoli 463(1) u 465(3) tal-Ftehim.

L-atti previsti ma jissupplimentawx jew ma jemendawx il-qafas istituzzjonali tal-Ftehim.

Għalhekk, il-bażi ġuridika proċedurali għad-deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 218(9) TFUE.

4.2. Bażi ġuridika sostantiva

4.2.1. Principji

Il-bażi ġuridika sostantiva biex tittiehed deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) TFUE tiddependi primarjament mill-oġettiv u mill-kontenut tal-att previst li tittiehed pożizzjoni dwarhom f’isem l-Unjoni. Meta att previst ikollu żewġ għanijiet jew żewġ komponenti, u jekk wiehed minn dawk l-għanijiet jew komponenti jkun jista’ jiġi identifikat bħala dak ewlieni, filwaqt li l-iehor ikun sempliċiment incidentali, id-deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) TFUE trid tkun imsejsa fuq bażi ġuridika sostantiva waħda, jiġifieri dik rikjesta mill-għan jew mill-komponent ewlieni jew predominanti.

4.2.2. Applikazzjoni għal dan il-każ

L-oġettiv ewlieni u l-kontenut tal-att previst huma relatati mal-iżgurar tal-implimentazzjoni tal-politika kummerċjali komuni tal-Unjoni.

Għalhekk, il-bażi ġuridika sostantiva tad-Deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 207 TFUE.

² Is-Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-7 ta’ Ottubru 2014, Il-Ġermanja vs Il-Kunsill, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, il-paragrafi minn 61 sa 64.

4.3. Konkluzjoni

Jenhtieg li l-bazi ġuridika tad-deċiżjoni proposta tkun l-Artikolu 207 TFUE flimkien mal-Artikolu 218(9) TFUE.

5. PUBBLIKAZZJONI TAL-ATT PREVIST

Id-deċiżjonijiet tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni li jagħtu aċċess reċiproku għas-suq se jipproduċu drittijiet u obbligi fl-Unjoni u fl-Ukrajna. Huwa għalhekk xieraq li l-atti jiġu ppubblikati f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* wara l-adozzjoni tagħhom.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ u fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni stabbiliti mill-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, minn naħa waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra, fir-rigward tal-valutazzjoni pożittiva tal-implimentazzjoni tal-Fażijiet 1 u 2 tal-Anness XXI-A tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni u l-aċċess għas-suq marbut miegħu

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b' mod partikolari l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4), flimkien mal-Artikolu 218(9) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, min-naħa l-waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra³ ("il-Ftehim") ġie konkluż mill-Unjoni bid-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2017/1247⁴ u daħal fis-seħh fl-1 ta' Settembru 2017.
- (2) Skont l-Artikolu 153(2) tal-Ftehim, l-approssimazzjoni leġiżlattiva mal-*acquis* tal-akkwist pubbliku tal-Unjoni għandha titwettaq f'fażijiet konsekuttivi kif stabbilit fl-iskeda fl-Anness XXI-A tal-Ftehim.
- (3) L-implimentazzjoni ta' kull fażi jenhtieg li tkun evalwata mill-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ u, wara valutazzjoni pożittiva minn dak il-Kumitat, tkun marbuta mal-ġhoti reċiproku ta' aċċess għas-suq kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim.
- (4) Skont l-Artikolu 153(3) tal-Ftehim, il-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ jipproċedi biss għall-evalwazzjoni ta' fażi sussegwenti ladarba l-miżuri għall-implimentazzjoni tal-fażi preċedenti jkunu twettqu u ġew approvati skont il-premessa preċedenti.
- (5) Skont l-Artikolu 475(5) tal-Ftehim, il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għandu jiddeċiedi dwar il-ftuħ reċiproku u ulterjuri tas-suq marbut mal-valutazzjoni pożittiva mill-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ tal-implimentazzjoni ta' kull fażi kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim.
- (6) Il-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ għandu jadotta żewġ deciżjonijiet f'konformità mal-Artikolu 11(2) tal-Anness II tad-Deciżjoni Nru 1/2014

³ ĠU L 161, 29.5.2014, p. 3.

⁴ Id-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2017/1247 tal-11 ta' Lulju 2017 dwar il-konkluzjoni, f'isem l-Unjoni Ewropea, tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, minn naħa waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra, għajr għad-dispożizzjonijiet relatati mat-trattament ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi legalment impjegati bħala haddiema fit-territorju tal-parti l-oħra (ĠU L 181, 12.7.2017, p. 1-3).

tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni bejn l-UE u l-Ukrajna tal-15 ta' Diċembru 2014 dwar ir-regoli ta' proċedura, li jipprovdu valutazzjoni pożittiva tal-approssimazzjoni tal-ligi tal-Ukrajna mad-dritt tal-Unjoni fl-implimentazzjoni, rispettivament, tal-Faži 1 u tal-Faži 2 kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim.

- (7) Wara dawn id-deċiżjonijiet tal-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ, il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għandu jadotta żewġ deċiżjonijiet f'konformità mal-Artikolu 11(2) tal-Anness I tad-Deċiżjoni Nru 1/2014 tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni bejn l-UE u l-Ukrajna tal-15 ta' Diċembru 2014 dwar ir-regoli ta' proċedura, dwar l-għoti ta' aċċess ulterjuri u reċiproku għas-suq marbut mal-implimentazzjoni tal-Faži 1 u l-Faži 2 kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim.
- (8) B'riżultat tat-total ta' erba' deċiżjonijiet li għandhom jiġu adottati, jenhtieg li l-Unjoni u l-Ukrajna jagħtu aċċess reċiproku għas-suq għall-akkwist ta' provvisti minn awtoritajiet tal-gvern ċentrali, awtoritajiet u korpi statali, reġjonali u lokali rregolati mil-ligi pubblika.
- (9) Huwa xieraq li tiġi stabbilita l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ kif ukoll fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni billi d-deċiżjonijiet previsti jkunu vinkolanti fuq l-Unjoni,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ fir-rigward tad-deċiżjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-Faži 1 u tal-Faži 2 kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim għandha tkun ibbażata fuq l-abbozzi tad-Deċiżjonijiet rispettivi tal-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ fl-Annessi I u II ta' din id-Deċiżjoni.

Artikolu 2

Il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni fir-rigward tad-deċiżjonijiet dwar l-għoti ta' aċċess reċiproku u ulterjuri għas-suq kif stabbilit fl-Anness XXI-A tal-Ftehim marbut mal-implimentazzjoni tal-Faži 1 u tal-Faži 2, għandha tkun ibbażata fuq l-abbozzi tad-Deċiżjonijiet rispettivi tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni fl-Annessi III u IV ta' din id-Deċiżjoni.

Artikolu 3

Wara l-adozzjoni tagħhom, id-Deċiżjonijiet tal-Kumitat ta' Assoċjazzjoni fil-Konfigurazzjoni tal-kummerċ imsemmija fl-Artikolu 1 u d-Deċiżjonijiet tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni msemmija fl-Artikolu 2 għandhom jiġu ppubblikati f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Artikolu 4

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill
Il-President*