



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 24. jūlijā
(OR. en)

12111/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 7. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 396 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, attiecībā uz Asociācijas nolīguma XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu un ar to saistīto piekļuvi tirgum

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 396 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 396 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 7.7.2023.
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, attiecībā uz Asociācijas nolīguma XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu un ar to saistīto piekļuvi tirgum

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz Padomes lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ES un Ukrainas Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā ("Tirdzniecības komiteja") attiecībā uz paredzēto divu lēmumu pieņemšanu, kuros sniedz pozitīvu novērtējumu par to, kā Ukraina īsteno Asociācijas nolīguma starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses¹ ("nolīgums"), 8. nodaļas XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posmu.

Turklāt šis priekšlikums attiecas uz Padomes lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ES un Ukrainas Asociācijas padomē ("Asociācijas padome") attiecībā uz divu tādu paredzēto lēmumu pieņemšanu, ar kuriem piešķir savstarpēju un tālāku piekļuvi tirgum, kā izklāstīts nolīguma XXI pielikuma A daļā, saistībā ar Tirdzniecības komitejas pozitīvajiem novērtējumiem, kā paredzēts Asociācijas nolīguma IV sadaļā (Tirdzniecība un ar tirdzniecību saistīti jautājumi).

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Asociācijas nolīgums

Ar nolīgumu izveido padziļinātu un visaptverošu brīvās tirdzniecības zonu ("DCFTA"), kuras mērķis ir radīt nosacījumus ciešākām ekonomiskajām un tirdzniecības attiecībām. Viens no nosacījumiem ir pakāpeniska tiesību aktu tuvināšana publiskā iepirkuma jomā. Nolīgums pilnībā stājas spēkā 2017. gada 1. septembrī.

2.2. Asociācijas komiteja tās Tirdzniecības komitejas sastāvā

Tirdzniecības komiteja ir izveidota ar nolīguma 465. panta 4. punktu, un tā veic uzdevumus, kas tai uzticēti saskaņā ar nolīguma IV sadaļu.

Saskaņā ar 465. panta 3. punktu Tirdzniecības komitejai ir tiesības pieņemt lēmumus nolīgumā paredzētajos gadījumos. Tirdzniecības komitejas lēmumi ir pusēm saistoši, un tās veic atbilstošus pasākumus to izpildei. Ņemot vērā attiecīgas iekšējās procedūras, Tirdzniecības komiteja pieņem lēmumus, pusēm vienojoties.

2.3. Asociācijas padome

Ar nolīguma 461. pantu ir izveidota Asociācijas padome. Tā uzrauga un novēro nolīguma piemērošanu un īstenošanu un periodiski pārskata nolīguma darbību, ņemot vērā tā mērķus. Papildus nolīguma piemērošanas un īstenošanas uzraudzībai un novērošanai Asociācijas padome izpēta visus nozīmīgākos jautājumus, kas izriet no nolīguma, un visus abas puses interesējošus divpusējus vai starptautiskus jautājumus.

Saskaņā ar nolīguma 463. pantu Asociācijas padome ir pilnvarota nolīguma sakarā pieņemt pusēm saistošus lēmumus. 475. panta 5. punkts īpaši nosaka, ka tad, ja puses piekrīt, ka nepieciešamie pasākumi, kas minēti nolīguma IV sadaļā, ir īstenoti un izpildīti, Asociācijas padome saskaņā ar pilnvarām, kas tai piešķirtas nolīguma 463. pantā, piekrīt tālākai tirgus atvēršanai, kā noteikts nolīguma IV sadaļā.

Asociācijas padomes lēmumi ir pusēm saistoši, un tās veic atbilstošus pasākumus to izpildei. Asociācijas padome pieņem lēmumus un ieteikumus, pusēm vienojoties un pēc attiecīgu iekšēju procedūru pabeigšanas.

¹ OV L 161, 29.5.2014., 3. lpp.

2.4. Paredzētie Tirdzniecības komitejas akti

Ievērojot nolīguma 153. panta 2. punktu, paredzēto Tirdzniecības komitejas aktu mērķis ir sniegt pozitīvu novērtējumu par to, kā Ukraina īsteno nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļas (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) ("XXI pielikuma A daļa") 1. un 2. posmu.

Nemot vērā to, ka nolīguma 153. panta 3. punktā ir noteikts, ka "Tirdzniecības komiteja sāk nākamā posma izvērtēšanu tikai tad, kad iepriekšējā posma īstenošanas pasākumi ir pabeigti un apstiprināti", Tirdzniecības komitejai ir jāpieņem divi atsevišķi un secīgi lēmumi, kuros pozitīvi novērtēta attiecīgi XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posma īstenošana.

2.4.1. 1. posms

Tirdzniecības komitejas pirmā lēmuma mērķis ir sniegt pozitīvu novērtējumu par to, kā Ukraina īsteno XXI pielikuma A daļas 1. posmu.

Saskaņā ar XXI pielikuma A daļu, lai īstenotu 1. posmu, jāizpilda šādas prasības:

- nolīguma 150. panta 2. punkta un 151. panta īstenošana un
- vienošanās par nolīguma 152. pantā izklāstīto reformu stratēģiju.

Par pirmo prasību 150. panta 2. punkts nosaka, ka Ukraina jo īpaši norīko:

- (a) centrālo izpildiestādi, kura atbildīga par ekonomikas politiku un kuras uzdevums ir garantēt saskaņotu politisko pieeju visās jomās, kas saistītas ar publisko iepirkumu. Šāda iestāde atvieglo un koordinē nolīguma 8. nodaļas par publisko iepirkumu īstenošanu un vada tiesību aktu tuvināšanas procesu un
- (b) objektīvu un neatkarīgu iestādi, kuras uzdevums ir pārskatīt lēmumus, ko pieņem līgumslēdzējas iestādes vai līgumslēdzēji, piešķirot tiesības slēgt līgumu. Šajā saistībā "neatkarīgs" nozīmē, ka attiecīgā iestāde ir publiska iestāde, kas ir nošķirta no visiem līgumslēdzējiem un visiem saimnieciskās darbības veicējiem. Šīs iestādes pieņemtu lēmumu var pārsūdzēt tiesā.

2.4.1.1. 1. punkta a) apakšpunktā minētā prasība

Nolīguma 150. panta 2. punkta a) apakšpunktā paredzētā prasība ir izpildīta ar Ukrainas parlamenta 2019. gada 14. septembrī pieņemto Likumu Nr. 114-IX par publisko iepirkumu, ar ko atceļ 2015. gada 25. decembra Likumu Nr. 922-VIII, ar grozījumiem ("Publiskā iepirkuma likums").

Centrālā izpildiestāde, kuras uzdevums ir garantēt saskaņotu politiku un tās īstenošanu visās jomās, kas saistītas ar publisko iepirkumu, ir "pilnvarotā struktūra".

Publiskā iepirkuma likuma 7. pantā ir definēta pilnvarotā struktūra, kas ir atbildīga par valsts iepirkuma politikas regulēšanu un īstenošanu saskaņā ar savām pilnvarām, kas noteiktas Publiskā iepirkuma likumā.

Publiskā iepirkuma likuma 9. pantā ir noteiktas pilnvarotās struktūras galvenās funkcijas, kas ir šādas:

- (1) likuma īstenošanai un valsts politikas regulēšanai publiskā iepirkuma jomā nepieciešamo noteikumu izstrāde un apstiprināšana;
- (2) publiskā iepirkuma sistēmas darbības analīze;
- (3) ne vēlāk kā tā gada 1. aprīlī, kas seko pārskata finanšu gadam, iesniegt Ukrainas Augstākajai radai, Ukrainas Ministru kabinetam un Revīzijas palātai gada ziņojumu ar analīzi par publiskā iepirkuma sistēmas darbību (attiecībā uz

kvantitatīvajiem un vērtības rādītājiem par iepirkuma procedūrām un vienībām, konkurences līmeni, sūdzību skaitu) un vispārinātu informāciju par kontroles rezultātiem publiskā iepirkuma jomā. Gada ziņojumu publicē pilnvarotās struktūras oficiālajā tīmekļa vietnē;

- (4) iepirkuma prakses, t. sk. starptautiskās prakses, apkopošana;
- (5) starptautiskā iepirkuma paraugprakses izpēte, apkopošana un izplatīšana;
- (6) pilnvarotās struktūras tīmekļa portāla un pilnvarotās iestādes informācijas resursa darbības nodrošināšana;
- (7) pilnvarotās struktūras informācijas resursa satura pārvaldīšana;
- (8) saziņa ar sabiedrību par publiskā iepirkuma sistēmas uzlabošanu;
- (9) iepirkuma jautājumiem veltītu sanāksmju un darbsemināru organizēšana;
- (10) starptautiska sadarbība iepirkuma jomā;
- (11) šādu dokumentu izstrāde un apstiprināšana:
 - iepirkuma procedūras dokumentu paraugi;
 - noteikumu paraugi par pilnvarotu personu;
 - metodikas paraugs iepirkuma vienības paredzamās vērtības noteikšanai;
 - metodikas paraugs aprites cikla izmaksu noteikšanai;
 - iepirkuma vienības identificēšanas procedūra;
 - publiskā iepirkuma informācijas publicēšanas procedūra;
 - pamatlīgumu noslēgšanas un īstenošanas procedūra;
 - konkursa/piedāvājuma drošības forma un prasības;
 - pilnvaroto personu pārbaudes organizēšanas procedūra;
 - formālo kļūdu saraksts;
- (12) vispārīgu ieteikumu sniegšana par publiskā iepirkuma tiesību aktu piemērošanu;
- (13) bezmaksas konsultāciju sniegšana ar ieteikuma raksturu, izmantojot pilnvarotās struktūras informācijas resursu;
- (14) sadarbība ar publiskā sektora iestādēm un pilsoniskās sabiedrības organizācijām ar mērķi novērst koruptīvu praksi iepirkuma jomā;
- (15) publiskā iepirkuma politikas un noteikumu izziņošana sabiedrībai;
- (16) e-platformu atļauju piešķiršana un anulēšana;
- (17) centralizētu iepirkuma organizāciju izraudzīšanās un/vai izveidošanas pieprasījumu izskatīšana;
- (18) pamatnostādņu izstrāde par iepirkuma īpatnībām dažādās nozarēs kopīgi ar citām iestādēm un šo pamatnostādņu publicēšana pilnvarotās struktūras informācijas resursā.

Pilnvarotās struktūras lomu uzņemas Publiskā iepirkuma un konkurences politikas departaments, kas ir neatkarīga Ukrainas Ekonomikas ministrijas struktūrvienība. Publiskā iepirkuma un konkurences politikas departamenta sīki izstrādāta struktūra, pienākumi un

uzdevumi ir izklāstīti Publiskā iepirkuma un konkurences politikas departamenta nolikumā, kas apstiprināts ar Ukrainas Ekonomikas ministrijas 2022. gada 18. oktobra Dekrētu Nr. 3876.

Attiecībā uz nolīguma 150. panta 2. punkta b) apakšpunkta prasību atbilstoši grozījumiem īpašajā likumā “Par Ukrainas Antimonopola komiteju” (“UAMK” un “UAMK likums”) Nr. 1219-IX UAMK kā sūdzību izskatīšanas iestāde izveido komisiju (“komisija”) sūdzību izskatīšanai par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem un īsteno citas pilnvaras, kas noteiktas Publiskā iepirkuma likumā, Ukrainas likumā “Par konkurences aizsardzību ekonomikā” un UAMK likumā.

UAMK ir valsts struktūra ar īpašu statusu. UAMK ir neatkarīga iestāde, ko kontrolē Ukrainas prezidents un kas atskaitās Ukrainas Augstākajai radai. Likumdošanas līmenī šī neatkarība ir nostiprināta ar attiecīgajiem noteikumiem Ukrainas likumā “Par publisko iepirkumu” un UAMK likumā.

Katrā komisijā sūdzību izskatīšanai par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem vajadzētu būt trim personām, kas ir pilnvarotas izskatīt sūdzības publiskā iepirkuma jomā.

UAMK 2021. gada 1. aprīlī pieņēma noteikumus “Par konkursa procedūras apstiprināšanu sūdzību par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem izskatīšanai pilnvaroto amatpersonu atlasei un iecelšanai amatā”, saskaņā ar kuriem UAMK priekšsēdētājs ieceļ komisijas locekļus, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem, uz septiņu gadu termiņu, ko var pagarināt. Uz komisijas locekļiem, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem, attiecas prasības un ierobežojumi, kas noteikti tiesību aktos korupcijas novēršanas jomā, bet neattiecas Ukrainas likums “Par civildienestu”. Komisijas locekļi nav Ukrainas valdības, likumdevēja vai prezidenta biroja locekļi un neatrodas to pakļautībā. Saskaņā ar UAMK likuma 6–1. pantu komisijas loceklis, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem un kas ir saistīts ar pārsūdzības priekšmetu vai līgumslēdzēju iestādi, nevar piedalīties šādas sūdzības izskatīšanā un lēmumu pieņemšanā par to, kā arī uz šādas sūdzības izskatīšanas un attiecīgu lēmumu pieņemšanas laiku viņu aizstāj cits komisijas loceklis, kurš izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem un kuru norīko Ukrainas Antimonopola komitejas priekšsēdētājs, vai arī šādu sūdzību var nodot izskatīšanai citai komisijai, kura izskata sūdzības par tiesību aktu pārkāpumiem.

Komisijas locekļus ieceļ Ukrainas Antimonopola komitejas priekšsēdētājs pēc īpašas pārbaudes, kas paredzēta Ukrainas likumā “Par korupcijas novēršanu”.

Komisija lēmumus par sūdzību izskatīšanu par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem pieņem UAMK vārdā, un tie ir saistoši.

UAMK lēmumus var pārsūdzēt 30 dienu laikā pēc to publicēšanas e-iepirkuma sistēmā.

Saskaņā ar 2021. gada 3. jūnija Likuma, ar ko groza Publiskā iepirkuma likumu, galīgajiem un pārejas noteikumiem jaunajiem noteikumiem par UAMK pilnvaru īstenošanu publiskā iepirkuma pārskatīšanas jomā un komisijas (komisiju) sūdzību izskatīšanai par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem darbību būtu jāstājas spēkā tās (to) izveides dienā.

UAMK vēl nav sākusi pieņemt darbā komisijas locekļus, kas izskatīs sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem. Attiecīgus konkursus bija paredzēts izsludināt 2022. gada sākumā. Tā kā Krievijas Federācija ir sākusi pilna mēroga karu pret Ukrainu, pēc 24. februāra UAMK uz laiku pārtrauca izskatīt sūdzības par publisko iepirkumu. Pēc sūdzību izskatīšanas atsākšanas sūdzību skaits ir ievērojami samazinājies. Kopš karastāvokļa ieviešanas sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem izskata UAMK savā iepriekšējā sastāvā. UAMK darbā pieņemšanas procedūra tika sākta 2023. gada februārī.

2.4.1.2. 1. punkta b) apakšpunktā minētā prasība

Attiecībā uz pirmās prasības otro daļu saskaņā ar nolīguma 151. pantu puses panāk minētā panta 2.–15. punktā attiecībā uz publicēšanu, līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu un tiesas aizsardzību noteikto pamatstandartu kopuma ievērošanu visiem iepirkumiem. Minētie pamatstandarti tieši izriet no publiskā iepirkuma noteikumiem un principiem, kā tos reglamentē Savienības publiskā iepirkuma *acquis*, to skaitā diskriminācijas aizlieguma, vienlīdzīgas attieksmes, pārskatāmības un samērīguma principa.

Saskaņā ar Ukrainas Publiskā iepirkuma likumu publiskā iepirkuma procedūras Ukrainā notiek saskaņā ar šādiem principiem: 1) godīga konkurence starp pretendentiem; 2) maksimāls izmaksu ietaupījums, efektivitāte un proporcionalitāte; 3) atklātība un pārredzamība visos iepirkuma procesa posmos; 4) pretendentu nediskriminācija un vienlīdzīga attieksme pret tiem; 5) objektīvs un neitrāls konkursa piedāvājumu un līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas izvērtējums; 6) koruptīvas prakses un ļaunprātīgas izmantošanas novēršana. Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka vietējie un ārvalstu pretendenti piedalās iepirkuma procedūrās ar vienādiem nosacījumiem neatkarīgi no to īpašumtiesību veida un uzņēmuma juridiskās struktūras.

Ar grozījumiem Publiskā iepirkuma likumā, kas pieņemti 2021. gada 16. decembrī likumā “Par grozījumiem Ukrainas likumā Nr.1977-IX “Par publisko iepirkumu”, lai radītu priekšnoteikumus vietējās rūpniecības ilgtspējīgai attīstībai un modernizācijai”, uz 10 gadiem tika ieviestas pagaidu prasības par vietējiem resursiem atsevišķu iekārtu un aprīkojuma publiskajam iepirkumam. Minētās prasības neattiecas uz iepirkumiem, uz kuriem attiecas Ukrainas likuma “Par Ukrainas pievienošanos Nolīgumam par publisko iepirkumu” noteikumi, kā arī noteikumi par publisko iepirkumu citos Ukrainas starptautiskajos nolīgumos, kurus apstiprinājusi Ukrainas Augstākā rada. Tādējādi šīs vietējo resursu prasības neattiecas uz Eiropas Savienības saimnieciskās darbības veicēju konkursu piedāvājumiem neatkarīgi no tā, vai tie ir iedibināti Ukrainā, vai tādu preču, pakalpojumu vai būvdarbu piedāvājumiem, kuru izcelsme ir Eiropas Savienībā.

Kopš 2016. gada 1. augusta lielākā daļa iepirkuma procedūru Ukrainā notiek tikai ar e-iepirkuma sistēmas *Prozorro* starpniecību. Visa informācija par publisko iepirkumu, tostarp iepirkuma procedūras dokumenti ar prasībām iepirkuma priekšmetam un pretendentiem, tiek publicēta šajā e-iepirkuma sistēmā.

Iepirkuma priekšmetus definē valsts klasifikatorā “Kopējā publiskā iepirkuma vārdnīca” (*CPV*), kas ir pielāgota ES kopējai publiskā iepirkuma vārdnīcai. Valsts klasifikatora “Kopējā publiskā iepirkuma vārdnīca” mērķis ir standartizēt publiskā iepirkuma priekšmeta aprakstu, lai nodrošinātu lielāku pārredzamību un efektīvu konkurences vidi.

Ieinteresētības izteikšanas un piedāvājumu iesniegšanas termiņi ir noteikti Publiskā iepirkuma likumā un atšķiras atkarībā no iepirkuma procedūras:

- ja tiek izziņota atklātas izsoles procedūra – vismaz 15 dienas, ja aplēstā vērtība nepārsniedz sliekšni, un vismaz 30 dienas, ja sliekšnis tiek pārsniegts;
- ja tiek izziņota konkursa dialoga procedūra – vismaz 15 dienas, ja aplēstā vērtība nepārsniedz sliekšni, un vismaz 30 dienas, ja sliekšnis tiek pārsniegts;
- ja tiek izziņota ierobežotas izsoles procedūra – ne vēlāk kā 30 dienas pirms kvalifikācijas atlasei iesniegto dokumentu saņemšanas termiņa.

Iepriekš minētie sliekšņi ir 133 000 EUR precēm un pakalpojumiem un 5 150 000 EUR būvdarbiem. Ja paredzamā iepirkuma vērtība pārsniedz sliekšni, paziņojums par iepirkuma procedūru jāpublisko arī pilnvarotās struktūras tīmekļa portālā angļu valodā.

Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka publiskā iepirkuma līgumu slēgšanas tiesības piešķir pārredzamā veidā saskaņā ar iepriekš paziņotiem kritērijiem un noteikumiem. Informācija par izraudzīto pretendentu tiek parādīta e-iepirkuma sistēmā. Neizraudzītie pretendenti, izmantojot e-iepirkuma sistēmu, var pieprasīt līgumslēdzējai iestādei sniegt informāciju par izraudzītā pretendenta iesniegto piedāvājumu, tostarp par tā priekšrocībām salīdzinājumā ar viņu piedāvājumu, un līgumslēdzējai iestādei ir jāatbild uz šādu pieprasījumu piecu dienu laikā.

Pēc Krievijas militārās agresijas sākuma pret Ukrainu, pamatojoties uz Ukrainā spēkā esošo karastāvokli un uz tā laiku Ukraina ir ieviesusi pagaidu atkāpes no saviem publiskā iepirkuma tiesību aktiem. 1. un 2. posma īstenošanas novērtējuma pamatā ir Ukrainas apņemšanās atcelt karastāvokļa dēļ ieviestās pagaidu atkāpes 90 dienu laikā pēc karastāvokļa piemērošanas beigām.

2. punktā minētā prasība

Attiecībā uz 1. posma otro prasību ir jāapstiprina plāns atbilstoši nolīguma 152. pantam. Nolīguma 152. panta 1. punktā paredzēts, ka, pirms uzsākt pakāpenisku regulējuma tuvināšanu, Ukrainai jāiesniedz Asociācijas komitejai tās Tirdzniecības komitejas sastāvā vispusīgs plāns par nolīguma IV sadaļas 8. nodaļas īstenošanu, kurā ietverti grafiki un atskaites punkti. Minētajā plānā, kam saskaņā ar nolīgumu jāatbilst XXI pielikuma A daļā izklāstītajiem posmiem un grafikiem, jābūt iekļautām visām reformām attiecībā uz regulējuma tuvināšanu Savienības *acquis* un institucionālo resursu veidošanu.

Ukrainas Ministru kabinets 2016. gada 24. februārī ar Rezolūciju Nr. 175 pieņēma “Publiskā iepirkuma sistēmas reformas stratēģiju (plānu)”. Asociācijas komiteja tās Tirdzniecības komitejas sastāvā ar 2018. gada 14. maija Lēmumu 1/2018 sniedza labvēlīgu atzinumu par plānu 8. nodaļas īstenošanai.

2.4.2. 2. posms

Tirdzniecības komitejas otrā lēmuma mērķis ir sniegt pozitīvu novērtējumu par to, kā Ukraina īsteno XXI pielikuma A daļas 2. posmu.

Šajā nolūkā XXI pielikuma A daļā ir prasīta “tuvināšanās Direktīvas 2014/24/ES un Direktīvas 89/665/EEK pamatelementiem un to īstenošana”.

2.4.2.1. Direktīva 2014/24/ES

Direktīvas 2014/24/ES pamatelementi ir izklāstīti nolīguma XXI pielikuma B daļā.

Publiskā iepirkuma likuma mērķis ir nodrošināt tiesību aktu tuvināšanu Direktīvas 2014/24/ES pamatelementiem.

Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka tā piemērošanas joma ietver preču, pakalpojumu un būvdarbu nodrošināšanas tiesības, ko piešķir līgumslēdzējas iestādes. Līgumslēdzējas iestādes, ietverot lielāko daļu Direktīvā 2014/24/ES noteikto elementu, ir sīkāk definētas Publiskā iepirkuma likumā. Turklāt Publiskā iepirkuma likumā ir iekļautas dažādas definīcijas, kuras kopumā varētu uzskatīt par saderīgām ar Direktīvu 2014/24/ES. Līguma vērtība, kuru pārsniedzot piemēro Publiskā iepirkuma likumu, ir noteikta likuma 3. pantā līmenī, kas ir zemāks par Direktīvā 2014/24/ES norādīto. Ukrainas Ekonomikas, tirdzniecības un lauksaimniecības ministrijas 2020. gada 18. februāra Rīkojumā Nr. 275 “Par iepirkuma priekšmeta paredzamās vērtības noteikšanas aptuvenās metodes apstiprināšanu” ir iekļauti daži noteikumi par iepirkuma paredzamās vērtības aprēķināšanas metodēm.

Saskaņā ar Publiskā iepirkuma likumu publiskā iepirkuma procedūras Ukrainā notiek saskaņā ar šādiem principiem: 1) godīga konkurence starp pretendentiem; 2) maksimāls izmaksu ietaupījums, efektivitāte un proporcionālitate; 3) atklātība un pārredzamība visos iepirkuma procesa posmos; 4) pretendentu nediskriminācija un vienlīdzīga attieksme pret tiem; 5) objektīvs un neitrāls konkursa piedāvājumu un līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas izvērtējums; 6) koruptīvas prakses un ļaunprātīgas izmantošanas novēršana. Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka vietējie un ārvalstu pretendenti piedalās iepirkuma procedūrās ar vienādiem nosacījumiem neatkarīgi no to īpašumtiesību veida un uzņēmuma juridiskās struktūras.

Ar grozījumiem Publiskā iepirkuma likumā, kas pieņemti 2021. gada 16. decembrī likumā “Par grozījumiem Ukrainas likumā Nr.1977-IX “Par publisko iepirkumu”, lai radītu priekšnoteikumus vietējās rūpniecības ilgtspējīgai attīstībai un modernizācijai”, uz 10 gadiem tika ieviestas pagaidu prasības par vietējiem resursiem atsevišķu iekārtu un aprīkojuma publiskajam iepirkumam. Minētās prasības neattiecas uz iepirkumiem, uz kuriem attiecas Ukrainas likuma “Par Ukrainas pievienošanas Nolīgumam par publisko iepirkumu” noteikumi, kā arī noteikumi par publisko iepirkumu citos Ukrainas starptautiskajos nolīgumos, kurus apstiprinājusi Ukrainas Augstākā rada. Tādējādi šīs vietējo resursu prasības neattiecas uz Eiropas Savienības saimnieciskās darbības veicēju konkursu piedāvājumiem neatkarīgi no tā, vai tie ir iedibināti Ukrainā, vai tādu preču, pakalpojumu vai būvdarbu piedāvājumiem, kuru izcelsme ir Eiropas Savienībā.

Publiskā iepirkuma likumā ir reglamentētas šādas iepirkuma procedūras: atklāta izsole; ierobežota izsole; konkursa dialogs. To vispārīgie principi ir saderīgi ar Direktīvā 2014/24/ES izklāstītajiem principiem. Publiskā iepirkuma likumā ir paredzēta arī iespēja piemērot sarunu procedūru; tās izmantošanas nosacījumi daudzējādā ziņā ir saderīgi ar Direktīvas 2014/24/ES noteikumiem.

Noteikumi par marķējumiem, testa ziņojumiem, sertifikāciju un citiem pierādījumiem ir saskaņoti ar Direktīvu 2014/24/ES.

Saskaņā ar Publiskā iepirkuma likumu līgumslēdzējas iestādes e-iepirkuma sistēmā publicē paziņojumus par konkursa procedūrām, tostarp iepirkuma dokumentus un līgumu projektus. Visa informācija, kas attiecas uz iepirkumu līgumu slēgšanu, ir pieejama e-iepirkumu sistēmā.

Informācija par izraudzīto pretendentu tiek parādīta e-iepirkuma sistēmā. Neizraudzītie pretendenti, izmantojot e-iepirkuma sistēmu, var pieprasīt līgumslēdzējai iestādei sniegt informāciju par izraudzītā pretendenta iesniegto piedāvājumu, tostarp par tā priekšrocībām salīdzinājumā ar viņu piedāvājumu, un līgumslēdzējai iestādei ir jāatbild uz šādu pieprasījumu piecu dienu laikā.

Dalībnieku atlases vispārīgie principi ir noteikti Publiskā iepirkuma likumā; tur ir norādīti arī izslēgšanas iemesli, atlases kritēriji, kā arī piešķiršanas kritēriji un to izvērtējums. Ir iekļauti noteikumi par to, kā rīkoties, ja ir iesniegti nepamatoti lēti piedāvājumi.

Vispārīgie noteikumi par līguma izpildi ir iekļauti Publiskā iepirkuma likumā.

Tā kā nav īpašu noteikumu par sociālajiem un citiem īpašiem pakalpojumiem, visiem pārējiem pakalpojumiem piemērojamās iepirkuma procedūras ir piemērojamas arī šajā gadījumā.

Pēc militārās agresijas sākuma, pamatojoties uz spēkā esošo karastāvokli un uz tā laiku Ukraina ir ieviesusi pagaidu atkāpes no saviem publiskā iepirkuma tiesību aktiem. 1. un 2.

posma īstenošanas novērtējuma pamatā ir Ukrainas apņemšanās atcelt karstāvokļa dēļ ieviestās pagaidu atkāpes 90 dienu laikā pēc karstāvokļa piemērošanas beigām.

2.4.2.2. Direktīva 89/665/EEK

Direktīvas 89/665/EEK pamatelementi ir izklāstīti nolīguma XXI pielikuma C daļā.

Saskaņā ar UAMK likumu UAMK kā sūdzību izskatīšanas iestāde izveido komisiju (komisijas) sūdzību izskatīšanai par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem un īsteno citas pilnvaras, kas noteiktas Publiskā iepirkuma likumā, Ukrainas likumā “Par konkurences aizsardzību ekonomikā” un UAMK likumā.

Katrā komisijā, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem, vajadzētu būt trim locekļiem, kurus ieceļ UAMK vadītājs. UAMK vēl nav sākusi pieņemt darbā komisijas locekļus, kas izskatīs sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem. Attiecīgus konkursus bija paredzēts izsludināt 2022. gada sākumā. Tā kā Krievijas Federācija ir sākusi pilna mēroga karu pret Ukrainu, pēc 24. februāra UAMK uz laiku pārtrauca izskatīt sūdzības par publisko iepirkumu. Pēc sūdzību izskatīšanas atsākšanas sūdzību skaits ir ievērojami samazinājies. Kopš karstāvokļa ieviešanas sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem izskata UAMK savā iepriekšējā sastāvā. UAMK darbā pieņemšanas procedūra tika sākota 2023. gada februārī. Publiskā iepirkuma likumā un UAMK likumā ir ietverts iepirkuma pārskatīšanas iestādes pienākums pieņemt rakstiskus lēmumus, kā arī iespēja pārsūdzēt UAMK lēmumus tiesā.

Publiskā iepirkuma likumā paredzētie noteikumi par pārskatīšanas procedūru jomu un pieejamību kopumā atbilst Direktīvai 89/665/EEK. Publiskā iepirkuma likumā ir iekļauti noteikumi par nogaidīšanas termiņu, kā arī pārskatīšanas pieteikuma iesniegšanas termiņi. Publiskā iepirkuma likumā ir paredzēts, ka līgumi, kas noslēgti, pārkāpjot Publiskā iepirkuma likumu, ir spēkā neesoši, un tajā ir ietverts saraksts ar iemesliem, kuru dēļ noslēgtie līgumi tiek atzīti par spēkā neesošiem.

2.5. Paredzētie Asociācijas padomes lēmumi par piekļuvi tirgum

Nolīguma 153. panta 2. punktā ir noteikts, ka katru XXI pielikuma A daļas posma īstenošanu, kas formalizēta ar iepriekš aprakstītajiem Tirdzniecības komitejas lēmumiem, “sasaista ar tirgus piekļuves savstarpējo piešķiršanu, kā tas noteikts šā nolīguma XXI pielikuma A daļā”. Lēmumus par tālāku tirgus atvēršanu pieņem Asociācijas padome saskaņā ar nolīguma 475. panta 5. punktu. Tādējādi paredzēto aktu mērķis ir piešķirt pusēm tālāku savstarpēju tirgus atvēršanu, kā noteikts Asociācijas nolīguma 153. panta 2. punktā un 475. panta 5. punktā un XXI pielikuma A daļā. Asociācijas padomei būtu arī jāpieņem divi atsevišķi un secīgi lēmumi par XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posmu.

2.5.1. 1. posms

Pirmā Asociācijas padomes lēmuma, kas ir saistīts ar Tirdzniecības komitejas lēmumu par 1. posma īstenošanu, mērķis ir piešķirt savstarpēju piekļuvi tirgum, lai centrālās pārvaldes iestādes varētu veikt piegāžu iepirkumus, kā izklāstīts XXI pielikuma A daļā.

2.5.2. 2. posms

Otrā Asociācijas padomes lēmuma, kas ir saistīts ar Tirdzniecības komitejas lēmumu par 2. posma īstenošanu, mērķis ir nodrošināt savstarpēju piekļuvi tirgum, lai piegāžu iepirkumus varētu veikt valsts, reģionālās un vietējās iestādes un publisko tiesību subjekti.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Tirdzniecības komitejā, mērķis ir atbalstīt tādu lēmumu pieņemšanu, kuros sniegts pozitīvs novērtējums par to, kā Ukraina īsteno XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posmu, jo, pirmkārt, tā ir pieņēmusi visaptverošu reformu stratēģiju saskaņā ar 152. pantu un īstenojusi nolīguma 150. panta 2. punktu un 151. pantu, un, otrkārt, ir tuvinājusi savus tiesību aktus Direktīvai 2014/24/ES un Direktīvai 89/665/EEK un īstenojusi to pamatelementus.

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas padomē, mērķis ir atbalstīt tādu lēmumu pieņemšanu, ar kuriem piešķir turpmāku savstarpēju piekļuvi tirgum saistībā ar XXI pielikuma A daļas 1 un 2. posma īstenošanu.

Minētie lēmumi būtu jāskata plašākā kontekstā, kas saistīts ar Ukrainas centieniem tuvināt savus tiesību aktus ES tiesību aktiem, t. sk. publiskā iepirkuma jomā, lai izveidotu nosacījumus pastiprinātām ekonomiskām un tirdzniecības attiecībām.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Tirdzniecības komiteja un Asociācijas padome ir ar nolīgumu, proti, Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienību un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, izveidotas struktūras.

Paredzētie akti, kurus Tirdzniecības komiteja un Asociācijas padome ir aicinātas pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Paredzētie akti būs saistoši saskaņā ar starptautiskiem tiesību aktiem atbilstīgi nolīguma 463. panta 1. punktam un 465. panta 3. punktam.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad

² Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzēto aktu galvenais mērķis un saturs attiecas uz Savienības kopējās tirdzniecības politikas īstenošanas nodrošināšanu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājumi

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 207. pants saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Asociācijas padomes lēmumi, ar kuriem piešķir savstarpēju piekļuvi tirgum, radīs tiesības un pienākumus Savienībā un Ukrainā. Tāpēc ir lietderīgi tiesību aktus pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, attiecībā uz Asociācijas nolīguma XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu un ar to saistīto piekļuvi tirgum

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses³ ("nolīgums"), Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1247⁴, un tas stājās spēkā 2017. gada 1. septembrī.
- (2) Saskaņā ar nolīguma 153. panta 2. punktu tiesību aktu tuvināšana Savienības publiskā iepirkuma *acquis* jāveic secīgos posmos, kuri noteikti nolīguma XXI pielikuma A daļas grafikā.
- (3) Asociācijas komitejai tās Tirdzniecības komitejas sastāvā būtu jāizvērtē katra posma īstenošana, un pēc šīs komitejas pozitīva novērtējuma tā būtu jāsaista ar tirgus piekļuves savstarpējo piešķiršanu, kā noteikts šā nolīguma XXI pielikuma A daļā.
- (4) Saskaņā ar nolīguma 153. panta 3. punktu Asociācijas komiteja tās Tirdzniecības komitejas sastāvā sāk nākamā posma izvērtēšanu tikai tad, kad saskaņā ar iepriekšējo apsvērumu ir pabeigti un apstiprināti iepriekšējā posma īstenošanas pasākumi.
- (5) Saskaņā ar nolīguma 475. panta 5. punktu Asociācijas padome lemj par savstarpēju un tālāku tirgus atvēršanu saistībā ar Asociācijas komitejas tās Tirdzniecības komitejas sastāvā pozitīvo novērtējumu par katra posma īstenošanu, kā tā izklāstīta nolīguma XXI pielikuma A daļā.
- (6) Asociācijas komitejai tās Tirdzniecības komitejas sastāvā ir jāpieņem divi lēmumi saskaņā ar II pielikuma 11. panta 2. punktu ES un Ukrainas Asociācijas padomes 2014. gada 15. decembra Lēmumā Nr. 1/2014 par reglamentu, sniedzot pozitīvu

³ OV L 161, 29.5.2014., 3. lpp.

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2017/1247 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, izņemot noteikumus saistībā ar darbībām attiecībā uz trešo valstu valstspiederīgajiem, kas kā darba ņēmēji likumīgi nodarbināti otras Puses teritorijā (OV L 181, 12.7.2017., 1.–3. lpp.).

novērtējumu par Ukrainas tiesību aktu tuvināšanu Savienības tiesību aktiem, kura veikta, īstenojot attiecīgi nolīguma XXI pielikuma A daļā izklāstīto 1. un 2. posmu.

- (7) Pēc šiem Asociācijas komitejas tās Tirdzniecības komitejas sastāvā lēmumiem Asociācijas padomei ir jāpieņem divi lēmumi saskaņā ar I pielikuma 11. panta 2. punktu ES un Ukrainas Asociācijas padomes 2014. gada 15. decembra Lēmumā Nr. 1/2014 par reglamentu, ar ko piešķir turpmāku savstarpēju piekļuvi tirgum saistībā ar 1. un 2. posma īstenošanu, kā tā izklāstīta nolīguma XXI pielikuma A daļā.
- (8) Balstoties uz kopumā četriem pieņemamiem lēmumiem, Savienībai un Ukrainai būtu jāpiešķir savstarpēja piekļuve tirgum attiecībā uz piegāžu iepirkumu, ko veic centrālās pārvaldes iestādes, valsts, reģionālās un vietējās iestādes un publisko tiesību subjekti.
- (9) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā, kā arī Asociācijas padomē, jo paredzētie lēmumi būs saistoši Savienībai,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāpieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā attiecībā uz lēmumiem par nolīguma XXI pielikuma A daļā izklāstītā 1. un 2. posma īstenošanu, pamatā ir attiecīgie Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai lēmumu projekti, kas iekļauti šā lēmuma I un II pielikumā.

2. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāpieņem Asociācijas padomē attiecībā uz lēmumiem piešķirt savstarpēju un turpmāku piekļuvi tirgum, kā izklāstīts nolīguma XXI pielikuma A daļā, saistībā ar 1. un 2. posma īstenošanu, pamatā ir attiecīgie Asociācijas padomes lēmumu projekti, kas iekļauti šā lēmuma III un IV pielikumā.

3. pants

Asociācijas komitejas tās Tirdzniecības komitejas sastāvā lēmumus, kas minēti 1. pantā, un Asociācijas padomes lēmumus, kas minēti 2. pantā, pēc pieņemšanas publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

4. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*