



Βρυξέλλες, 24 Ιουλίου 2023  
(OR. en)

12111/23

**Διοργανικός φάκελος:  
2023/0233 (NLE)**

**COEST 465  
POLCOM 171**

## ΠΡΟΤΑΣΗ

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας:              | Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Ημερομηνία<br>Παραλαβής: | 7 Ιουλίου 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Αποδέκτης:               | κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:      | COM(2023) 396 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Θέμα:                    | Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και στο Συμβούλιο Σύνδεσης που συγκροτήθηκαν με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θετική αξιολόγηση της εφαρμογής των φάσεων 1 και 2 του παραρτήματος XXI-A της συμφωνίας σύνδεσης και την πρόσβαση στην αγορά που συνδέεται με αυτήν |

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 396 final.

σνημμ.: COM(2023) 396 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.7.2023  
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Πρόταση

#### **ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και στο Συμβούλιο Σύνδεσης που συγκροτήθηκαν με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θετική αξιολόγηση της εφαρμογής των φάσεων 1 και 2 του παραρτήματος XXI-A της συμφωνίας σύνδεσης και την πρόσβαση στην αγορά που συνδέεται με αυτήν**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### **1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα (στο εξής: επιτροπή εμπορίου) σχετικά με την προβλεπόμενη έκδοση δύο αποφάσεων για τη διατύπωση θετικής αξιολόγησης όσον αφορά την εφαρμογή από την Ουκρανία της φάσης 1 και της φάσης 2 του παραρτήματος XXI-A του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου<sup>1</sup> (στο εξής: συμφωνία).

Επιπλέον, η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας (στο εξής: Συμβούλιο Σύνδεσης) σχετικά με την προβλεπόμενη έκδοση δύο αποφάσεων για την παροχή αμοιβαίας και περαιτέρω πρόσβασης στην αγορά, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας, η οποία συνδέεται με τις θετικές αξιολογήσεις της Επιτροπής Εμπορίου, όπως προβλέπεται στον τίτλο IV της συμφωνίας σύνδεσης (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα).

### **2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

#### **2.1. Η συμφωνία σύνδεσης**

Η συμφωνία καθιερώνει μια εκτενή και ολοκληρωμένη ζώνη ελεύθερων συναλλαγών, η οποία αποσκοπεί στην εδραίωση των συνθηκών για ενισχυμένες οικονομικές και εμπορικές σχέσεις. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνεται η σταδιακή προσέγγιση της νομοθεσίας στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Η συμφωνία άρχισε να ισχύει πλήρως την 1η Σεπτεμβρίου 2017.

#### **2.2. Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για εμπορικά θέματα**

Η επιτροπή εμπορίου συγκροτείται με το άρθρο 465 παράγραφος 4 της συμφωνίας και ασκεί τα καθήκοντα που της ανατίθενται βάσει του τίτλου IV της συμφωνίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 3, η επιτροπή εμπορίου έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στην εν λόγω συμφωνία. Οι αποφάσεις της επιτροπής εμπορίου είναι δεσμευτικές και τα μέρη λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την εφαρμογή τους. Η επιτροπή εμπορίου εκδίδει τις αποφάσεις της κατόπιν συμφωνίας μεταξύ των μερών, λαμβάνοντας υπόψη τις αντίστοιχες εσωτερικές διαδικασίες.

#### **2.3. Το Συμβούλιο Σύνδεσης**

Το Συμβούλιο Σύνδεσης συγκροτείται με το άρθρο 461 της συμφωνίας. Επιτηρεί και παρακολουθεί την εφαρμογή και την εκτέλεση της συμφωνίας και επανεξετάζει περιοδικά τη λειτουργία της συμφωνίας με βάση τους στόχους της. Εκτός από την επιτήρηση και παρακολούθηση της εφαρμογής και της εκτέλεσης της εν λόγω συμφωνίας, το Συμβούλιο

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 161 της 29.05.2014, σ. 3.

Σύνδεσης εξετάζει όλα τα σημαντικά θέματα που προκύπτουν στο πλαίσιο της συμφωνίας και κάθε διμερές ή διεθνές θέμα αμοιβαίου ενδιαφέροντος.

Σύμφωνα με το άρθρο 463 της συμφωνίας, το Συμβούλιο Σύνδεσης έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις στο πλαίσιο της συμφωνίας, οι οποίες είναι δεσμευτικές για τα μέρη. Συγκεκριμένα, το άρθρο 475 παράγραφος 5 ορίζει ότι, εάν τα μέρη συμφωνήσουν ότι τα αναγκαία μέτρα που καλύπτονται από τον τίτλο IV της συμφωνίας έχουν εφαρμοστεί και επιβληθεί, το Συμβούλιο Σύνδεσης, βάσει των εξουσιών που του ανατίθενται με το άρθρο 463 της συμφωνίας, συμφωνεί σχετικά με το περαιτέρω άνοιγμα της αγοράς όπως ορίζεται στον τίτλο IV της συμφωνίας.

Οι αποφάσεις του Συμβουλίου Σύνδεσης είναι δεσμευτικές και τα μέρη λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την εφαρμογή τους. Το Συμβούλιο Σύνδεσης εκδίδει τις αποφάσεις και τις συστάσεις του κατόπιν συμφωνίας μεταξύ των μερών, μετά την ολοκλήρωση των αντίστοιχων εσωτερικών διαδικασιών τους.

#### **2.4. Οι προς έκδοση πράξεις της επιτροπής εμπορίου**

Σκοπός των προς έκδοση πράξεων της επιτροπής εμπορίου είναι να διατυπώσει θετική αξιολόγηση της εφαρμογής από την Ουκρανία της φάσης 1 και της φάσης 2 του παραρτήματος XXI-A του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) (στο εξής: παράρτημα XXI-A) σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφος 2 της συμφωνίας.

Δεδομένου ότι το άρθρο 153 παράγραφος 3 της συμφωνίας ορίζει ότι η επιτροπή εμπορίου «προβαίνει στην αξιολόγηση της επόμενης φάσης μόλις εκτελεστούν και εγκριθούν τα μέτρα εφαρμογής του προηγούμενου σταδίου», είναι αναγκαίο η επιτροπή εμπορίου να εκδώσει δύο χωριστές και διαδοχικές αποφάσεις στις οποίες θα διατυπώνεται θετική αξιολόγηση της εφαρμογής της φάσης 1 και της φάσης 2, αντίστοιχα, του παραρτήματος XXI-A.

##### *2.4.1. Φάση 1*

Σκοπός της πρώτης απόφασης της Επιτροπής Εμπορίου είναι να διατυπωθεί θετική αξιολόγηση για την εφαρμογή από την Ουκρανία της φάσης 1 του παραρτήματος XXI-A.

Σύμφωνα με το παράρτημα XXI-A, για την εφαρμογή της φάσης 1 πρέπει να πληρούνται οι ακόλουθες απαιτήσεις:

- εφαρμογή του άρθρου 150 παράγραφος 2 και του άρθρου 151 της συμφωνίας· και
- συμφωνία σχετικά με τη στρατηγική για τη μεταρρύθμιση όπως προβλέπεται στο άρθρο 152 της συμφωνίας.

Όσον αφορά την πρώτη απαίτηση, το άρθρο 150 παράγραφος 2 της συμφωνίας αναφέρει ότι η Ουκρανία ορίζει ειδικότερα:

- α) κεντρικό εκτελεστικό όργανο, υπεύθυνο για την οικονομική πολιτική, στο οποίο ανατίθεται η διασφάλιση συνεκτικής πολιτικής σε όλους τους τομείς που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις. Ένα τέτοιο όργανο θα διευκολύνει και θα συντονίζει την εφαρμογή του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας και θα κατευθύνει τη διαδικασία της νομοθετικής προσέγγισης· και

- β) ένα αμερόληπτο και ανεξάρτητο όργανο στο οποίο ανατίθεται η επανεξέταση των αποφάσεων που λαμβάνουν οι αναθέτουσες αρχές ή οντότητες κατά τη σύναψη των συμβάσεων. Στο πλαίσιο αυτό, «ανεξάρτητο» σημαίνει ότι το εν λόγω όργανο αποτελεί δημόσια αρχή, χωριστή από όλες τις αναθέτουσες οντότητες και τους οικονομικούς φορείς. Οι αποφάσεις που θα λαμβάνει το εν λόγω όργανο είναι δυνατό να υπόκεινται σε δικαστικό έλεγχο.

#### 2.4.1.1. Απαίτηση (1)(α)

Η απαίτηση βάσει του άρθρου 150 παράγραφος 2 στοιχείο α) της συμφωνίας πληρούται με τον νόμο αριθ. 114-IX για τις δημόσιες συμβάσεις, ο οποίος ψηφίστηκε από το Κοινοβούλιο της Ουκρανίας στις 14 Σεπτεμβρίου 2019 και κατάργησε τον νόμο αριθ. 922-VIII της 25ης Δεκεμβρίου 2015, όπως τροποποιήθηκε (στο εξής: νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις).

Το κεντρικό εκτελεστικό όργανο στο οποίο ανατίθεται η διασφάλιση συνεκτικής πολιτικής και η εφαρμογή της σε όλους τους τομείς που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις είναι το «εξουσιοδοτημένο όργανο».

Στο άρθρο 7 του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις προσδιορίζεται το εξουσιοδοτημένο όργανο, το οποίο είναι αρμόδιο για τη ρύθμιση και την εφαρμογή της πολιτικής για τις δημόσιες συμβάσεις εντός του πεδίου εφαρμογής των αρμοδιοτήτων του, που καθορίζονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις.

Στο άρθρο 9 του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις καθορίζονται τα κύρια καθήκοντα του εξουσιοδοτημένου οργάνου, τα οποία είναι τα ακόλουθα:

- 1) κατάρτιση και έγκριση των κανονισμών που απαιτούνται για την εφαρμογή του εν λόγω νόμου και για τη ρύθμιση της κρατικής πολιτικής στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·
- 2) ανάλυση της λειτουργίας του συστήματος δημόσιων συμβάσεων·
- 3) κατάρτιση και υποβολή, το αργότερο έως την 1η Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους αναφοράς, στο Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada), στο Υπουργικό Συμβούλιο της Ουκρανίας και στη Λογιστική Υπηρεσία, της ετήσιας έκθεσης που περιέχει την ανάλυση της λειτουργίας του συστήματος δημόσιων συμβάσεων (σχετικά με τους ποσοτικούς δείκτες και τους δείκτες αξίας όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης και τα αντικείμενα των συμβάσεων, το επίπεδο ανταγωνισμού, τον αριθμό των καταγγελιών) και τις γενικές πληροφορίες σχετικά με τα αποτελέσματα του ελέγχου στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Η ετήσια έκθεση δημοσιεύεται στην επίσημη ιστοσελίδα του εξουσιοδοτημένου οργάνου·
- 4) συνοπτική παρουσίαση των πρακτικών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών πρακτικών·
- 5) μελέτη, συνοπτική παρουσίαση και διάδοση των βέλτιστων διεθνών πρακτικών στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·
- 6) διασφάλιση της λειτουργίας της διαδικτυακής πύλης του εξουσιοδοτημένου οργάνου και του πληροφοριακού πόρου του εξουσιοδοτημένου οργάνου·

- 7) διαχείριση του περιεχομένου του πληροφοριακού πόρου του εξουσιοδοτημένου οργάνου·
- 8) επικοινωνία με το κοινό όσον αφορά τη βελτίωση του συστήματος δημόσιων συμβάσεων·
- 9) διοργάνωση συνεδριάσεων και εργαστηρίων σχετικά με θέματα σύναψης δημόσιων συμβάσεων·
- 10) διεθνής συνεργασία στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·
- 11) κατάρτιση και έγκριση των ακόλουθων εγγράφων:
  - υποδείγματα τευχών δημοπράτησης·
  - υποδείγματα κανονισμών σχετικά με εξουσιοδοτημένο πρόσωπο·
  - πρότυπη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό της εκτιμώμενης αξίας του αντικειμένου της σύμβασης·
  - πρότυπη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό του κόστους κύκλου ζωής·
  - διαδικασία προσδιορισμού του αντικειμένου της σύμβασης·
  - διαδικασία για τη δημοσίευση των σχετικών με τις δημόσιες συμβάσεις πληροφοριών·
  - διαδικασία για τη σύναψη και την εφαρμογή συμβάσεων-πλαισίων·
  - μορφή και απαιτήσεις σχετικά με την ασφάλεια των προσφορών·
  - διαδικασία για την οργάνωση του ελέγχου εξουσιοδοτημένων προσώπων·
  - κατάλογος τυπικών σφαλμάτων·
- 12) παροχή γενικών συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις·
- 13) δωρεάν παροχή συμβουλών με χαρακτήρα σύστασης μέσω του πληροφοριακού πόρου του εξουσιοδοτημένου οργάνου·
- 14) συνεργασία με δημόσιους φορείς και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών όσον αφορά την πρόληψη πρακτικών διαφθοράς στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·
- 15) ενημέρωση του κοινού σχετικά με την πολιτική και τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις·
- 16) έγκριση και ακύρωση της άδειας λειτουργίας ηλεκτρονικών πλατφορμών·
- 17) εξέταση των αιτήσεων για τον ορισμό και/ή τη σύσταση οργανισμών κεντρικών δημόσιων συμβάσεων·

- 18) εκπόνηση, από κοινού με άλλες αρχές, κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις ιδιαιτερότητες των δημόσιων συμβάσεων σε διάφορους τομείς και δημοσίευση των εν λόγω κατευθυντήριων γραμμών στον πληροφοριακό πόρο του εξουσιοδοτημένου οργάνου.

Τον ρόλο του εξουσιοδοτημένου οργάνου αναλαμβάνει το Τμήμα Δημόσιων Συμβάσεων και Πολιτικής Ανταγωνισμού, το οποίο αποτελεί ανεξάρτητη διαρθρωτική μονάδα του Υπουργείου Οικονομίας της Ουκρανίας. Η αναλυτική δομή, οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντα του Τμήματος Δημόσιων Συμβάσεων και Πολιτικής Ανταγωνισμού καθορίζονται στους κανονισμούς που διέπουν το Τμήμα Δημόσιων Συμβάσεων και Πολιτικής Ανταγωνισμού, οι οποίοι εγκρίθηκαν με το διάταγμα αριθ. 3876 του Υπουργείου Οικονομίας της Ουκρανίας, της 18ης Οκτωβρίου 2022.

Όσον αφορά την απαίτηση βάσει του άρθρου 150 παράγραφος 2 στοιχείο β) της συμφωνίας, σύμφωνα με την τροποποίηση του ειδικού νόμου αριθ. 1219-IX «σχετικά με την επιτροπή της Ουκρανίας κατά των μονοπωλίων» (στο εξής: «AMCU» και «νόμος AMCU», αντίστοιχα), η AMCU, ως αρχή εξέτασης καταγγελιών, συγκροτεί επιτροπή (στο εξής: επιτροπή) για την εξέταση καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις και ασκεί άλλες εξουσίες που προβλέπονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, στον νόμο της Ουκρανίας «για την προστασία του οικονομικού ανταγωνισμού», όπως αναθεωρήθηκε, και στον νόμο AMCU.

Η AMCU είναι ένας κρατικός φορέας με ειδικό καθεστώς. Η AMCU αποτελεί ανεξάρτητη αρχή που ελέγχεται από τον πρόεδρο της Ουκρανίας και λογοδοτεί στο Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada). Η ανεξαρτησία αυτή διασφαλίζεται σε νομοθετικό επίπεδο με τις σχετικές διατάξεις του νόμου της Ουκρανίας «για τις δημόσιες συμβάσεις» και του νόμου AMCU.

Κάθε επιτροπή εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να αποτελείται από τρία πρόσωπα εξουσιοδοτημένα να εξετάζουν καταγγελίες στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων.

Την 1η Απριλίου 2021 η AMCU εξέδωσε τον κανονισμό «σχετικά με την έγκριση της διαδικασίας επιλογής με διαγωνισμό και διορισμού προσώπων σε θέσεις εξουσιοδοτημένων υπαλλήλων για την εξέταση καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις», σε συνέχεια του οποίου ο πρόεδρος της AMCU πρέπει να διορίσει τους επιτρόπους εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις με επταετή θητεία η οποία μπορεί να παραταθεί. Οι επιτροπείς για τις καταγγελίες σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις υπόκεινται στις απαιτήσεις και τους περιορισμούς που προβλέπονται από τη νομοθεσία στον τομέα της πρόληψης της διαφθοράς, ενώ ο νόμος της Ουκρανίας «για τον δημοσιοϋπαλληλικό κλάδο» δεν εφαρμόζεται. Οι επιτροπείς δεν είναι μέλη της κυβέρνησης και δεν υπάγονται σε αυτήν, στο νομοθετικό όργανο ή στον πρόεδρο της Ουκρανίας. Σύμφωνα με το άρθρο 6-1 του νόμου AMCU, επιτροπός εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, ο οποίος είναι πρόσωπο που συνδέεται με το αντικείμενο της προσφυγής ή με την αναθέτουσα αρχή, δεν μπορεί να συμμετάσχει στην εξέταση της σχετικής καταγγελίας και στη λήψη απόφασης επ' αυτής και, για την περίοδο εξέτασης της εν λόγω καταγγελίας και λήψης απόφασης επ' αυτής αντικαθίσταται από άλλον επιτροπό εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, ο οποίος καθορίζεται από τον πρόεδρο της επιτροπής της Ουκρανίας κατά των μονοπωλίων, ή η εν λόγω καταγγελία μπορεί να παραπεμφθεί προς εξέταση σε άλλη επιτροπή εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Οι επίτροποι διορίζονται από τον πρόεδρο της επιτροπής της Ουκρανίας κατά των μονοπωλίων έπειτα από ειδικό έλεγχο που προβλέπεται στον νόμο της Ουκρανίας «σχετικά με την πρόληψη της διαφθοράς».

Οι αποφάσεις της επιτροπής εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις εκδίδονται εξ ονόματος της AMCU και είναι δεσμευτικές.

Κατά των αποφάσεων της AMCU μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός 30 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσής τους στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων.

Σύμφωνα με τις τελικές και μεταβατικές διατάξεις του νόμου, της 3ης Ιουνίου 2021, για την τροποποίηση του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις, οι νέες διατάξεις σχετικά με την άσκηση των εξουσιών της AMCU στον τομέα του ελέγχου των δημόσιων συμβάσεων και της λειτουργίας της/των επιτροπής/-ών εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να τεθούν σε ισχύ την ημέρα της σύστασής της/τους.

Η AMCU δεν έχει προβεί ακόμη στις προσλήψεις επιτρόπων για την εξέταση καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις. Οι διαγωνισμοί αναμενόταν να προκηρυχθούν στις αρχές του 2022. Λόγω της έναρξης του πολέμου πλήρους κλίμακας της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας, μετά τις 24 Φεβρουαρίου η AMCU ανέστειλε προσωρινά την εξέταση των καταγγελιών για τις δημόσιες συμβάσεις. Μετά την επανέναρξη της εξέτασης των καταγγελιών, ο αριθμός των καταγγελιών έχει μειωθεί σημαντικά. Από τον χρόνο εφαρμογής του στρατιωτικού νόμου, οι καταγγελίες για παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις εξετάζονται από την AMCU υπό την προηγούμενη σύνθεσή της. Η διαδικασία προσλήψεων της AMCU ξεκίνησε τον Φεβρουάριο του 2023.

#### 2.4.1.2. Απαίτηση (1)(β):

Ως προς το δεύτερο μέρος της πρώτης απαίτησης, σύμφωνα με το άρθρο 151 της συμφωνίας, τα μέρη συμμορφώνονται με σειρά βασικών προτύπων για την ανάθεση όλων των συμβάσεων, όπως ορίζεται στις παραγράφους 2 έως 15 του εν λόγω άρθρου σχετικά με τη δημοσίευση, την ανάθεση συμβάσεων και τη δικαστική προστασία. Τα εν λόγω βασικά πρότυπα απορρέουν άμεσα από τους κανόνες και τις αρχές των δημόσιων συμβάσεων, όπως διέπονται από το ενωσιακό κεκτημένο στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των αρχών της μη εισαγωγής διακρίσεων, της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και της αναλογικότητας.

Δυνάμει του νόμου της Ουκρανίας για τις δημόσιες συμβάσεις, οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων στην Ουκρανία πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις ακόλουθες αρχές: 1) θεμιτός ανταγωνισμός μεταξύ των προσφερόντων· 2) μέγιστη εξοικονόμηση κόστους, αποτελεσματικότητα και αναλογικότητα· 3) ανοικτός χαρακτήρας και διαφάνεια σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων· 4) μη εισαγωγή διακρίσεων μεταξύ των προσφερόντων και ίση μεταχείρισή τους· 5) αντικειμενική και αμερόληπτη αξιολόγηση των προσφορών και ανάθεση· 6) πρόληψη πρακτικών διαφθοράς και κατάχρησης. Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις προβλέπει ότι οι ημεδαποί και αλλοδαποί προσφέροντες, ανεξάρτητα από τη μορφή ιδιοκτησίας τους και τη νομική δομή της επιχείρησης, συμμετέχουν στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων υπό ίσους όρους.

Με την τροποποίηση του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις που εγκρίθηκε στις 16 Δεκεμβρίου 2021, με τον νόμο αριθ. 1977-IX «σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “για τις δημόσιες συμβάσεις” με σκοπό τη δημιουργία προϋποθέσεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό της εγχώριας βιομηχανίας», θεσπίστηκαν

προσωρινές απαιτήσεις εγχώριου περιεχομένου για περίοδο 10 ετών για τις δημόσιες διαδικασίες προμηθειών επιλεγμένων μηχανημάτων και εξοπλισμού. Οι απαιτήσεις αυτές δεν εφαρμόζονται στις συμβάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις του νόμου της Ουκρανίας «σχετικά με την προσχώρηση της Ουκρανίας στη συμφωνία για τις δημόσιες συμβάσεις», καθώς και στις διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις άλλων διεθνών Συνθηκών της Ουκρανίας που έχουν εγκριθεί από το Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada). Ως εκ τούτου, οι εν λόγω απαιτήσεις εγχώριου περιεχομένου δεν εφαρμόζονται σε προσφορές που υποβάλλονται από οικονομικούς φορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης —είτε είναι εγκατεστημένοι στην Ουκρανία είτε όχι— ή καλύπτουν προϊόντα, υπηρεσίες ή έργα καταγωγής Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Από την 1η Αυγούστου 2016 οι περισσότερες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων στην Ουκρανία πραγματοποιούνται αποκλειστικά μέσω του συστήματος ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων Prozorro. Όλες οι πληροφορίες σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, συμπεριλαμβανομένων των τευχών δημοπράτησης που περιέχουν τις απαιτήσεις για το αντικείμενο της σύμβασης και τους προσφέροντες, δημοσιεύονται στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων.

Τα αντικείμενα της σύμβασης ορίζονται από το εθνικό σύστημα ταξινόμησης «Κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις» (στο εξής: CPV), το οποίο είναι προσαρμοσμένο στο κοινό λεξιλόγιο της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις. Στόχος του εθνικού συστήματος ταξινόμησης «Κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις» είναι η τυποποίηση της περιγραφής του αντικειμένου της δημόσιας σύμβασης προκειμένου να εξασφαλιστούν μεγαλύτερη διαφάνεια και αποτελεσματικό ανταγωνιστικό περιβάλλον.

Οι προθεσμίες για την εκδήλωση ενδιαφέροντος και την υποβολή προσφορών καθορίζονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις και ποικίλουν ανάλογα με τη διαδικασία σύναψης:

- στην περίπτωση προκήρυξης ανοικτής διαδικασίας υποβολής προσφορών — τουλάχιστον 15 ημέρες εάν η εκτιμώμενη αξία δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια και τουλάχιστον 30 ημέρες σε περίπτωση υπέρβασης των κατώτατων ορίων·
- στην περίπτωση προκήρυξης διαδικασίας ανταγωνιστικού διαλόγου — τουλάχιστον 15 ημέρες εάν η εκτιμώμενη αξία δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια και τουλάχιστον 30 ημέρες σε περίπτωση υπέρβασης των κατώτατων ορίων·
- στην περίπτωση προκήρυξης κλειστής διαδικασίας υποβολής προσφορών — το αργότερο 30 ημέρες πριν από τη λήξη της προθεσμίας για την παραλαβή των εγγράφων που υποβάλλονται για την προεπιλογή.

Τα ανωτέρω κατώτατα όρια είναι 133 000 EUR για αγαθά και υπηρεσίες και 5 150 000 EUR για έργα. Εάν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει τα κατώτατα όρια, η προκήρυξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης πρέπει επίσης να δημοσιοποιηθεί στη διαδικτυακή πύλη του εξουσιοδοτημένου οργάνου στα αγγλικά.

Σύμφωνα με τον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να ανατίθενται με διαφανή τρόπο, σύμφωνα με κριτήρια και κανόνες που έχουν ανακοινωθεί εκ των προτέρων. Πληροφορίες σχετικά με τον ανάδοχο της σύμβασης αναρτώνται στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Οι μη επιτυχόντες προσφέροντες μπορούν να ζητήσουν από την αναθέτουσα αρχή να παράσχει, μέσω του συστήματος ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, πληροφορίες σχετικά με την προσφορά που υπέβαλε ο ανάδοχος, μεταξύ άλλων

σχετικά με τα πλεονεκτήματά της έναντι της δικής τους προσφοράς, και η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να απαντήσει στο αίτημα αυτό εντός πέντε ημερών.

Έπειτα από τη στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, βάσει του στρατιωτικού νόμου που ισχύει στην Ουκρανία και για τη διάρκεια ισχύος του, η Ουκρανία θέσπισε προσωρινές παρεκκλίσεις από τη νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις. Η αξιολόγηση της εφαρμογής της φάσης 1 και της φάσης 2 βασίζεται στη δέσμευση της Ουκρανίας ότι οι προσωρινές παρεκκλίσεις που απορρέουν από την εφαρμογή του στρατιωτικού νόμου θα αποσυρθούν εντός 90 ημερών από τη λήξη εφαρμογής του στρατιωτικού νόμου.

## **Απαίτηση (2):**

Όσον αφορά τη δεύτερη απαίτηση της φάσης 1, είναι αναγκαία η έγκριση χάρτη πορείας, όπως ορίζεται στο άρθρο 152 της συμφωνίας. Το άρθρο 152 παράγραφος 1 της συμφωνίας προβλέπει ότι, πριν από την έναρξη της σταδιακής προσέγγισης των νομοθεσιών, η Ουκρανία πρέπει να υποβάλλει στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα αναλυτικό χάρτη πορείας για την εφαρμογή του κεφαλαίου 8 του τίτλου IV της συμφωνίας, με χρονοδιαγράμματα και ορόσημα. Ο εν λόγω χάρτης πορείας, ο οποίος σύμφωνα με τη συμφωνία πρέπει να συμμορφώνεται με τις φάσεις και τα χρονοδιαγράμματα που καθορίζονται στο παράρτημα XXI-A, πρέπει να περιλαμβάνει όλες τις μεταρρυθμίσεις ως προς την προσέγγιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της Ένωσης και τη δημιουργία θεσμικής υποδομής.

Στις 24 Φεβρουαρίου 2016 το Υπουργικό Συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε με το ψήφισμα αριθ. 175 τη «Στρατηγική για τη μεταρρύθμιση του συστήματος δημόσιων συμβάσεων (χάρτης πορείας)». Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα διατύπωσε ευνοϊκή γνώμη σχετικά με τον χάρτη πορείας για την εφαρμογή του κεφαλαίου 8 στην απόφασή της 1/2018 της 14ης Μαΐου 2018.

### **2.4.2. Φάση 2**

Σκοπός της δεύτερης απόφασης της επιτροπής εμπορίου είναι να διατυπωθεί θετική αξιολόγηση για την εφαρμογή από την Ουκρανία της φάσης 2 του παραρτήματος XXI-A.

Για τον σκοπό αυτό, το παράρτημα XXI-A απαιτεί την «προσέγγιση και εφαρμογή των βασικών στοιχείων της οδηγίας 2014/24/ΕΕ και της οδηγίας 89/665/ΕΟΚ».

#### **2.4.2.1. Οδηγία 2014/24/ΕΕ**

Τα βασικά στοιχεία της οδηγίας 2014/24/ΕΕ καθορίζονται στο παράρτημα XXI-B της συμφωνίας.

Στόχος του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις είναι η εξασφάλιση της προσέγγισης με τα βασικά στοιχεία της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις ορίζει το πεδίο εφαρμογής του, το οποίο καλύπτει την ανάθεση συμβάσεων προμήθειας αγαθών, υπηρεσιών και έργων από αναθέτουσες αρχές. Οι αναθέτουσες αρχές ορίζονται περαιτέρω στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, όπου συμπεριλαμβάνονται τα περισσότερα από τα στοιχεία που καθορίζονται στην οδηγία 2014/24/ΕΕ. Επιπλέον, ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις περιλαμβάνει διάφορους ορισμούς οι οποίοι μπορούν γενικά να θεωρηθούν συμβατοί με την οδηγία 2014/24/ΕΕ. Η αξία της σύμβασης πάνω από την οποία εφαρμόζεται ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις ορίζεται στο άρθρο 3 του νόμου σε επίπεδο χαμηλότερο από εκείνο της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Το διάταγμα αριθ. 275 του Υπουργείου Οικονομίας, Εμπορίου και Γεωργίας της Ουκρανίας, της 18.2.2020, «σχετικά με την έγκριση μιας κατά προσέγγιση μεθόδου προσδιορισμού της αναμενόμενης αξίας του αντικειμένου της σύμβασης» περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τις μεθόδους προσδιορισμού της αναμενόμενης αξίας της σύμβασης.

Δυνάμει του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις, οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων στην Ουκρανία πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις ακόλουθες αρχές: 1) θεμιτός ανταγωνισμός μεταξύ των προσφερόντων· 2) μέγιστη εξοικονόμηση κόστους, αποτελεσματικότητα και αναλογικότητα· 3) ανοικτός χαρακτήρας και διαφάνεια σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων· 4) μη εισαγωγή διακρίσεων μεταξύ των προσφερόντων και ίση μεταχείρισή τους· 5) αντικειμενική και αμερόληπτη αξιολόγηση των προσφορών και ανάθεση· 6) πρόληψη πρακτικών διαφθοράς και κατάχρησης. Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις προβλέπει ότι οι ημεδαποί και αλλοδαποί προσφέροντες, ανεξάρτητα από τη μορφή ιδιοκτησίας τους και τη νομική δομή της επιχείρησης, συμμετέχουν στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων υπό ίσους όρους.

Με την τροποποίηση του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις που εγκρίθηκε στις 16 Δεκεμβρίου 2021, με τον νόμο αριθ. 1977-IX «σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “για τις δημόσιες συμβάσεις” με σκοπό τη δημιουργία προϋποθέσεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό της εγχώριας βιομηχανίας», θεσπίστηκαν προσωρινές απαιτήσεις εγχώριου περιεχομένου για περίοδο 10 ετών για τις δημόσιες διαδικασίες προμηθειών επιλεγμένων μηχανημάτων και εξοπλισμού. Οι απαιτήσεις αυτές δεν εφαρμόζονται στις συμβάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις του νόμου της Ουκρανίας «σχετικά με την προσχώρηση της Ουκρανίας στη συμφωνία για τις δημόσιες συμβάσεις», καθώς και στις διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις άλλων διεθνών Συνθηκών της Ουκρανίας που έχουν εγκριθεί από το Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada). Ως εκ τούτου, οι εν λόγω απαιτήσεις εγχώριου περιεχομένου δεν εφαρμόζονται σε προσφορές που υποβάλλονται από οικονομικούς φορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης —είτε είναι εγκατεστημένοι στην Ουκρανία είτε όχι— ή καλύπτουν προϊόντα, υπηρεσίες ή έργα καταγωγής Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις ρυθμίζει τις ακόλουθες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων: ανοικτή διαδικασία υποβολής προσφορών· κλειστή διαδικασία υποβολής προσφορών και· ανταγωνιστικός διάλογος. Οι γενικές αρχές τους συνάδουν με εκείνες που καθορίζονται στην οδηγία 2014/24/ΕΕ. Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις περιλαμβάνει επίσης τη δυνατότητα εφαρμογής της διαδικασίας με διαπραγμάτευση· οι προϋποθέσεις για τη χρήση της από πολλές απόψεις συνάδουν με εκείνες της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Οι διατάξεις σχετικά με τα σήματα, τις εκθέσεις δοκιμών, την πιστοποίηση και άλλα αποδεικτικά μέσα ευθυγραμμίζονται με την οδηγία 2014/24/ΕΕ.

Σύμφωνα με τον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν τις προκηρύξεις ανταγωνιστικών διαδικασιών υποβολής προσφορών, συμπεριλαμβανομένων των τευχών δημοπράτησης και των σχεδίων συμβάσεων, στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Όλες οι πληροφορίες σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων διατίθενται στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων.

Πληροφορίες σχετικά με τον ανάδοχο της σύμβασης αναρτώνται στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Οι μη επιτυχόντες προσφέροντες μπορούν να ζητήσουν από την αναθέτουσα αρχή να παράσχει, μέσω του συστήματος ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων,

πληροφορίες σχετικά με την προσφορά που υπέβαλε ο ανάδοχος, μεταξύ άλλων σχετικά με τα πλεονεκτήματά της έναντι της δικής τους προσφοράς, και η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να απαντήσει στο αίτημα αυτό εντός πέντε ημερών.

Οι γενικές αρχές για την επιλογή των συμμετεχόντων καθορίζονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις· παρουσιάζονται επίσης οι λόγοι αποκλεισμού, τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα κριτήρια ανάθεσης και η αξιολόγησή τους. Περιλαμβάνονται διατάξεις σχετικά με τον τρόπο αντιμετώπισης των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών.

Γενικές διατάξεις σχετικά με την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων περιλαμβάνονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις.

Απουσία ειδικών διατάξεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, εφαρμόζονται οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων που εφαρμόζονται για όλες τις άλλες υπηρεσίες.

Έπειτα από τη στρατιωτική επίθεση, βάσει του στρατιωτικού νόμου που ισχύει στην Ουκρανία και για τη διάρκεια ισχύος του, η Ουκρανία θέσπισε προσωρινές παρεκκλίσεις από τη νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις. Η αξιολόγηση της εφαρμογής της φάσης 1 και της φάσης 2 βασίζεται στη δέσμευση της Ουκρανίας ότι οι προσωρινές παρεκκλίσεις που απορρέουν από την εφαρμογή του στρατιωτικού νόμου θα αποσυρθούν εντός 90 ημερών από τη λήξη εφαρμογής του στρατιωτικού νόμου.

#### 2.4.2.2. Οδηγία 89/665/EOK

Τα βασικά στοιχεία της οδηγίας 89/665/EE καθορίζονται στο παράρτημα XXI-Γ της συμφωνίας.

Σύμφωνα με τον νόμο AMCU, η AMCU, ως αρχή εξέτασης καταγγελιών, συγκροτεί επιτροπή/-ές για την εξέταση καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις και ασκεί άλλες εξουσίες που προβλέπονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, στον νόμο της Ουκρανίας «για την προστασία του οικονομικού ανταγωνισμού» και στον νόμο AMCU.

Κάθε επιτροπή εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να απαρτίζεται από τρεις επιτρόπους που διορίζονται από τον προϊστάμενο της AMCU. Η AMCU δεν έχει προβεί ακόμη στις προσλήψεις επιτρόπων για την εξέταση καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις. Οι διαγωνισμοί αναμενόταν να προκηρυχθούν στις αρχές του 2022. Λόγω της έναρξης του πολέμου πλήρους κλίμακας της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας μετά τις 24 Φεβρουαρίου, η AMCU ανέστειλε προσωρινά την εξέταση των καταγγελιών για τις δημόσιες συμβάσεις. Μετά την επανέναρξη της εξέτασης των καταγγελιών, ο αριθμός των καταγγελιών έχει μειωθεί σημαντικά. Από τον χρόνο εφαρμογής του στρατιωτικού νόμου, οι καταγγελίες για παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις εξετάζονται από την AMCU υπό την προηγούμενη σύνθεσή της. Η διαδικασία προσλήψεων της AMCU ξεκίνησε τον Φεβρουάριο του 2023. Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις και ο νόμος AMCU περιλαμβάνουν την υποχρέωση του οργάνου εξέτασης καταγγελιών στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων να εκδίδει γραπτές αποφάσεις, καθώς και τη δυνατότητα προσφυγής κατά των αποφάσεων της AMCU ενώπιον δικαστηρίου.

Οι διατάξεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τη διαθεσιμότητα των διαδικασιών προσφυγής, όπως ορίζονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, συμμορφώνονται εν γένει με την οδηγία 89/665/EOK. Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με το status quo, καθώς και προθεσμίες για την υποβολή αίτησης επανεξέτασης. Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις προβλέπει την ακυρότητα των συμβάσεων που έχουν

συναφθεί κατά παράβαση του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις και περιλαμβάνει κατάλογο των λόγων ακυρότητας συμβάσεων που έχουν συναφθεί.

## **2.5. Οι προς έκδοση αποφάσεις του Συμβουλίου Σύνδεσης σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά**

Το άρθρο 153 παράγραφος 2 της συμφωνίας ορίζει ότι η εφαρμογή κάθε φάσης του παραρτήματος XXI-A, όπως επισημοποιείται με τις αποφάσεις της επιτροπής εμπορίου που περιγράφονται ανωτέρω, «συνδέεται με την αμοιβαία παροχή πρόσβασης στην αγορά, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A». Οι αποφάσεις για το περαιτέρω άνοιγμα της αγοράς λαμβάνονται από το Συμβούλιο Σύνδεσης σύμφωνα με το άρθρο 475 παράγραφος 5 της συμφωνίας. Ως εκ τούτου, σκοπός των προς έκδοση πράξεων είναι η παροχή περαιτέρω αμοιβαίου ανοίγματος της αγοράς στα μέρη, όπως καθορίζεται στο άρθρο 153 παράγραφος 2 και στο άρθρο 475 παράγραφος 5 και στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας σύνδεσης. Το Συμβούλιο Σύνδεσης θα πρέπει επίσης να εκδώσει δύο χωριστές και διαδοχικές αποφάσεις για τη φάση 1 και τη φάση 2 του παραρτήματος XXI-A.

### **2.5.1. Φάση 1**

Σκοπός της πρώτης απόφασης του Συμβουλίου Σύνδεσης, η οποία συνδέεται με την απόφαση της Επιτροπής Εμπορίου σχετικά με την εφαρμογή της φάσης 1, είναι η παροχή αμοιβαίας πρόσβασης στην αγορά για τις συμβάσεις προμηθειών από τις κεντρικές κυβερνητικές αρχές, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A.

### **2.5.2. Φάση 2**

Σκοπός της δεύτερης απόφασης του Συμβουλίου Σύνδεσης, η οποία συνδέεται με την απόφαση της Επιτροπής Εμπορίου σχετικά με την εφαρμογή της φάσης 2, είναι η παροχή αμοιβαίας πρόσβασης στην αγορά για τις συμβάσεις προμηθειών από κρατικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές και φορείς που διέπονται από το δημόσιο δίκαιο.

## **3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ**

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Εμπορίου έχει ως στόχο να υποστηρίξει την έκδοση των αποφάσεων που διατυπώνουν θετική αξιολόγηση της εφαρμογής από την Ουκρανία της φάσης 1 και της φάσης 2 του παραρτήματος XXI-A, διότι η Ουκρανία, πρώτον, εξέδωσε συνολική στρατηγική για τη μεταρρύθμιση σύμφωνα με το άρθρο 152 και εφάρμοσε το άρθρο 150 παράγραφος 2 και το άρθρο 151 της συμφωνίας και, δεύτερον, έχει εξασφαλίσει την προσέγγιση της νομοθεσίας της με τα βασικά στοιχεία της οδηγίας 2014/24/ΕΕ και της οδηγίας 89/665/ΕΟΚ και έχει εφαρμόσει τα εν λόγω βασικά στοιχεία.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης έχει ως στόχο να υποστηρίξει την έκδοση αποφάσεων για την παροχή περαιτέρω αμοιβαίας πρόσβασης στην αγορά που συνδέεται με την εφαρμογή της φάσης 1 και της φάσης 2 του παραρτήματος XXI-A.

Οι αποφάσεις αυτές θα πρέπει να εξεταστούν στο ευρύτερο πλαίσιο των προσπαθειών που καταβάλλει η Ουκρανία για την προσέγγιση της νομοθεσίας της με τη νομοθεσία της ΕΕ, μεταξύ άλλων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, προκειμένου να εδραιωθούν οι συνθήκες για ενισχυμένες οικονομικές και εμπορικές σχέσεις.

## **4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ**

### **4.1. Διαδικαστική νομική βάση**

#### *4.1.1. Αρχές*

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης<sup>2</sup>».

#### *4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση*

Η επιτροπή εμπορίου και το Συμβούλιο Σύνδεσης είναι όργανα που έχουν συσταθεί από συμφωνία, συγκεκριμένα τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου.

Οι προς έκδοση πράξεις τις οποίες η επιτροπή εμπορίου και το Συμβούλιο Σύνδεσης καλούνται να θεσπίσουν συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Οι προς έκδοση πράξεις θα είναι δεσμευτικές βάσει του διεθνούς δικαίου, σύμφωνα με το άρθρο 463 παράγραφος 1 και το άρθρο 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας.

Οι προς έκδοση πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

### **4.2. Ουσιαστική νομική βάση**

#### *4.2.1. Αρχές*

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή η συνιστώσα.

---

<sup>2</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

#### *4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση*

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο των προς έκδοση πράξεων αφορούν την εξασφάλιση της εφαρμογής της κοινής εμπορικής πολιτικής της Ένωσης.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

#### **4.3. Συμπέρασμα**

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

### **5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ**

Οι αποφάσεις του Συμβουλίου Σύνδεσης για την παροχή αμοιβαίας πρόσβασης στην αγορά θα παράξουν δικαιώματα και υποχρεώσεις στην Ένωση και στην Ουκρανία. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να δημοσιευθούν οι πράξεις στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή τους.

## Πρόταση

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και στο Συμβούλιο Σύνδεσης που συγκροτήθηκαν με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θετική αξιολόγηση της εφαρμογής των φάσεων 1 και 2 του παραρτήματος XXI-A της συμφωνίας σύνδεσης και την πρόσβαση στην αγορά που συνδέεται με αυτήν**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου<sup>3</sup> (στο εξής: συμφωνία) συνάφθηκε από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1247<sup>4</sup> του Συμβουλίου και άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφος 2 της συμφωνίας, η προσέγγιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της Ένωσης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων πρέπει να πραγματοποιείται σε διαδοχικές φάσεις, όπως καθορίζεται στο χρονοδιάγραμμα του παραρτήματος XXI-A της συμφωνίας.
- (3) Η εφαρμογή κάθε φάσης θα πρέπει να αξιολογείται από την Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και, έπειτα από θετική αξιολόγηση εκ μέρους της εν λόγω επιτροπής, να συνδέεται με την αμοιβαία παροχή πρόσβασης στην αγορά, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας.
- (4) Σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφος 3 της συμφωνίας, η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα προβαίνει στην αξιολόγηση της επόμενης φάσης

<sup>3</sup> ΕΕ L 161 της 29.5.2014, σ. 3.

<sup>4</sup> Απόφαση (ΕΕ) 2017/1247 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2017, για τη σύναψη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου εκτός των διατάξεων περί της μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών που απασχολούνται νόμιμα ως εργάτες στο έδαφος τρίτου μέρους (ΕΕ L 181 της 12.7.2017, σ. 1).

μόλις εκτελεστούν και εγκριθούν τα μέτρα εφαρμογής του προηγούμενου σταδίου, όπως αναφέρεται στην ανωτέρω αιτιολογική σκέψη.

- (5) Σύμφωνα με το άρθρο 475 παράγραφος 5 της συμφωνίας, το Συμβούλιο Σύνδεσης αποφασίζει για το αμοιβαίο, περαιτέρω άνοιγμα της αγοράς που συνδέεται με τη θετική αξιολόγηση από την Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα της εφαρμογής κάθε φάσης, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας.
- (6) Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα πρόκειται να εκδώσει δύο αποφάσεις σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του παραρτήματος II της απόφασης αριθ. 1/2014 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, της 15ης Δεκεμβρίου 2014, σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό, παρέχοντας θετική αξιολόγηση όσον αφορά την προσέγγιση του ουκρανικού δικαίου με το ενωσιακό δίκαιο κατά την εφαρμογή της φάσης 1 και της φάσης 2 αντίστοιχα, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας.
- (7) Μετά τις αποφάσεις αυτές της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, το Συμβούλιο Σύνδεσης πρόκειται να εκδώσει δύο αποφάσεις σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του παραρτήματος I της απόφασης αριθ. 1/2014 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, της 15ης Δεκεμβρίου 2014, σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό, για την παροχή περαιτέρω αμοιβαίας πρόσβασης στην αγορά που συνδέεται με την εφαρμογή των φάσεων 1 και 2, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας.
- (8) Ως αποτέλεσμα του συνόλου των τεσσάρων αποφάσεων που πρόκειται να εκδοθούν, η Ένωση και η Ουκρανία θα πρέπει να παράσχουν αμοιβαία πρόσβαση στην αγορά για τις συμβάσεις προμηθειών από κεντρικές κυβερνητικές αρχές, κρατικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές και φορείς που διέπονται από το δημόσιο δίκαιο.
- (9) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης, δεδομένου ότι οι προς έκδοση αποφάσεις θα είναι δεσμευτικές για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

#### *Άρθρο 1*

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, όσον αφορά τις αποφάσεις για την εφαρμογή της φάσης 1 και της φάσης 2, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας, βασίζεται στα αντίστοιχα σχέδια αποφάσεων της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα που παρατίθενται στα παραρτήματα I και II της παρούσας απόφασης.

#### *Άρθρο 2*

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης, όσον αφορά τις αποφάσεις για την παροχή αμοιβαίας περαιτέρω πρόσβασης στην αγορά, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A της συμφωνίας, η οποία συνδέεται με την

εφαρμογή της φάσης 1 και της φάσης 2, βασίζεται στα αντίστοιχα σχέδια αποφάσεων του Συμβουλίου Σύνδεσης που παρατίθενται στα παραρτήματα ΙΙΙ και ΙV της παρούσας απόφασης.

### *Άρθρο 3*

Μετά την έκδοσή τους, οι αποφάσεις της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα που αναφέρονται στο άρθρο 1 και οι αποφάσεις του Συμβουλίου Σύνδεσης που αναφέρονται στο άρθρο 2 δημοσιεύονται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

### *Άρθρο 4*

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*