



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. juli 2023
(OR. en)

12111/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0233(NLE)**

**COEST 465
POLCOM 171**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. juli 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 396 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 396 final.

Bilag: COM(2023) 396 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.7.2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er
nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske
Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden
side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag
XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget EU-Ukraine i dets handelssammensætning ("Handelsudvalget") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af to afgørelser om en positiv vurdering af Ukraines gennemførelse af fase 1 og fase 2 af bilag XXI-A til kapitel 8 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side¹ ("aftalen").

Dette forslag vedrører desuden Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet EU-Ukraine ("Associeringsrådet") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af to afgørelser om indrømmelse af gensidig og yderligere markedsadgang, som fastsat i bilag XXI-A til aftalen, og forbundet med en positiv udtalelse fra Handelsudvalget, som omhandlet i afsnit IV i associeringsaftalen (Handel og handelsrelaterede anliggender).

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Associeringsaftalen

Ved aftalen indføres et vidtgående og bredt frihandelsområde ("DCFTA"), som har til formål at skabe forudsætninger for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser. Dette omfatter en gradvis tilnærmelse af lovgivningen inden for offentlige udbud. Aftalen trådte fuldt ud i kraft den 1. september 2017.

2.2. Associeringsudvalget i dets handelssammensætning

Handelsudvalget blev nedsat ved aftalens artikel 465, stk. 4, og udfører de opgaver, det tillægges i henhold til aftalens afsnit IV.

I henhold til artikel 465, stk. 3, har Handelsudvalget beføjelse til at træffe afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i denne aftale. Handelsudvalgets afgørelser er bindende, og parterne træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem. Handelsudvalget træffer sine afgørelser efter fælles overenskomst mellem parterne, idet der tages hensyn til de respektive interne procedurer.

2.3. Associeringsrådet

Associeringsrådet blev nedsat ved aftalens artikel 461. Det fører tilsyn med og overvåger anvendelsen og gennemførelsen af aftalen og undersøger periodisk, hvordan aftalen fungerer, på baggrund af de heri fastsatte mål. Ud over at føre tilsyn med og overvåge anvendelsen og gennemførelsen af denne aftale undersøger Associeringsrådet alle vigtige spørgsmål, der måtte opstå i forbindelse med aftalen, og alle andre bilaterale eller internationale spørgsmål af fælles interesse.

I henhold til aftalens artikel 463 har Associeringsrådet beføjelse til inden for aftalens rammer at træffe afgørelser, som er bindende for parterne. I artikel 475, stk. 5, er navnlig fastsat følgende: Hvis parterne er enige om, at de nødvendige foranstaltninger i henhold til afsnit IV i aftalen er gennemført og håndhæves, aftaler Associeringsrådet i medfør af de beføjelser, det er tillagt i aftalens artikel 463, yderligere markedsåbning, jf. aftalens afsnit IV.

¹ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

Associeringsrådets afgørelser er bindende, og parterne træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem. Associeringsrådet vedtager sine afgørelser og henstillinger efter fælles overenskomst mellem parterne, efter at disse har gennemført deres respektive interne procedurer.

2.4. De retsakter, der skal vedtages af Handelsudvalget

Formålet med de påtænkte retsakter, der skal vedtages af Handelsudvalget, er at afgive en positiv vurdering af Ukraines gennemførelse af fase 1 og fase 2 af bilag XXI-A til aftalens kapitel 8 (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) ("Bilag XXI-A") i henhold til aftalens artikel 153, stk. 2.

Eftersom det fremgår af aftalens artikel 153, stk. 3, at "Handelsudvalget først indleder evalueringen af en efterfølgende etape, når foranstaltningerne til gennemførelse af den foregående etape er truffet og godkendt", er det nødvendigt, at Handelsudvalget vedtager to særskilte og på hinanden følgende afgørelser med en positiv vurdering af gennemførelsen af henholdsvis fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A.

2.4.1. Fase 1

Formålet med Handelsudvalgets første afgørelse er at afgive en positiv vurdering af Ukraines gennemførelse af fase 1 i bilag XXI-A.

I overensstemmelse med bilag XXI-A, skal følgende krav være opfyldt, for at fase 1 er gennemført:

- gennemførelse af denne aftales artikel 150, stk. 2, og artikel 151 og
- aftale om den reformstrategi, der er beskrevet i denne aftales artikel 152.

Med hensyn til det første krav skal Ukraine i henhold til aftalens artikel 150, stk. 2, navnlig udpege:

- a) et centralt forvaltningsorgan med ansvar for den økonomiske politik, der skal have til opgave at sikre en sammenhængende politik på alle områder i forbindelse med offentlige kontrakter. Dette organ skal lette og koordinere gennemførelsen af aftalens kapitel 8 om offentlige kontrakter og lede den lovgivningsmæssige tilnærmelse og
- b) et upartisk og uafhængigt organ, der skal have til opgave at gennemgå beslutninger truffet af ordregivere under tildelingen af kontrakter. I denne forbindelse forstås ved "uafhængigt", at det pågældende organ skal være en offentlig myndighed uden forbindelse med ordregivere og økonomiske aktører. Der skal være mulighed for, at de beslutninger, der træffes af dette organ, kan prøves ved en domstol.

2.4.1.1. Krav 1.a

Kravet i henhold til aftalens artikel 150, stk. 2, litra a), er opfyldt ved lov om offentlige udbud nr. 114-IX vedtaget af Ukraines parlament den 14. september 2019 om ophævelse af lov nr. 922-VIII af 25. december 2015 med senere ændringer (lov om offentlige udbud).

Det centrale forvaltningsorgan, der har fået til opgave at sikre en sammenhængende politik på alle områder i forbindelse med offentlige udbud, er det "bemyndigede organ".

I artikel 7 i lov om offentlige udbud defineres det bemyndigede organ, der skal være ansvarlig for regulering og gennemførelse af statens udbudspolitik inden for rammerne af dets beføjelser, som fastsat af lov om offentlige udbud.

I artikel 9 i lov om offentlige udbud fastsættes det bemyndigede organs vigtigste funktioner, som er følgende:

- 1) udvikling og godkendelse af regler, der kræves for at gennemføre denne lov og for regulering af statens offentlige udbudspolitik
- 2) analyse af det offentlige udbudssystems funktionsmåde
- 3) udarbejdelse og fremlæggelse senest 1. april i det år, der følger efter det budgetår, som er genstand for rapportering, for Ukraines Verkhovna Rada, Ukraines ministerkabinet og revisionskammer, af årsrapporten indeholdende en analyse af det offentlige udbudssystems funktionsmåde (vedrørende kvantitative indikatorer og værdiindikatorer med hensyn til udbudsprocedurer og varer, konkurrenceniveau, antal klager) og generelle oplysninger om resultater af kontrollen inden for offentlige udbud. Årsrapporten offentliggøres på det bemyndigede organs officielle hjemmeside
- 4) opsummering af udbudspraksis, herunder international praksis
- 5) undersøgelse, opsummering og formidling af bedste praksis inden for internationale udbud
- 6) sikring af driften af det bemyndigede organs webportal og det bemyndigede organs informationsressource
- 7) administration af indholdet af det bemyndigede organs informationsressource
- 8) kommunikation med offentligheden for så vidt angår forbedring af det offentlige udbudssystem
- 9) afholdelse af møder og workshops, der omhandler udbudsspørgsmål
- 10) internationalt samarbejde på udbudsområdet
- 11) udvikling og godkendelse af følgende dokumenter:
 - standardiserede udbudsdokumenter
 - standardiserede regler for en bemyndiget person
 - standardiserede metoder til bestemmelse af den anslåede værdi af en genstand for udbud
 - standardiserede metoder til bestemmelse af livscyklusomkostning
 - procedure for identifikation af genstanden for udbud
 - procedure for offentliggørelse af oplysninger om offentlige udbud
 - procedure for indgåelse og gennemførelse af rammeaftaler
 - form på og krav til sikkerheden ved udbud/tilbud
 - procedure for afholdelse af prøver af bemyndigede personer
 - liste over formelle fejl
- 12) generelle anbefalinger til anvendelse af lovgivning om offentlige udbud
- 13) tilbud om vederlagsfri rådgivning af vejledende karakter gennem det bemyndigede organs informationsressource
- 14) samarbejde med offentlige enheder og civile organisationer med henblik på at forebygge korrupt praksis på udbudsområdet

- 15) kommunikation af politik og regler om offentlig udbudspolitik til offentligheden
- 16) godkendelse og tilbagekaldelse af godkendelse af e-platforme
- 17) behandling af anmodninger vedrørende udpegning og/eller etablering af centraliserede udbudsorganisationer
- 18) udvikling, i samarbejde med andre myndigheder, af retningslinjer om særlige forhold vedrørende udbud i forskellige sektorer og offentliggørelse af disse retningslinjer på det bemyndigede organs informationsressource.

Rollen som bemyndiget organ varetages af direktoratet for offentlige udbud og konkurrencepolitik, som er en uafhængig strukturel enhed under Ukraines økonomiministerium. De detaljerede oplysninger om struktur, ansvarsområder og opgaver i direktoratet for offentlige udbud og konkurrencepolitik fremgår af forordninger om direktoratet for offentlige udbud og konkurrencepolitik vedtaget ved dekret nr. 3876 af Ukraines økonomiministerium den 18. oktober 2022.

For så vidt angår kravet i henhold til aftalens artikel 150, stk. 2, litra b), og i overensstemmelse med ændring af særloven om Ukraines antimonopoludvalg (AMCU og AMCU-loven) nr. 1219-IX, skal AMCU som klageinstans nedsætte en kommission ("kommission") til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud og udøve andre beføjelser som fastsat ved lov om offentlige udbud i Ukraines lov om beskyttelse af økonomisk konkurrence og AMCU-loven.

AMCU er et statsorgan, der har en særlig status. AMCU er en uafhængig myndighed, der kontrolleres af Ukraines præsident, og som står til ansvar over for Verkhovna Rada i Ukraine. Uafhængigheden sikres på det lovgivningsmæssige plan ved de relevante bestemmelser i Ukraines lov om offentlige udbud og AMCU-loven.

Hver kommission, der prøver klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud, bør bestå af tre personer, der er bemyndiget til at behandle klager vedrørende offentlige udbud.

Den 1. april 2021 vedtog AMCU forordningen om godkendelse af procedure for konkurrencebaseret udvælgelse og udnævnelse af bemyndigede personer til stillinger vedrørende prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud i henhold til hvilken kommissærerne for klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud skal udpeges af formanden for AMCU for en periode på syv år med mulighed for forlængelse. Kommissærerne for klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud er underlagt de krav og begrænsninger, der er fastsat ved lovgivningen om forebyggelse af korruption, og Ukraines lov om statsforvaltning finder ikke anvendelse. Kommissærerne er ikke medlemmer af og er ikke underordnet regeringen, den lovgivende forsamling eller Ukraines præsident. I henhold til artikel 6-1 i AMCU-loven må en kommissær til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud, som har tilknytning til emnet for klagen eller den ordregivende myndighed, ikke deltage i behandling og beslutningstagning vedrørende en sådan klage, og i den periode, hvor prøvelse og beslutningstagning vedrørende en sådan klage finder sted, skal vedkommende erstattes af en anden kommissær til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud, hvilket afgøres af formanden for Ukraines antimonopoludvalg, eller en sådan klage kan overføres til prøvelse til en anden kommission til prøvelse af klager om overtrædelse af love.

Kommissærerne udpeges af formanden for Ukraines antimonopoludvalg efter at have bestået en særlig prøve i henhold til Ukraines lov om forebyggelse af korruption.

Afgørelser truffet af kommissionen til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud vedtages på vegne af AMCU og er bindende.

AMCU's afgørelser kan påklages inden for 30 dage fra datoen for offentliggørelsen i e-udbudssystemet.

I overensstemmelse med de endelige bestemmelser og overgangsbestemmelser i lov om ændring af lov om offentlige udbud af 3. juni 2021 bør nye bestemmelser vedrørende AMCU's udøvelse af beføjelser for så vidt angår gennemgang af offentlige udbud og virkemåden for kommissionen eller kommissionerne til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud finde anvendelse på den dag, den/de bliver nedsat.

AMCU har endnu ikke påbegyndt rekrutteringen af kommissærer til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud. Det var forventet, at udvælgelsesprøverne skulle udbydes i begyndelsen af 2022. Eftersom Den Russiske Føderation indledte en omfattende krig mod Ukraine, indstillede AMCU efter den 24. februar midlertidigt prøvelsen af klager over offentlige udbud. Efter at behandlingen af klager er genoptaget, er antallet af klager faldet betragteligt. Siden indførelsen af militær undtagelsestilstand behandles klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud af AMCU i henhold til dets tidligere sammensætning. AMCU's rekrutteringsprocedure blev indført i februar 2023.

2.4.1.2. Krav 1.b:

Med hensyn til anden del af det første krav skal parterne i henhold til aftalens artikel 151 efterleve en række grundlæggende standarder for tildeling af alle kontrakter, jf. nævnte artikels stk. 2-15 om offentliggørelse, tildeling af kontrakter og retslig beskyttelse. Disse grundlæggende standarder er direkte afledt af reglerne og principperne for offentlige udbud i den gældende EU-ret, herunder principperne om ikke-diskriminering, ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet.

I henhold til Ukraines lov om offentlige udbud gennemføres procedurer for offentlige udbud i Ukraine i henhold til følgende principper: 1) fair konkurrence mellem tilbudsgivere 2) størst mulig omkostningsbesparelse, effektivitet og proportionalitet 3) åbenhed og gennemsigtighed på alle stadier af udbudsprocessen 4) ingen forskelsbehandling og ligebehandling af tilbudsgivere 5) objektiv og upartisk evaluering af licitationstilbud/tilbud og tildeling 6) forebyggelse af korrupt praksis og misbrug. Det følger af lov om offentlige udbud, at indenlandske og udenlandske tilbudsgivere, uanset virksomhedens ejerforhold og juridiske form, skal deltage i udbudsprocedurer på lige vilkår.

Med ændringen af lov om offentlige udbud, der blev vedtaget den 16. december 2021, blev der med lov om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud for at skabe forudsætninger for bæredygtig udvikling og modernisering af den indenlandske industri nr. 1977-IX, for en 10-årig periode indført midlertidige krav til det interne indhold for så vidt angår offentlige udbud vedrørende udvalgte maskiner og udstyr. Disse krav gælder ikke for udbud, der falder ind under bestemmelserne i Ukraines lov om Ukraines tiltrædelse til aftalen om offentlige udbud samt bestemmelserne om offentlige udbud under andre af Ukraines internationale traktater, der er godkendt af Verkhovna Rada i Ukraine. Dermed finder disse krav til internt indhold ikke anvendelse på tilbud afgivet af økonomiske aktører fra EU – uanset om de er etableret i Ukraine eller ej – og dækker ikke produkter, tjenesteydelser eller bygge- og anlægsarbejder, der har oprindelse i EU.

Siden den 1. august 2016 er de fleste udbudsprocedurer i Ukraine udelukkende blevet gennemført gennem e-udbudssystemet Prozorro. Alle oplysninger om offentlige udbud, herunder udbudsdokumenter, der indeholder krav vedrørende genstanden for udbuddet og tilbudsgiverne, offentliggøres i e-udbudssystemet.

Formålene med udbuddet er defineret af det nationale klassifikationssystem "fælles glossar for offentlige kontrakter" ("CPV"), som er tilpasset til EU's fælles glossar for offentlige kontrakter. Hensigten med det nationale klassifikationssystem "fælles glossar for offentlige kontrakter" er at standardisere beskrivelsen af formålet med det offentlige udbud for at sikre større gennemsigtighed og et effektivt konkurrencepræget miljø.

Fristerne for interessetilkendegivelse og modtagelse af tilbud fremgår af lov om offentlige udbud og varierer afhængigt af udbudsproceduren:

- i tilfælde af meddelelse om en åben udbudsprocedure – mindst 15 dage, hvis den anslåede værdi ikke overstiger tærskelværdierne, og mindst 30 dage, hvis værdien overstiger tærskelværdierne
- i tilfælde af meddelelse om en procedure med konkurrencepræget dialog – mindst 15 dage, hvis den anslåede værdi ikke overstiger tærskelværdierne, og mindst 30 dage, hvis værdien overstiger tærskelværdierne
- i tilfælde af meddelelse om begrænset udbud – senest 30 dage før fristen for modtagelse af dokumenter fremsendt til udvælgelse til kvalifikation.

Tærskelværdierne nævnt ovenfor er 133 000 EUR for varer og tjenesteydelser og 5 150 000 EUR for bygge- og anlægsarbejder. Hvis den anslåede udbudsværdi overstiger tærskelværdierne, skal meddelelsen om udbudsproceduren også offentliggøres på det bemyndigede organs hjemmeside på engelsk.

I henhold til lov om offentlige udbud er det et krav, at offentlige udbudskontrakter tildeles på en gennemsigtig måde i overensstemmelse med de kriterier og regler, der er meddelt på forhånd. Oplysninger om den valgte tilbudsgiver vises i e-udbudssystemet. Tilbudsgivere, hvis bud er blevet forkastet, kan gennem e-udbudssystemet anmode den ordregivende myndighed om at fremsende oplysninger om den valgte tilbudsgivers tilbud, herunder fordelene ved det sammenlignet med deres eget tilbud, og den ordregivende myndighed er forpligtet til at besvare en sådan anmodning inden for fem dage.

Efter Ruslands militære aggression mod Ukraine har Ukraine, på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende, indført midlertidige undtagelser til landets lovgivning om offentlige udbud. Vurderingen af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 er baseret på Ukraines tilsagn om, at de midlertidige undtagelser, der stammer fra indførelsen af den militære undtagelsestilstand, vil blive ophævet inden for 90 dage efter, at den militære undtagelsestilstand ikke længere finder anvendelse.

Krav 2:

Med hensyn til det andet krav i fase 1 er det nødvendigt at godkende en køreplan som fastsat i aftalens artikel 152. I henhold til aftalens artikel 152, stk. 1, skal Ukraine, inden den gradvise tilnærmelse påbegyndes, forelægge Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning en fuldstændig køreplan for gennemførelsen af aftalens afsnit IV, kapitel 8, med tidsplaner og delmål. Denne køreplan, som i henhold til aftalen skal stemme overens med de faser og tidsplaner, der er fastsat i bilag XXI-A, skal indeholde alle reformer med henblik på lovgivningsmæssig tilnærmelse til den gældende EU-ret og institutionel kapacitetsopbygning.

Den 24. februar 2016 vedtog Ukraines ministerkabinet i kraft af resolution nr. 175 "Strategien for forbedring af det offentlige udbudssystem (køreplan)". Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning afgav gennem afgørelse 1/2018 af 14. maj 2018 en positiv udtalelse om køreplanen for gennemførelse af kapitel 8.

2.4.2. Fase 2

Formålet med Handelsudvalgets anden afgørelse er at afgive en positiv vurdering af Ukraines gennemførelse af fase 2 i bilag XXI-A.

Med henblik herpå stilles der i bilag XXI-A krav om "tilnærmelse og gennemførelse af grundelementer i direktiv 2014/24/EU og direktiv 89/665/EØF".

2.4.2.1. Direktiv 2014/24/EU

Grundelementerne i direktiv 2014/24/EU er fastsat i bilag XXI-B til aftalen.

Formålet med lov om offentlige udbud er at sikre tilnærmelse til grundelementerne i direktiv 2014/24/EU.

I lov om offentlige udbud defineres lovens anvendelsesområde for varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, der tildeles af ordregivende myndigheder. Ordregivende myndigheder er yderligere defineret i lov om offentlige udbud, herunder de fleste elementer, der er fastsat i direktiv 2014/24/EU. Desuden omfatter lov om offentlige udbud forskellige definitioner, der generelt kunne anses for at være forenelige med direktiv 2014/24/EU. Den kontraktværdi, over hvilken lov om offentlige udbud finder anvendelse, er i lovens artikel 3 fastsat på et niveau, der er lavere end værdien i direktiv 2014/24/EU. Ukraines økonomi-, handels- og landbrugsministeriums bekendtgørelse nr. 275 af 18.2.2020 om godkendelse af en omtrentlig metode til at bestemme den forventede værdi af genstanden for udbud omfatter bestemmelser om metoder til beregning af udbuddets forventede værdi.

I henhold til lov om offentlige udbud gennemføres procedurer for offentlige udbud i Ukraine i henhold til følgende principper: 1) fair konkurrence mellem tilbudsgivere 2) størst mulig omkostningsbesparelse, effektivitet og proportionalitet 3) åbenhed og gennemsigtighed på alle stadier af udbudsprocessen 4) ingen forskelsbehandling og ligebehandling af tilbudsgivere 5) objektiv og upartisk evaluering af licitationstilbud/tilbud og tildeling 6) forebyggelse af korrupt praksis og misbrug. Det følger af lov om offentlige udbud, at indenlandske og udenlandske tilbudsgivere, uanset virksomhedens ejerforhold og juridiske form, skal deltage i udbudsprocedurer på lige vilkår.

Med ændringen af lov om offentlige udbud, der blev vedtaget den 16. december 2021, blev der med lov om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud for at skabe forudsætninger for bæredygtig udvikling og modernisering af den indenlandske industri nr. 1977-IX, for en 10-årig periode indført midlertidige krav til det interne indhold for så vidt angår offentlige udbud vedrørende udvalgte maskiner og udstyr. Disse krav gælder ikke for udbud, der falder ind under bestemmelserne i Ukraines lov om Ukraines tiltrædelse til aftalen om offentlige udbud samt bestemmelserne om offentlige udbud under andre af Ukraines internationale traktater, der er godkendt af Verkhovna Rada i Ukraine. Dermed finder disse krav til internt indhold ikke anvendelse på tilbud afgivet af økonomiske aktører fra EU – uanset om de er etableret i Ukraine eller ej – og dækker ikke produkter, tjenesteydelser eller bygge- og anlægsarbejder, der har oprindelse i EU.

Lov om offentlige udbud regulerer følgende udbudsprocedurer: Åbent udbud begrænset udbud og konkurrencepræget dialog. De generelle principper herfor er forenelige med dem, der er fastsat i direktiv 2014/24/EU. Lov om offentlige udbud omfatter også muligheden for at anvende udbud med forhandling; betingelserne for at anvende denne procedure er i mange henseender forenelig med de betingelser, der fremgår af direktiv 2014/24/EU.

Bestemmelser for så vidt angår mærker, prøverapporter, certificering og andre former for dokumentation er bragt i overensstemmelse med direktiv 2014/24/EU.

I henhold til lov om offentlige udbud offentliggør ordregivende myndigheder meddelelser om procedurer med konkurrencepræget dialog, herunder udbudsdokumenter og udkast til kontrakter, på e-udbudssystemet. Alle oplysninger om tildeling af udbudskontrakter gøres tilgængelige på e-udbudssystemet.

Oplysninger om den valgte tilbudsgiver vises i e-udbudssystemet. Tilbudsgivere, hvis bud er blevet forkastet, kan gennem e-udbudssystemet anmode den ordregivende myndighed om at fremsende oplysninger om den valgte tilbudsgivers tilbud, herunder fordelene ved det sammenlignet med deres eget tilbud, og den ordregivende myndighed er forpligtet til at besvare en sådan anmodning inden for fem dage.

De generelle principper for udvælgelse af deltagere er fastsat i lov om offentlige udbud; eksklusionskriterier, udvælgelseskriterier samt tildelingskriterier og vurderingen heraf præsenteres også. Der er fastsat bestemmelser om, hvordan unormalt lave tilbud behandles.

Generelle bestemmelser om kontraktopfyldelse fremgår af lov om offentlige udbud.

I mangel af specifikke bestemmelser vedrørende sociale og andre specifikke tjenesteydelser finder udbudsprocedurer, der finder anvendelse på alle andre ydelser, også anvendelse i dette tilfælde.

Efter den militære aggression, på baggrund af den gældende militære undtagelsestilstand og så længe, den er gældende, har Ukraine indført midlertidige undtagelser til landets lovgivning om offentlige udbud. Vurderingen af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 er baseret på Ukraines tilsagn om, at de midlertidige undtagelser, der stammer fra indførelsen af den militære undtagelsestilstand, vil blive ophævet inden for 90 dage efter, at den militære undtagelsestilstand ikke længere finder anvendelse.

2.4.2.2. Direktiv 89/665/EØF

Grundelementerne i direktiv 89/665/EØF er fastsat i bilag XXI-C til aftalen.

I overensstemmelse med AMCU-loven skal AMCU som klageinstans nedsætte en kommission eller flere kommissioner ("kommission" eller "kommissioner") til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud og udøve andre beføjelser som fastsat ved lov om offentlige udbud i Ukraines lov om beskyttelse af økonomisk konkurrence og AMCU-loven.

Kommissionerne til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud skal hver bestå af tre kommissærer, der er udpeget af lederen af AMCU. AMCU har endnu ikke påbegyndt rekrutteringen af kommissærer til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud. Det var forventet, at udvælgelsesprøverne skulle udbydes i begyndelsen af 2022. Eftersom Den Russiske Føderation indledte en omfattende krig mod Ukraine, indstillede AMCU efter den 24. februar midlertidigt prøvelsen af klager over offentlige udbud. Efter at behandlingen af klager er genoptaget, er antallet af klager faldet betragteligt. Siden indførelsen af militær undtagelsestilstand behandles klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud af AMCU i henhold til dets tidligere sammensætning. AMCU's rekrutteringsprocedure blev indført i februar 2023. Lov om offentlige udbud og AMCU-loven omfatter en forpligtelse for det organ, der skal gennemgå offentlige udbud, til at vedtage skriftlige afgørelser, og mulighed for at klage over AMCU's afgørelser til retten.

Bestemmelserne om omfang og tilgængelighed af procedurer for gennemgang, som fastsat i lov om offentlige udbud, er generelt i overensstemmelse med direktiv 89/665/EØF. Lov om offentlige udbud indeholder også bestemmelser om standstill samt frister for at indgive klager. Lov om offentlige udbud indeholder bestemmelser om kontraktens ugyldighed, hvis de er indgået i strid med lov om offentlige udbud, og loven indeholder en liste over ugyldighedsgrunde med hensyn til indgåede kontrakter.

2.5. De afgørelser om markedsadgang, der skal træffes af Associeringsrådet

Det fremgår af aftalens artikel 153, stk. 2, at gennemførelsen af hver fase i bilag XXI-A, som formaliseret ved Handelsudvalgets afgørelser beskrevet ovenfor, skal "være forbundet med den gensidige indrømmelse af markedsadgang som anført i bilag XXI-A". Afgørelser om yderligere markedsåbning skal træffes af Associeringsrådet i henhold til aftalens artikel 475, stk. 5. Formålet med de påtænkte retsakter er dermed at indrømme yderligere gensidig markedsåbning til parterne som fastsat i artikel 153, stk. 2, og artikel 475, stk. 5, og bilag XXI-A til associeringsaftalen. Associeringsrådet skal tilsvarende vedtage to særskilte og på hinanden følgende afgørelser for fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A.

2.5.1. Fase 1

Associeringsrådets første afgørelse, der er forbundet med Handelsudvalgets afgørelse vedrørende gennemførelsen af fase 1, har til formål at indrømme gensidig markedsadgang til statslige myndigheders indkøb af varer som fastsat i bilag XXI-A.

2.5.2. Fase 2

Associeringsrådets anden afgørelse, der er forbundet med Handelsudvalgets afgørelse vedrørende gennemførelsen af fase 2, har til formål at indrømme gensidig markedsadgang til indkøb af varer af statslige, regionale og lokale myndigheder og offentligretlige organer.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, har til formål at støtte vedtagelsen af afgørelserne, der giver en positiv vurdering af Ukraines gennemførelse af fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A, idet landet for det første har vedtaget en omfattende reformstrategi i overensstemmelse med artikel 152 og gennemført aftalens artikel 150, stk. 2, og artikel 151, og for det andet har tilnærmet sin lovgivning til og gennemført grundelementerne af direktiv 2014/24/EU og direktiv 89/665/EØF.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, har til formål at støtte vedtagelsen af afgørelserne, der tildeler yderligere og gensidig markedsadgang forbundet med gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A.

Disse afgørelser bør ses i en bredere sammenhæng med Ukraines bestræbelser på at tilnærme sin lovgivning til EU's lovgivning, herunder inden for offentlige udbud, med henblik på at skabe forudsætninger for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsudvalget og Associeringsrådet er organer, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side.

De påtænkte retsakter, som Handelsudvalget og Associeringsrådet skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 463, stk. 1, og artikel 465, stk. 3.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakters skal med deres primære formål og indhold sikre gennemførelsen af Unionens fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Associeringsrådets afgørelser om indrømmelse af gensidig markedsadgang vil medføre rettigheder og forpligtelser i Unionen og Ukraine. Retsakterne bør derfor offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side³ ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2017/1247⁴ og trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) I henhold til aftalens artikel 153, stk. 2, foretages den lovgivningsmæssige tilnærmelse til den gældende EU-ret om offentlige kontrakter i de på hinanden efterfølgende faser, der er fastsat i bilag XXI-A til aftalen.
- (3) Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning evaluerer gennemførelsen af hver fase, som, når Associeringsudvalget har afgivet en positiv vurdering, knyttes sammen med den gensidige indrømmelse af markedsadgang som anført i bilag XXI-A til aftalen.
- (4) I henhold til aftalens artikel 153, stk. 3, skal Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning først indlede evalueringen af en efterfølgende fase, når foranstaltningerne til gennemførelse af den foregående fase er truffet og godkendt, jf. foregående betragtning.
- (5) I henhold til aftalens artikel 475, stk. 5, skal Associeringsrådet træffe beslutning om den gensidige og yderligere markedsåbning forbundet med en positiv udtalelse fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning om gennemførelse af hver fase som fastsat i bilag XXI-A til aftalen.
- (6) Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage to afgørelser i henhold til artikel 11, stk. 2, i bilag II til afgørelse nr. 1/2014 vedtaget af

³ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2017/1247 af 11. juli 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandsstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område (EUT L 181 af 12.7.2017, s. 1).

Associeringsrådet EU-Ukraine af 15. december 2014 om forretningsorden og afgive en positiv vurdering af tilnærmelse af den ukrainske lovgivning til EU-retten i forbindelse med gennemførelsen af fase 1 og fase 2, jf. bilag XXI-A til aftalen.

- (7) Når Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning har vedtaget disse afgørelser, skal Associeringsrådet vedtage to afgørelser i henhold til artikel 11, stk. 2, i bilag I til afgørelse nr. 1/2014 vedtaget af Associeringsrådet EU-Ukraine af 15. december 2014 om forretningsorden, om indrømmelse af yderligere gensidig markedsadgang forbundet med gennemførelsen af fase 1 og fase 2, jf. bilag XXI-A til aftalen.
- (8) Som et resultat af de i alt fire afgørelser, der skal vedtages, skal Unionen og Ukraine indrømme gensidig markedsadgang til indkøb af varer af statslige, regionale og lokale offentlige myndigheder og offentligretlige organer.
- (9) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, bør fastlægges, da de påtænkte afgørelser får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning for så vidt angår gennemførelsen af fase 1 og fase 2, jf. bilag XXI-A til aftalen, baseres på de udkast til afgørelse vedtaget af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning i denne afgørelses bilag I og bilag II.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet for så vidt angår afgørelserne om at indrømme gensidig yderligere markedsadgang, jf. bilag XXI-A til aftalen, forbundet med gennemførelsen af fase 1 og fase 2, baseres på de udkast til afgørelse, der er vedtaget af Associeringsrådet i denne afgørelses bilag III og bilag IV.

Artikel 3

Afgørelserne vedtaget af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning som omhandlet i artikel 1 og afgørelserne vedtaget af Associeringsrådet som omhandlet i artikel 2 offentliggøres efter vedtagelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*