

Brusel 24. července 2023
(OR. en)

12111/23

Interinstitucionální spis:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 396 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 396 final.

Příloha: COM(2023) 396 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.7.2023
COM(2023) 396 final

2023/0233 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí Rady o postoji, který má být jménem Unie zaujat ve Výboru pro přidružení EU-Ukrajina ve složení pro obchod (dále jen „Výbor pro obchod“) k předpokládanému přijetí dvou rozhodnutí, jejichž prostřednictvím se vydává kladné stanovisko k realizaci fáze 1 a fáze 2 přílohy XXI-A kapitoly 8 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé¹ (dále jen „dohoda“).

Kromě toho se tento návrh týká rozhodnutí Rady, kterým se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení EU-Ukrajina (dále jen „Rada přidružení“) pro předpokládané přijetí dvou rozhodnutí o vzájemném a dalším přístupu na trh, jak je stanoveno v příloze XXI-A dohody, v návaznosti na kladná stanoviska Výboru pro obchod, jak je stanoveno v hlavě IV dohody o přidružení (obchod a obchodní záležitosti).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o přidružení

Dohoda zřizuje prohloubenou a komplexní zónu volného obchodu, jejímž cílem je vytvořit podmínky pro posílení hospodářských a obchodních vztahů. To zahrnuje postupné sbližování právních předpisů v oblasti zadávání veřejných zakázek. Dohoda vstoupila v plném rozsahu v platnost dne 1. září 2017.

2.2. Výbor pro přidružení ve složení pro obchod

Výbor pro obchod byl zřízen čl. 465 odst. 4 dohody a vykonává úkoly, které mu byly svěřeny podle hlavy IV dohody.

Podle čl. 465 odst. 3 má Výbor pro obchod pravomoc přijímat rozhodnutí v případech stanovených v této dohodě. Rozhodnutí Výboru pro obchod jsou závazná a strany přijmou vhodná opatření k jejich provedení. Výbor pro obchod přijímá rozhodnutí na základě dohody mezi stranami s přihlédnutím k příslušným vnitřním postupům.

2.3. Rada přidružení

Rada přidružení byla zřízena článkem 461 dohody. Dohlíží na uplatňování a provádění dohody, sleduje je a pravidelně hodnotí fungování dohody z hlediska jejích cílů. Rada přidružení se kromě toho, že sleduje uplatňování a provádění této dohody a dohlíží na ně, zabývá všemi důležitými otázkami, jež v rámci dohody vyvstanou, jakož i veškerými dalšími dvoustrannými či mezinárodními otázkami společného zájmu.

Podle článku 463 dohody má Rada přidružení pravomoc přijímat rozhodnutí v rámci dohody, která jsou pro strany závazná. Zejména čl. 475 odst. 5 stanoví, že pokud se strany dohodnou, že nezbytná opatření, na něž se vztahuje hlava IV dohody, byla provedena a jsou vymáhána, Rada přidružení se v rámci pravomocí na ni přenesených podle článku 463 dohody dohodne na dalším otevření trhu, jak je stanoveno v hlavě IV dohody.

Rozhodnutí Rady pro přidružení jsou závazná a strany přijmou vhodná opatření k jejich provedení. Rada pro přidružení přijímá svá rozhodnutí a doporučení dohodou mezi stranami po dokončení jejich příslušných vnitřních postupů.

¹ Úř. věst. L 161, 29.05.2014, s. 3.

2.4. Zamýšlené akty Výboru pro obchod

Účelem zamýšlených aktů Výboru pro obchod je vydat kladné stanovisko, pokud jde o realizaci fáze 1 a fáze 2 přílohy XXI-A kapitoly 8 dohody (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) (dále jen „příloha XXI-A“) ze strany Ukrajiny podle čl. 153 odst. 2 dohody.

Vzhledem k tomu, že čl. 153 odst. 3 dohody stanoví, že „Výbor pro obchod přikročí k hodnocení následující fáze pouze po provedení opatření k realizaci předchozí fáze a jejich schválení“, je nezbytné, aby Výbor pro obchod přijal dvě samostatná a na sebe navazující rozhodnutí, jejichž prostřednictvím bude vydáno kladné stanovisko k realizaci fáze 1 a fáze 2 přílohy XXI-A.

2.4.1. Fáze 1

Cílem prvního rozhodnutí Výboru pro obchod je vydat kladné stanovisko k realizaci fáze 1 přílohy XXI-A ze strany Ukrajiny.

V souladu s přílohou XXI-A musí být pro realizaci fáze 1 splněny následující požadavky:

- provedení čl. 150 odst. 2 a článku 151 této dohody a
- dohoda o reformní strategii podle článku 152 této dohody.

Pokud jde o první požadavek, čl. 150 odst. 2 dohody stanoví, že Ukrajina určí zejména:

- a) ústřední výkonný orgán odpovědný za hospodářskou politiku, jehož úkolem je garantovat soudržnost politiky ve všech oblastech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek. Tento orgán napomůže provádění kapitoly 8 dohody o veřejných zakázkách a bude je koordinovat a povede proces sbližování právních předpisů; a
- b) nezávislý a nezávislý orgán, jehož úkolem bude revize rozhodnutí přijatých veřejným zadavatelem během přidělování veřejných zakázek. V této souvislosti se „nezávislým“ rozumí veřejný orgán fungující odděleně od všech veřejných zadavatelů a hospodářských subjektů. Rozhodnutí přijatá tímto orgánem bude možné podrobit soudnímu přezkumu.

2.4.1.1. Požadavek 1) a)

Požadavek podle čl. 150 odst. 2 písm. a) dohody je splněn zákonem o veřejných zakázkách č. 114-IX, který ukrajinský parlament přijal dne 14. září 2019 a kterým se zrušuje zákon č. 922-VIII ze dne 25. prosince 2015, v platném znění (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“).

Ústřední výkonný orgán, jehož úkolem je garantovat soudržnost politiky a její provádění ve všech oblastech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek, je „pověřený orgán“.

Článek 7 zákona o veřejných zakázkách definuje pověřený orgán, který je odpovědný za regulaci a provádění státní politiky zadávání veřejných zakázek v rozsahu svých pravomocí stanovených zákonem o veřejných zakázkách.

Článek 9 zákona o veřejných zakázkách stanoví hlavní funkce pověřeného orgánu, kterými jsou:

- 1) vypracování a schvalování předpisů potřebných k provádění tohoto zákona a k regulaci státní politiky v oblasti veřejných zakázek;
- 2) analýza fungování systému zadávání veřejných zakázek;

- 3) příprava a předložení výroční zprávy obsahující analýzu fungování systému zadávání veřejných zakázek (pokud jde o kvantitativní a hodnotové ukazatele z hlediska postupů při zadávání veřejných zakázek a položek, které jsou předmětem těchto zakázek, úrovně hospodářské soutěže, počtu stížností) a zobecněné informace o výsledcích kontroly v oblasti veřejných zakázek Nejvyšší radě Ukrajiny, vládě Ukrajiny a Účetní komoře, a to nejpozději do 1. dubna roku následujícího po vykazovaném rozpočtovém roce. Výroční zpráva je zveřejněna na oficiálních internetových stránkách pověřeného orgánu;
- 4) shrnutí postupů při zadávání veřejných zakázek, včetně mezinárodních postupů;
- 5) studium, shrnutí a šíření osvědčených mezinárodních postupů v oblasti zadávání veřejných zakázek;
- 6) zajištění provozu webového portálu pověřeného orgánu a informačního zdroje pověřeného orgánu;
- 7) správa obsahu informačního zdroje pověřeného orgánu;
- 8) komunikace s veřejností s ohledem na zlepšení systému zadávání veřejných zakázek;
- 9) pořádání schůzek a seminářů věnovaných otázkám zadávání veřejných zakázek;
- 10) mezinárodní spolupráce v oblasti zadávání veřejných zakázek;
- 11) vypracování a schválení následujících dokumentů:
 - vzorové zadávací dokumentace,
 - vzorových předpisů týkajících se pověřené osoby,
 - vzorové metodiky pro stanovení odhadované hodnoty předmětu veřejné zakázky,
 - vzorové metodiky pro stanovení nákladů životního cyklu,
 - postupu pro určení předmětu veřejné zakázky,
 - postupu pro zveřejňování informací o veřejných zakázkách,
 - postupu pro uzavírání a provádění rámcových dohod,
 - formuláře a požadavků na zajištění nabídky/nabídkovou jistotu,
 - postupu pro pořádání zkoušek pověřených osob,
 - seznamu formálních chyb;
- 12) poskytování obecných doporučení týkajících se uplatňování právních předpisů v oblasti veřejných zakázek;
- 13) poskytování bezplatného poradenství doporučujícího charakteru prostřednictvím informačního zdroje pověřené osoby;
- 14) spolupráce s veřejnými subjekty a organizacemi občanské společnosti v oblasti prevence korupčního jednání v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek;
- 15) informování veřejnosti o politice a pravidlech v oblasti zadávání veřejných zakázek;

- 16) povolení a zrušení oprávnění elektronických platforem;
- 17) posuzování žádostí o určení a/nebo zřízení organizací pro centralizované zadávání veřejných zakázek;
- 18) vypracování pokynů o zvláštnostech zadávání veřejných zakázek v různých odvětvích společně s dalšími orgány a zveřejnění těchto pokynů v informačním zdroji pověřeného orgánu.

Úlohu pověřeného orgánu plní odbor veřejných zakázek a politiky hospodářské soutěže, který je nezávislým strukturálním útvarům Ministerstva hospodářství Ukrajiny. Podrobná struktura, povinnosti a úkoly odboru veřejných zakázek a politiky hospodářské soutěže jsou stanoveny v předpisech o odboru veřejných zakázek a politiky hospodářské soutěže schválených vyhláškou Ministerstva hospodářství Ukrajiny č. 3876 ze dne 18. října 2022.

Pokud jde o požadavek podle čl. 150 odst. 2 písm. b) dohody, v souladu se změnou zvláštního zákona „o antimonopolním výboru Ukrajiny“ (dále jen „antimonopolní výbor Ukrajiny“ a „zákon o antimonopolním výboru“) č. 1219- IX, antimonopolní výbor Ukrajiny, jako orgán pro přezkum stížností, zřizuje komisi (dále jen „komise“) pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek a vykonává další pravomoci stanovené v zákoně o veřejných zakázkách, v zákoně Ukrajiny „o ochraně hospodářské soutěže“ v platném znění a v zákoně o antimonopolním výboru.

Antimonopolní výbor Ukrajiny je státní orgán se zvláštním postavením. Antimonopolní výbor Ukrajiny je nezávislý orgán, který je řízen prezidentem Ukrajiny a odpovídá Nejvyšší radě Ukrajiny. Tato nezávislost je na legislativní úrovni zajištěna příslušnými ustanoveními ukrajinského zákona „o veřejných zakázkách“ a zákona o antimonopolním výboru.

Každá komise pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek by se měla skládat ze tří osob oprávněných přezkoumávat stížnosti v oblasti veřejných zakázek.

Dne 1. dubna 2021 přijal Antimonopolní výbor Ukrajiny nařízení „o schválení postupu výběrového řízení a jmenování do funkcí pověřených úředníků pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek“, podle kterého komisaře pro stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek jmenuje předseda Antimonopolního výboru Ukrajiny na sedmileté funkční období, které může být prodlouženo. Na komisaře pro stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek se vztahují požadavky a omezení stanovené právními předpisy v oblasti prevence korupce a zákon Ukrajiny „o státní službě“ se nepoužije. Komisaři nejsou členy vlády ani zákonodárného sboru a nejsou podřízeni ani jím ani prezidentu Ukrajiny. Podle článku 6-1 zákona o antimonopolním výboru se komisař pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek, který je osobou blízkou předmětu stížnosti nebo zadavateli, nesmí účastnit projednávání a rozhodování o takové stížnosti a po dobu projednávání a rozhodování o takové stížnosti musí být nahrazen jiným komisařem pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek, kterého určí předseda Antimonopolního výboru Ukrajiny, nebo může být taková stížnost postoupena k projednání jiné komisi pro přezkum stížností na porušení právních předpisů.

Komisaři jsou jmenováni předsedou antimonopolního výboru Ukrajiny po absolvování zvláštní prověrky stanovené zákonem Ukrajiny „O prevenci korupce“.

Rozhodnutí Komise pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek jsou přijímána jménem antimonopolního výboru Ukrajiny a jsou závazná.

Proti rozhodnutím antimonopolního výboru Ukrajiny se lze odvolat do 30 dnů ode dne jejich zveřejnění v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

V souladu se závěrečnými a přechodnými ustanoveními zákona, kterým se mění zákon o veřejných zakázkách ze dne 3. června 2021, by nová ustanovení týkající se výkonu pravomocí Antimonopolního výboru Ukrajiny v oblasti přezkoumávání stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek a fungování komise (komisí) pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek měla nabýt účinnosti dnem jejího (jejich) vzniku.

Antimonopolní výbor Ukrajiny zatím nepřistoupil k náboru komisařů pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Výběrová řízení měla být zahájena na začátku roku 2022. Vzhledem k tomu, že dne 24. února byla zahájena totální válka ze strany Ruské federace proti Ukrajině, Antimonopolní výbor Ukrajiny dočasně pozastavil přezkum stížností v oblasti veřejných zakázek. Po obnovení přezkumu stížností se počet stížností výrazně snížil. Od zavedení válečného stavu přezkoumává stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek Antimonopolní výbor Ukrajiny v předchozím složení. Výběrové řízení do Antimonopolního výboru Ukrajiny bylo zahájeno v únoru 2023.

2.4.1.2. Požadavek 1) b):

Pokud jde o druhou část prvního požadavku, podle článku 151 dohody strany dodržují soubor základních norem pro zadávání všech zakázek, jak je stanoveno v odstavcích 2 až 15 uvedeného článku, týkajících se zveřejňování, zadávání zakázek a soudní ochrany. Tyto základní normy přímo vyplývají z pravidel a zásad zadávání veřejných zakázek, jak je upravuje *acquis* Unie o veřejných zakázkách, včetně zásad nediskriminace, rovného zacházení, transparentnosti a proporcionality.

Podle ukrajinského zákona o veřejných zakázkách se zadávání veřejných zakázek na Ukrajině řídí následujícími zásadami: 1) spravedlivá soutěž mezi uchazeči; 2) maximální úspora nákladů, efektivita a proporcionalita; 3) otevřenost a transparentnost ve všech fázích procesu zadávání veřejných zakázek; 4) nediskriminace uchazečů a rovné zacházení s nimi; 5) objektivní a nestranné hodnocení nabídek a zadání zakázky; 6) prevence korupčního jednání a zneužívání. Zákon o veřejných zakázkách stanoví, že se tuzemští a zahraniční uchazeči, bez ohledu na formu vlastnictví a právní strukturu podniku, účastní zadávacích řízení za stejných podmínek.

Novela zákona o veřejných zakázkách přijatá dne 16. prosince 2021, zákon „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ s cílem vytvořit předpoklady pro udržitelný rozvoj a modernizaci domácího průmyslu“ č. 1977-IX, zavedla dočasné požadavky na domácí obsah pro veřejné zakázky na období deseti let pro veřejné zakázky na vybrané stroje a zařízení. Tyto požadavky se netýkají veřejných zakázek, na které se vztahují ustanovení ukrajinského zákona „o přistoupení Ukrajiny k Dohodě o veřejných zakázkách“, jakož i ustanovení o veřejných zakázkách jiných mezinárodních smluv Ukrajiny schválených Nejvyšší radou Ukrajiny. Tyto požadavky na domácí obsah se tedy nevztahují na nabídky, které byly podány hospodářskými subjekty z Evropské unie – se sídlem na Ukrajině či bez něho – nebo které se týkají výrobků, služeb nebo prací pocházejících z Evropské unie.

Od 1. srpna 2016 probíhá většina zadávacích řízení na Ukrajině výhradně prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek Prozorro. Veškeré informace o veřejných zakázkách, včetně zadávací dokumentace obsahující požadavky na předmět zakázky a uchazeče, jsou zveřejňovány v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

Předměty veřejných zakázek jsou definovány národním klasifikátorem „Společný slovník pro veřejné zakázky“ (dále jen „společný slovník“), který je přizpůsoben společnému slovníku veřejných zakázek EU. Cílem národního klasifikátoru „Společný slovník pro veřejné zakázky“ je sjednotit popis předmětu veřejné zakázky, aby byla zajištěna větší transparentnost a efektivní konkurenční prostředí.

Lhůty pro vyjádření zájmu a pro podání nabídek jsou stanoveny v zákoně o veřejných zakázkách a liší se v závislosti na zadávacím řízení:

- v případě oznámení otevřeného řízení – nejméně patnáct dnů, pokud předpokládaná hodnota nepřesahuje finanční limity, a nejméně třicet dnů v případě překročení finančních limitů,
- v případě oznámení soutěžního dialogu – nejméně patnáct dnů, pokud odhadovaná hodnota nepřesahuje finanční limity, a nejméně třicet dnů v případě překročení finančních limitů,
- v případě oznámení užšího řízení – nejpozději třicet dnů před uplynutím lhůty pro doručení dokumentů předložených k posouzení kvalifikace.

Výše uvedené finanční limity činí 133 000 EUR pro zboží a služby a 5 150 000 EUR pro stavební práce. Pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky překročí finanční limity, musí být oznámení o zadávacím řízení zveřejněno na internetovém portálu pověřeného orgánu rovněž v anglickém jazyce.

Zákon o veřejných zakázkách vyžaduje, aby veřejné zakázky byly zadávány transparentním způsobem podle předem oznámených kritérií a pravidel. Informace o úspěšném uchazeči se zobrazí v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Neúspěšní uchazeči mohou prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek požádat zadavatele o poskytnutí informací o nabídce podané úspěšným uchazečem, včetně informací o jejích výhodách oproti jejich vlastní nabídce, a zadavatel je povinen na tuto žádost odpovědět do pěti dnů.

V návaznosti na ruskou vojenskou agresi vůči Ukrajině zavedla Ukrajina na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek. Posouzení realizace fáze 1 a fáze 2 vychází ze závazku Ukrajiny, že dočasné výjimky vyplývající z uplatňování válečného stavu budou zrušeny do 90 dnů od ukončení uplatňování válečného stavu.

Požadavek 2):

Pokud jde o druhý požadavek fáze 1, je nezbytný souhlas s plánem stanoveným v článku 152 dohody. V čl. 152 odst. 1 dohody se stanoví, že před začátkem postupného sbližování předloží Ukrajina Výboru pro přidružení ve složení pro obchod komplexní plán provádění hlavy IV kapitoly 8 dohody s harmonogramem a mezníky. Tento plán, který je podle dohody v souladu s fázemi a harmonogramem stanovenými v příloze XXI-A, má zahrnout veškeré reformy, pokud jde o legislativní sbližování s *acquis* Unie a budování institucionálních kapacit.

Dne 24. února 2016 přijala vláda Ukrajiny usnesením č. 175 „strategii reformy systému veřejných zakázek (plán postupu)“. Výbor pro přidružení ve složení pro obchod vydal kladné stanovisko k plánu provádění kapitoly 8 prostřednictvím svého rozhodnutí č. 1/2018 ze dne 14. května 2018.

2.4.2. Fáze 2

Cílem druhého rozhodnutí Výboru pro obchod je vydat kladné stanovisko k realizaci fáze 2 přílohy XXI-A ze strany Ukrajiny.

Za tímto účelem příloha XXI-A požaduje „sblížení a provádění základních prvků směrnice 2014/24/EU a směrnice 89/665/EHS“.

2.4.2.1. Směrnice 2014/24/EU

Základní prvky směrnice 2014/24/EU jsou uvedeny v příloze XXI-B dohody.

Cílem zákona o veřejných zakázkách je zajistit sblížení se základními prvky směrnice 2014/24/EU.

Zákon o veřejných zakázkách vymezuje oblast působnosti, která zahrnuje zboží, služby a práce zadávané veřejnými zadavateli. Veřejní zadavatelé jsou dále definováni v zákoně o veřejných zakázkách včetně většiny prvků stanovených ve směrnici 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách dále obsahuje různé definice, které lze obecně považovat za slučitelné se směrnicí 2014/24/EU. Hodnota zakázky, při jejímž překročení se použije zákon o veřejných zakázkách, je stanovena v článku 3 zákona na úrovni, která je nižší než hodnota uvedená ve směrnici 2014/24/EU. Nařízení Ministerstva hospodářství, obchodu a zemědělství Ukrajiny č. 275 ze dne 18. února 2020 „o schválení přibližné metody stanovení předpokládané hodnoty předmětu veřejné zakázky“ obsahuje některá ustanovení o metodách výpočtu předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Podle ukrajinského zákona o veřejných zakázkách se zadávání veřejných zakázek na Ukrajině řídí následujícími zásadami: 1) spravedlivá soutěž mezi uchazeči; 2) maximální úspora nákladů, efektivita a proporcionalita; 3) otevřenost a transparentnost ve všech fázích procesu zadávání veřejných zakázek; 4) nediskriminace uchazečů a rovné zacházení s nimi; 5) objektivní a nestranné hodnocení nabídek a zadání zakázky; 6) prevence korupčního jednání a zneužívání. Zákon o veřejných zakázkách stanoví, že se tuzemští a zahraniční uchazeči, bez ohledu na formu vlastnictví a právní strukturu podniku, účastní zadávacích řízení za stejných podmínek.

Novela zákona o veřejných zakázkách přijatá dne 16. prosince 2021, zákon „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ s cílem vytvořit předpoklady pro udržitelný rozvoj a modernizaci domácího průmyslu“ č. 1977-IX, zavedla dočasné požadavky na domácí obsah pro veřejné zakázky na období deseti let pro veřejné zakázky na vybrané stroje a zařízení. Tyto požadavky se netýkají veřejných zakázek, na které se vztahují ustanovení ukrajinského zákona „o přistoupení Ukrajiny k Dohodě o veřejných zakázkách“, jakož i ustanovení o veřejných zakázkách jiných mezinárodních smluv Ukrajiny schválených Nejvyšší radou Ukrajiny. Tyto požadavky na domácí obsah se tedy nevztahují na nabídky, které byly podány hospodářskými subjekty z Evropské unie – se sídlem na Ukrajině či bez něho – nebo které se týkají výrobků, služeb nebo prací pocházejících z Evropské unie.

Zákon o veřejných zakázkách upravuje následující druhy zadávacích řízení: otevřené řízení; omezené řízení a soutěžní dialog. Jeho obecné zásady jsou slučitelné se zásadami stanovenými ve směrnici 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách rovněž zahrnuje možnost použít jednací řízení; podmínky pro jeho použití jsou v mnoha ohledech slučitelné s podmínkami uvedenými ve směrnici 2014/24/EU.

Ustanovení o označování, zkušebních protokolech, certifikaci a dalších důkazních prostředcích jsou v souladu se směrnicí 2014/24/EU.

Podle zákona o veřejných zakázkách zveřejňují veřejní zadavatelé oznámení o výběrových řízeních, včetně zadávací dokumentace a návrhů smluv, v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Veškeré informace důležité pro zadávání veřejných zakázek jsou k dispozici v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

Informace o úspěšném uchazeči se zobrazí v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Neúspěšní uchazeči mohou prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek požádat zadavatele o poskytnutí informací o nabídce podané úspěšným uchazečem, včetně informací o jejích výhodách oproti jejich vlastní nabídce, a zadavatel je povinen na tuto žádost odpovědět do pěti dnů.

Obecné zásady pro výběr účastníků jsou stanoveny v zákoně o veřejných zakázkách; jsou rovněž uvedeny důvody pro vyloučení, kritéria výběru, jakož i kritéria pro zadání zakázky a hodnocení. Jsou zde obsažena ustanovení o řešení mimořádně nízkých nabídkových cen.

Obecná ustanovení o plnění smlouvy jsou obsažena v zákoně o veřejných zakázkách.

Pokud neexistují zvláštní ustanovení pro sociální a jiné specifické služby, použijí se v tomto případě také postupy pro zadávání veřejných zakázek platné pro všechny ostatní služby.

V návaznosti na vojenskou agresi zavedla Ukrajina na základě platného válečného stavu a po dobu jeho trvání dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek. Hodnocení provádění fáze 1 a fáze 2 vychází ze závazku Ukrajiny, že dočasné výjimky vyplývající z uplatňování válečného stavu budou zrušeny do 90 dnů od ukončení uplatňování válečného stavu.

2.4.2.2. Směrnice 89/665/EHS

Základní prvky směrnice 89/665/EHS jsou uvedeny v příloze XXI-C dohody.

V souladu se zákonem o antimonopolním výboru Antimonopolní výbor Ukrajiny, jako orgán pro přezkum stížností, zřizuje komisi (komise) pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek a vykonává další pravomoci stanovené v zákoně o veřejných zakázkách, v zákoně Ukrajiny „o ochraně hospodářské soutěže“ a v zákoně o antimonopolním výboru.

Komise pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek by měly být složeny vždy ze tří komisařů jmenovaných předsedou Antimonopolního výboru Ukrajiny. Antimonopolní výbor Ukrajiny zatím nepřistoupil k náboru komisařů pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Výběrová řízení měla být zahájena na začátku roku 2022. Vzhledem k tomu, že dne 24. února byla zahájena totální válka ze strany Ruské federace proti Ukrajině, Antimonopolní výbor Ukrajiny dočasně pozastavil přezkum stížností v oblasti veřejných zakázek. Po obnovení přezkumu stížností se počet stížností výrazně snížil. Od zavedení válečného stavu přezkoumává stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek Antimonopolní výbor Ukrajiny v předchozím složení. Výběrové řízení do Antimonopolního výboru Ukrajiny bylo zahájeno v únoru 2023. Zákon o veřejných zakázkách a zákon o antimonopolním výboru obsahují povinnost orgánu pro přezkum veřejných zakázek přijímat písemná rozhodnutí, jakož i možnost odvolat se proti rozhodnutím antimonopolního výboru k soudu.

Ustanovení o rozsahu a dostupnosti přezkumných řízení, jak jsou stanovena v zákoně o veřejných zakázkách, jsou obecně v souladu se směrnicí 89/665/EHS. Zákon o veřejných zakázkách obsahuje ustanovení o pozastavení a lhůtách pro podání žádosti o přezkum. Zákon o veřejných zakázkách stanoví neplatnost smluv, pokud byly uzavřeny v rozporu s právními předpisy v oblasti veřejných zakázek, a obsahuje seznam důvodů, na jejichž základě jsou uzavřené smlouvy neplatné.

2.5. Zamýšlená rozhodnutí Rady přidružení o přístupu na trh

V čl. 153 odst. 2 dohody se uvádí, že realizace každé fáze přílohy XXI-A, jak je formalizováno výše popsány rozhodnutími Výboru pro obchod, bude spojena „s

vzájemným poskytnutím přístupu na trh, jak je stanoveno v příloze XXI-A“. Rozhodnutí o dalším otevření trhu přijímá Rada přidružení podle čl. 475 odst. 5 dohody. Účelem zamýšlených aktů je tedy zajistit stranám další vzájemné otevření trhu, jak je stanoveno v čl. 153 odst. 2 a čl. 475 odst. 5 a v příloze XXI-A dohody o přidružení. Zároveň by Rada přidružení měla přijmout dvě samostatná a na sebe navazující rozhodnutí pro fázi 1 a fázi 2 přílohy XXI-A.

2.5.1. Fáze 1

Cílem prvního rozhodnutí Rady přidružení, které souvisí s rozhodnutím Výboru pro obchod týkajícím se realizace fáze 1, je poskytnout vzájemný přístup na trh pro zadávání veřejných zakázek na dodávky ústředními vládními orgány, jak je uvedeno v příloze XXI-A.

2.5.2. Fáze 2

Cílem druhého rozhodnutí Rady přidružení, které souvisí s rozhodnutím Výboru pro obchod týkajícím se realizace fáze 2, je poskytnout vzájemný přístup na trh pro zadávání veřejných zakázek na dodávky státem, regionálními nebo místními orgány a veřejnoprávními subjekty.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem postoje, který má být jménem Unie zaujat ve Výboru pro obchod, je podpořit přijetí rozhodnutí, jejichž prostřednictvím se vydává kladné stanovisko k realizaci fáze 1 a fáze 2 přílohy XXI-A ze strany Ukrajiny, protože za prvé přijala komplexní strategii reforem v souladu s článkem 152 a provádí čl. 150 odst. 2 a článek 151 dohody a za druhé sblížila své právní předpisy se směrnicí 2014/24/EU a směrnicí 89/665/EHS a provedla jejich základní prvky.

Cílem postoje, který má být jménem Unie zaujat v Radě přidružení, je podpořit přijetí rozhodnutí o dalším vzájemném přístupu na trh v souvislosti s realizací fáze 1 a fáze 2 přílohy XXI-A.

Tato rozhodnutí by měla být chápána v širším kontextu úsilí Ukrajiny o sblížení jejich právních předpisů s legislativou EU, včetně právních předpisů v oblasti zadávání veřejných zakázek, s cílem stanovit podmínky pro posílení hospodářských a obchodních vztahů.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie jsou uvedena rozhodnutí, jimiž se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU“².

² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.1.2. Použití na stávající případ

Výbor pro přidružení a Rada přidružení jsou orgány zřízené dohodou, konkrétně Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé.

Zamýšlené akty, které mají Výbor pro přidružení a Rada přidružení přijmout, představují akty s právními účinky. Zamýšlené akty budou závazné podle mezinárodního práva v souladu s čl. 463 odst. 1 a čl. 465 odst. 3 dohody.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšlených aktů se týká zajištění provádění společné obchodní politiky Unie.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Rozhodnutí Rady přidružení o udělení vzájemného přístupu na trh přinesou práva a povinnosti v Unii a na Ukrajině. Je proto vhodné akty po jejich přijetí zveřejnit v Úředním věstníku Evropské unie.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé³ (dále jen „dohoda“) uzavřela Unie rozhodnutím Rady (EU) 2017/1247⁴ a tato dohoda vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Podle čl. 153 odst. 2 dohody má být legislativní sbližování s *acquis* Unie v oblasti veřejných zakázek prováděno v po sobě jdoucích fázích stanovených v harmonogramu v příloze XXI-A dohody.
- (3) Realizaci každé fáze by měl zhodnotit Výbor pro přidružení ve složení pro obchod a po vydání svého kladného stanoviska ji spojit s vzájemným poskytnutím přístupu na trh, jak je stanoveno v příloze XXI-A této dohody.
- (4) Podle čl. 153 odst. 3 dohody přistoupí Výbor pro přidružení ve složení pro obchod k hodnocení následující fáze pouze po provedení opatření k realizaci předchozí fáze a jejich schválení podle předchozího bodu odůvodnění.
- (5) Podle čl. 475 odst. 5 dohody Rada přidružení rozhodne o vzájemném dalším otevření trhu v návaznosti na kladné stanovisko vydané Výborem pro přidružení ve složení pro obchod k realizaci jednotlivých fází, jak je uvedeno v příloze XXI-A dohody.
- (6) Výbor pro přidružení ve složení pro obchod v souladu s čl. 11 odst. 2 přílohy II rozhodnutí Rady přidružení EU-Ukrajina č. 1/2014 ze dne 15. prosince 2014 o jednacím řádu přijme dvě rozhodnutí, kterými zaujme kladné stanovisko ke sbližování ukrajinského práva s právem Unie při realizaci fáze 1 a fáze 2, jak je stanoveno v příloze XXI-A dohody.

³ Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3.

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2017/1247 ze dne 11. července 2017 o uzavření, jménem Evropské unie, Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, s výjimkou ustanovení o zacházení s pracovníky, kteří jsou státními příslušníky třetích zemí a jsou legálně zaměstnáni na území druhé strany (Úř. věst. L 181, 12.7.2017, s. 1–3).

- (7) Po těchto rozhodnutích Výboru pro přidružení ve složení pro obchod přijme Rada přidružení v souladu s čl. 11 odst. 2 přílohy I rozhodnutí Rady přidružení EU-Ukrajina č. 1/2014 ze dne 15. prosince 2014 o jednacím řádu dvě rozhodnutí o poskytnutí dalšího vzájemného přístupu na trh v souvislosti s realizací fází 1 a 2, jak je stanoveno v příloze XXI-A dohody.
- (8) Na základě celkem čtyř rozhodnutí, která mají být přijata, by si Unie a Ukrajina měly poskytnout vzájemný přístup na trh pro zadávání veřejných zakázek ústředními orgány státní správy, státem, regionálními a místními orgány a veřejnoprávními subjekty.
- (9) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod, jakož i v Radě přidružení, protože plánovaná rozhodnutí budou pro Unii závazná,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod zaujat, pokud jde o rozhodnutí o realizaci fáze 1 a fáze 2, jak je stanoveno v příloze XXI-A dohody, vychází z příslušných návrhů rozhodnutí Výboru pro přidružení ve složení pro obchod připojených k tomuto rozhodnutí v přílohách I a II.

Článek 2

Postoj, který má být jménem Unie v Radě přidružení zaujat, pokud jde o rozhodnutí o poskytnutí vzájemného dalšího přístupu na trh, jak je stanoveno v příloze XXI-A dohody v souvislosti s realizací fáze 1 a fáze 2, vychází z příslušných návrhů rozhodnutí Rady přidružení připojených k tomuto rozhodnutí v přílohách III a IV.

Článek 3

Rozhodnutí Výboru pro přidružení ve složení pro obchod uvedená v článku 1 a rozhodnutí Rady přidružení uvedená v článku 2 budou po jejich přijetí zveřejněna v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*