



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 juli 2023
(OR. en)

12111/23
ADD 2

Interinstitutionellt ärende:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Ärende:	BILAGA till Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 396 final - ANNEX 2.

Bilaga: COM(2023) 396 final - ANNEX 2



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

BILAGA

till

Förslag till rådets beslut

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd
som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska
atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra
sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga
XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta**

BILAGA [...]
UTKAST TILL
BESLUT nr _____
AV ASSOCIERINGSKOMMITTÉN
I DESS KONSTELLATION FÖR HANDELSFRÅGOR
av den [datum]

om en positiv bedömning av fas 2 enligt bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

ASSOCIERINGSKOMMITTÉN I DESS KONSTELLATION FÖR HANDELSFRÅGOR HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, särskilt artikel 153, och

av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (*avtalet*) undertecknades den 27 juni 2014 och trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) I ingressen till avtalet erkänns Ukrainas åtagande att gradvis närma sin lagstiftning till unionens lagstiftning, i enlighet med vad som anges i avtalet, och att genomföra den i praktiken och därigenom bidra till en gradvis ekonomisk integration och fördjupning av Ukrainas politiska associering med unionen.
- (3) I enlighet med artikel 154 i avtalet är parterna överens om att det faktiska och ömsesidiga öppnandet av deras respektive marknader i fråga om offentlig upphandling ska ske gradvis och samtidigt.
- (4) I enlighet med artikel 153.1 och 153.2 i avtalet ska Ukraina säkerställa att dess befintliga och framtida lagstiftning om offentlig upphandling gradvis görs förenlig med unionens regelverk om offentlig upphandling. En sådan tillnärmning av lagstiftningen ska genomföras i på varandra följande faser i enlighet med tidsplanen i bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet.
- (5) I enlighet med artikel 153.2 i avtalet ska genomförandet av varje fas som anges i bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 utvärderas av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor. Denna utvärdering kan utmynna i en positiv bedömning av genomförandet av en fas genom ett beslut av kommittén.
- (6) I enlighet med artikel 153.3 i avtalet ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor inte ska gå vidare till utvärderingen av den påföljande fasen förrän åtgärderna för att genomföra den föregående fasen har slutförts och godkänts. Beslut x/2023 av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor innehöll en positiv bedömning av genomförandet av fas 1, vilket gjorde det möjligt att utvärdera och göra en positiv bedömning av genomförandet av fas 2 i bilaga XXI-A

(Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet.

- (7) I bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet fastställs de krav som Ukraina ska uppfylla för genomförandet av fas 2.
- (8) Efter Rysslands militära angrepp mot Ukraina har Ukraina, till följd av det undantagstillstånd som införts i landet och så länge detta varar, genom olika resolutioner infört tillfälliga undantag från sin lagstiftning om offentlig upphandling. Bedömningen av genomförandet av fas 2 grundar sig på Ukrainas åtagande att dra tillbaka de tillfälliga undantagen från lagstiftningen om offentlig upphandling inom 90 dagar från dagen för avslutande eller upphävande av den rättsliga ordningen för undantagstillståndet i Ukraina.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

En positiv bedömning görs av Ukrainas genomförande av fas 2 i enlighet med bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet, på grundval av de skäl som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut är upprättat på bulgariska, danska, engelska, estniska, finska, franska, grekiska, iriska, italienska, kroatiska, lettiska, litauiska, maltesiska, nederländska, polska, portugisiska, rumänska, slovakiska, slovenska, spanska, svenska, tjeckiska, tyska, ungerska och ukrainska språken, vilka alla texter är lika giltiga.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ...

För associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

Ordförande

Sekreterarna

I enlighet med bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet krävs ”tillnärmning och genomförande av grundläggande delar i direktiv 2014/24/EU och direktiv 89/665/EEG” för genomförandet av fas 2.

Grundläggande delar i direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling

De grundläggande delarna i direktiv 2014/24/EU anges i bilaga XXI-B (Grundläggande delar i direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling) till kapitel 8 i avtalet.

Ukrainas lag nr 114-IX om ändringar av Ukrainas lag om offentlig upphandling och vissa andra ukrainska rättsakter om förbättring av offentlig upphandling (*lagen om offentlig upphandling*), som antogs av Ukrainas parlament den 19 september 2019 och som ändrar Ukrainas lag nr 922-VIII av den 25 december 2015 om offentlig upphandling, syftade till att säkerställa tillnärmning till de grundläggande delarna i direktiv 2014/24/EU.

I lagen om offentlig upphandling anges att lagens tillämpningsområde omfattar inköp av varor, tjänster och byggentreprenader av upphandlande myndigheter. Upphandlande myndigheter definieras närmare i lagen om offentlig upphandling, inbegripet de flesta av de delar som anges i direktiv 2014/24/EU. Dessutom innehåller lagen om offentlig upphandling olika definitioner som i allmänhet kan anses vara förenliga med direktiv 2014/24/EU. Lagen om offentlig upphandling är tillämplig på inköp av varor, tjänster och byggentreprenader vars värde överstiger det tröskelvärde som anges i artikel 3 i lagen men understiger det tröskelvärde som anges i direktiv 2014/24/EU. Ukrainas ekonomi-, handels- och jordbruksministeriums beslut nr 275 av den 18 februari 2020 om godkännande av en ungefärlig metod för att fastställa det förväntade värdet av upphandlingsobjekt innehåller bestämmelser om metoderna för att fastställa det förväntade värdet av upphandlingar.

I enlighet med lagen om offentlig upphandling genomförs offentliga upphandlingsförfaranden i Ukraina i enlighet med följande principer:

- (1) Rättvis konkurrens mellan anbudsgivarna.
- (2) Maximal kostnadsbesparing, effektivitet och proportionalitet.
- (3) Öppenhet och insyn i alla skeden av upphandlingsprocessen.
- (4) Icke-diskriminering av anbudsgivare och likabehandling av dem.
- (5) Objektiv och opartisk utvärdering av anbud/erbjudanden och tilldelning.
- (6) Förebyggande av korruption och missbruk.

I lagen om offentlig upphandling föreskrivs att inhemska och utländska anbudsgivare, oavsett ägarform och företagsrättslig struktur, ska delta i upphandlingsförfaranden på lika villkor.

Genom den ändring av lagen om offentlig upphandling som antogs den 16 december 2021 (lag nr 1977-IX om ändring av Ukrainas lag om offentlig upphandling för att skapa förutsättningar för hållbar utveckling och modernisering av den inhemska industrin) infördes tillfälliga krav på inhemskt innehåll under en tioårsperiod i samband med offentlig upphandling. Dessa krav gäller inte upphandlingar som omfattas av bestämmelserna i Ukrainas lag nr 1029-VII av den 16 mars 2016 om Ukrainas anslutning till avtalet om

offentlig upphandling eller bestämmelserna om offentlig upphandling i andra internationella fördrag som Ukraina ingått och som godkänts av Verchovna Rada. De nationella innehållskraven gäller därför inte anbud som lämnas av ekonomiska aktörer i Europeiska unionen – oavsett om de är etablerade i Ukraina eller inte – eller som gäller varor, tjänster eller byggentreprenader med ursprung i Europeiska unionen.

Lagen om offentlig upphandling reglerar följande upphandlingsförfaranden: öppet anbudsförfarande, begränsat anbudsförfarande, och konkurrenspräglad dialog. De allmänna principerna i lagen är förenliga med dem som fastställs i direktiv 2014/24/EU. Lagen om offentlig upphandling innehåller också en möjlighet att tillämpa det förhandlade förfarandet. Villkoren för att använda detta är i många avseenden förenliga med dem i direktiv 2014/24/EU.

Bestämmelserna om märkning, testprotokoll, certifiering och andra bevismedel är anpassade till direktiv 2014/24/EU.

Enligt lagen om offentlig upphandling ska de upphandlande myndigheterna offentliggöra meddelanden om konkurrensutsatta anbudsförfaranden, inklusive upphandlingsdokument och utkast till kontrakt, i e-upphandlingssystemet. All information som är relevant för tilldelning av upphandlingar görs tillgänglig i e-upphandlingssystemet.

Information om den anbudsgivare som tilldelats kontraktet visas i e-upphandlingssystemet. Anbudsgivare som inte valts ut får via e-upphandlingssystemet begära att den upphandlande myndigheten lämnar information om det anbud som lämnats av den utvalda anbudsgivaren, inbegripet om dess fördelar jämfört med deras eget anbud, och den upphandlande myndigheten är skyldig att besvara en sådan begäran inom fem dagar.

De allmänna principerna för urval av anbudsgivare fastställs i lagen om offentlig upphandling: skäl för uteslutning, urvalskriterier, tilldelningskriterier och bedömningar. Det finns även bestämmelser om hur onormalt låga anbud ska hanteras.

Lagen om offentlig upphandling innehåller allmänna bestämmelser om fullgörande av upphandlingskontrakt.

I avsaknad av särskilda bestämmelser för sociala tjänster och andra särskilda tjänster tillämpas samma upphandlingsförfaranden som för alla andra tjänster.

Efter Rysslands militära angrepp har Ukraina, till följd av det undantagstillstånd som införts i landet och så länge detta varar, genom olika resolutioner infört tillfälliga undantag från lagstiftningen om offentlig upphandling, bland annat när det gäller förfaranden för offentlig upphandling, krav som ställs på anbudsgivare samt försvarsupphandlingar. Bedömningen av genomförandet av fas 2 grundar sig på Ukrainas åtagande att dra tillbaka de tillfälliga undantagen från lagstiftningen om offentlig upphandling inom 90 dagar från dagen för avslutande eller upphävande av den rättsliga ordningen för undantagstillståndet i Ukraina.

Grundläggande delar i direktiv 89/665/EEG

De grundläggande delarna i direktiv 89/665/EEG anges i bilaga XXI-C (Grundläggande delar i direktiv 89/665/EEG av den 21 december 1989 om samordning av lagar och andra författningar för prövning av offentlig upphandling av varor och bygg- och anläggningsarbeten (direktiv 89/665/EEG) i dess lydelse enligt dels Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/66/EG av den 11 december 2007 om ändring av rådets direktiv 89/665/EEG och 92/13/EEG vad gäller effektivare förfaranden för prövning av offentlig upphandling (direktiv 2007/66/EG), dels Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/23/EU

av den 26 februari 2014 om tilldelning av koncessioner (direktiv 2014/23/EU)) till kapitel 8 i avtalet.

AMCU ska, i enlighet med ändringen av den särskilda lagen om Ukrainas antimonopolkommitté (*AMCU-lagen*) nr 1219-IX av den 5 februari 2021, i egenskap av den myndighet som ansvarar för att granska klagomål, inrätta en eller flera kommissioner för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling (*kommissionen*) samt utöva andra befogenheter som anges i lagen om offentlig upphandling, i Ukrainas lag nr 2210-III av den 11 januari 2001 om skydd för ekonomisk konkurrens, i dess ändrade form, och i AMCU-lagen.

Varje kommission bör bestå av tre ombudsmän för klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling (*ombudsmän*) som utses av chefen för AMCU. På grund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, vilket inleddes den 24 februari 2022, slutade AMCU tillfälligt att granska klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling. Överklagandeinstansen återinrättades helt i april 2022.

Den 13 februari 2023 tillkännagavs ett rekryteringsförfarande för lediga tjänster som ombudsmän genom beslut nr 79-BK av ordföranden för AMCU. Rekryteringsförfarandet pågår för närvarande, mot bakgrund av kraven i förfarandet för konkurrensutsatt urval och utnämning till tjänster som ombudsmän för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling.

Lagen om offentlig upphandling och AMCU-lagen innehåller en skyldighet för AMCU, i egenskap av ett organ som inom ramen för sina befogenheter granskar offentlig upphandling, att anta beslut i skriftlig form samt en möjlighet att överklaga AMCU:s beslut till domstol.

Bestämmelserna om omfattningen av och tillgången till granskningsförfaranden i lagen om offentlig upphandling är i allmänhet förenliga med direktiv 89/665/EEG. Lagen om offentlig upphandling innehåller bestämmelser om frysning samt tidsfrister för att begära granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling. I lagen om offentlig upphandling föreskrivs att kontrakt som ingåtts i strid med denna lag är ogiltiga, och den innehåller en förteckning över skäl till ogiltigförklaring av ingångna avtal.
