



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 24 juli 2023
(OR. en)

12111/23
ADD 2

Interinstitutioneel dossier:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	7 juli 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Betreft:	BIJLAGE bij voorstel voor een Besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, met betrekking tot de positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van de fasen 1 en 2 van bijlage XXI-A bij de Associatieovereenkomst en de bijbehorende markttoegang

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 396 final - ANNEX 2.

Bijlage: COM(2023) 396 final - ANNEX 2

Brussel, 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

BIJLAGE

bij

voorstel voor een Besluit van de Raad

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, met betrekking tot de positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van de fasen 1 en 2 van bijlage XXI-A bij de Associatieovereenkomst en de bijbehorende markttoegang

BIJLAGE
ONTWERP
BESLUIT NR. _____
VAN HET ASSOCIATIECOMITÉ IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR
HANDELSVRAAGSTUKKEN

van [datum]

over de positieve beoordeling van fase 2 als vermeld in bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds

HET ASSOCIATIECOMITÉ IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN,

Gezien de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, en met name artikel 153,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (“de overeenkomst”) is op 27 juni 2014 ondertekend en op 1 september 2017 in werking getreden.
- (2) In de preambule van de overeenkomst wordt erkend dat Oekraïne streeft naar geleidelijke afstemming van zijn wetgeving op die van de Unie volgens de bepalingen van de overeenkomst en naar concrete uitvoering, om zo bij te dragen tot de geleidelijke economische integratie en de verdieping van de politieke associatie van Oekraïne met de Unie.
- (3) Luidens artikel 154 van de overeenkomst zijn de partijen overeengekomen dat zij hun respectieve markten voor overheidsopdrachten geleidelijk en gelijktijdig daadwerkelijk en wederzijds zullen openstellen.
- (4) Overeenkomstig artikel 153, leden 1 en 2, van de overeenkomst draagt Oekraïne er zorg voor dat zijn bestaande en toekomstige wetgeving inzake overheidsopdrachten geleidelijk in overeenstemming wordt gebracht met het acquis van de Unie inzake overheidsopdrachten. Deze aanpassing van de wetgeving geschiedt in opeenvolgende fasen als vermeld in het schema in bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst.
- (5) Overeenkomstig artikel 153, lid 2, van de overeenkomst wordt de tenuitvoerlegging van elke in bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 vermelde fase geëvalueerd door het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken. Deze evaluatie kan leiden tot een positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van een fase bij een besluit van het comité.
- (6) Overeenkomstig artikel 153, lid 3, van de overeenkomst zal het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken pas tot de beoordeling van een volgende fase overgaan als de maatregelen ter implementatie van de voorgaande fase zijn

uitgevoerd en goedgekeurd. Bij Besluit x/2023 van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken is een positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 1 gegeven, waardoor de tenuitvoerlegging van fase 2 van bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst kan worden geëvalueerd en positief beoordeeld.

- (7) In bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst zijn de vereisten vastgesteld waaraan Oekraïne voor de tenuitvoerlegging van fase 2 moet voldoen.
- (8) Naar aanleiding van de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne heeft Oekraïne, op basis van de in Oekraïne geldende krijgswet en voor de duur daarvan, bij resoluties tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten ingevoerd. De beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 2 is gebaseerd op de toezegging van Oekraïne dat de tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten binnen 90 dagen na de datum van beëindiging of annulering van de krijgswet in Oekraïne zullen worden ingetrokken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Om de in de bijlage bij dit besluit vermelde redenen wordt een positieve beoordeling gegeven van de tenuitvoerlegging door Oekraïne van fase 2, als vermeld in bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst.

Artikel 2

Dit besluit is opgesteld in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Ierse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische, de Zweedse en de Oekraïense taal, zijnde alle teksten gelijkelijk authentiek.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te ...

Voor het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken

De voorzitter

De secretarissen

BIJLAGE

Overeenkomstig bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst vereist de tenuitvoerlegging van fase 2 “Aanpassing aan en uitvoering van de basiselementen van Richtlijn 2014/24/EU en van Richtlijn 89/665/EEG”.

Basiselementen van Richtlijn 2014/24/EU van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten

De basiselementen van Richtlijn 2014/24/EU zijn opgenomen in bijlage XXI-B (Basiselementen van Richtlijn 2014/24/EU van 26 februari 2014 betreffende overheidsopdrachten) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst.

De Oekraïense wet nr. 114-IX tot wijziging van de Oekraïense wet inzake overheidsopdrachten en bepaalde andere wetgevingshandelingen van Oekraïne inzake de verbetering van de overheidsopdrachten (“wet inzake overheidsopdrachten”), die op 19 september 2019 door het Oekraïense parlement is aangenomen en die de Oekraïense wet nr. 922-VIII van 25 december 2015 inzake overheidsopdrachten heeft gewijzigd, had de aanpassing aan de basiselementen van Richtlijn 2014/24/EU tot doel.

De wet inzake overheidsopdrachten definieert het toepassingsgebied ervan, dat betrekking heeft op de aankoop van goederen, diensten en werken door aanbestedende diensten. Aanbestedende diensten worden nader gedefinieerd in de wet inzake overheidsopdrachten; dit omvat de meeste elementen van Richtlijn 2014/24/EU. Voorts bevat de wet inzake overheidsopdrachten verschillende definities die in het algemeen als verenigbaar met Richtlijn 2014/24/EU kunnen worden beschouwd. De wet inzake overheidsopdrachten is van toepassing op de aankoop van goederen, diensten en werken waarvan de waarde de in artikel 3 van de wet vastgestelde drempelwaarde overschrijdt, die lager is dan de in Richtlijn 2014/24/EU vastgestelde drempelwaarde. Besluit nr. 275 van het Oekraïense Ministerie van Economische Ontwikkeling, Handel en Landbouw van 18 februari 2020 tot goedkeuring van een benaderende methode voor de bepaling van de verwachte waarde van het voorwerp van de aanbesteding bevat bepalingen over de methoden voor de bepaling van de verwachte waarde van overheidsopdrachten.

Overeenkomstig de wet inzake overheidsopdrachten verlopen de procedures voor overheidsopdrachten in Oekraïne overeenkomstig de volgende beginselen:

- 1) eerlijke mededinging tussen inschrijvers;
- 2) maximale kostenbesparingen, efficiëntie en evenredigheid;
- 3) openheid en transparantie in alle stadia van het aanbestedingsproces;
- 4) non-discriminatie van inschrijvers en gelijke behandeling van inschrijvers;
- 5) objectieve en onpartijdige beoordeling van aanbestedingen/offertes en gunning;
- 6) preventie van corruptiepraktijken en misbruik.

De wet inzake overheidsopdrachten bepaalt dat binnenlandse en buitenlandse inschrijvers, ongeacht hun eigendomsvorm en juridische structuur, onder gelijke voorwaarden deelnemen aan aanbestedingsprocedures.

Bij de wijziging van de wet inzake overheidsopdrachten door de wet tot wijziging van de Oekraïense wet inzake overheidsopdrachten met het oog op het scheppen van voorwaarden

voor duurzame ontwikkeling en modernisering van de binnenlandse industrie, nr. 1977-IX, aangenomen op 16 december 2021, zijn voor een periode van tien jaar tijdelijke vereisten inzake binnenlandse producten ingevoerd voor overheidsopdrachten. Die vereisten gelden niet voor aanbestedingen die vallen onder de bepalingen van de Oekraïense wet nr. 1029-VII van 16 maart 2016 inzake de toetreding van Oekraïne tot de overeenkomst inzake overheidsopdrachten en onder de bepalingen inzake overheidsopdrachten in andere internationale verdragen van Oekraïne die de Verkhovna Rada van Oekraïne heeft goedgekeurd. Die vereisten inzake binnenlandse producten zijn dus niet van toepassing op offertes die zijn ingediend door marktdeelnemers uit de Europese Unie - ongeacht of zij in Oekraïne gevestigd zijn - of die betrekking hebben op producten, diensten of werken van oorsprong uit de Europese Unie.

De wet inzake overheidsopdrachten regelt de volgende aanbestedingsprocedures: openbare aanbesteding; niet-openbare aanbesteding, en concurrentiegericht dialoog. De algemene beginselen daarvan zijn verenigbaar met die van Richtlijn 2014/24/EU. De wet inzake overheidsopdrachten voorziet ook in de mogelijkheid om de onderhandelingsprocedure toe te passen; de voorwaarden voor het gebruik daarvan zijn in veel opzichten verenigbaar met die van Richtlijn 2014/24/EU.

De bepalingen inzake etiketten, testverslagen, certificering en andere bewijsmiddelen zijn afgestemd op Richtlijn 2014/24/EU.

Volgens de wet inzake overheidsopdrachten publiceren aanbestedende diensten aankondigingen over aanbestedingsprocedures, met inbegrip van aanbestedingsdocumenten en ontwerpcontracten, op het e-aanbestedingssysteem. Alle informatie die relevant is voor de gunning van aanbestedingen wordt beschikbaar gesteld via het e-aanbestedingssysteem.

Informatie over de geselecteerde inschrijver wordt weergegeven in het e-aanbestedingssysteem. Afgewezen inschrijvers kunnen de aanbestedende dienst via het e-aanbestedingssysteem verzoeken informatie te verstrekken over de offerte van de geselecteerde inschrijver, onder meer over de voordelen ervan ten opzichte van hun eigen offerte, en de aanbestedende dienst moet binnen vijf dagen op een dergelijk verzoek reageren.

De algemene beginselen voor de selectie van deelnemers zijn vastgelegd in de wet inzake overheidsopdrachten, alsmede de uitsluitingsgronden, de selectiecriteria en de criteria voor de gunning en de beoordeling daarvan. Er zijn bepalingen opgenomen over de wijze waarop abnormaal lage offertes moeten worden aangepakt.

De wet inzake overheidsopdrachten bevat algemene bepalingen inzake de uitvoering van overeenkomsten voor overheidsopdrachten.

Bij gebrek aan specifieke bepalingen voor sociale en andere specifieke diensten zijn de aanbestedingsprocedures die van toepassing zijn op alle andere diensten van toepassing.

Naar aanleiding van de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne zijn, op basis van de in Oekraïne geldende krijgswet en voor de duur daarvan, bij resoluties tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten ingevoerd, onder meer met betrekking tot de aanbestedingsprocedures, de vereisten voor inschrijvers en defensieaanbestedingen. De beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 2 is gebaseerd op de toezegging van Oekraïne dat de tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten binnen 90 dagen na de datum van beëindiging of annulering van de krijgswet in Oekraïne zullen worden ingetrokken.

Basiselementen van Richtlijn 89/665/EEG

De basiselementen van Richtlijn 89/665/EEG zijn opgenomen in bijlage XXI-C (Basiselementen van Richtlijn 89/665/EEG van 21 december 1989 houdende de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen en voor de uitvoering van werken (Richtlijn 89/665/EEG) zoals gewijzigd bij Richtlijn 2007/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2007 tot wijziging van de Richtlijnen 89/665/EEG en 92/13/EEG van de Raad met betrekking tot de verhoging van de doeltreffendheid van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten (Richtlijn 2007/66/EG) en Richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten (Richtlijn 2014/23/EU)) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst.

Overeenkomstig de wijziging van de bijzondere wet inzake het antimonopoliecomité van Oekraïne nr. 1219-IX van 5 februari 2021 (“AMCO-wet”) moet AMCO, als instantie die bevoegd is voor het beoordelen van klachten, een commissie of commissies voor de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten (“commissie”) oprichten en oefent zij andere bevoegdheden uit die zijn vastgelegd in de wet inzake overheidsopdrachten, in de Oekraïense wet nr. 2210-III van 11 januari 2001 inzake de bescherming van de economische mededinging, zoals gewijzigd, en in de AMCO-wet.

Elke commissie moet bestaan uit drie personen die bevoegd zijn om klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten te onderzoeken (“lid”), welke worden benoemd door het hoofd van AMCO. Wegens het begin van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne is AMCO na 24 februari 2022 tijdelijk gestopt met de behandeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. De beroepsinstantie is in april 2022 weer volledig operationeel geworden.

Op 13 februari 2023 is bij besluit nr. 79-BK van de voorzitter van AMCO een wervingsprocedure voor vacante posten van leden aangekondigd, die momenteel loopt, gezien de vereisten van de procedure voor de selectie op basis van een vergelijkend onderzoek en de benoeming van de leden van de commissie die bevoegd zijn voor de beoordeling van klachten over inbreuken op de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

De wet inzake overheidsopdrachten en de AMCO-wet omvatten de verplichting van AMCO als lichaam dat binnen de grenzen van zijn bevoegdheid toezicht uitoefent op het gebied van overheidsopdrachten om schriftelijke beslissingen te nemen, alsook de mogelijkheid om tegen de beslissingen van AMCO beroep in te stellen bij de rechter.

De bepalingen inzake het toepassingsgebied en de beschikbaarheid van beroepsprocedures, zoals uiteengezet in de wet inzake overheidsopdrachten, stroken in het algemeen met Richtlijn 89/665/EEG. De wet inzake overheidsopdrachten bevat zowel standstillbepalingen als termijnen voor het indienen van verzoeken voor de behandeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. De wet inzake overheidsopdrachten voorziet in de ongeldigheid van overeenkomsten wanneer deze in strijd met de wet inzake overheidsopdrachten zijn gesloten, en bevat een lijst van redenen waarom gesloten overeenkomsten ongeldig zijn.