

Briselē, 2023. gada 24. jūlijā
(OR. en)

12111/23
ADD 2

Starpiestāžu lieta:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 7. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Temats:	PIELIKUMS dokumentam - Priekšlikums Padomes lēmumam par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, attiecībā uz Asociācijas nolīguma XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu un ar to saistīto piekļuvi tirgum

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 396 *final* - ANNEX 2.

Pielikumā: COM(2023) 396 *final* - ANNEX 2



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 7.7.2023.
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

PIELIKUMS

dokumentam

Priekšlikums Padomes lēmumam

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas komitejā tās Tirdzniecības komitejas sastāvā un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, attiecībā uz Asociācijas nolīguma XXI pielikuma A daļas 1. un 2. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu un ar to saistīto piekļuvi tirgum

PIELIKUMS [...]

PROJEKTS ASOCIĀCIJAS KOMITEJAS TĀS TIRDZNIECĪBAS KOMITEJAS SASTĀVĀ LĒMUMS Nr. _____

[datums]

par Asociācijas nolīguma starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, 8. nodaļas XXI pielikuma A daļā (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) izklāstītā 2. posma pozitīvo novērtējumu

ASOCIĀCIJAS KOMITEJA ĪPAŠĀ SASTĀVĀ TIRDZNIECĪBAS JAUTĀJUMU RISINĀŠANAI,

ņemot vērā Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, un jo īpaši tā 153. pantu, tā kā:

- (1) Asociācijas nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses ("nolīgums"), tika parakstīts 2014. gada 27. jūnijā un stājās spēkā 2017. gada 1. septembrī.
- (2) Nolīguma preambulā ir atzīta Ukrainas apņemšanās pakāpeniski tuvināt savus tiesību aktus Savienības tiesību aktiem saskaņā ar nolīgumā izklāstītajām nostādnēm un efektīvi to īstenot, tādējādi veicinot pakāpenisku ekonomisko integrāciju un Ukrainas politiskās asociācijas ar Savienību padziļināšanu.
- (3) Saskaņā ar nolīguma 154. pantu puses vienojas, ka efektīva un savstarpēja savu attiecīgo tirgu atvēršana publiskā iepirkuma jomā notiek pakāpeniski un vienlaicīgi.
- (4) Saskaņā ar nolīguma 153. panta 1. un 2. punktu Ukraina nodrošina, ka tās esošie un turpmāk pieņemtie tiesību akti publiskā iepirkuma jomā tiek pakāpeniski pielāgoti Savienības publiskā iepirkuma *acquis*. Šādu tiesību aktu tuvināšanu veic secīgos posmos, kā noteikts nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļā (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks).
- (5) Saskaņā ar nolīguma 153. panta 2. punktu Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai izvērtē katra 8. nodaļas XXI pielikuma A daļas (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) noteiktā posma īstenošanu. Šā izvērtējuma rezultātā ar Komitejas lēmumu var iegūt pozitīvu vērtējumu par kāda posma īstenošanu.
- (6) Saskaņā ar nolīguma 153. panta 3. punktu Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai veic nākamā posma izvērtēšanu tikai tad, kad ir pabeigti un apstiprināti iepriekšējā posma īstenošanas pasākumi. Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai Lēmumā x/2023 tika sniegts pozitīvs novērtējums par 1. posma īstenošanu, tādējādi dodot iespēju izvērtēt un pozitīvi novērtēt nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļas (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) 2. posmu.
- (7) Nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļā (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) ir noteiktas prasības, kas Ukrainai jāizpilda, lai īstenotu 2. posmu.

- (8) Pēc Krievijas militārās agresijas sākuma pret Ukrainu, pamatojoties uz Ukrainā spēkā esošo karastāvokli un uz tā laiku Ukraina ar rezolūcijām ir ieviesusi pagaidu izņēmumus no saviem publiskā iepirkuma tiesību aktiem. 2. posma īstenošanas novērtējuma pamatā ir Ukrainas apņemšanās atcelt pagaidu izņēmumus publiskā iepirkuma tiesību aktos 90 dienu laikā no dienas, kad tiek izbeigts vai atcelts Ukrainas karastāvokļa tiesiskais režīms,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Pamatojoties uz šā lēmuma pielikumā norādītajiem iemesliem, ir sniegts pozitīvs novērtējums par to, kā Ukraina īsteno nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļā (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) noteikto 2. posmu.

2. pants

Šis lēmums ir sagatavots angļu, bulgāru, čehu, dāņu, franču, grieķu, horvātu, igauņu, īru, itāļu, latviešu, lietuviešu, maltiešu, nīderlandiešu, poļu, portugāļu, rumāņu, slovāku, slovēņu, somu, spāņu, ungāru, vācu, zviedru un ukraiņu valodā, un visi teksti ir vienlīdz autentiski.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

(vieta) ...

Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai vārdā –
priekšsēdētājs *sekretāri*

Saskaņā ar nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļu (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) 2. posma īstenošanai ir nepieciešama “tuvināšanās Direktīvas 2014/24/ES un Direktīvas 89/665/EEK pamatelementiem un to īstenošana”.

Pamatelementi 2014. gada 26. februāra Direktīvā 2014/24/ES par publisko iepirkumu

Direktīvas 2014/24/ES pamatelementi ir izklāstīti nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma B daļā (Pamatelementi Direktīvā 2014/24/ES (2014. gada 26. februāris) par publisko iepirkumu).

Ukrainas Likuma Nr. 114-IX “Par grozījumiem Ukrainas likumā “Par publisko iepirkumu” un dažos citos Ukrainas tiesību aktos publiskā iepirkuma uzlabošanai (“Publiskā iepirkuma likums”)”, ko Ukrainas parlaments pieņēma 2019. gada 19. septembrī un ar ko groza Ukrainas 2015. gada 25. decembra Likumu Nr. 922-VIII “Par publisko iepirkumu”, mērķis bija nodrošināt tuvināšanos Direktīvas 2014/24/ES pamatelementiem.

Publiskā iepirkuma likumā ir noteikta tā piemērošanas joma attiecībā uz preču, pakalpojumu un būvdarbu iepirkumu, ko veic līgumslēdzējas iestādes. Līgumslēdzējas iestādes, ietverot lielāko daļu Direktīvā 2014/24/ES noteikto elementu, ir sīkāk definētas Publiskā iepirkuma likumā. Turklāt Publiskā iepirkuma likumā ir iekļautas dažādas definīcijas, kuras kopumā varētu uzskatīt par saderīgām ar Direktīvu 2014/24/ES. Publiskā iepirkuma likums attiecas uz tādu preču, pakalpojumu un būvdarbu iegādi, kuru vērtība pārsniedz likuma 3. pantā noteikto robežvērtību un kura ir zemāka par Direktīvā 2014/24/ES noteikto robežvērtību. Ukrainas Ekonomikas attīstības, tirdzniecības un lauksaimniecības ministrijas 2020. gada 18. februāra Rīkojumā Nr. 275 “Par iepirkuma priekšmeta paredzamās vērtības noteikšanas aptuvenās metodes apstiprināšanu” ir iekļauti noteikumi par iepirkuma paredzamās vērtības noteikšanas metodēm.

Saskaņā ar Publiskā iepirkuma likumu publiskā iepirkuma procedūras Ukrainā notiek saskaņā ar šādiem principiem:

- (1) godīga konkurence starp pretendentiem;
- (2) maksimāls izmaksu ietaupījums, efektivitāte un proporcionalitāte;
- (3) atklātība un pārredzamība visos iepirkuma procesa posmos;
- (4) pretendentu nediskriminācija un vienlīdzīga attieksme pret tiem;
- (5) objektīvs un neitrāls konkursa piedāvājumu un līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas izvērtējums;
- (6) koruptīvas prakses un ļaunprātīgas izmantošanas novēršana.

Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka vietējie un ārvalstu pretendenti piedalās iepirkuma procedūrās ar vienādiem nosacījumiem neatkarīgi no to īpašumtiesību veida un uzņēmuma juridiskās struktūras.

Ar grozījumiem Publiskā iepirkuma likumā, kas pieņemti 2021. gada 16. decembrī likumā Nr. 1977-IX “Par grozījumiem Ukrainas likumā “Par publisko iepirkumu”, lai radītu priekšnoteikumus vietējās rūpniecības ilgtspējīgai attīstībai un modernizācijai”, uz 10 gadiem tika ieviestas pagaidu prasības par vietējo resursu izmantošanu publiskajā iepirkumā. Minētās prasības neattiecas uz iepirkumiem, uz kuriem attiecas 2016. gada 16. marta Ukrainas likuma Nr. 1029-VII “Par Ukrainas pievienošanos Nolīgumam par publisko iepirkumu” noteikumi,

kā arī noteikumi par publisko iepirkumu citos Ukrainas starptautiskajos nolīgumos, kurus apstiprinājusi Ukrainas Augstākā rada. Tādējādi šīs vietējo resursu prasības neattiecas uz Eiropas Savienības saimnieciskās darbības veicēju konkursu piedāvājumiem neatkarīgi no tā, vai tie ir vai nav iedibināti Ukrainā, vai tādu preču, pakalpojumu vai būvdarbu piedāvājumiem, kuru izcelsme ir Eiropas Savienībā.

Publiskā iepirkuma likumā ir reglamentētas šādas iepirkuma procedūras: atklāta izsole; ierobežota izsole; konkursa dialogs. To vispārīgie principi ir saderīgi ar Direktīvā 2014/24/ES izklāstītajiem principiem. Publiskā iepirkuma likumā ir paredzēta arī iespēja piemērot sarunu procedūru; tās izmantošanas nosacījumi daudzējādā ziņā ir saderīgi ar Direktīvas 2014/24/ES noteikumiem.

Noteikumi par marķējumiem, testa ziņojumiem, sertifikāciju un citiem pierādījumiem ir saskaņoti ar Direktīvu 2014/24/ES.

Saskaņā ar Publiskā iepirkuma likumu līgumslēdzējas iestādes e-iepirkuma sistēmā publicē paziņojumus par konkursa procedūrām, tostarp iepirkuma procedūras dokumentus un līgumu projektus. Visa informācija, kas attiecas uz iepirkumu līgumu slēgšanu, ir pieejama e-iepirkumu sistēmā.

Informācija par izraudzīto pretendentu tiek parādīta e-iepirkuma sistēmā. Neizraudzītie pretendenti, izmantojot e-iepirkuma sistēmu, var pieprasīt līgumslēdzējai iestādei sniegt informāciju par izraudzītā pretendenta iesniegto piedāvājumu, tostarp par tā priekšrocībām salīdzinājumā ar viņu piedāvājumu, un līgumslēdzējai iestādei ir jāatbild uz šādu pieprasījumu piecu dienu laikā.

Dalībnieku atlases vispārīgie principi ir noteikti Publiskā iepirkuma likumā: izslēgšanas iemesli, atlases kritēriji, kā arī piešķiršanas un izvērtēšanas kritēriji. Ir iekļauti noteikumi par to, kā rīkoties, ja ir iesniegti nepamatoti lēti piedāvājumi.

Vispārīgie noteikumi par iepirkuma līgumu izpildi ir iekļauti Publiskā iepirkuma likumā.

Tā kā nav īpašu noteikumu par sociālajiem un citiem īpašiem pakalpojumiem, uz tiem attiecas visiem pārējiem pakalpojumiem piemērojamās iepirkuma procedūras.

Pēc Krievijas militārās agresijas sākuma pret Ukrainu, pamatojoties uz Ukrainā spēkā esošo karastāvokli un uz tā laiku ar rezolūcijām ir ieviesti pagaidu izņēmumi publiskā iepirkuma tiesību aktos, tostarp attiecībā uz publiskā iepirkuma procedūrām, pretendentiem noteiktajām prasībām un aizsardzības iepirkumiem. 2. posma īstenošanas novērtējuma pamatā ir Ukrainas apņemšanās atcelt pagaidu izņēmumus publiskā iepirkuma tiesību aktos 90 dienu laikā no dienas, kad tiek izbeigts vai atcelts Ukrainas karastāvokļa tiesiskais režīms,

Direktīvas 89/665/EEK pamatelementi

Direktīvas 89/665/EEK pamatelementi ir izklāstīti nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma C daļā (Pamatelementi Direktīvā 89/665/EEK (1989. gada 21. decembris) par to normatīvo un administratīvo aktu koordinēšanu, kuri attiecas uz izskatīšanas procedūru piemērošanu, piešķirot piegādes un uzņēmuma līgumus valsts vajadzībām (Direktīva 89/665/EEK), kurā grozījumi izdarīti ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2007/66/EK (2007. gada 11. decembris), ar ko Padomes Direktīvas 89/665/EEK un 92/13/EEK groza attiecībā uz pārskatīšanas procedūru efektivitātes uzlabošanu valsts līgumu piešķiršanas jomā (Direktīva 2007/66/EK), un Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2014/23/ES (2014. gada 26. februāris) par koncesijas līgumu slēgšanas tiesību piešķiršanu (Direktīva 2014/23/ES)).

Saskaņā ar grozījumiem 2021. gada 5. februāra īpašajā likumā Nr. 1219-IX "Par Ukrainas Antimonopola komiteju" ("UAMK likums") UAMK kā sūdzību izskatīšanas iestāde izveido

komisiju (komisijas) sūdzību izskatīšanai par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem ("komisija") un īsteno citas pilnvaras, kas noteiktas Publiskā iepirkuma likumā, 2001. gada 11. janvāra Ukrainas likumā Nr. 2210-III "Par konkurences aizsardzību ekonomikā" ar grozījumiem un UAMK likumā.

Katrā komisijā vajadzētu būt trim locekļiem, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem ("komisijas loceklis"), kurus ieceļ UAMK vadītājs. Tā kā 2022. gada 24. februārī sākās Krievijas agresijas karš pret Ukrainu, UAMK uz laiku pārtrauca izskatīt sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem. Pārsūdzības struktūra tika pilnībā atjaunota 2022. gada aprīlī.

2023. gada 13. februārī ar UAMK priekšsēdētāja Rīkojumu Nr. 79-BK, kas pašlaik tiek īstenots, tika izsludināta darbā pieņemšanas procedūra vakanto komisijas locekļu amatu aizpildīšanai, ņemot vērā prasības, kas izvirzītas konkursa procedūrā komisijas sūdzību par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem izskatīšanai locekļu atlasei un ieceļšanai amatā.

Publiskā iepirkuma likumā un UAMK likumā ir ietverts pienākums UAMK kā struktūrai, kas īsteno kontroli publiskā iepirkuma jomā savu pilnvaru ietvaros, pieņemt rakstiskus lēmumus, kā arī iespēja pārsūdzēt tās lēmumus tiesā.

Publiskā iepirkuma likumā paredzētie noteikumi par pārskatīšanas procedūru jomu un pieejamību kopumā atbilst Direktīvai 89/665/EEK. Publiskā iepirkuma likumā ir iekļauti noteikumi par nogaidīšanas termiņu, kā arī termiņi, kādos iesniedzamas sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem. Publiskā iepirkuma likumā ir paredzēts, ka līgumi, kas noslēgti, pārkāpjot publiskā iepirkuma tiesību aktus, ir spēkā neesoši, un tajā ir ietverts saraksts ar iemesliem, kuru dēļ noslēgtie līgumi nav spēkā.