

Bruxelles, 24. srpnja 2023.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2023/0233(NLE)

12111/23
ADD 2

COEST 465
POLCOM 171

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	7. srpnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Predmet:	PRILOG Prijedlogu odluke Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu i Vijeću za pridruživanje osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, u pogledu pozitivne ocjene provedbe faze 1. i faze 2. Priloga XXI.-A Sporazumu o pridruživanju i s njome povezanog pristupa tržištu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 396 final - ANNEX 2.

Priloženo: COM(2023) 396 final - ANNEX 2



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.7.2023.
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

PRILOG

Prijedlogu odluke Vijeća

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu i Vijeću za pridruživanje osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, u pogledu pozitivne ocjene provedbe faze 1. i faze 2. Priloga XXI.-A Sporazumu o pridruživanju i s njome povezanog pristupa tržištu

PRILOG
NACRT
ODLUKE br. _____
ODBORA ZA PRIDRUŽIVANJE
U SASTAVU ZA TRGOVINU

od [datum]

o pozitivnoj ocjeni provedbe faze 2. kako je utvrđena u Prilogu XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane

ODBOR ZA PRIDRUŽIVANJE U SASTAVU ZA TRGOVINU,

uzimajući u obzir Sporazum o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, a posebno njegov članak 153.,

budući da:

- (1) Sporazum o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane („Sporazum”) potpisan je 27. lipnja 2014., a stupio je na snagu 1. rujna 2017.
- (2) U preambuli Sporazuma prepoznaje se predanost Ukrajine postupnom približavanju njezina zakonodavstva zakonodavstvu Unije, u skladu sa Sporazumom, te njegovoj djelotvornoj provedbi, čime se pridonosi postupnoj gospodarskoj integraciji i dubljem političkom povezivanju Ukrajine i Unije.
- (3) U skladu s člankom 154. Sporazuma stranke su suglasne da se stvarno i recipročno otvaranje njihovih tržišta u području javne nabave provede postupno i istodobno.
- (4) U skladu s člankom 153. stavcima 1. i 2. Sporazuma Ukrajina osigurava postupno usklađivanje svojeg postojećeg i budućeg zakonodavstva o javnoj nabavi s pravnom stečevinom Unije u području javne nabave. To zakonodavno približavanje provodi se u uzastopnim fazama kako je utvrđeno u rasporedu u Prilogu XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. Sporazuma.
- (5) U skladu s člankom 153. stavkom 2. Sporazuma provedbu svake faze navedene u Prilogu XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. ocjenjuje Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu. Nakon ocjenjivanja Odbor može odlukom dati pozitivnu ocjenu provedbe određene faze.
- (6) U skladu s člankom 153. stavkom 3. Sporazuma Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu pristupa ocjeni sljedeće faze tek nakon što su poduzete i odobrene mjere za provedbu prethodne faze. Odlukom x/2023 Odbora za pridruživanje u sastavu za trgovinu dana je pozitivna ocjena provedbe faze 1., čime je omogućena evaluacija i pozitivna ocjena faze 2. Priloga XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. Sporazuma.

- (7) U Prilogu XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. Sporazuma utvrđeni su zahtjevi koje Ukrajina mora ispuniti za provedbu faze 2.
- (8) Zbog izvanrednog stanja koje je u Ukrajini na snazi nakon ruske vojne agresije Ukrajina je rezolucijama uvela privremena izuzeća od svojeg zakonodavstva o javnoj nabavi koja se primjenjuju dok traje izvanredno stanje. Ocjena provedbe faze 2. temelji se na obvezi koju je Ukrajina preuzela da će privremena izuzeća od zakonodavstva o javnoj nabavi staviti izvan snage u roku od 90 dana od obustave ili ukidanja pravnog režima izvanrednog stanja u Ukrajini.

DONIO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Daje se pozitivna ocjena ukrajinskoj provedbi faze 2. kako je utvrđeno u Prilogu XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. Sporazuma na temelju razloga navedenih u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka sastavljena na bugarskom, češkom, danskom, engleskom, estonskom, finskom, francuskom, grčkom, hrvatskom, irskom, latvijskom, litavskom, mađarskom, malteškom, nizozemskom, njemačkom, poljskom, portugalskom, rumunjskom, slovačkom, slovenskom, španjolskom, švedskom, talijanskom i ukrajinskom jeziku, pri čemu je svaki od tih tekstova jednako vjerodostojan.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u...

Za Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu

Predsjednik

Tajnici

U skladu s Prilogom XXI.-A (Okvirni vremenski raspored za institucionalne reforme, približavanje zakonodavstva i pristup tržištu) poglavlju 8. Sporazuma za provedbu faze 2. potrebno je „[p]ribližavanje i provedba osnovnih elemenata Direktive 2014/24/EU i Direktive 89/665/EEZ”.

Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi

Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU navedeni su u Prilogu XXI.-B (Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi) poglavlju 8. Sporazuma.

Zakon Ukrajine br. 114-IX. o izmjenama Zakona Ukrajine o javnoj nabavi i određeni drugi ukrajinski zakonodavni akti o poboljšanju javne nabave („Zakon o javnoj nabavi”) koje je 19. rujna 2019. donio ukrajinski parlament i kojima se izmjenjuje Zakon Ukrajine br. 922-VIII. od 25. prosinca 2015. o javnoj nabavi doneseni su kako bi se osiguralo približavanje osnovnim elementima Direktive 2014/24/EU.

Zakonom o javnoj nabavi definirano je područje njegove primjene na nabavu robe, usluga i radova koju provode naručitelji. Naručitelji su dodatno definirani u Zakonu o javnoj nabavi, uključujući većinu elemenata utvrđenih u Direktivi 2014/24/EU. Nadalje, Zakon o javnoj nabavi sadržava razne definicije koje bi se općenito mogle smatrati kompatibilnima s Direktivom 2014/24/EU. Zakon o javnoj nabavi primjenjuje se na nabavu robe, usluga i radova čija vrijednost prelazi graničnu vrijednost iz članka 3. Zakona i niža je od granične vrijednosti utvrđene Direktivom 2014/24/EU. Nalog Ministarstva gospodarstva, trgovine i poljoprivrede Ukrajine br. 275 od 18. veljače 2020. o odobrenju približne metode određivanja očekivane vrijednosti predmeta nabave sadržava odredbe o metodama određivanja očekivane vrijednosti nabave.

Na temelju Zakona o javnoj nabavi postupci javne nabave u Ukrajini provode se u skladu sa sljedećim načelima:

- (1) pošteno tržišno natjecanje među ponuditeljima;
- (2) najveća moguća ušteda troškova, učinkovitost i proporcionalnost;
- (3) otvorenost i transparentnost u svim fazama postupka nabave;
- (4) nediskriminiranje ponuditelja i jednako postupanje prema njima;
- (5) objektivna i nepristrana evaluacija ponuda i dodjela;
- (6) sprečavanje korupcije i zlouporabe.

Zakonom o javnoj nabavi propisano je da domaći i strani ponuditelji, bez obzira na oblik vlasništva i pravnu strukturu poduzeća, sudjeluju u postupcima nabave pod jednakim uvjetima.

Zakonom br. 1977-IX. od 16. prosinca 2021. o izmjenama Zakona Ukrajine o javnoj nabavi radi stvaranja preduvjeta za održivi razvoj i modernizaciju domaće industrije na razdoblje od 10 godina uvedeni su privremeni zahtjevi o domaćim resursima u javnoj nabavi. Ti se zahtjevi ne primjenjuju na javnu nabavu obuhvaćenu odredbama Zakona Ukrajine br. 1029-VII. od 16. ožujka 2016. o pristupanju Ukrajine Sporazumu o javnoj nabavi te odredbama o javnoj nabavi drugih međunarodnih ugovora Ukrajine koje je odobrila Vrhovna rada Ukrajine. Stoga se ti zahtjevi o domaćim resursima ne primjenjuju na ponude koje podnose gospodarski

subjekti iz Europske unije, neovisno o tome imaju li poslovni nastan u Ukrajini, ili koje obuhvaćaju proizvode, usluge ili radove koji potječu iz Europske unije.

Zakonom o javnoj nabavi uređeni su sljedeći postupci nabave: otvoreno nadmetanje, ograničeno nadmetanje i natjecateljski dijalog. Opća načela tih postupaka kompatibilna su s onima utvrđenima u Direktivi 2014/24/EU. U Zakonu o javnoj nabavi predviđena je i mogućnost primjene pregovaračkog postupka; uvjeti za njegovu primjenu u mnogim su aspektima kompatibilni s onima iz Direktive 2014/24/EU.

Odredbe o oznakama, protokolima ispitivanja, certificiranju i drugim dokazima usklađene su s Direktivom 2014/24/EU.

U skladu sa Zakonom o javnoj nabavi naručitelji su dužni informacije o provedbi postupaka natjecateljskog nadmetanja, uključujući natječajnu dokumentaciju i nacрте ugovora, objaviti u sustavu e-nabave. Sve informacije relevantne za dodjelu ugovora o nabavi objavljuju se u sustavu e-nabave.

Informacije o uspješnom ponuditelju objavljuju se u sustavu e-nabave. Neuspješni ponuditelji mogu putem sustava e-nabave zatražiti od naručitelja informacije o ponudi uspješnog ponuditelja, među ostalim i informacije o njezinim prednostima u odnosu na njihove ponude, a naručitelj je dužan na takav zahtjev odgovoriti u roku od pet dana.

Zakonom o javnoj nabavi utvrđeni su opća načela odabira sudionika, kao i razlozi za isključenje, kriteriji odabira te kriteriji dodjele i njihovo ocjenjivanje. Uključene su odredbe o tome kako postupati u slučaju izuzetno niskih ponuda.

Zakon o javnoj nabavi sadržava opće odredbe o provedbi ugovora o nabavi.

U nedostatku posebnih odredaba o socijalnim i drugim specifičnim uslugama postupci nabave koji se primjenjuju na sve ostale usluge primjenjuju se i na takve usluge.

Zbog izvanrednog stanja koje je u Ukrajini na snazi nakon ruske vojne agresije rezolucijama su uvedena privremena izuzeća od zakonodavstva o javnoj nabavi koja se primjenjuju dok traje izvanredno stanje, uključujući izuzeća koja se odnose na postupke javne nabave, zahtjeve utvrđene za ponuditelje i nabavu za obranu. Ocjena provedbe faze 2. temelji se na obvezi koju je Ukrajina preuzela da će privremena izuzeća od zakonodavstva o javnoj nabavi staviti izvan snage u roku od 90 dana od obustave ili ukidanja pravnog režima izvanrednog stanja u Ukrajini.

Osnovni elementi Direktive 89/665/EEZ

Osnovni elementi Direktive 89/665/EEZ navedeni su u Prilogu XXI.-C (Osnovni elementi Direktive 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima (Direktiva 89/665/EEZ) kako je izmijenjena Direktivom 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnoj nabavi (Direktiva 2007/66/EZ) i Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (Direktiva 2014/23/EU)) poglavlju 8. Sporazuma.

U skladu s izmjenom posebnog Zakona br. 1219-IX. od 5. veljače 2021. o Antimonopolskom odboru Ukrajine („Zakon o AMCU-u”) Antimonopolski odbor Ukrajine („AMCU”), kao tijelo za razmatranje pritužbi, uspostavlja Povjerenstvo (povjerenstva) za razmatranje pritužbi zbog kršenja propisa o javnoj nabavi i izvršava druge ovlasti utvrđene Zakonom o javnoj

nabavi, Zakonom Ukrajine br. 2210-III. od 11. siječnja 2001. o zaštiti gospodarskog tržišnog natjecanja, kako je revidiran, i Zakonom o AMCU-u.

Svako povjerenstvo trebalo bi se sastojati od tri povjerenika za razmatranje pritužbi zbog kršenja propisa o javnoj nabavi („povjerenik”) koje imenuje predsjednik AMCU-a. Zbog ruske ratne agresije na Ukrajinu AMCU je od 24. veljače 2022. privremeno prestao razmatrati pritužbe zbog kršenja propisa o javnoj nabavi. Žalbeno tijelo u potpunosti je ponovno uspostavljeno u travnju 2022.

Na temelju zahtjeva Postupka odabira u natječajnom postupku i imenovanja na dužnosti povjerenika za razmatranje pritužbi zbog kršenja propisa o javnoj nabavi nalogom predsjednika AMCU-a br. 79-BK od 13. veljače 2023. pokrenut je postupak zapošljavanja na slobodna radna mjesta povjerenika, koji je trenutačno u tijeku.

Prema Zakonu o javnoj nabavi i Zakonu o AMCU-u, AMCU je, kao tijelo koje u okviru svojih ovlasti provodi kontrolu u području javne nabave, obvezan donositi pisane odluke, protiv kojih se može podnijeti žalba pred sudom.

Odredbe o području primjene i dostupnosti postupaka pravne zaštite kako su navedene u Zakonu o javnoj nabavi općenito su usklađene s Direktivom 89/665/EEZ. Zakon o javnoj nabavi sadržava odredbe o mirovanju te rokove za podnošenje zahtjeva za pravnu zaštitu, odnosno zahtjeva za preispitivanje pritužbi zbog kršenja propisa o javnoj nabavi. Zakon o javnoj nabavi propisuje da su ugovori ništavi ako su sklopljeni suprotno Zakonu o javnoj nabavi i sadržava popis razloga zbog kojih se sklopljeni ugovori smatraju ništavima.