



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. juli 2023
(OR. en)

12111/23
ADD 2

Interinstitutionel sag:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. juli 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Vedr.:	BILAG til Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 396 final - ANNEX 2.

Bilag: COM(2023) 396 final - ANNEX 2



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

BILAG

til

Forslag til RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er
nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske
Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden
side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag
XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed**

BILAG
UDKAST
AFGØRELSE nr. ____
VEDTAGET AF ASSOCIERINGSUDVALGET
I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING

af [dato]

om en positiv vurdering af fase 2, som omhandlet i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til kapitel 8 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

ASSOCIERINGSUDVALGET I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING HAR —

under henvisning til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, særlig artikel 153, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 27. juni 2014 og trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) I aftalens præambel anerkendes Ukraines vilje til gradvist at tilnærme sin lovgivning til Unionens lovgivning, som beskrevet i aftalen, og til at gennemføre den effektivt og derved bidrage til en gradvis økonomisk integration og udbygning af den politiske associering mellem Ukraine og Unionen.
- (3) I overensstemmelse med aftalens artikel 154 er parterne enige om, at en effektiv og gensidig åbning af deres respektive markeder for offentlige udbud skal opnås gradvist og samtidigt.
- (4) I henhold til aftalens artikel 153, stk. 1 og 2, skal Ukraine sikre, at landets eksisterende og fremtidige lovgivning om offentlige kontrakter gradvis gøres forenelig med gældende EU-ret om offentlige kontrakter. En sådan tilnærmelse af lovgivning foretages i de på hinanden efterfølgende faser, der er fastsat i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8.
- (5) I overensstemmelse med aftalens artikel 153, stk. 2, skal gennemførelsen af hver fase, der fremgår af bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til kapitel 8, evalueres af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning. Denne evaluering kan føre til en positiv vurdering af gennemførelsen af en fase ved en afgørelse, der træffes i udvalget.
- (6) I overensstemmelse med aftalens artikel 153, stk. 3, skal Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning først indlede evalueringen af en efterfølgende etape, når foranstaltningerne til gennemførelse af den foregående etape er truffet og godkendt. Afgørelse x/2023 fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning indeholdt en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1, hvilket muliggjorde evaluering og en positiv vurdering af fase 2 i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8.

- (7) Bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8 fastsætter de krav, der skal opfyldes af Ukraine for at gennemføre fase 2.
- (8) Efter Ruslands militære aggression mod Ukraine har Ukraine, på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende, indført midlertidige undtagelser til landets lovgivning om offentlige udbud gennem resolutioner. Vurderingen af gennemførelsen af fase 2 er baseret på Ukraines tilsagn om at fjerne de midlertidige undtagelser til lovgivningen om offentlige udbud inden for 90 dage efter at den militære undtagelsestilstand i Ukraine er afsluttet eller ophævet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der afgives en positiv vurdering med hensyn til Ukraines gennemførelse af fase 2 som omhandlet i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8, baseret på de grunde, der angives i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er udfærdiget på bulgarsk, dansk, engelsk, estisk, finsk, fransk, græsk, irsk, italiensk, kroatisk, lettisk, litauisk, maltesisk, nederlandsk, polsk, portugisisk, rumænsk, slovakisk, slovensk, spansk, svensk, tjekkisk, tysk, ungarsk og ukrainsk, idet hver af disse har samme gyldighed.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ...

På vegne af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Formand

Sekretærer

I overensstemmelse med bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8 stilles der krav om "tilnærmelse og gennemførelse af grundelementer i direktiv 2014/24/EU og direktiv 89/665/EØF" for at gennemføre fase 2.

Grundelementer i direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud

Grundelementerne i direktiv 2014/24/EU er omhandlet i bilag XXI-B (Grundelementer i direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud) til aftalens kapitel 8.

Ukraines lov nr. 114-IX om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud og visse andre af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter om forbedring af offentlige udbud (lov om offentlige udbud) vedtaget af Ukraines parlament den 19. september 2019 og ændring af Ukraines lov nr. 922-VIII af 25. december 2015 om offentlige udbud havde til formål at sikre tilnærmelse til grundelementerne i direktiv 2014/24/EU.

I lov om offentlige udbud defineres lovens anvendelsesområde for køb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder af ordregivende myndigheder. Ordregivende myndigheder er yderligere defineret i lov om offentlige udbud, herunder de fleste elementer, der er fastsat i direktiv 2014/24/EU. Desuden omfatter lov om offentlige udbud forskellige definitioner, der generelt kunne anses for at være forenelige med direktiv 2014/24/EU. Lov om offentlige udbud finder anvendelse på køb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, hvis værdi overstiger tærskelværdien, som omhandlet i lovens artikel 3, og som er lavere end tærskelværdien fastsat i direktiv 2014/24/EU. Ukraines ministerium for økonomisk udvikling, handel og landbrugs bekendtgørelse nr. 275 af 18.2.2020 om godkendelse af en omtrentlig metode til at bestemme den forventede værdi af genstanden for udbud omfatter bestemmelser om metoder til beregning af udbuddets forventede værdi.

I henhold til lov om offentlige udbud gennemføres procedurer for offentlige udbud i Ukraine i henhold til følgende principper:

- 1) fair konkurrence mellem tilbudsgivere
- 2) størst mulig omkostningsbesparelse, effektivitet og proportionalitet
- 3) åbenhed og gennemsigtighed på alle stadier af udbudsprocessen
- 4) ingen forskelsbehandling og ligebehandling af tilbudsgivere
- 5) objektiv og upartisk evaluering af licitationstilbud/tilbud og tildeling af licitation
- 6) forebyggelse af korrupt praksis og misbrug

Det følger af lov om offentlige udbud, at indenlandske og udenlandske tilbudsgivere, uanset virksomhedens ejerforhold og juridiske form, skal deltage i udbudsprocedurer på lige vilkår.

Ændringen af lov om offentlige udbud, der blev vedtaget den 16. december 2021, lov om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud for at skabe forudsætninger for bæredygtig udvikling og modernisering af den indenlandske industri nr. 1977-IX, medførte nationalt i en 10-årig periode midlertidige krav til indholdet af offentlige udbud. Disse krav gælder ikke for udbud, der falder ind under bestemmelserne i Ukraines lov nr. 1029-VII af 16. marts 2016 om Ukraines tiltrædelse til aftalen om offentlige udbud samt bestemmelserne om offentlige udbud under andre af Ukraines internationale traktater, der er godkendt af Verkhovna Rada i

Ukraine. Dermed finder disse krav til internt indhold ikke anvendelse på tilbud afgivet af økonomiske aktører fra EU – uanset om de er etableret i Ukraine eller ej – og dækker ikke produkter, tjenesteydelser eller bygge- og anlægsarbejder, der har oprindelse i EU.

Lov om offentlige udbud regulerer følgende udbudsprocedurer: Åbent udbud begrænset udbud og konkurrencepræget dialog. De generelle principper herfor er forenelige med dem, der er fastsat i direktiv 2014/24/EU. Lov om offentlige udbud omfatter også muligheden for at anvende udbud med forhandling; betingelserne for at anvende denne procedure er i mange henseender forenelig med de betingelser, der fremgår af direktiv 2014/24/EU.

Bestemmelser for så vidt angår mærker, testprotokoller, certificering og andre former for dokumentation er bragt i overensstemmelse med direktiv 2014/24/EU.

I henhold til lov om offentlige udbud offentliggør ordregivende myndigheder meddelelser om procedurer med konkurrencepræget dialog, herunder udbudsdokumenter og udkast til kontrakter, på e-udbudssystemet. Alle oplysninger om tildeling af udbudskontrakter gøres tilgængelige på e-udbudssystemet.

Oplysninger om den valgte tilbudsgiver vises i e-udbudssystemet. Tilbudsgivere, hvis bud er blevet forkastet, kan gennem e-udbudssystemet anmode den ordregivende myndighed om at fremsende oplysninger om den valgte tilbudsgivers tilbud, herunder fordelene ved det sammenlignet med deres eget tilbud, og den ordregivende myndighed er forpligtet til at besvare en sådan anmodning inden for fem dage.

De generelle principper for udvælgelse af deltagere er fastsat i lov om offentlige udbud; eksklusionskriterier, udvælgelseskriterier og tildelingskriterier og vurdering. Der er fastsat bestemmelser om, hvordan unormalt lave tilbud behandles.

Generelle bestemmelser om gennemførelse af udbudskontrakter fremgår af lov om offentlige udbud.

I mangel af specifikke bestemmelser vedrørende sociale og andre specifikke tjenesteydelser finder udbudsprocedurer, der finder anvendelse på alle andre tjenesteydelser, anvendelse.

Efter Ruslands militære aggression mod Ukraine har Ukraine, på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende, indført midlertidige undtagelser til landets lovgivning om offentlige udbud gennem resolutioner, herunder for så vidt angår de offentlige udbudsprocedurer, krav til tilbudsgivere og indkøb af forsvarsmateriel. Vurderingen af gennemførelsen af fase 2 er baseret på Ukraines tilsagn om at fjerne de midlertidige undtagelser til lovgivningen om offentlige udbud inden for 90 dage efter at den militære undtagelsestilstand i Ukraine er afsluttet eller ophævet —

Grundelementer i direktiv 89/665/EØF

Grundelementerne i direktiv 89/665/EØF fremgår af bilag XXI-C (Grundelementer i direktiv 89/665/EØF af 21. december 1989 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (direktiv 89/665/EØF) som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/66/EF af 11. december 2007 om ændring af Rådets direktiv 89/665/EØF og 92/13/EØF for så vidt angår forbedring af effektiviteten af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige kontrakter (direktiv 2007/66/EF) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU af 26. februar 2014 om tildeling af koncessionskontrakter (direktiv 2014/23/EU)) til aftalens kapitel 8.

I overensstemmelse med ændring af særloven om Ukraines antimonopoludvalg ("AMCU-loven") nr. 1219-IX af 5. februar 2021, skal AMCU som klageinstans nedsætte en

kommission eller flere kommissioner til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud ("kommission" eller "kommissioner") og udøve andre beføjelser som fastsat ved lov om offentlige udbud i Ukraines lov nr. 2210-III af 11. januar 2001 om beskyttelse af økonomisk konkurrence, som revideret, og AMCU-loven.

Kommissionerne skal hver bestå af tre kommissærer til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud ("kommissærer") og være udpeget af lederen af AMCU. På grund af den russisk aggressionskrig mod Ukraine fra den 24. februar 2022, indstillede AMCU midlertidigt prøvelsen af klager over overtrædelse af lovgivningen om offentlige udbud. Klageinstansen blev genoprettet fuldt ud i april 2022.

Den 13. februar 2023 blev der ved afgørelse truffet af formanden for AMCU nr. 79-BK givet meddelelse om en rekrutteringsprocedure vedrørende ledige stillinger blandt kommissærerne, som i øjeblikket er i gang, på baggrund af kravene til procedure for konkurrencebaseret udvælgelse og udnævnelse til stillinger som kommissær til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud.

Lov om offentlige udbud og AMCU-loven omfatter en forpligtelse for AMCU som et organ, der udøver kontrol på området for offentlige udbud, inden for grænserne af sine beføjelser til at vedtage skriftlige afgørelser, og mulighed for at klage over AMCU's afgørelser til retten.

Bestemmelserne om omfang og tilgængelighed af procedurer for gennemgang, som fastsat i lov om offentlige udbud, er generelt i overensstemmelse med direktiv 89/665/EØF. Lov om offentlige udbud indeholder også bestemmelser om standstill samt frister for at ansøge om prøvelse af klager over overtrædelser af lovgivningen om offentlige udbud. Lov om offentlige udbud indeholder bestemmelser om kontraktens ugyldighed, hvis de er indgået i strid med lov om offentlige udbud, og loven indeholder en liste over årsager til, at indgåede kontrakter er ugyldige.