

Brusel 24. července 2023
(OR. en)

12111/23
ADD 2

Interinstitucionální spis:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu rozhodnutí Rady o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 396 final - ANNEX 2.

Příloha: COM(2023) 396 final - ANNEX 2



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

PŘÍLOHA

[...]

návrhu rozhodnutí Rady

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

PŘÍLOHA [...]

NÁVRH

ROZHODNUTÍ Č. _____

VÝBORU PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD

ze dne [datum]

o kladném stanovisku k fázi 2, jak je stanoveno v příloze XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

VÝBOR PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD,

s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, a zejména na článek 153 uvedené dohody,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 27. června 2014 a vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Preambule dohody konstatuje závazek Ukrajiny postupně sbližovat své právní předpisy s právními předpisy Unie v souladu s ustanoveními dohody a účinně je provádět, a přispívat tak k postupné hospodářské integraci Ukrajiny s Unií a prohloubit politické přidružení Ukrajiny k Unií.
- (3) V souladu s článkem 154 dohody se strany dohodly, že účinného a vzájemného otevření jejich příslušných trhů v oblasti zadávání veřejných zakázek je třeba dosáhnout postupně a současně.
- (4) Podle čl. 153 odst. 1 a 2 dohody Ukrajina zajistí, že se její stávající a budoucí právní předpisy o veřejných zakázkách postupně stanou slučitelnými s *acquis* Unie o veřejných zakázkách. Toto sbližování právních předpisů probíhá v navazujících fázích stanovených v harmonogramu v příloze XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody.
- (5) V souladu s čl. 153 odst. 2 dohody zhodnotí realizaci každé fáze stanovené v příloze XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 Výbor pro přidružení ve složení pro obchod. Toto hodnocení může vést k vydání kladného stanoviska k realizaci fáze prostřednictvím rozhodnutí výboru.
- (6) V souladu s čl. 153 odst. 3 dohody přistoupí Výbor pro přidružení ve složení pro obchod k hodnocení následující fáze pouze po provedení opatření k realizaci předchozí fáze a jejich schválení. Rozhodnutím č. x/2023 Výboru pro přidružení ve složení pro obchod bylo poskytnuto kladné stanovisko k realizaci fáze 1, což umožnilo zhodnotit a kladně posoudit realizaci fáze 2 přílohy XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody.
- (7) Příloha XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody stanoví požadavky, které musí Ukrajina splnit při realizaci fáze 2.

- (8) V návaznosti na ruskou vojenskou agresi vůči Ukrajině zavedla Ukrajina na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek, a to formou usnesení. Posouzení realizace fáze 2 vychází ze závazku Ukrajiny zrušit dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek do 90 dnů ode dne ukončení nebo zrušení právního režimu válečného stavu na Ukrajině.

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Na základě důvodů uvedených v příloze tohoto rozhodnutí bylo vydáno kladné stanovisko ohledně realizace fáze 2 ze strany Ukrajiny, jak je stanoveno v příloze XXI-A (Orientální časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody.

Článek 2

Toto rozhodnutí je vyhotoveno v jazyce anglickém, bulharském, českém, dánském, estonském, finském, francouzském, chorvatském, italském, irském, litevském, lotyšském, maďarském, maltském, německém, nizozemském, polském, portugalském, rumunském, řeckém, slovenském, slovinském, španělském, švédském a ukrajinském, přičemž všechna znění mají stejnou platnost.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ... dne ...

Za Výbor pro přidružení ve složení pro obchod

předseda/předsedkyně

tajemníci/tajemnice

V souladu s přílohou XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody je pro realizaci fáze 2 požadováno „sblížení a provedení základních prvků směrnice 2004/18/ES a směrnice 89/665/EHS“.

Základní prvky směrnice 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek

Základní prvky směrnice 2014/24/EU jsou uvedeny v příloze XXI-B (Základní prvky směrnice 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek) kapitoly 8 dohody.

Zákon Ukrajiny č. 114-IX „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ a některých dalších právních aktů Ukrajiny o zlepšení zadávání veřejných zakázek“ (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“) přijatý ukrajinským parlamentem dne 19. září 2019 a měnící zákon Ukrajiny č. 922-VIII ze dne 25. prosince 2015 „o veřejných zakázkách“ měl za cíl zajistit sblížení se základními prvky směrnice 2014/24/EU.

Zákon o veřejných zakázkách vymezuje oblast působnosti, která zahrnuje nákup zboží, služeb a prací veřejnými zadavateli. Veřejní zadavatelé jsou dále definováni v zákoně o veřejných zakázkách včetně většiny prvků stanovených ve směrnici 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách dále obsahuje různé definice, které lze obecně považovat za slučitelné se směrnicí 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách se vztahuje na nákupy zboží, služeb a prací, jejichž hodnota přesahuje finanční limit stanovený v článku 3 zákona a který je nižší než finanční limit stanovený ve směrnici 2014/24/EU. Nařízení Ministerstva hospodářského rozvoje, obchodu a zemědělství Ukrajiny č. 275 ze dne 18. února 2020 „o schválení přibližné metody stanovení předpokládané hodnoty předmětu veřejné zakázky“ obsahuje ustanovení o metodách stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Podle ukrajinského zákona o veřejných zakázkách se zadávání veřejných zakázek na Ukrajině řídí následujícími zásadami:

- 1) spravedlivá soutěž mezi uchazeči;
- 2) maximální úspora nákladů, efektivita a proporcionalita;
- 3) otevřenost a transparentnost ve všech fázích procesu zadávání veřejných zakázek;
- 4) nediskriminace uchazečů a rovné zacházení s nimi;
- 5) objektivní a nestranné hodnocení nabídek a zadání zakázky;
- 6) prevence korupčního jednání a zneužívání.

Zákon o veřejných zakázkách stanoví, že se tuzemští a zahraniční uchazeči, bez ohledu na formu vlastnictví a právní strukturu podniku, účastní zadávacích řízení za stejných podmínek.

Novela zákona o veřejných zakázkách přijatá dne 16. prosince 2021, zákon „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ s cílem vytvořit předpoklady pro udržitelný rozvoj a modernizaci domácího průmyslu“ č. 1977-IX, zavedla dočasné požadavky na domácí obsah pro veřejné zakázky na období deseti let. Tyto požadavky se netýkají veřejných zakázek, na které se vztahují ustanovení ukrajinského zákona č. 1029-VII ze dne 16. března 2016 „o přistoupení Ukrajiny k Dohodě o veřejných zakázkách“, jakož i ustanovení o veřejných zakázkách jiných mezinárodních smluv Ukrajiny schválených Nejvyšší radou Ukrajiny. Tyto

požadavky na domácí obsah se tedy nevztahují na nabídky, které byly podány hospodářskými subjekty z Evropské unie – se sídlem na Ukrajině či bez něho – nebo které se týkají výrobků, služeb nebo prací pocházejících z Evropské unie.

Zákon o veřejných zakázkách upravuje následující druhy zadávacích řízení: otevřené řízení; užší řízení a soutěžní dialog. Jeho obecné zásady jsou slučitelné se zásadami stanovenými ve směrnici 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách rovněž zahrnuje možnost použít jednací řízení; podmínky pro jeho použití jsou v mnoha ohledech slučitelné s podmínkami uvedenými ve směrnici 2014/24/EU.

Ustanovení o označování, zkušebních protokolech, certifikaci a dalších důkazních prostředcích jsou v souladu se směrnicí 2014/24/EU.

Podle zákona o veřejných zakázkách zveřejňují veřejní zadavatelé oznámení o výběrových řízeních, včetně zadávací dokumentace a návrhů smluv, v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Veškeré informace důležité pro zadávání veřejných zakázek jsou k dispozici v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

Informace o úspěšném uchazeči se zobrazí v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Neúspěšní uchazeči mohou prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek požádat zadavatele o poskytnutí informací o nabídce podané úspěšným uchazečem, včetně informací o jejích výhodách oproti jejich vlastní nabídce, a zadavatel je povinen na tuto žádost odpovědět do pěti dnů.

Obecné zásady pro výběr účastníků jsou stanoveny v zákoně o veřejných zakázkách; důvody pro vyloučení, kritéria výběru, jakož i kritéria pro zadání zakázky a hodnocení. Jsou zde obsažena ustanovení o řešení mimořádně nízkých nabídkových cen.

Obecná ustanovení o provádění veřejných zakázek jsou obsažena v zákoně o veřejných zakázkách.

Pokud neexistují zvláštní ustanovení pro sociální a jiné specifické služby, použijí se postupy pro zadávání veřejných zakázek platné pro všechny ostatní služby.

V návaznosti na ruskou vojenskou agresi vůči Ukrajině byly na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání zavedeny formou usnesení dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek, a to i pokud jde o postupy zadávání veřejných zakázek, požadavky kladené na uchazeče a zakázky v oblasti obrany. Posouzení realizace fáze 2 vychází ze závazku Ukrajiny zrušit dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek do 90 dnů ode dne ukončení nebo zrušení právního režimu válečného stavu na Ukrajině.

Základní prvky směrnice 89/665/EHS

Základní prvky směrnice 89/665/EHS jsou uvedeny v příloze XXI-C (Základní prvky směrnice 89/665/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce (směrnice 89/665/EHS) ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek (směrnice 2007/66/ES), a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí (směrnice 2014/23/EU)) ke kapitole 8 Dohody.

V souladu se změnou zvláštního zákona „o Antimonopolním výboru Ukrajiny“ (dále jen „zákon o antimonopolním výboru“) č. 1219-IX ze dne 5. února 2021 Antimonopolní výbor Ukrajiny, jako orgán pro přezkum stížností, zřizuje komisi (komise) pro přezkum stížností na

porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek (dále jen „komise“) a vykonává další pravomoci stanovené v zákoně o veřejných zakázkách, v zákoně Ukrajiny č. 2210-III ze dne 11. ledna 2001 „o ochraně hospodářské soutěže“ v platném znění a v zákoně o antimonopolním výboru.

Komise by měly být složeny vždy ze tří komisařů pro stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek (dále jen „komisař“) jmenovaných předsedou Antimonopolního výboru Ukrajiny. Vzhledem k tomu, že dne 24. února 2022 byla zahájena ruská útočná válka proti Ukrajině, antimonopolní výbor Ukrajiny dočasně pozastavil přezkoumávání stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Odvolací orgán byl plně obnoven v dubnu 2022.

Dne 13. února 2023 bylo příkazem předsedy Antimonopolního výboru Ukrajiny č. 79-BK vyhlášeno výběrové řízení na volná místa komisařů, které v současné době probíhá, a to s ohledem na požadavky Pravidel výběrového řízení a jmenování do funkcí komisaře pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek.

Zákon o veřejných zakázkách a zákon o antimonopolním výboru obsahují povinnost Antimonopolního výboru Ukrajiny jako orgánu, který vykonává kontrolu v oblasti veřejných zakázek v rámci svých pravomocí, přijímat písemná rozhodnutí, jakož i možnost odvolat se proti jeho rozhodnutím k soudu.

Ustanovení o rozsahu a dostupnosti přezkumných řízení, jak jsou stanovena v zákoně o veřejných zakázkách, jsou obecně v souladu se směrnicí 89/665/EHS. Zákon o veřejných zakázkách obsahuje ustanovení o pozastavení a lhůtách pro podání žádosti o přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Zákon o veřejných zakázkách stanoví neplatnost smluv, pokud byly uzavřeny v rozporu s právními předpisy v oblasti veřejných zakázek, a obsahuje seznam důvodů, na jejichž základě jsou uzavřené smlouvy neplatné.