



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 юли 2023 г.
(OR. en)

12111/23
ADD 2

Междуетноститутуционално досие:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	7 юли 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 2
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към Предложение за Решение на Съвета относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ и на Съвета за асоцииране, създадени със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, по отношение на положителната оценка на изпълнението на етапи 1 и 2 от приложение XXI-A към Споразумението за асоцииране и свързания с това достъп до пазара

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 396 final - ANNEX 2.

Приложение: COM(2023) 396 final - ANNEX 2



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.7.2023 г.
COM(2023) 396 final

ANNEX 2

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Предложение за Решение на Съвета

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ и на Съвета за асоцииране, създадени със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, по отношение на положителната оценка на изпълнението на етапи 1 и 2 от приложение XXI-A към Споразумението за асоцииране и свързания с това достъп до пазара

ПРИЛОЖЕНИЕ [...]

ПРОЕКТ ЗА

РЕШЕНИЕ № ...

НА КОМИТЕТА ЗА АСОЦИИРАНЕ

В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“

от [дата] г.

относно положителната оценка на етап 2, както е посочено в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

КОМИТЕТЪТ ЗА АСОЦИИРАНЕ В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“,

като взе предвид Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, и по-специално член 153 от него,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, („споразумението“) беше подписано на 27 юни 2014 г. и влезе в сила на 1 септември 2017 г.
- (2) В преамбюла на споразумението се признава ангажиментът на Украйна постепенно да сближи законодателството си с това на Съюза, в съответствие с предвиденото в споразумението, и да го прилага ефективно, като по този начин допринася за постепенната икономическа интеграция и задълбочаването на политическото асоцииране на Украйна към Съюза.
- (3) В съответствие с член 154 от споразумението страните се споразумяват, че ефективното и реципрочно отваряне на техните съответни пазари в областта на обществените поръчки трябва да се постигне постепенно и едновременно.
- (4) Съгласно член 153, параграф 1 и параграф 2 от споразумението Украйна гарантира, че нейното действащо и бъдещо законодателство в областта на обществените поръчки постепенно ще бъде приведено в съответствие с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки. Това сближаване на законодателството се извършва на последователни етапи, както е посочено в графика в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението.
- (5) В съответствие с член 153, параграф 2 от споразумението изпълнението на всеки етап, посочен в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8, се оценява от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“. Това оценяване може да доведе до положителна оценка на изпълнението на даден етап посредством решение на комитета.

- (6) В съответствие с член 153, параграф 3 от споразумението Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ пристъпва към оценка на последващ етап едва след като мерките за изпълнение на предходния етап бъдат изпълнени и одобрени. С Решение х/2023 на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ бе дадена положителна оценка за изпълнението на етап 1, като по този начин се предостави възможност за оценяване и положителна оценка на изпълнението на етап 2 от приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението.
- (7) В приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението се определят изискванията, които трябва да бъдат спазвани от Украйна за изпълнението на етап 2.
- (8) След военната агресия на Русия срещу Украйна, въз основа на военното положение, което е в сила в Украйна, и за периода, през който то е в действие, Украйна въведе временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки чрез резолюции. Оценката на изпълнението на етап 2 се основава на ангажимента на Украйна да оттегли временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въз основа на причините, посочени в приложението към настоящото решение, се дава положителна оценка на изпълнението от страна на Украйна на етап 2, както е посочено в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението.

Член 2

Настоящото решение е съставено на английски, български, гръцки, датски, естонски, ирландски, испански, италиански, латвийски, литовски, малтийски, немски, нидерландски, полски, португалски, румънски, словашки, словенски, унгарски, фински, френски, хърватски, чешки, шведски и украински език, като текстовете на всички езици са еднакво автентични.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в [...] на [...] година.

За Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Председател

Секретари

ПРИЛОЖЕНИЕ

В съответствие с приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението, за изпълнението на етап 2 е необходимо „сближаване и прилагане на основните елементи от Директива 2014/24/ЕС и Директива 89/665/ЕИО“.

Основни елементи на Директива 2014/24/ЕС от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки

Основните елементи на Директива 2014/24/ЕС са посочени в приложение XXI-B (Основни елементи на Директива 2014/24/ЕС от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки) към глава 8 от споразумението.

Закон на Украйна № 114-IX относно измененията на украинския закон за обществените поръчки и някои други законодателни актове на Украйна за подобряване на обществените поръчки („Закон за обществените поръчки“), приет от украинския парламент на 19 септември 2019 г. и изменящ Закон на Украйна № 922-VIII от 25 декември 2015 г. за обществените поръчки, имаше за цел да гарантира сближаване с основните елементи на Директива 2014/24/ЕС.

Законът за обществените поръчки определя приложното си поле по отношение на закупуването на стоки, услуги и строителни работи от възлагащите органи. Възлагащите органи са допълнително определени в Закона за обществените поръчки, включително повечето от елементите, посочени в Директива 2014/24/ЕС. Освен това Законът за обществените поръчки съдържа различни определения, които по принцип биха могли да се считат за съвместими с Директива 2014/24/ЕС. Законът за обществените поръчки се прилага за покупки на стоки, услуги и строителни работи, чиято стойност надвишава праговата стойност, определена в член 3 от Закона за обществените поръчки, и която е по-ниска от праговата стойност, определена в Директива 2014/24/ЕС. Постановление № 275 на Министерството на икономическото развитие, търговията и земеделието на Украйна от 18.2.2020 г. относно одобряването на приблизителен метод за определяне на очакваната стойност на предмета на поръчката включва разпоредби относно методите за определяне на очакваната стойност на поръчката.

Съгласно Закона за обществените поръчки процедурите за възлагане на обществени поръчки в Украйна се провеждат в съответствие със следните принципи:

- 1) лоялна конкуренция между оферентите;
- 2) максимални икономии на разходи, ефективност и пропорционалност;
- 3) откритост и прозрачност на всички етапи от процеса на възлагане на обществени поръчки;
- 4) недискриминация и равно третиране на оферентите;
- 5) обективност и безпристрастност на оценката на предложенията/офертите и на възлагането;
- 6) предотвратяване на корупционни практики и злоупотреби.

Законът за обществените поръчки предвижда участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки при равни условия на местните и чуждестранните оференти, независимо от формата им на собственост и правно-организационната им структура.

С изменението на Закона за обществените поръчки, прието на 16 декември 2021 г., Закон № 1977-IX за изменение на Закона на Украйна за обществените поръчки с цел създаване на предпоставки за устойчиво развитие и модернизация на националната промишленост, бяха въведени временни изисквания за национално съдържание за период от 10 години за обществените поръчки. Тези изисквания не се прилагат за обществени поръчки, които попадат в обхвата на разпоредбите на Закона на Украйна № 1029-VII от 16 март 2016 г. относно присъединяването на Украйна към Споразумението за обществените поръчки, както и на разпоредбите относно обществените поръчки на други международни договори на Украйна, одобрени от Върховната Рада на Украйна. Следователно тези изисквания за вътрешно съдържание не се прилагат за оферти, предложени от икономически оператори от Европейския съюз — независимо дали са установени или не в Украйна — или обхващащи продукти, услуги или строителни работи с произход от Европейския съюз.

Законът за обществените поръчки урежда следните процедури за възлагане на обществени поръчки: открита тръжна процедура; ограничена тръжна процедура; състезателен диалог. Общите принципи на този закон са съвместими с принципите, определени в Директива 2014/24/ЕС. Законът за обществените поръчки включва и възможността за прилагане на процедурата на договаряне; условията за нейното използване в много отношения са съвместими с предвидените в Директива 2014/24/ЕС.

Разпоредбите относно етикетите, протоколите от изпитвания, сертифицирането и други доказателствени средства са приведени в съответствие с Директива 2014/24/ЕС.

Съгласно Закона за обществените поръчки възлагащите органи публикуват обявления за конкурентни тръжни процедури, включително тръжни документи и проекти на договори, в системата за електронни обществени поръчки. Цялата информация, свързана с възлагането на обществени поръчки, се предоставя в системата за електронни обществени поръчки.

Информацията за спечелилия оферент се показва в системата за електронни обществени поръчки. Неуспелите оференти могат да поискат от възлагащия орган чрез системата за електронни обществени поръчки да предостави информация за офертата, подадена от спечелилия оферент, включително за нейните предимства в сравнение със собствената им оферта, и възлагащият орган е длъжен да отговори на това искане в срок от пет дни.

Общите принципи за подбор на участниците са определени в Закона за обществените поръчки; основания за изключване, критерии за подбор, както и критерии за възлагане и оценка. Включени са разпоредби относно начините за разглеждане на необичайно ниските оферти.

Общите разпоредби относно изпълнението на договорите за обществени поръчки са включени в Закона за обществените поръчки.

При липсата на специални разпоредби за социални и други специфични услуги се прилагат процедурите за възлагане на обществени поръчки, приложими за всички други услуги.

След военната агресия на Русия срещу Украйна, въз основа на военното положение в Украйна и за периода, през който то е в действие, чрез резолюции бяха въведени временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки, включително по отношение на процедурите за възлагане на обществени поръчки, изискванията, определени за оферентите, и обществените поръчки в областта на

отбраната. Оценката на изпълнението на етап 2 се основава на ангажимента на Украйна да оттегли временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна.

Основни елементи на Директива 89/665/ЕИО

Основните елементи на Директива 89/665/ЕИО са посочени в приложение XXI-B (Основни елементи на Директива 89/665/ЕИО от 21 декември 1989 г. относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби, отнасящи се до прилагането на производства по обжалване при възлагането на обществени поръчки за доставки и за строителство (Директива 89/665/ЕИО), изменена с Директива 2007/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2007 г. за изменение на директиви 89/665/ЕИО и 92/13/ЕИО на Съвета с оглед повишаване на ефективността на процедурите за преразглеждане при възлагане на обществени поръчки (Директива 2007/66/ЕО) и с Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директива 2014/23/ЕС)) към глава 8 от Споразумението.

В съответствие с изменението на специалния Закон за Антимонополния комитет на Украйна („Закон за АМКУ“) № 1219-IX от 5 февруари 2021 г. АМКУ, в качеството си на орган за разглеждане на жалби, създава комисия (комисии) за разглеждане на жалби срещу нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки и упражнява други правомощия, предвидени в Закона за обществените поръчки, Закона на Украйна № 2210-III от 11 януари 2001 г. за защита на икономическата конкуренция и Закона за АМКУ.

Всяка от комисииите следва да се състои от трима членове за разглеждане на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки, назначени от ръководителя на АМКУ. Поради започването на руската военна агресия срещу Украйна на 24 февруари 2022 г., АМКУ временно преустанови разглеждането на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки. Апелативният орган беше напълно възстановен през април 2022 г.

На 13 февруари 2023 г. със Заповед № 79-ВК на председателя на АМКУ бе обявена процедура за набиране на персонал за свободните длъжности на членовете на действащата понастоящем комисия, като се имат предвид изискванията на процедурата за състезателен подбор и назначаване на длъжности на член на комисията за разглеждането на жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки.

Законът за обществените поръчки и Законът за АМКУ включват задължението на АМКУ като орган, който упражнява контрол в областта на обществените поръчки в рамките на правомощията си да приема писмени решения, както и възможността неговите решения да бъдат обжалвани пред съда.

Разпоредбите относно обхвата и наличието на процедури за преразглеждане, определени в Закона за обществените поръчки, като цяло са в съответствие с Директива 89/665/ЕИО. Законът за обществените поръчки включва разпоредби относно спирането, както и срокове за подаване на молба за преразглеждане по жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки. Законът за обществените поръчки предвижда нищожност на договорите, когато са сключени в нарушение на Закона за обществените поръчки, и съдържа списък на основанията за нищожност на сключените договори.