



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 juli 2023
(OR. en)

12111/23
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 396 final - ANNEX 1
Ärende:	BILAGA till Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 396 final - ANNEX 1.

Bilaga: COM(2023) 396 final - ANNEX 1



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 1

BILAGA

till

Förslag till rådets beslut

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor och i det associeringsråd
som inrättas genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska
atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra
sidan, vad gäller den positiva bedömningen av genomförandet av faserna 1 och 2 i bilaga
XXI-A till associeringsavtalet och det marknadstillträde som är kopplat till detta**

BILAGA [...]

UTKAST TILL BESLUT nr _____ AV ASSOCIERINGSKOMMITTÉN I DESS KONSTELLATION FÖR HANDELSFRÅGOR

av den [datum]

om en positiv bedömning av genomförandet av fas 1 enligt bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

ASSOCIERINGSKOMMITTÉN I DESS KONSTELLATION FÖR HANDELSFRÅGOR HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, särskilt artikel 153, och

av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (*avtalet*) undertecknades den 27 juni 2014 och trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) I ingressen till avtalet erkänns Ukrainas åtagande att gradvis närma sin lagstiftning till unionens lagstiftning, i enlighet med vad som anges i avtalet, och att genomföra den i praktiken och därigenom bidra till en gradvis ekonomisk integration och fördjupning av Ukrainas politiska associering med unionen.
- (3) I enlighet med artikel 154 i avtalet är parterna överens om att det faktiska och ömsesidiga öppnandet av deras respektive marknader i fråga om offentlig upphandling ska ske gradvis och samtidigt.
- (4) I enlighet med artikel 153.1 och 153.2 i avtalet ska Ukraina säkerställa att dess befintliga och framtida lagstiftning om offentlig upphandling gradvis görs förenlig med unionens regelverk om offentlig upphandling. En sådan tillnärmning av lagstiftningen ska genomföras i på varandra följande faser i enlighet med tidsplanen i bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet.
- (5) I enlighet med artikel 153.2 i avtalet ska genomförandet av varje fas som anges i bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 utvärderas av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor. Denna utvärdering kan utmynna i en positiv bedömning av genomförandet av en fas genom ett beslut av kommittén.
- (6) I bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet fastställs de krav som Ukraina ska uppfylla för genomförandet av fas 1.

- (7) Efter Rysslands militära angrepp mot Ukraina har Ukraina, till följd av det undantagstillstånd som införts i landet och så länge detta varar, genom olika resolutioner infört tillfälliga undantag från sin lagstiftning om offentlig upphandling. Bedömningen av genomförandet av fas 1 grundar sig på Ukrainas åtagande att dra tillbaka de tillfälliga undantagen från lagstiftningen om offentlig upphandling inom 90 dagar från dagen för avslutande eller upphävande av den rättsliga ordningen för undantagstillståndet i Ukraina.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

En positiv bedömning görs av Ukrainas genomförande av fas 1 i enlighet med bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet, på grundval av de skäl som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut är upprättat på bulgariska, danska, engelska, estniska, finska, franska, grekiska, iriska, italienska, kroatiska, lettiska, litauiska, maltesiska, nederländska, polska, portugisiska, rumänska, slovakiska, slovenska, spanska, svenska, tjeckiska, tyska, ungerska och ukrainska språken, vilka alla texter är lika giltiga.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ...

För associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

Ordförande

Sekreterarna

I enlighet med bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8 i avtalet ska följande krav uppfyllas för genomförandet av fas 1:

- (1) Genomförande av följande bestämmelser i avtalet:
 - (a) Artikel 150.2.
 - (b) Artikel 151.
- (2) Överenskommelse om den reformstrategi som anges i artikel 152 i avtalet.

Krav 1 a:

Vad gäller den första delen av det första kravet föreskrivs följande i artikel 150.2 i avtalet: ”Inom ramen för den institutionella reformen ska Ukraina framför allt utse följande:

- (a) Ett centralt verkställande organ som ansvarar för den ekonomiska politiken och som ska sörja för en samstämmig politik på alla områden med anknytning till offentlig upphandling. Detta organ ska underlätta och samordna genomförandet av detta kapitel och leda processen för tillnärmning av lagstiftningen.
- (b) Ett opartiskt och oberoende organ som prövar de beslut som fattas av upphandlande myndigheter eller enheter vid tilldelning av kontrakt. I detta sammanhang avses med oberoende att organet ska vara en offentlig myndighet som är skild från alla upphandlande enheter och ekonomiska aktörer. Det ska finnas möjlighet för rättslig prövning av de beslut som fattas av detta organ.”

Kravet enligt artikel 150.2 a i avtalet fullgörs genom Ukrainas lag nr 114-IX om ändringar av Ukrainas lag om offentlig upphandling och vissa andra ukrainska rättsakter om förbättring av offentlig upphandling (*lagen om offentlig upphandling*), som antogs av Ukrainas parlament den 19 september 2019 och som ändrar Ukrainas lag nr 922-VIII av den 25 december 2015 om offentlig upphandling.

Det centrala verkställande organ som sörja för en samstämmig politik och dess genomförande på alla områden som rör offentlig upphandling är det ”godkända organet”.

I artikel 7 i lagen om offentlig upphandling definieras det godkända organ som ska ansvara för regleringen och genomförandet av den statliga upphandlingspolitiken inom ramen för sina befogenheter enligt lagen om offentlig upphandling.

I artikel 9 i lagen om offentlig upphandling anges det godkända organets huvuduppgifter:

- (1) Att utarbeta och godkänna de bestämmelser som krävs för att genomföra lagen och för att reglera den statliga politiken för offentlig upphandling.
- (2) Att analysera hur systemet för offentlig upphandling fungerar.
- (3) Att senast den 1 april året efter det rapporterade budgetåret utarbeta och lämna in årsrapporten till Ukrainas parlament (*Verchovna Rada*), Ukrainas ministerråd och revisionsmyndigheten, med en analys av hur systemet för offentlig upphandling fungerar (när det gäller kvantitativa indikatorer och värdeindikatorer beträffande upphandlingsförfaranden och upphandlingsobjekt, konkurrensnivå, antal klagomål) och allmän information om resultaten av kontroller avseende offentlig upphandling. Årsrapporten offentliggörs på det godkända organets officiella webbplats.

- (4) Att sammanfatta upphandlingspraxis, inklusive internationell praxis.
- (5) Att studera, sammanfatta och sprida bästa internationella upphandlingspraxis.
- (6) Att se till att det godkända organets webbportal och informationsresurser fungerar.
- (7) Att hantera innehållet i det godkända organets informationsresurser.
- (8) Att kommunicera med allmänheten i syfte att förbättra systemet för offentlig upphandling.
- (9) Att anordna möten och workshoppar om upphandlingsfrågor.
- (10) Att bedriva internationellt samarbete i fråga om upphandling.
- (11) Att utarbeta och godkänna
 - mallar för upphandlingsdokument,
 - mallar för föreskrifter för behöriga personer,
 - mallar för föreskrifter för anbudskommittén,
 - modellmetod för att uppskatta värdet av ett upphandlingsobjekt,
 - modellmetod för att fastställa livscykelkostnaden,
 - förfarande för att identifiera upphandlingsobjektet,
 - förfarande för offentliggörande av information om offentlig upphandling,
 - förfarande för ingående och genomförande av ramavtal,
 - form och krav på säkerhet i samband med anbud/erbjudanden,
 - förfarande för att organisera tester av behöriga personer,
 - förteckning över formella fel.
- (12) Att ge allmänna rekommendationer om tillämpningen av lagstiftningen om offentlig upphandling.
- (13) Att kostnadsfritt ge rekommendationer via det godkända organets informationsresurser.
- (14) Att samarbeta med offentliga organ och det civila samhällets organisationer för att förebygga korruption på upphandlingsområdet.
- (15) Att informera allmänheten om upphandlingspolitik och regler för offentlig upphandling.
- (16) Att bevilja och dra in tillstånd för e-plattformar.
- (17) Att behandla ansökningar om att utse och/eller inrätta centraliserade upphandlingsorganisationer.
- (18) Att tillsammans med andra myndigheter utarbeta riktlinjer om upphandlingens särdrag inom olika sektorer och offentliggöra dessa riktlinjer via det godkända organets informationsresurser.

Rollen som godkänt organ fullgörs av Ukrainas ekonomiministerium, särskilt avdelningen för offentlig upphandling och konkurrenspolitik. Den detaljerade strukturen, ansvarsområdena och uppgifterna för avdelningen för offentlig upphandling och konkurrenspolitik fastställs i förordningarna om avdelningen för offentlig upphandling och konkurrenspolitik.

När det gäller kravet i artikel 150.2 b i avtalet ska AMCU, i enlighet med ändringen av den särskilda lagen om Ukrainas antimonopolkommitté (*AMCU* och *AMCU-lagen*) nr 1219-IX av den 5 februari 2021, i egenskap av den myndighet som ansvarar för att granska klagomål, inrätta en eller flera kommissioner (*kommissionen*) för granskning av klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling samt utöva andra befogenheter som anges i lagen om offentlig upphandling, i Ukrainas lag nr 2210-III av den 11 januari 2001 om skydd för ekonomisk konkurrens, i dess ändrade form, och i AMCU-lagen.

AMCU är ett statligt organ med särskild status. AMCU är en oberoende myndighet som kontrolleras av Ukrainas president och som är ansvarig inför Verhovna Rada. Detta oberoende säkerställs på lagstiftningsnivå genom bestämmelser i Ukrainas lag om offentlig upphandling och AMCU-lagen.

Varje kommission bör bestå av tre personer med befogenhet att granska klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling.

Den 1 april 2021 antog AMCU förordning nr 9-pn om godkännande av förfarandet för konkurrensutsatt urval och utnämning av ombudsmän för granskning av klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling, enligt vilken ombudsmännen för klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling (*ombudsmännen*) ska utses av ordföranden för AMCU. Enligt AMCU-lagen utses ombudsmännen för en mandatperiod på sju år med högst två mandatperioder i rad. Ombudsmännen omfattas av de krav och begränsningar som fastställs i lagstiftningen om förebyggande av korruption. Ukrainas lag nr 889-VIII av den 10 december 2015 om offentlig förvaltning, i dess ändrade lydelse, är däremot inte tillämplig. Ombudsmännen är inte medlemmar av eller underordnade Ukrainas regering, lagstiftande organ eller president. Enligt artikel 6-1 i AMCU-lagen får en ombudsman som är knuten till föremålet för överklagandet eller den upphandlande myndigheten inte delta i behandlingen av eller beslutsfattandet för ett sådant klagomål och ska under den tid som ett sådant klagomål behandlas och beslut fattas ersättas av en annan ombudsman som utses av AMCU:s ordförande, eller så kan ett sådant klagomål överföras till en annan kommission.

Ombudsmännen utses av ordföranden för AMCU efter att de genomgått en särskild granskning enligt Ukrainas lag nr 1700-VII av den 14 oktober 2014 om förebyggande av korruption, i dess ändrade lydelse.

Beslut av kommissionen för granskning av klagomål antas på AMCU:s vägnar och är bindande.

AMCU:s beslut kan överklagas inom 30 dagar från det att de offentliggjorts i e-upphandlingssystemet.

I enlighet med slut- och övergångsbestämmelserna i lagen om ändring av lagen om offentlig upphandling och andra lagar i Ukraina när det gäller förbättring av systemet för överklaganden beträffande offentlig upphandling nr 1530-IX av den 3 juni 2021, bör nya bestämmelser om AMCU:s utövande av befogenheter för granskning av klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling och kommissionens/-ernas verksamhet träda i kraft samma dag som de fastställs.

På grund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, vilket inleddes den 24 februari 2022, slutade AMCU tillfälligt att granska klagomål om överträdelse av lagstiftningen om offentlig upphandling. Överklagandeinstansen återinrättades helt i april 2022.

Den 13 februari 2023 tillkännagavs ett rekryteringsförfarande för lediga tjänster som ombudsmän genom beslut nr 79-BK av ordföranden för AMCU. Rekryteringsförfarandet pågår för närvarande, mot bakgrund av kraven i förfarandet för konkurrensutsatt urval och

utnämning till tjänster som ombudsmän för granskning av klagomål om överträdelser av lagstiftningen om offentlig upphandling.

Krav 1 b:

När det gäller den andra delen av det första kravet, enligt artikel 151 i avtalet, ska parterna uppfylla ett antal grundläggande krav för tilldelning av alla kontrakt, enligt punkterna 2–15 i den artikeln, och dessa gäller offentliggörande, tilldelning av kontrakt och rättsligt skydd. Dessa grundläggande principer följer direkt av reglerna och principerna för offentlig upphandling enligt unionens regelverk för offentlig upphandling, däribland principerna om icke-diskriminering, likabehandling, öppenhet och proportionalitet.

I enlighet med Ukrainas lag om offentlig upphandling genomförs offentliga upphandlingsförfaranden i Ukraina i enlighet med följande principer:

- (1) Rättvis konkurrens mellan anbudsgivarna.
- (2) Maximal kostnadsbesparing, effektivitet och proportionalitet.
- (3) Öppenhet och insyn i alla skeden av upphandlingsprocessen.
- (4) Icke-diskriminering av anbudsgivare och likabehandling av dem.
- (5) Objektiv och opartisk utvärdering av anbud/erbjudanden och tilldelning.
- (6) Förebyggande av korruption och missbruk.

I lagen om offentlig upphandling föreskrivs att inhemska och utländska anbudsgivare, oavsett ägarform och företagsrättslig struktur, ska delta i upphandlingsförfaranden på lika villkor.

Genom den ändring av lagen om offentlig upphandling som antogs den 16 december 2021 (lag nr 1977-IX om ändring av Ukrainas lag om offentlig upphandling för att skapa förutsättningar för hållbar utveckling och modernisering av den inhemska industrin) infördes tillfälliga krav på inhemskt innehåll med avseende på råvaror, material, aggregat, enheter, delar, komponenter och komponentprodukter, byggtreprenader, tjänster m.m. från och med 2022 och för en tioårsperiod. Dessa krav gäller inte upphandlingar som omfattas av bestämmelserna i Ukrainas lag nr 1029-VIII av den 16 mars 2016 om Ukrainas anslutning till avtalet om offentlig upphandling eller bestämmelserna om offentlig upphandling i andra internationella fördrag som Ukraina ingått och som godkänts av Verhovna Rada. De nationella innehållskraven gäller därför inte anbud som lämnas av ekonomiska aktörer i Europeiska unionen – oavsett om de är etablerade i Ukraina eller inte – eller som gäller varor, tjänster eller byggtreprenader med ursprung i Europeiska unionen.

Sedan den 1 augusti 2016 görs de flesta upphandlingsförfaranden i Ukraina uteslutande genom e-upphandlingssystemet Prozorro. All information om offentlig upphandling, inklusive upphandlingsdokument med krav beträffande upphandlingsobjektet och anbudsgivarna, offentliggörs i e-upphandlingssystemet.

Upphandlingsobjekten definieras i den nationella klassificeringen Common Procurement Vocabulary DK 021:2015 (CPV), som är anpassad till EU:s gemensamma upphandlingsordlista. CPV är avsedd att standardisera beskrivningen av offentliga upphandlingsobjekt för att säkerställa större öppenhet och effektiv konkurrens.

Tidsfristerna för intresseanmälan och inlämnande av anbud fastställs i lagen om offentlig upphandling och varierar beroende på upphandlingsförfarandet:

- Vid tillkännagivande av ett öppet anbudsförfarande – minst 15 dagar om det uppskattade värdet inte överstiger tröskelvärdena och minst 30 dagar om tröskelvärdena överskrids.

- Vid tillkännagivande av ett förfarande med konkurrenspräglad dialog – minst 15 dagar om det uppskattade värdet inte överstiger tröskelvärdena och minst 30 dagar om tröskelvärdena överskrids.
- Vid tillkännagivande av ett förfarande med begränsad anbudsgivning – senast 30 dagar före sista dagen för mottagande av handlingar som lämnas in för urval baserat på kvalifikationer.

De tröskelvärden som nämns ovan är 133 000 EUR för varor och tjänster och 5 150 000 EUR för byggentreprenader. Om det uppskattade upphandlingsvärdet överstiger tröskelvärdena måste meddelandet om upphandlingsförfarandet också offentliggöras i det elektroniska upphandlingssystemet på engelska.

Enligt lagen om offentlig upphandling ska offentliga upphandlingskontrakt tilldelas på ett öppet sätt i enlighet med kriterier och regler som meddelats i förväg. Information om den anbudsgivare som tilldelats kontraktet visas i e-upphandlingssystemet. Anbudsgivare som inte valts ut får via e-upphandlingssystemet begära att den upphandlande myndigheten lämnar information om det anbud som lämnats av den utvalda anbudsgivaren, inbegripet om dess fördelar jämfört med deras eget anbud, och den upphandlande myndigheten är skyldig att besvara en sådan begäran inom fem dagar.

Efter Rysslands militära angrepp har Ukraina, till följd av det undantagstillstånd som införts i landet och så länge detta varar, genom olika resolutioner infört tillfälliga undantag från lagstiftningen om offentlig upphandling, bland annat när det gäller förfaranden för offentlig upphandling, krav som ställs på anbudsgivare samt försvarsupphandlingar. Bedömningen av genomförandet av fas 1 grundar sig på Ukrainas åtagande att dra tillbaka de tillfälliga undantagen från lagstiftningen om offentlig upphandling inom 90 dagar från dagen för avslutande eller upphävande av den rättsliga ordningen för undantagstillståndet i Ukraina.

Krav 2:

När det gäller det andra kravet i fas 1 är det nödvändigt att godkänna en färdplan enligt artikel 152 i avtalet. Enligt artikel 152.1 i avtalet ska Ukraina, innan den gradvisa tillnärmningen inleds, till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor överlämna en övergripande färdplan för genomförandet av kapitel 8 i avdelning IV i avtalet med tidsplaner och delmål. Denna färdplan, som enligt avtalet ska överensstämma med de faser och tidsplaner som anges i bilaga XXI-A (Vägledande tidsplan för institutionell reform, tillnärmning av lagstiftning och marknadstillträde) till kapitel 8, ska omfatta alla reformer som rör tillnärmning av lagstiftningen till unionens regelverk och uppbyggnad av den institutionella kapaciteten.

Den 24 februari 2016 antog Ukrainas ministerråd strategin för reform av systemet för offentlig upphandling (färdplan) genom resolution nr 175-p. Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor avgav ett positivt yttrande om färdplanen för genomförandet av kapitel 8 genom sitt beslut 1/2018 av den 14 maj 2018.