

Bruselj, 24. julij 2023
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0233 (NLE)

12111/23
ADD 1

COEST 465
POLCOM 171

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	7. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 1
Zadeva:	PRILOGA k predlogu sklepa Sveta o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi in Pridružitvenem svetu, ki sta bila ustanovljena s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, glede pozitivne ocene izvedbe faz 1 in 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu o pridružitvi in povezanega dostopa do trga

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 396 final - ANNEX 1.

Priloga: COM(2023) 396 final - ANNEX 1



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 1

PRILOGA

k

predlogu sklepa Sveta

o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi in Pridružitvenem svetu, ki sta bila ustanovljena s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, glede pozitivne ocene izvedbe faz 1 in 2 iz Priloge XXI-A k Sporazumu o pridružitvi in povezanega dostopa do trga

PRILOGA [...]

OSNUTEK SKLEP št. _____ PRIDRUŽITVENEGA ODBORA V TRGOVINSKI SESTAVI

z dne [datum]

o pozitivni oceni izvedbe faze 1 iz Priloge XXI-A (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

PRIDRUŽITVENI ODBOR V TRGOVINSKI SESTAVI JE –

ob upoštevanju Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani, zlasti člena 153 Sporazuma,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 27. junija 2014, veljati pa je začel 1. septembra 2017.
- (2) Preambula Sporazuma vključuje zavezo Ukrajine, da bo svojo zakonodajo postopoma približala zakonodaji Unije v skladu z usmeritvami, določenimi v Sporazumu, in jo učinkovito izvajala ter tako prispevala k postopnemu gospodarskemu povezovanju z Unijo in poglobljanju svojega političnega pridruževanja Uniji.
- (3) V členu 154 Sporazuma je določeno, da se pogodbenici strinjata, da učinkovito in vzajemno odpiranje njunih trgov na področju javnih naročil poteka postopno in istočasno.
- (4) V skladu s členom 153(1) in (2) Sporazuma mora Ukrajina zagotoviti, da se njena veljavna in prihodnja zakonodaja o javnih naročilih postopoma uskladi s pravnim redom EU s področja javnih naročil. Takšno približevanje zakonodaje poteka po zaporednih fazah, določenih v razporedu iz Priloge XXI-A (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 Sporazuma.
- (5) V skladu s členom 153(2) Sporazuma izvajanje vsake faze iz Priloge XXI-A (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 oceni Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi. V okviru tega ocenjevanja se lahko s sklepom navedenega odbora izvedba določene faze oceni pozitivno.
- (6) V Prilogi XXI-A (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 Sporazuma so določene zahteve, ki jih mora Ukrajina izpolniti za izvedbo faze 1.
- (7) Ukrajina je zaradi ruske vojaške agresije proti njej na podlagi vojnega stanja, razglasenega v Ukrajini, za čas njegovega trajanja z resolucijami uvedla začasna odstopanja od svoje zakonodaje o javnih naročilih. Ocena izvedbe faze 1 temelji na

zavezi Ukrajine, da bo začasna odstopanja od zakonodaje o javnih naročilih odpravila v 90 dneh od datuma prenehanja ali preklica svoje pravne ureditve vojnega stanja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Na podlagi razlogov, navedenih v Prilogi k temu sklepu, se izvedba faze 1 iz Priloge XXI-A (Okvirni časovni raspored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 Sporazuma s strani Ukrajine oceni pozitivno.

Člen 2

Ta sklep je sestavljen v angleškem, bolgarskem, češkem, danskem, estonskem, finskem, francoskem, grškem, hrvaškem, irskem, italijanskem, latvijskem, litovskem, madžarskem, malteškem, nemškem, nizozemskem, poljskem, portugalskem, romunskem, slovaškem, slovenskem, španskem, švedskem in ukrajinskem jeziku, pri čemer so besedila v vseh teh jezikih enako verodostojna.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V/na ...

Za Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi

predsednica/predsednik

sekretarji

V skladu s Prilogo XXI-A (Okvirni časovni raspored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 Sporazuma je treba za izvedbo faze 1 izpolniti naslednji zahtevi:

- (1) izvajanje naslednjih določb Sporazuma:
 - (a) člena 150(2) in
 - (b) člena 151; ter
- (2) dogovor o strategiji reform iz člena 152 Sporazuma.

Zahteva (1)(a)

V zvezi s prvim delom prve zahteve je v članu 150(2) Sporazuma določeno: „V okviru institucionalne reforme Ukrajina določi zlasti:

- (a) centralni izvršilni organ, pristojen za gospodarsko politiko, katerega naloga je zagotavljanje skladne politike na vseh področjih, povezanih z javnimi naročili. Ta organ olajšuje in usklajuje izvajanje tega poglavja ter vodi proces približevanja zakonodaje;
- (b) nepristranski in neodvisen organ, katerega naloga je pregled odločitev naročnikov ali drugih subjektov pri oddaji naročil. „Neodvisen“ v tem kontekstu pomeni, da je zadevni organ javni organ, ločen od vseh naročnikov in gospodarskih subjektov. Odločitve tega organa so lahko predmet sodne presoje.“

Zahteva iz člena 150(2), točka (a), Sporazuma je izpolnjena z ukrajinskim zakonom št. 114-IX o spremembi ukrajinskega zakona o javnih naročilih in nekaterih drugih ukrajinskih zakonodajnih aktov v zvezi z izboljšanjem javnega naročanja (v nadaljnjem besedilu: zakon o javnem naročanju), ki ga je ukrajinski parlament sprejel 19. septembra 2019 in s katerim je bil spremenjen ukrajinski zakon št. 922-VIII z dne 25. decembra 2015 o javnih naročilih.

Centralni izvršilni organ, zadolžen za zagotavljanje skladne politike in njenega izvajanja na vseh področjih, povezanih z javnimi naročili, je „pooblaščen organ“.

V členu 7 zakona o javnih naročilih je opredeljen pooblaščen organ, ki je v okviru svojih pristojnosti, določenih v navedenem zakonu, odgovoren za urejanje in izvajanje državne politike na področju javnih naročil.

V členu 9 zakona o javnih naročilih so določene glavne naloge pooblaščenega organa, ki so naslednje:

- (1) priprava in sprejemanje predpisov, potrebnih za izvajanje zakona o javnih naročilih in urejanje državne politike na področju javnih naročil;
- (2) analiza delovanja sistema javnih naročil;
- (3) priprava letnega poročila, ki vsebuje analizo delovanja sistema javnih naročil (na podlagi kvantitativnih in vrednostnih kazalnikov v zvezi s postopki za oddajo javnih naročil in predmeti javnih naročil, ravniyo konkurence in številom pritožb) in posplošene informacije o rezultatih nadzora na področju javnih naročil ter se najpozneje 1. aprila leta, ki sledi proračunskemu letu poročanja, predloži ukrajinskemu parlamentu (vrhovni radi), kabinetu ministrov Ukrajine in računovodski zbornici. Letno poročilo se objavi na uradnem spletišču pooblaščenega organa;

- (4) povzemanje praks javnega naročanja, vključno z mednarodnimi praksami;
- (5) preučevanje, povzemanje in razširjanje dobrih mednarodnih praks javnega naročanja;
- (6) zagotavljanje delovanja spletnega portala in informacijskega spletišča pooblaščenega organa;
- (7) upravljanje vsebine informacijskega spletišča pooblaščenega organa;
- (8) komuniciranje z javnostjo v zvezi z izboljšanjem sistema javnih naročil;
- (9) organizacija srečanj in delavnic na temo javnih naročil;
- (10) mednarodno sodelovanje na področju javnih naročil;
- (11) priprava in odobritev naslednjih dokumentov:
 - vzorčne razpisne dokumentacije;
 - vzorčnih predpisov o pooblaščenih osebah;
 - vzorčnih predpisov o razpisnem odboru;
 - vzorčne metodologije za določanje ocenjene vrednosti predmeta javnega naročila;
 - vzorčne metodologije za določanje stroškov v življenjskem ciklu;
 - postopka opredelitve predmeta javnega naročila;
 - postopka objave informacij o javnih naročilih;
 - postopka sklepanja in izvajanja okvirnih sporazumov;
 - oblike in zahtev glede jamstva za resnost ponudbe;
 - postopka za organizacijo preizkušanja pooblaščenih oseb;
 - seznama formalnih napak;
- (12) zagotavljanje splošnih priporočil o uporabi zakonodaje o javnih naročilih;
- (13) zagotavljanje brezplačnih priporočil na informacijskem spletišču pooblaščenega organa;
- (14) sodelovanje z javnimi subjekti in organizacijami civilne družbe v zvezi s preprečevanjem korupcije na področju javnih naročil;
- (15) obveščanje javnosti o politiki in pravilih na področju javnih naročil;
- (16) odobritev in preklic odobritev za e-platforme;
- (17) obravnavanje zahtevkov za imenovanje in/ali ustanovitev centraliziranih organizacij za javna naročila;
- (18) priprava smernic o posebnostih javnih naročil v različnih sektorjih v sodelovanju z drugimi organi in objava teh smernic na informacijskem spletišču pooblaščenega organa.

Vlogo pooblaščenega organa opravlja ukrajinsko ministrstvo za gospodarstvo, natančneje oddelek za javna naročila in politiko konkurence. Podrobna struktura, odgovornosti in naloge oddelka za javna naročila in politiko konkurence so določene v pravilniku o oddelku za javna naročila in politiko konkurence.

V zvezi z zahtevo iz člena 150(2), točka (b), Sporazuma v skladu s spremembo posebnega zakona o protimonopolnem odboru Ukrajine (v nadaljnjem besedilu: odbor AMCU) št. 1219-IX z dne 5. februarja 2021 (v nadaljnjem besedilu: zakon o odboru AMCU) odbor AMCU kot organ za obravnavo pritožb ustanovi komisijo oziroma komisije za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih (v nadaljnjem besedilu: komisija) in izvaja druga pooblastila, določena v zakonu o javnih naročilih, ukrajinskem zakonu št. 2210-III z dne 11. januarja 2001 o varstvu gospodarske konkurence, kakor je bil spremenjen, in zakonu o odboru AMCU.

Odbor AMCU je državni organ s posebnim statusom. Je neodvisen organ, ki ga nadzira predsednik Ukrajine in odgovarja ukrajinski vrhovni radi. Njegovo neodvisnost na zakonodajni ravni zagotavljajo ustrezne določbe ukrajinskega zakona o javnih naročilih in zakona o odboru AMCU.

Vsako komisijo morajo sestavljati tri osebe, pooblaščenice za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih.

Odbor AMCU je 1. aprila 2021 sprejel uredbo št. 9-пп o odobritvi konkurenčnega postopka za izbor komisarjev za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih in njihovo imenovanje na položaje, v skladu s katero komisarje za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih imenuje predsednik odbora AMCU. V skladu z zakonom o odboru AMCU je komisar imenovan za obdobje sedmih let, vendar največ dvakrat zapored. Za komisarje se uporabljajo zahteve in omejitve, določene v zakonodaji s področja preprečevanja korupcije, pri čemer se ukrajinski zakon št. 889-VIII z dne 10. decembra 2015 o javnih uslužbencih, kakor je bil spremenjen, ne uporablja. Komisarji niso člani vlade in zato niso podrejeni vladi, zakonodajnemu organu ali predsedniku Ukrajine. V skladu s členom 6-1 zakona o odboru AMCU komisar, ki je v zvezi s predmetom pritožbe ali naročnikom povezana oseba, ne sme sodelovati pri obravnavi zadevne pritožbe in odločanju o njej, pri čemer ga za obdobje obravnave pritožbe in odločanja o njej nadomesti drug komisar, ki ga določi predsednik odbora AMCU, ali pa se pritožba posreduje v obravnavo drugi komisiji.

Komisarje imenuje predsednik odbora AMCU po izvedbi posebnega pregleda, določenega v ukrajinskem zakonu št. 1700-VII z dne 14. oktobra 2014 o preprečevanju korupcije, kakor je bil spremenjen.

Odločitve komisije se sprejmejo v imenu odbora AMCU in so zavezujoče.

Na odločitve odbora AMCU se je mogoče pritožiti v 30 dneh od datuma njihove objave v sistemu e-javnih naročil.

V skladu s končnimi in prehodnimi določbami zakona o spremembi zakona o javnih naročilih in drugih ukrajinskih zakonov v zvezi z izboljšanja sistema delovanja in pritožb na področju javnih naročil št. 1530-IX z dne 3. junija 2021 nove določbe v zvezi z izvajanjem pooblastil odbora AMCU na področju obravnave pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih in delovanjem komisije oziroma komisij začnejo veljati z dnem ustanovitve zadevne komisije ali komisij.

Odbor AMCU je zaradi začetka ruske vojne agresije proti Ukrajini 24. februarja 2022 začasno prenehal obravnavati pritožbe v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih. Pritožbeni organ je začel ponovno v celoti delovati aprila 2022.

Z odredbo predsednika odbora AMCU št. 79-BK je bil 13. februarja 2023 napovedan postopek zaposlovanja na prosta delovna mesta komisarjev, ki je trenutno v teku, na podlagi zahtev glede konkurenčnega postopka za izbor komisarjev za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih in njihovo imenovanje na položaje.

Zahteva (1)(b)

V zvezi z drugim delom prve zahteve pogodbenici v skladu s členom 151 Sporazuma pri oddaji vseh naročil spoštujeta niz temeljnih standardov glede objave, oddaje naročil in sodnega varstva iz odstavkov 2 do 15 navedenega člena. Navedeni temeljni standardi izhajajo neposredno iz pravil in načel javnega naročanja, določenih v pravnem redu Unije na tem področju, vključno z načeli nediskriminacije, enake obravnave, preglednosti in sorazmernosti.

V skladu z ukrajinskim zakonom o javnih naročilih se postopki za oddajo javnih naročil v Ukrajini izvajajo v skladu z naslednjimi načeli:

- (1) lojalna konkurenca med ponudniki;
- (2) čim večji prihranek stroškov ter stroškovna učinkovitost in sorazmernost;
- (3) odprtost in preglednost v vseh fazah postopka javnega naročanja;
- (4) nediskriminacija in enaka obravnava ponudnikov;
- (5) objektivnost in nepristranskost pri ocenjevanju ponudb in oddaji naročil;
- (6) preprečevanje korupcije in zlorab.

V zakonu o javnih naročilih je določeno, da domači in tuji ponudniki ne glede na svojo obliko lastništva in poslovno pravno strukturo v postopkih za oddajo javnih naročil sodelujejo pod enakimi pogoji.

Z zakonom o spremembi ukrajinskega zakona o javnih naročilih v zvezi z vzpostavitvijo pogojev za trajnostni razvoj in modernizacijo domače industrije št. 1977-IX, sprejetim 16. decembra 2021, so bile za obdobje desetih let, ki se začne leta 2022, uvedenečasne zahteve glede domače vsebine v zvezi s surovinami, materiali, sklopi, enotami, deli, sestavnimi deli in sestavnimi izdelki, gradnjami, storitvami in drugim. Te zahteve se ne uporabljajo za javna naročila, ki jih urejajo določbe ukrajinskega zakona št. 1029-VIII z dne 16. marca 2016 o pristopu Ukrajine k Sporazumu o javnih naročilih in določbe o javnih naročilih iz drugih mednarodnih pogodb, ki jih je podpisala Ukrajina in odobrila ukrajinska vrhovna rada. Zato se te zahteve glede domače vsebine ne uporabljajo za ponudbe gospodarskih subjektov iz Evropske unije, ne glede na to, ali imajo sedež v Ukrajini ali ne, in ponudbe, ki zajemajo izdelke, storitve ali gradnje s poreklom iz Evropske unije.

Od 1. avgusta 2016 večina postopkov za oddajo javnih naročil v Ukrajini poteka izključno prek sistema e-javnih naročil Prozorro. Vse informacije o javnih naročilih, vključno z razpisno dokumentacijo, ki vsebuje zahteve glede predmeta javnega naročila in ponudnikov, se objavljajo v sistemu e-javnih naročil.

Predmeti javnih naročil se opredeljujejo z nacionalnim klasifikatorjem enotnega besednjaka javnih naročil DK 021:2015 (v nadaljnjem besedilu: enotni besednjak javnih naročil), ki je prilagojen enotnemu besednjaku javnih naročil EU. Namen enotnega besednjaka javnih naročil je standardizirati opis predmeta javnega naročila, da se zagotovita večja preglednost in ustrezno konkurenčno okolje.

Roki za prijavo interesa in predložitev ponudb so določeni v zakonu o javnih naročilih in se razlikujejo glede na vrsto postopka za oddajo javnega naročila, pri čemer znašajo:

- v primeru obvestila o odprtem razpisnem postopku – najmanj 15 dni, če ocenjena vrednost ne presega mejne vrednosti, in najmanj 30 dni, če mejno vrednost presega;

- v primeru obvestila o postopku konkurenčnega dialoga – najmanj 15 dni, če ocenjena vrednost ne presega mejne vrednosti, in najmanj 30 dni, če mejno vrednost presega;
- v primeru obvestila o omejenem razpisnem postopku – najmanj 30 dni pred rokom za prejem dokumentov, predloženih v zvezi z izborom na podlagi usposobljenosti.

Omenjena mejna vrednost znaša 133 000 EUR v primeru blaga in storitev ter 5 150 000 EUR v primeru gradenj. Če ocenjena vrednost javnega naročila presega mejno vrednost, je treba obvestilo o postopku za oddajo javnega naročila objaviti tudi v sistemu e-javnih naročil v angleškem jeziku.

V skladu z zakonom o javnih naročilih se javna naročila oddajajo na pregleden način v skladu z merili in pravili, objavljenimi vnaprej. Informacije o izbranem ponudniku se objavijo v sistemu e-javnih naročil. Neizbrani ponudniki lahko prek sistema e-javnih naročil od naročnika zahtevajo informacije o ponudbi, ki jo je predložil izbrani ponudnik, vključno z njenimi prednostmi v primerjavi z njihovo ponudbo, naročnik pa mora na takšno zahtevo odgovoriti v petih dneh.

Po vojaški agresiji Rusije proti Ukrajini so bile za čas trajanja vojnega stanja, razglašenega v Ukrajini, z resolucijami uvedena začasna odstopanja od zakonodaje o javnih naročilih, tudi v zvezi s postopki za oddajo javnih naročil, zahtevami za ponudnike in javnimi naročili za obrambo. Ocena izvedbe faze 1 temelji na zavezi Ukrajine, da bo začasna odstopanja od zakonodaje o javnih naročilih odpravila v 90 dneh od datuma prenehanja ali preklica svoje pravne ureditve vojnega stanja.

Zahteva (2)

V zvezi z drugo zahtevo glede faze 1 je potrebna odobritev načrta iz člena 152 Sporazuma. V členu 152(1) Sporazuma je določeno, da mora Ukrajina pred začetkom približevanja zakonodaje trgovinskemu odboru predložiti celovit načrt za izvajanje poglavja 8 naslova IV s časovno razporeditvijo in mejniki. V skladu s Sporazumom mora biti navedeni načrt skladen s fazami in časovnimi razporedi iz Priloge XXI-A (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 ter vključevati vse reforme v zvezi s približevanjem zakonodaje pravnemu redu Unije in izgradnjo institucionalnih zmogljivosti.

Kabinet ministrov Ukrajine je 24. februarja 2016 z resolucijo št. 175 sprejel strategijo za reformo sistema javnih naročil (časovni načrt). Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi je s Sklepom št. 1/2018 z dne 14. maja 2018 v zvezi s časovnim načrtom za izvajanje poglavja 8 podal pozitivno mnenje.