Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 24 Ιουλίου 2023
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2023/0233 (NLE)

12111/23
ADD 1

COEST 465
POLCOM 171

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	7 Ιουλίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 1
Θέμα:	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της πρότασης απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και στο Συμβούλιο Σύνδεσης που συγκροτήθηκαν με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θετική αξιολόγηση της εφαρμογής των φάσεων 1 και 2 του παραρτήματος XXI-A της συμφωνίας σύνδεσης και την πρόσβαση στην αγορά που συνδέεται με αυτήν

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 396 final - ANNEX 1.

συνημμ.: COM(2023) 396 final - ANNEX 1

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 1

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της

πρότασης απόφασης του Συμβουλίου

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα και στο Συμβούλιο Σύνδεσης που συγκροτήθηκαν με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θετική αξιολόγηση της εφαρμογής των φάσεων 1 και 2 του παραρτήματος XXI-A της συμφωνίας σύνδεσης και την πρόσβαση στην αγορά που συνδέεται με αυτήν

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ […]

ΣΧΕΔΙΟ

ΑΠΟΦΑΣΗ αριθ. _____

ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΔΕΣΗΣ

ΣΤΗ ΣΥΝΘΕΣΗ ΤΗΣ ΓΙΑ ΕΜΠΟΡΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

της [ημερομηνία]

σχετικά με τη θετική αξιολόγηση της εφαρμογής της φάσης 1 του παραρτήματος XXI-A (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΥΝΔΕΣΗΣ ΣΤΗ ΣΥΝΘΕΣΗ ΤΗΣ ΓΙΑ ΕΜΠΟΡΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ,

Έχοντας υπόψη τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, και ιδίως το άρθρο 153,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, (στο εξής: συμφωνία) υπογράφηκε στις 27 Ιουνίου 2014 και άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.

(2) Στο προοίμιο της συμφωνίας αναγνωρίζεται η δέσμευση της Ουκρανίας να εναρμονίσει σταδιακά τη νομοθεσία της με τη νομοθεσία της Ένωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη συμφωνία, και να την εφαρμόσει αποτελεσματικά, συμβάλλοντας έτσι στη σταδιακή οικονομική ολοκλήρωση και την εμβάθυνση της πολιτικής σύνδεσης της Ουκρανίας με την Ένωση.

(3) Σύμφωνα με το άρθρο 154 της συμφωνίας, τα μέρη συμφωνούν ότι το αποτελεσματικό και αμοιβαίο άνοιγμα των αντίστοιχων αγορών τους στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων πρέπει να επιτευχθεί σταδιακά και ταυτόχρονα.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφοι 1 και 2 της συμφωνίας, η Ουκρανία διασφαλίζει ότι η ισχύουσα και η μελλοντική νομοθεσία της στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων καθίσταται σταδιακά συμβατή με το ενωσιακό κεκτημένο στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Η εν λόγω προσέγγιση των νομοθεσιών πραγματοποιείται σε διαδοχικές φάσεις, όπως καθορίζεται στο χρονοδιάγραμμα του παραρτήματος XXI-A (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας.

(5) Σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφος 2 της συμφωνίας, η εφαρμογή κάθε φάσης που καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8 αξιολογείται από την Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα

εμπορικά θέματα. Η αξιολόγηση αυτή μπορεί να οδηγήσει σε θετική αξιολόγηση της εφαρμογής μιας φάσης μέσω απόφασης της επιτροπής.

(6) Στο παράρτημα XXI-A (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας καθορίζονται οι απαιτήσεις που πρέπει να πληροί η Ουκρανία για την εφαρμογή της φάσης 1.

(7) Έπειτα από τη στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, βάσει του στρατιωτικού νόμου που ισχύει στην Ουκρανία και για τη διάρκεια ισχύος του, η Ουκρανία θέσπισε προσωρινές εξαιρέσεις από τη νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις, μέσω ψηφισμάτων. Η αξιολόγηση της εφαρμογής της φάσης 1 βασίζεται στη δέσμευση της Ουκρανίας να αποσύρει τις προσωρινές εξαιρέσεις από τη νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις εντός 90 ημερών από την ημερομηνία τερματισμού ή ακύρωσης του νομικού καθεστώτος στρατιωτικού νόμου στην Ουκρανία,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Διατυπώνεται θετική αξιολόγηση όσον αφορά την εφαρμογή από την Ουκρανία της φάσης 1, όπως καθορίζεται στο παράρτημα XXI-A (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας, με βάση τους λόγους που αναφέρονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση συντάσσεται στην αγγλική, βουλγαρική, γαλλική, γερμανική, δανική, ελληνική, εσθονική, ιρλανδική, ισπανική, ιταλική, κροατική, λετονική, λιθουανική, μαλτέζικη, ολλανδική, ουγγρική, πολωνική, πορτογαλική, ρουμανική, σλοβακική, σλοβενική, σουηδική, τσεχική, φινλανδική και ουκρανική γλώσσα και όλα τα κείμενα είναι εξίσου αυθεντικά.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

(Τόπος) …

Για την Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για εμπορικά θέματα

Ο/Η Πρόεδρος *Οι Γραμματείς*

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Σύμφωνα με το παράρτημα XXI-Α (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8 της συμφωνίας, για την εφαρμογή της φάσης 1 πρέπει να πληρούνται οι ακόλουθες απαιτήσεις:

1) εφαρμογή των ακόλουθων διατάξεων της συμφωνίας:

   α) άρθρο 150 παράγραφος 2·

   β) άρθρο 151· και

2) συμφωνία σχετικά με τη στρατηγική για τη μεταρρύθμιση όπως προβλέπεται στο άρθρο 152 της συμφωνίας.

Απαίτηση (1)(α):

Ως προς το πρώτο μέρος της πρώτης απαίτησης, το άρθρο 150 παράγραφος 2 της συμφωνίας αναφέρει ότι: «Στο πλαίσιο της θεσμικής μεταρρύθμισης, η Ουκρανία ορίζει ειδικότερα:

α) κεντρικό εκτελεστικό όργανο, υπεύθυνο για την οικονομική πολιτική, στο οποίο ανατίθεται η διασφάλιση συνεκτικής πολιτικής σε όλους τους τομείς που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις. Ένα τέτοιο όργανο θα διευκολύνει και θα συντονίσει την εφαρμογή του παρόντος κεφαλαίου και θα κατευθύνει τη διαδικασία της νομοθετικής προσέγγισης·

β) ένα αμερόληπτο και ανεξάρτητο όργανο στο οποίο ανατίθεται η επανεξέταση των αποφάσεων που λαμβάνουν οι αναθέτουσες αρχές ή οντότητες κατά τη σύναψη των συμβάσεων. Στο πλαίσιο αυτό, "ανεξάρτητο" σημαίνει ότι το εν λόγω όργανο αποτελεί δημόσια αρχή, χωριστή από όλες τις αναθέτουσες οντότητες και τους οικονομικούς φορείς. Οι αποφάσεις που θα λαμβάνει το εν λόγω όργανο είναι δυνατό να υπόκεινται σε δικαστικό έλεγχο.»

Η απαίτηση βάσει του άρθρου 150 παράγραφος 2 στοιχείο α) της συμφωνίας πληρούται με τον νόμο της Ουκρανίας αριθ. 114-IX «σχετικά με τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας "για τις δημόσιες συμβάσεις" και ορισμένων άλλων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας σχετικά με τη βελτίωση των δημόσιων συμβάσεων» (στο εξής: νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις) που ψηφίστηκε από το Κοινοβούλιο της Ουκρανίας στις 19 Σεπτεμβρίου 2019 και τροποποιεί τον νόμο της Ουκρανίας αριθ. 922-VIII, της 25ης Δεκεμβρίου 2015, «για τις δημόσιες συμβάσεις».

Το κεντρικό εκτελεστικό όργανο στο οποίο ανατίθεται η διασφάλιση συνεκτικής πολιτικής και η εφαρμογή της σε όλους τους τομείς που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις είναι το «εξουσιοδοτημένο όργανο».

Στο άρθρο 7 του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις προσδιορίζεται το εξουσιοδοτημένο όργανο το οποίο είναι αρμόδιο για τη ρύθμιση και την εφαρμογή της πολιτικής για τις δημόσιες συμβάσεις εντός του πεδίου εφαρμογής των αρμοδιοτήτων του που καθορίζονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις.

Στο άρθρο 9 του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις καθορίζονται τα κύρια καθήκοντα του εξουσιοδοτημένου οργάνου, τα οποία είναι τα ακόλουθα:

1) κατάρτιση και έγκριση των κανονισμών που απαιτούνται για την εφαρμογή του εν λόγω νόμου και για τη ρύθμιση της κρατικής πολιτικής στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·

2) ανάλυση της λειτουργίας του συστήματος δημόσιων συμβάσεων·

3) κατάρτιση και υποβολή, το αργότερο έως την 1η Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους αναφοράς, στο Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada), στο Υπουργικό Συμβούλιο της Ουκρανίας και στη Λογιστική Υπηρεσία, της ετήσιας έκθεσης που περιέχει την ανάλυση της λειτουργίας του συστήματος δημόσιων συμβάσεων (σχετικά με τους ποσοτικούς δείκτες και τους δείκτες αξίας όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης και τα αντικείμενα των συμβάσεων, το επίπεδο ανταγωνισμού, τον αριθμό των καταγγελιών) και τις γενικές πληροφορίες σχετικά με τα αποτελέσματα του ελέγχου στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Η ετήσια έκθεση δημοσιεύεται στην επίσημη ιστοσελίδα του εξουσιοδοτημένου οργάνου·

4) συνοπτική παρουσίαση των πρακτικών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών πρακτικών·

5) μελέτη, συνοπτική παρουσίαση και διάδοση των βέλτιστων διεθνών πρακτικών στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·

6) διασφάλιση της λειτουργίας της διαδικτυακής πύλης του εξουσιοδοτημένου οργάνου και του πληροφοριακού πόρου του εξουσιοδοτημένου οργάνου·

7) διαχείριση του περιεχομένου του πληροφοριακού πόρου του εξουσιοδοτημένου οργάνου·

8) επικοινωνία με το κοινό όσον αφορά τη βελτίωση του συστήματος δημόσιων συμβάσεων·

9) διοργάνωση συνεδριάσεων και εργαστηρίων σχετικά με θέματα σύναψης δημόσιων συμβάσεων·

10) διεθνής συνεργασία στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·

11) κατάρτιση και έγκριση των ακόλουθων εγγράφων:

- υποδείγματα τευχών δημοπράτησης·
- υποδείγματα κανονισμών σχετικά με εξουσιοδοτημένο πρόσωπο·
- υποδείγματα κανονισμών για την επιτροπή προσφορών·
- πρότυπη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό της εκτιμώμενης αξίας του αντικειμένου της σύμβασης·
- πρότυπη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό του κόστους κύκλου ζωής·
- διαδικασία προσδιορισμού του αντικειμένου της σύμβασης·
- διαδικασία για τη δημοσίευση των σχετικών με τις δημόσιες συμβάσεις πληροφοριών·
- διαδικασία για τη σύναψη και την εφαρμογή συμβάσεων-πλαισίων·
- μορφή και απαιτήσεις σχετικά με την ασφάλεια των προσφορών·
- διαδικασία για την οργάνωση του ελέγχου εξουσιοδοτημένων προσώπων·
- κατάλογος τυπικών σφαλμάτων·

12) παροχή γενικών συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις·

13) δωρεάν παροχή συμβουλών με χαρακτήρα σύστασης μέσω του πληροφοριακού πόρου του εξουσιοδοτημένου οργάνου·

14) συνεργασία με δημόσιους φορείς και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών όσον αφορά την πρόληψη πρακτικών διαφθοράς στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·

15) ενημέρωση του κοινού σχετικά με την πολιτική και τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις·

16) έγκριση και ακύρωση της άδειας λειτουργίας ηλεκτρονικών πλατφορμών·

17) εξέταση των αιτήσεων για τον ορισμό και/ή τη σύσταση οργανισμών κεντρικών δημόσιων συμβάσεων·

18) εκπόνηση, από κοινού με άλλες αρχές, κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις ιδιαιτερότητες των δημόσιων συμβάσεων σε διάφορους τομείς και δημοσίευση των εν λόγω κατευθυντήριων γραμμών στον πληροφοριακό πόρο του εξουσιοδοτημένου οργάνου.

Τον ρόλο του εξουσιοδοτημένου οργάνου αναλαμβάνει το Υπουργείο Οικονομίας της Ουκρανίας, και συγκεκριμένα το Τμήμα Δημόσιων Συμβάσεων και Πολιτικής Ανταγωνισμού. Η αναλυτική δομή, οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντα του Τμήματος Δημόσιων Συμβάσεων και Πολιτικής Ανταγωνισμού καθορίζονται στους κανονισμούς που διέπουν το Τμήμα Δημόσιων Συμβάσεων και Πολιτικής Ανταγωνισμού.

Όσον αφορά την απαίτηση βάσει του άρθρου 150 παράγραφος 2 στοιχείο β) της συμφωνίας, σύμφωνα με την τροποποίηση του ειδικού νόμου αριθ. 1219-IX, της 5ης Φεβρουαρίου 2021, «σχετικά με την επιτροπή της Ουκρανίας κατά των μονοπωλίων» (στο εξής: «AMCU» και «νόμος AMCU», αντίστοιχα), η AMCU, ως αρχή εξέτασης καταγγελιών, συγκροτεί επιτροπή/-ές (στο εξής: επιτροπή) για την εξέταση καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις και ασκεί άλλες εξουσίες που προβλέπονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, στον νόμο της Ουκρανίας αριθ. 2210-III, της 11ης Ιανουαρίου 2001, «για την προστασία του οικονομικού ανταγωνισμού», όπως αναθεωρήθηκε, και στον νόμο AMCU.

Η AMCU είναι ένας κρατικός φορέας με ειδικό καθεστώς. Η AMCU αποτελεί ανεξάρτητη αρχή που ελέγχεται από τον πρόεδρο της Ουκρανίας και λογοδοτεί στο Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada). Η ανεξαρτησία αυτή διασφαλίζεται σε νομοθετικό επίπεδο με τις σχετικές διατάξεις του νόμου της Ουκρανίας «για τις δημόσιες συμβάσεις» και του νόμου AMCU.

Κάθε επιτροπή θα πρέπει να απαρτίζεται από τρία πρόσωπα εξουσιοδοτημένα να εξετάζουν καταγγελίες σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Την 1η Απριλίου 2021, η AMCU εξέδωσε τον κανονισμό αριθ. 9-рп «σχετικά με την έγκριση της διαδικασίας επιλογής με διαγωνισμό και διορισμού προσώπων σε θέσεις επιτρόπου εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις», σε συνέχεια του οποίου ο πρόεδρος της AMCU πρέπει να διορίσει τους επιτρόπους εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις (στο εξής: επίτροπος). Σύμφωνα με τον νόμο AMCU, ο επίτροπος διορίζεται με επταετή θητεία, η οποία όμως δεν υπερβαίνει τις δύο διαδοχικές θητείες. Οι επίτροποι υπόκεινται στις απαιτήσεις και τους περιορισμούς που προβλέπονται από τη νομοθεσία στον τομέα της πρόληψης της διαφθοράς, ενώ ο νόμος της Ουκρανίας αριθ. 889-VIII της 10ης Δεκεμβρίου 2015 «για τον

δημοσιοϋπαλληλικό κλάδο», όπως αναθεωρήθηκε, δεν εφαρμόζεται. Οι επίτροποι δεν είναι μέλη της κυβέρνησης και δεν υπάγονται σε αυτήν, στο νομοθετικό όργανο ή στον πρόεδρο της Ουκρανίας. Σύμφωνα με το άρθρο 6-1 του νόμου AMCU, επίτροπος ο οποίος είναι πρόσωπο που συνδέεται με το αντικείμενο της προσφυγής ή με την αναθέτουσα αρχή, δεν μπορεί να συμμετάσχει στην εξέταση της σχετικής καταγγελίας και στη λήψη απόφασης επ' αυτής και, για την περίοδο εξέτασης της εν λόγω καταγγελίας και λήψης απόφασης επ' αυτής αντικαθίσταται από άλλον επίτροπο, ο οποίος καθορίζεται από τον πρόεδρο της AMCU, ή η εν λόγω καταγγελία μπορεί να παραπεμφθεί προς εξέταση σε άλλη επιτροπή.

Οι επίτροποι διορίζονται από τον πρόεδρο της AMCU έπειτα από ειδικό έλεγχο που προβλέπεται στον νόμο της Ουκρανίας αριθ. 1700-VII, της 14ης Οκτωβρίου 2014, «σχετικά με την πρόληψη της διαφθοράς», όπως αναθεωρήθηκε.

Οι αποφάσεις της επιτροπής εκδίδονται εξ ονόματος της AMCU και είναι δεσμευτικές.

Κατά των αποφάσεων της AMCU μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός 30 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσής τους στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων.

Σύμφωνα με τις τελικές και μεταβατικές διατάξεις του νόμου αριθ. 1530-IX, της 3ης Ιουνίου 2021, για την τροποποίηση του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις και άλλων νόμων της Ουκρανίας σχετικά με τη βελτίωση του συστήματος λειτουργίας και υποβολής προσφυγών στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, οι νέες διατάξεις σχετικά με την άσκηση των εξουσιών της AMCU στον τομέα της εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις και τη λειτουργία της/των επιτροπής/-ών θα πρέπει να τεθούν σε ισχύ την ημέρα της σύστασής της/τους.

Λόγω της έναρξης του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας στις 24 Φεβρουαρίου 2022, η AMCU ανέστειλε προσωρινά την εξέταση των καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις. Η λειτουργία του οργάνου προσφυγής αποκαταστάθηκε πλήρως τον Απρίλιο του 2022.

Στις 13 Φεβρουαρίου 2023 προκηρύχθηκε με την απόφαση του προέδρου της AMCU αριθ. 79-ВК διαδικασία πρόσληψης για την κάλυψη των κενών θέσεων των επιτρόπων, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος σε εξέλιξη, δεδομένων των απαιτήσεων της διαδικασίας επιλογής με διαγωνισμό και διορισμού προσώπων σε θέσεις επιτρόπου εξέτασης καταγγελιών σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Απαίτηση (1)(β):

Ως προς το δεύτερο μέρος της πρώτης απαίτησης, σύμφωνα με το άρθρο 151 της συμφωνίας, τα μέρη συμμορφώνονται με σειρά βασικών προτύπων για την ανάθεση όλων των συμβάσεων, όπως ορίζεται στις παραγράφους 2 έως 15 του εν λόγω άρθρου σχετικά με τη δημοσίευση, την ανάθεση συμβάσεων και τη δικαστική προστασία. Τα εν λόγω βασικά πρότυπα απορρέουν άμεσα από τους κανόνες και τις αρχές των δημόσιων συμβάσεων, όπως διέπονται από το ενωσιακό κεκτημένο στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των αρχών της μη εισαγωγής διακρίσεων, της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και της αναλογικότητας.

Δυνάμει του νόμου της Ουκρανίας για τις δημόσιες συμβάσεις, οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων στην Ουκρανία πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις ακόλουθες αρχές:

1) θεμιτός ανταγωνισμός μεταξύ των προσφερόντων·

2) μέγιστη εξοικονόμηση κόστους, αποτελεσματικότητα και αναλογικότητα·

3) ανοικτός χαρακτήρας και διαφάνεια σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων·

4) μη εισαγωγή διακρίσεων μεταξύ των προσφερόντων και ίση μεταχείρισή τους·

5) αντικειμενική και αμερόληπτη αξιολόγηση των προσφορών και ανάθεση·

6) πρόληψη πρακτικών διαφθοράς και κατάχρησης.

Ο νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις προβλέπει ότι οι ημεδαποί και αλλοδαποί προσφέροντες, ανεξάρτητα από τη μορφή ιδιοκτησίας τους και τη νομική δομή της επιχείρησης, συμμετέχουν στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων υπό ίσους όρους.

Με την τροποποίηση του νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις που εγκρίθηκε στις 16 Δεκεμβρίου 2021, με τον νόμο αριθ. 1977-IX «σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας "για τις δημόσιες συμβάσεις" με σκοπό τη δημιουργία προϋποθέσεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό της εγχώριας βιομηχανίας», θεσπίστηκαν προσωρινές απαιτήσεις εγχώριου περιεχομένου όσον αφορά τις πρώτες ύλες, τα υλικά, τα συγκροτήματα, τις μονάδες, τα εξαρτήματα, τα κατασκευαστικά στοιχεία και τα συστατικά προϊόντος, τα έργα, τις υπηρεσίες και άλλα για περίοδο 10 ετών από το 2022. Οι απαιτήσεις αυτές δεν εφαρμόζονται στις συμβάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 1029-VIII, της 16ης Μαρτίου 2016, «σχετικά με την προσχώρηση της Ουκρανίας στη συμφωνία για τις δημόσιες συμβάσεις», καθώς και στις διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις άλλων διεθνών Συνθηκών της Ουκρανίας που έχουν εγκριθεί από το Κοινοβούλιο της Ουκρανίας (Verkhovna Rada). Ως εκ τούτου, οι εν λόγω απαιτήσεις εγχώριου περιεχομένου δεν εφαρμόζονται σε προσφορές που υποβάλλονται από οικονομικούς φορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης —είτε είναι εγκατεστημένοι στην Ουκρανία είτε όχι— ή καλύπτουν προϊόντα, υπηρεσίες ή έργα καταγωγής Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Από την 1η Αυγούστου 2016, οι περισσότερες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων στην Ουκρανία πραγματοποιούνται αποκλειστικά μέσω του συστήματος ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων Prozorro. Όλες οι πληροφορίες σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, συμπεριλαμβανομένων των τευχών δημοπράτησης που περιέχουν τις απαιτήσεις για το αντικείμενο της σύμβασης και τους προσφέροντες, δημοσιεύονται στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων.

Τα αντικείμενα της σύμβασης ορίζονται από το εθνικό σύστημα ταξινόμησης «Κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις» DK 021: 2015 (στο εξής: CPV), το οποίο είναι προσαρμοσμένο στο κοινό λεξιλόγιο της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις. Στόχος του CPV είναι η τυποποίηση της περιγραφής του αντικειμένου της δημόσιας σύμβασης προκειμένου να εξασφαλιστούν μεγαλύτερη διαφάνεια και αποτελεσματικό ανταγωνιστικό περιβάλλον.

Οι προθεσμίες για την εκδήλωση ενδιαφέροντος και την υποβολή προσφορών καθορίζονται στον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις και ποικίλλουν ανάλογα με τη διαδικασία σύναψης:

- στην περίπτωση προκήρυξης ανοικτής διαδικασίας υποβολής προσφορών — τουλάχιστον 15 ημέρες εάν η εκτιμώμενη αξία δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια και τουλάχιστον 30 ημέρες σε περίπτωση υπέρβασης των κατώτατων ορίων·
- στην περίπτωση προκήρυξης διαδικασίας ανταγωνιστικού διαλόγου — τουλάχιστον 15 ημέρες εάν η εκτιμώμενη αξία δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια και τουλάχιστον 30 ημέρες σε περίπτωση υπέρβασης των κατώτατων ορίων·
- στην περίπτωση προκήρυξης κλειστής διαδικασίας υποβολής προσφορών — το αργότερο 30 ημέρες πριν από τη λήξη της προθεσμίας για την παραλαβή των εγγράφων που υποβάλλονται για την προεπιλογή.

Τα ανωτέρω κατώτατα όρια είναι 133 000 EUR για αγαθά και υπηρεσίες και 5 150 000 EUR για έργα. Εάν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει τα κατώτατα όρια, η προκήρυξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης πρέπει επίσης να δημοσιοποιηθεί στο ηλεκτρονικό σύστημα δημόσιων συμβάσεων στα αγγλικά.

Σύμφωνα με τον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να ανατίθενται με διαφανή τρόπο, σύμφωνα με κριτήρια και κανόνες που έχουν ανακοινωθεί εκ των προτέρων. Πληροφορίες σχετικά με τον ανάδοχο της σύμβασης αναρτώνται στο σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Οι μη επιτυχόντες προσφέροντες μπορούν να ζητήσουν από την αναθέτουσα αρχή να παράσχει, μέσω του συστήματος ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, πληροφορίες σχετικά με την προσφορά που υπέβαλε ο ανάδοχος, μεταξύ άλλων σχετικά με τα πλεονεκτήματά της έναντι της δικής τους προσφοράς, και η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να απαντήσει στο αίτημα αυτό εντός πέντε ημερών.

Έπειτα από τη στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, βάσει του στρατιωτικού νόμου που ισχύει στην Ουκρανία και για τη διάρκεια ισχύος του, θεσπίστηκαν προσωρινές εξαιρέσεις από τη νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις μέσω ψηφισμάτων, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, τις απαιτήσεις που καθορίζονται για τους προσφέροντες και τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας. Η αξιολόγηση της εφαρμογής της φάσης 1 βασίζεται στη δέσμευση της Ουκρανίας να αποσύρει τις προσωρινές εξαιρέσεις από τη νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις εντός 90 ημερών από την ημερομηνία τερματισμού ή ακύρωσης του νομικού καθεστώτος στρατιωτικού νόμου στην Ουκρανία.

Απαίτηση (2):

Όσον αφορά τη δεύτερη απαίτηση της φάσης 1, είναι αναγκαία η έγκριση χάρτη πορείας, όπως ορίζεται στο άρθρο 152 της συμφωνίας. Το άρθρο 152 παράγραφος 1 της συμφωνίας προβλέπει ότι, πριν από την έναρξη της σταδιακής προσέγγισης των νομοθεσιών, η Ουκρανία πρέπει να υποβάλλει στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα αναλυτικό χάρτη πορείας για την εφαρμογή του κεφαλαίου 8 του τίτλου IV της συμφωνίας, με χρονοδιαγράμματα και ορόσημα. Ο εν λόγω χάρτης πορείας, ο οποίος σύμφωνα με τη συμφωνία πρέπει να συμμορφώνεται με τις φάσεις και τα χρονοδιαγράμματα που καθορίζονται στο παράρτημα XXI-A (Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για τη θεσμική μεταρρύθμιση, τη νομοθετική προσέγγιση και την πρόσβαση στην αγορά) του κεφαλαίου 8, πρέπει να περιλαμβάνει όλες τις μεταρρυθμίσεις ως προς την προσέγγιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της Ένωσης και τη δημιουργία θεσμικής υποδομής.

Στις 24 Φεβρουαρίου 2016 το Υπουργικό Συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε με το ψήφισμα αριθ. 175-p τη «Στρατηγική για τη μεταρρύθμιση του συστήματος δημόσιων συμβάσεων (χάρτης πορείας)». Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα διατύπωσε ευνοϊκή γνώμη σχετικά με τον χάρτη πορείας για την εφαρμογή του κεφαλαίου 8 στην απόφασή της 1/2018 της 14ης Μαΐου 2018.