



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. juli 2023
(OR. en)

12111/23
ADD 1

Interinstitutionel sag:
2023/0233(NLE)

COEST 465
POLCOM 171

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. juli 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 396 final - ANNEX 1
Vedr.:	BILAG til Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 396 final - ANNEX 1.

Bilag: COM(2023) 396 final - ANNEX 1



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 1

BILAG

til

Forslag til RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning og i Associeringsrådet, der er
nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske
Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden
side, for så vidt angår en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 og fase 2 i bilag
XXI-A til associeringsaftalen og den markedsadgang, der er forbundet hermed**

BILAG

UDKAST

AFGØRELSE nr. _____

VEDTAGET AF ASSOCIERINGSUDVALGET I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING

af [dato]

om en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1 i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til kapitel 8 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

ASSOCIERINGSUDVALGET I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING HAR —

under henvisning til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, særlig artikel 153, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 27. juni 2014 og trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) I aftalens præambel anerkendes Ukraines vilje til gradvist at tilnærme sin lovgivning til Unionens lovgivning, som beskrevet i aftalen, og til at gennemføre den effektivt og derved bidrage til en gradvis økonomisk integration og udbygning af den politiske associering mellem Ukraine og Unionen.
- (3) I overensstemmelse med aftalens artikel 154 er parterne enige om, at en effektiv og gensidig åbning af deres respektive markeder for offentlige udbud skal opnås gradvist og samtidigt.
- (4) I henhold til aftalens artikel 153, stk. 1 og 2, skal Ukraine sikre, at landets eksisterende og fremtidige lovgivning om offentlige kontrakter gradvis gøres forenelig med gældende EU-ret om offentlige kontrakter. En sådan tilnærmelse af lovgivning foretages i de på hinanden efterfølgende faser, der er fastsat i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8.
- (5) I overensstemmelse med aftalens artikel 153, stk. 2, skal gennemførelsen af hver fase, der fremgår af bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til kapitel 8, evalueres af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning. Denne evaluering kan føre til en positiv vurdering af gennemførelsen af en fase ved en afgørelse, der træffes i udvalget.
- (6) Bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8 fastsætter de krav, der skal opfyldes af Ukraine for at gennemføre fase 1.
- (7) Efter Ruslands militære aggression mod Ukraine har Ukraine, på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende,

indført midlertidige undtagelser til landets lovgivning om offentlige udbud gennem resolutioner. Vurderingen af gennemførelsen af fase 1 er baseret på Ukraines tilsagn om at fjerne de midlertidige undtagelser til lovgivningen om offentlige udbud inden for 90 dage efter at den retslige tilstand militær undtagelsestilstand i Ukraine er afsluttet eller ophævet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der afgives en positiv vurdering med hensyn til Ukraines gennemførelse af fase 1 som omhandlet i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8, baseret på de grunde, der angives i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er udfærdiget på bulgarsk, dansk, engelsk, estisk, finsk, fransk, græsk, irsk, italiensk, kroatisk, lettisk, litauisk, maltesisk, nederlandsk, polsk, portugisisk, rumænsk, slovakisk, slovensk, spansk, svensk, tjekkisk, tysk, ungarsk og ukrainsk, idet hver af disse har samme gyldighed.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ...

På vegne af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Formand

Sekretærer

I overensstemmelse med bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8 skal følgende krav opfyldes for at gennemføre fase 1:

- 1) Gennemførelse af følgende bestemmelser i aftalen:
 - a) Artikel 150, stk. 2,
 - b) Artikel 151 og
- 2) aftale om den reformstrategi, der er beskrevet i aftalens artikel 152.

Krav 1.a:

Med hensyn til den første del af det første krav fastsættes i aftalens artikel 150, stk. 2, at: "Som led i den institutionelle reform udpeger Ukraine navnlig:

- a) et centralt forvaltningsorgan med ansvar for den økonomiske politik, der skal have til opgave at sikre en sammenhængende politik på alle områder i forbindelse med offentlige kontrakter. Dette organ skal lette og koordinere gennemførelsen af dette kapitel og lede den lovgivningsmæssige tilnærmelse
- b) et upartisk og uafhængigt organ, der skal have til opgave at gennemgå beslutninger truffet af ordregivere under tildelingen af kontrakter. I denne forbindelse forstås ved "uafhængigt", at det pågældende organ skal være en offentlig myndighed uden forbindelse med ordregivere og økonomiske aktører. Der skal være mulighed for, at de beslutninger, der træffes af dette organ, kan prøves ved en domstol."

Kravet i henhold til aftalens artikel 150, stk. 2, litra a), er opfyldt ved Ukraines lov nr. 114-IX om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud og visse andre af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter om forbedring af offentlige udbud (lov om offentlige udbud) vedtaget af Ukraines parlament den 19. september 2019 og ændring af Ukraines lov nr. 922-VIII af 25. december 2015 om offentlige udbud.

Det centrale forvaltningsorgan, der har fået til opgave at sikre en sammenhængende politik på alle områder i forbindelse med offentlige udbud, er det "bemyndigede organ".

I artikel 7 i lov om offentlige udbud defineres det bemyndigede organ, der skal være ansvarlig for regulering og gennemførelse af statens udbudspolitik inden for rammerne af dets beføjelser, som fastsat af lov om offentlige udbud.

I artikel 9 i lov om offentlige udbud fastsættes det bemyndigede organs vigtigste funktioner, som er følgende:

- 1) udvikling og godkendelse af regler, der kræves for at gennemføre denne lov og for regulering af statens offentlige udbudspolitik
- 2) analyse af det offentlige udbudssystems funktionsmåde
- 3) udarbejdelse og fremlæggelse senest 1. april i det år, der følger efter det budgetår, som er genstand for rapportering, for Ukraines Verkhovna Rada, Ukraines ministerkabinet og revisionskammer, af årsrapporten indeholdende en analyse af det offentlige udbudssystems funktionsmåde (vedrørende kvantitative indikatorer og værdiindikatorer med hensyn til udbudsprocedurer og varer, konkurrenceniveau, antal klager) og generelle oplysninger om

resultater af kontrollen inden for offentlige udbud. Årsrapporten offentliggøres på det bemyndigede organs officielle hjemmeside

- 4) opsummering af udbudspraksis, herunder international praksis
- 5) undersøgelse, opsummering og formidling af bedste praksis inden for internationale udbud
- 6) sikring af driften af det bemyndigede organs webportal og det bemyndigede organs informationsressource
- 7) administration af indholdet af det bemyndigede organs informationsressource
- 8) kommunikation med offentligheden for så vidt angår forbedring af det offentlige udbudssystem
- 9) afholdelse af møder og workshops, der omhandler udbudsspørgsmål
- 10) internationalt samarbejde på udbudsområdet
- 11) udvikling og godkendelse af følgende dokumenter:
 - standardiserede udbudsdokumenter
 - standardiserede regler for en bemyndiget person
 - standardiserede regler om udbudsudvalget
 - standardiserede metoder til bestemmelse af den anslåede værdi af en genstand for udbud
 - standardiserede metoder til bestemmelse af livscyklusomkostning
 - procedure for identifikation af genstanden for udbud
 - procedure for offentliggørelse af oplysninger om offentlige udbud
 - procedure for indgåelse og gennemførelse af rammeaftaler
 - form på og krav til sikkerheden ved udbud/tilbud
 - procedure for afholdelse af prøver af bemyndigede personer
 - liste over formelle fejl
- 12) generelle anbefalinger til anvendelse af lovgivning om offentlige udbud
- 13) tilbud om vederlagsfri rådgivning af vejledende karakter gennem det bemyndigede organs informationsressource
- 14) samarbejde med offentlige enheder og civile organisationer med henblik på at forebygge korrupt praksis på udbudsområdet
- 15) kommunikation af politik og regler om offentlig udbudspolitik til offentligheden
- 16) godkendelse og tilbagekaldelse af godkendelse af e-platforme
- 17) behandling af anmodninger vedrørende udpegning og/eller etablering af centraliserede udbudsorganisationer
- 18) udvikling, i samarbejde med andre myndigheder, af retningslinjer om særlige forhold vedrørende udbud i forskellige sektorer og offentliggørelse af disse retningslinjer på det bemyndigede organs informationsressource.

Rollen som bemyndiget organ varetages af Ukraines økonomiministerium, særlig ministeriet for offentlige udbud og konkurrencepolitik. Detaljerede oplysninger om struktur, ansvarsområder og opgaver i ministeriet for offentlige udbud og konkurrencepolitik fremgår af forordninger om ministeriet for offentlige udbud og konkurrencepolitik.

For så vidt angår kravet i henhold til aftalens artikel 150, stk. 2, litra b), og i overensstemmelse med ændring af særloven om Ukraines antimonopoludvalg (AMCU og AMCU-loven) nr. 1219-IX af 5. februar 2021, skal AMCU som klageinstans nedsætte en kommission eller flere kommissioner ("kommission" eller "kommissioner") til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud og udøve andre beføjelser som fastsat ved lov om offentlige udbud i Ukraines lov nr. 2210-III af 11. januar 2001 om beskyttelse af økonomisk konkurrence, som revideret, og AMCU-loven.

AMCU er et statsorgan, der har en særlig status. AMCU er en uafhængig myndighed, der kontrolleres af Ukraines præsident, og som står til ansvar over for Verkhovna Rada i Ukraine. Uafhængigheden sikres på det lovgivningsmæssige plan ved de relevante bestemmelser i Ukraines lov om offentlige udbud og AMCU-loven.

Hver kommission bør bestå af tre personer, der er bemyndiget til at prøve klager på området for lovgivning om offentlige udbud.

Den 1. april 2021 vedtog AMCU forordningen om godkendelse af procedure for konkurrencebaseret udvælgelse og udnævnelse til stillinger som kommissær vedrørende prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud nr. 9-pn i henhold til hvilken kommissærerne for klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud ("kommissær") skal udpeges af formanden for AMCU. I henhold til AMCU-loven udpeges kommissærerne for en periode på syv år, men ikke mere end to på hinanden følgende perioder. Kommissærerne er underlagt de krav og begrænsninger, der er fastsat ved lovgivningen på området for forebyggelse af korruption, og Ukraines lov nr. 889-VIII af 10. december 2015 om statsforvaltning, som revideret, finder ikke anvendelse. Kommissærerne er ikke medlemmer af og er ikke underordnet regeringen, den lovgivende forsamling eller Ukraines præsident. I henhold til artikel 6-1 i AMCU-loven må en kommissær, som har tilknytning til emnet for klagen eller den ordregivende myndighed, ikke deltage i behandling og beslutningstagning vedrørende en sådan klage, og i den periode, hvor behandling og beslutningstagning vedrørende en sådan klage finder sted, skal vedkommende erstattes af en anden kommissær, hvilket afgøres af formanden for AMCU, eller en sådan klage kan overføres til behandling til en anden kommission.

Kommissærerne udpeges af formanden for AMCU efter at have bestået en særlig prøve i henhold til Ukraines lov nr. 1700-VII af 14. oktober 2014 om forebyggelse af korruption, som revideret.

Kommissionens afgørelser vedtages på vegne af AMCU og er bindende.

AMCU's afgørelser kan påklages inden for 30 dage fra datoen for offentliggørelsen i e-udbudssystemet.

I overensstemmelse med de endelige bestemmelser og overgangsbestemmelser i lov om ændring af lov om offentlige udbud og andre love i Ukraine vedrørende forbedring af systemets funktionsmåde og klager om offentlige udbud nr. 1530-IX af 3. juni 2021 bør nye bestemmelser vedrørende AMCU's udøvelse af beføjelser til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud og virkemåden for kommissionen eller kommissionerne finde anvendelse på den dag, den/de bliver nedsat.

På grund af den russiske aggressionskrig mod Ukraine fra den 24. februar 2022 indstillede AMCU midlertidigt prøvelsen af klager over overtrædelsen af lovgivningen om offentlige udbud. Klageinstansen blev genoprettet fuldt ud i april 2022.

Den 13. februar 2023 blev der ved afgørelse truffet af formanden for AMCU nr. 79-BK givet meddelelse om en rekrutteringsprocedure vedrørende ledige stillinger blandt kommissærerne, som i øjeblikket er i gang, på baggrund af kravene til procedure for konkurrencebaseret udvælgelse og udnævnelse til stillinger som kommissær til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud.

Krav 1.b:

Med hensyn til anden del af det første krav skal parterne i henhold til aftalens artikel 151 efterleve en række grundlæggende standarder for tildeling af alle kontrakter, jf. nævnte artikels stk. 2-15 om offentliggørelse, tildeling af kontrakter og retslig beskyttelse. Disse grundlæggende standarder er direkte afledt af reglerne og principperne for offentlige udbud i den gældende EU-ret, herunder principperne om ikke-diskriminering, ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet.

I henhold til Ukraines lov om offentlige udbud gennemføres procedurer for offentlige udbud i Ukraine i henhold til følgende principper:

- 1) fair konkurrence mellem tilbudsgivere
- 2) størst mulig omkostningsbesparelse, effektivitet og proportionalitet
- 3) åbenhed og gennemsigtighed på alle stadier af udbudsprocessen
- 4) ingen forskelsbehandling og ligebehandling af tilbudsgivere
- 5) objektiv og upartisk evaluering af licitationstilbud/tilbud og tildeling af licitation
- 6) forebyggelse af korrupt praksis og misbrug

Det følger af lov om offentlige udbud, at indenlandske og udenlandske tilbudsgivere, uanset virksomhedens ejerforhold og juridiske form, skal deltage i udbudsprocedurer på lige vilkår.

Ændringen af lov om offentlige udbud, der blev vedtaget den 16. december 2021, loven om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud for at skabe forudsætninger for bæredygtig udvikling og modernisering af den indenlandske industri nr. 1977-IX, medførte nationalt midlertidige krav til indholdet for så vidt angår råmaterialer, materialer, samlede enheder, enheder, dele, komponentdele og komponentprodukter, bygge- og anlægsarbejder, tjenesteydelser og andet, fra 2022 i en 10-årig periode. Disse krav gælder ikke for udbud, der falder ind under bestemmelserne i Ukraines lov nr. 1029-VIII af 16. marts 2016 om Ukraines tiltrædelse til aftalen om offentlige udbud samt bestemmelserne om offentlige udbud under andre af Ukraines internationale traktater, der er godkendt af Verkhovna Rada i Ukraine. Dermed finder disse krav til internt indhold ikke anvendelse på tilbud afgivet af økonomiske aktører fra EU – uanset om de er etableret i Ukraine eller ej – og dækker ikke produkter, tjenesteydelser eller bygge- og anlægsarbejder, der har oprindelse i EU.

Siden den 1. august 2016 er de fleste udbudsprocedurer i Ukraine udelukkende blevet gennemført gennem e-udbudssystemet Prozorro. Alle oplysninger om offentlige udbud, herunder udbudsdokumenter, der indeholder krav vedrørende genstanden for udbuddet og tilbudsgiverne, offentliggøres i e-udbudssystemet.

Formålene med udbuddet er defineret af det nationale klassifikationssystem "fælles glossar for offentlige kontrakter" DK 021:2015 ("CPV"), som er tilpasset til EU's fælles glossar for offentlige kontrakter. Hensigten med CPV er at standardisere beskrivelsen af formålet med

det offentlige udbud for at sikre større gennemsigtighed og et effektivt konkurrencepræget miljø.

Fristerne for interessetilkendegivelse og modtagelse af tilbud fremgår af lov om offentlige udbud og varierer afhængigt af udbudsproceduren:

- i tilfælde af meddelelse om en åben udbudsprocedure – mindst 15 dage, hvis den anslåede værdi ikke overstiger tærskelværdierne, og mindst 30 dage, hvis værdien overstiger tærskelværdierne
- i tilfælde af meddelelse om en procedure med konkurrencepræget dialog – mindst 15 dage, hvis den anslåede værdi ikke overstiger tærskelværdierne, og mindst 30 dage, hvis værdien overstiger tærskelværdierne
- i tilfælde af meddelelse om begrænset udbud – senest 30 dage før fristen for modtagelse af dokumenter fremsendt til udvælgelse til kvalifikation.

Tærskelværdierne nævnt ovenfor er 133 000 EUR for varer og tjenesteydelser og 5 150 000 EUR for bygge- og anlægsarbejder. Hvis den anslåede udbudsværdi overstiger tærskelværdierne, skal meddelelsen om udbudsproceduren også offentliggøres i det elektroniske udbudssystem på engelsk.

I henhold til lov om offentlige udbud er det et krav, at offentlige udbudskontrakter tildeles på en gennemsigtig måde i overensstemmelse med de kriterier og regler, der er meddelt på forhånd. Oplysninger om den valgte tilbudsgiver vises i e-udbudssystemet. Tilbudsgivere, hvis bud er blevet forkastet, kan gennem e-udbudssystemet anmode den ordregivende myndighed om at fremsende oplysninger om den valgte tilbudsgivers tilbud, herunder fordelene ved det sammenlignet med deres eget tilbud, og den ordregivende myndighed er forpligtet til at besvare en sådan anmodning inden for fem dage.

Efter Ruslands militære aggression mod Ukraine har Ukraine, på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende, indført midlertidige undtagelser til landets lovgivning om offentlige udbud gennem resolutioner, herunder for så vidt angår de offentlige udbudsprocedurer, krav til tilbudsgivere og indkøb af forsvarsmateriel. Vurderingen af gennemførelsen af fase 1 er baseret på Ukraines tilsagn om at fjerne de midlertidige undtagelser til lovgivningen om offentlige udbud inden for 90 dage efter at den militære undtagelsestilstand i Ukraine er afsluttet eller ophævet —

Krav 2:

Med hensyn til det andet krav i fase 1 er det nødvendigt at godkende en køreplan som fastsat i aftalens artikel 152. I henhold til aftalens artikel 152, stk. 1, skal Ukraine, inden den gradvise tilnærmelse påbegyndes, forelægge Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning en fuldstændig køreplan for gennemførelsen af aftalens afsnit IV, kapitel 8, med tidsplaner og delmål. Denne køreplan, som i henhold til aftalen skal stemme overens med de faser og tidsplaner, der er fastsat i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til kapitel 8, skal indeholde alle reformer med henblik på lovgivningsmæssig tilnærmelse til den gældende EU-ret og institutionel kapacitetsopbygning.

Den 24. februar 2016 vedtog Ukraines ministerkabinet "Strategi for forbedring af det offentlige udbudssystem (køreplan)" i kraft af resolution nr. 175-p. Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning afgav en positiv udtalelse om køreplanen for gennemførelse af kapitel 8 med afgørelse 1/2018 af 14. maj 2018.