

Brusel 24. července 2023
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2023/0233(NLE)

12111/23
ADD 1

COEST 465
POLCOM 171

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 396 final - ANNEX 1
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu rozhodnutí Rady o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 396 final - ANNEX 1.

Příloha: COM(2023) 396 final - ANNEX 1



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.7.2023
COM(2023) 396 final

ANNEX 1

PŘÍLOHA

[...]

návrhu rozhodnutí Rady

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o kladné stanovisko k realizaci fází 1 a 2 přílohy XXI-A dohody o přidružení a s tím spojený přístup na trh

PŘÍLOHA [...]

NÁVRH ROZHODNUTÍ Č. _____ VÝBORU PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD

ze dne [datum]

o kladném stanovisku k realizaci fáze 1 přílohy XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

VÝBOR PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD,

s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, a zejména na článek 153 uvedené dohody,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 27. června 2014 a vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Preambule dohody konstatuje závazek Ukrajiny postupně sbližovat své právní předpisy s právními předpisy Unie v souladu s ustanoveními dohody a účinně je provádět, a přispívat tak k postupné hospodářské integraci Ukrajiny s Unií a prohloubit politické přidružení Ukrajiny k Unii.
- (3) V souladu s článkem 154 dohody se strany dohodly, že účinného a vzájemného otevření jejich příslušných trhů v oblasti zadávání veřejných zakázek je třeba dosáhnout postupně a současně.
- (4) Podle čl. 153 odst. 1 a 2 dohody Ukrajina zajistí, že se její stávající a budoucí právní předpisy o veřejných zakázkách postupně stanou slučitelnými s *acquis* Unie o veřejných zakázkách. Toto sbližování právních předpisů probíhá v navazujících fázích stanovených v harmonogramu v příloze XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody.
- (5) V souladu s čl. 153 odst. 2 dohody zhodnotí realizaci každé fáze stanovené v příloze XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 Výbor pro přidružení ve složení pro obchod. Toto hodnocení může vést k vydání kladného stanoviska k realizaci fáze prostřednictvím rozhodnutí výboru.
- (6) Příloha XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody stanoví požadavky, které musí Ukrajina splnit při realizaci fáze 1.
- (7) V návaznosti na ruskou vojenskou agresi vůči Ukrajině zavedla Ukrajina na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek, a to formou usnesení. Posouzení realizace fáze 1 vychází ze závazku Ukrajiny zrušit dočasné výjimky z právních

předpisů o zadávání veřejných zakázek do 90 dnů ode dne ukončení nebo zrušení právního režimu válečného stavu na Ukrajině.

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Na základě důvodů uvedených v příloze tohoto rozhodnutí bylo vydáno kladné stanovisko ohledně realizace fáze 1 ze strany Ukrajiny, jak je stanoveno v příloze XXI-A (Orientální časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody.

Článek 2

Toto rozhodnutí je vyhotoveno v jazyce anglickém, bulharském, českém, dánském, estonském, finském, francouzském, chorvatském, italském, irském, litevském, lotyšském, maďarském, maltském, německém, nizozemském, polském, portugalském, rumunském, řeckém, slovenském, slovinském, španělském, švédském a ukrajinském, přičemž všechna znění mají stejnou platnost.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ... dne ...

Za Výbor pro přidružení ve složení pro obchod

předseda/předsedkyně

tajemníci/tajemnice

V souladu s přílohou XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody je třeba při realizaci fáze 1 splnit následující požadavky:

- 1) provádění těchto ustanovení dohody:
 - a) čl. 150 odst. 2;
 - b) článku 151 a
- 2) dohoda o reformní strategii podle článku 152 dohody.

Požadavek 1) a):

Pokud jde o první část prvního požadavku, stanoví čl. 150 odst. 2 dohody, že „V rámci institucionální reformy Ukrajina zejména určí:

- a) ústřední výkonný orgán odpovědný za hospodářskou politiku, jehož úkolem je garantovat soudržnost politiky ve všech oblastech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek. Tento orgán napomůže provádění této kapitoly a bude je koordinovat a povede proces sbližování právních předpisů;
- b) nestranný a nezávislý orgán, jehož úkolem bude revize rozhodnutí přijatých veřejným zadavatelem během přidělování veřejných zakázek. V této souvislosti se „nezávislým“ rozumí veřejný orgán fungující odděleně od všech veřejných zadavatelů a hospodářských subjektů. Rozhodnutí přijatá tímto orgánem bude možné podrobit soudnímu přezkumu.“

Požadavek podle čl. 150 odst. 2 písm. a) dohody je splněn zákonem Ukrajiny č. 114-IX „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ a některých dalších právních aktů Ukrajiny o zlepšení zadávání veřejných zakázek“ (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“) přijatým ukrajinským parlamentem dne 19. září 2019 a měnícím zákon Ukrajiny č. 922-VIII ze dne 25. prosince 2015 „o veřejných zakázkách“.

Ústřední výkonný orgán, jehož úkolem je garantovat soudržnost politiky a její provádění ve všech oblastech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek, je „pověřený orgán“.

Článek 7 zákona o veřejných zakázkách definuje pověřený orgán, který je odpovědný za regulaci a provádění státní politiky zadávání veřejných zakázek v rozsahu svých pravomocí stanovených zákonem o veřejných zakázkách.

Článek 9 zákona o veřejných zakázkách stanoví hlavní funkce pověřeného orgánu, kterými jsou:

- 1) vypracování a schvalování předpisů potřebných k provádění tohoto zákona a k regulaci státní politiky v oblasti veřejných zakázek;
- 2) analýza fungování systému zadávání veřejných zakázek;
- 3) příprava a předložení výroční zprávy obsahující analýzu fungování systému zadávání veřejných zakázek (pokud jde o kvantitativní a hodnotové ukazatele z hlediska postupů při zadávání veřejných zakázek a položek, které jsou předmětem těchto zakázek, úrovně hospodářské soutěže, počtu stížností) a zobecněné informace o výsledcích kontroly v oblasti veřejných zakázek Nejvyšší radě Ukrajiny, vládě Ukrajiny a Účetní komoře, a to nejpozději do 1. dubna roku následujícího po vykazovaném rozpočtovém roce. Výroční

- zpráva je zveřejněna na oficiálních internetových stránkách pověřeného orgánu;
- 4) shrnutí postupů při zadávání veřejných zakázek, včetně mezinárodních postupů;
 - 5) studium, shrnutí a šíření osvědčených mezinárodních postupů v oblasti zadávání veřejných zakázek;
 - 6) zajištění provozu webového portálu pověřeného orgánu a informačního zdroje pověřeného orgánu;
 - 7) správa obsahu informačního zdroje pověřeného orgánu;
 - 8) komunikace s veřejností s ohledem na zlepšení systému zadávání veřejných zakázek;
 - 9) pořádání schůzek a seminářů věnovaných otázkám zadávání veřejných zakázek;
 - 10) mezinárodní spolupráce v oblasti zadávání veřejných zakázek;
 - 11) vypracování a schválení následujících dokumentů:
 - vzorové zadávací dokumentace,
 - vzorových předpisů týkajících se pověřené osoby,
 - vzorových předpisů týkajících se výběrové komise,
 - vzorové metodiky pro stanovení odhadované hodnoty předmětu veřejné zakázky,
 - vzorové metodiky pro stanovení nákladů životního cyklu,
 - postupu pro určení předmětu veřejné zakázky,
 - postupu pro zveřejňování informací o veřejných zakázkách,
 - postupu pro uzavírání a provádění rámcových dohod,
 - formuláře a požadavků na zajištění nabídky/nabídkovou jistotu,
 - postupu pro pořádání zkoušek pověřených osob,
 - seznamu formálních chyb;
 - 12) poskytování obecných doporučení týkajících se uplatňování právních předpisů v oblasti veřejných zakázek;
 - 13) poskytování bezplatného poradenství doporučujícího charakteru prostřednictvím informačního zdroje pověřené osoby;
 - 14) spolupráce s veřejnými subjekty a organizacemi občanské společnosti v oblasti prevence korupčního jednání v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek;
 - 15) informování veřejnosti o politice a pravidlech v oblasti zadávání veřejných zakázek;
 - 16) povolení a zrušení oprávnění elektronických platforem;
 - 17) posuzování žádostí o určení a/nebo zřízení organizací pro centralizované zadávání veřejných zakázek;

- 18) vypracování pokynů o zvláštnostech zadávání veřejných zakázek v různých odvětvích společně s dalšími orgány a zveřejnění těchto pokynů v informačním zdroji pověřeného orgánu.

Úlohu pověřeného orgánu plní Ministerstvo hospodářství Ukrajiny, zejména odbor veřejných zakázek a politiky hospodářské soutěže. Podrobná struktura, povinnosti a úkoly odboru veřejných zakázek a politiky hospodářské soutěže jsou stanoveny v předpisech o odboru veřejných zakázek a politiky hospodářské soutěže.

Pokud jde o požadavek podle čl. 150 odst. 2 písm. b) dohody, v souladu se změnou zvláštního zákona „o Antimonopolním výboru Ukrajiny“ (dále jen „zákon o antimonopolním výboru“) č. 1219-IX ze dne 5. února 2021 Antimonopolní výbor Ukrajiny, jako orgán pro přezkum stížností, zřizuje komisi (komise) (dále jen „komise“) pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek a vykonává další pravomoci stanovené v zákoně o veřejných zakázkách, v zákoně Ukrajiny č. 2210-III ze dne 11. ledna 2001 „o ochraně hospodářské soutěže“ v platném znění a v zákoně o antimonopolním výboru.

Antimonopolní výbor Ukrajiny je státní orgán se zvláštním postavením. Antimonopolní výbor Ukrajiny je nezávislý orgán, který je řízen prezidentem Ukrajiny a odpovídá Nejvyšší radě Ukrajiny. Tato nezávislost je na legislativní úrovni zajištěna příslušnými ustanoveními ukrajinského zákona „o veřejných zakázkách“ a zákona o antimonopolním výboru.

Každá komise by se měla skládat ze tří osob oprávněných přezkoumávat stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek.

Dne 1. dubna 2021 přijal Antimonopolní výbor Ukrajiny nařízení „o schválení postupu výběrového řízení a jmenování do funkcí komisaře pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek“ č. 9-пр, podle kterého komisaře pro stížnosti na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek (dále jen „komisař“) jmenuje předseda Antimonopolního výboru Ukrajiny. Podle zákona o antimonopolním výboru je komisař jmenován na funkční období sedmi let, nejvýše však na dvě funkční období po sobě. Na komisaře se vztahují požadavky a omezení stanovené právními předpisy v oblasti prevence korupce a zákon Ukrajiny č. 889-VIII ze dne 10. prosince 2015 „o státní službě“ v platném znění se nepoužije. Komisaři nejsou členy vlády ani zákonodárského sboru a nejsou podřízeni ani jim ani prezidentu Ukrajiny. Podle článku 6-1 zákona o antimonopolním výboru se komisař, který je osobou blízkou předmětu stížnosti nebo zadavateli, nesmí účastnit projednávání a rozhodování o takové stížnosti a po dobu projednávání a rozhodování o takové stížnosti musí být nahrazen jiným komisařem, kterého určí předseda Antimonopolního výboru Ukrajiny, nebo může být taková stížnost postoupena k projednání jiné komisi.

Komisaři jsou jmenováni předsedou Antimonopolního výboru Ukrajiny po absolvování zvláštní prověrky stanovené zákonem Ukrajiny č. 1700-VII ze dne 14. října 2014 „o prevenci korupce“ v platném znění.

Rozhodnutí Komise jsou přijímána jménem Antimonopolního výboru Ukrajiny a jsou závazná.

Proti rozhodnutím Antimonopolního výboru Ukrajiny se lze odvolat do 30 dnů ode dne jejich zveřejnění v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

V souladu se závěrečnými a přechodnými ustanoveními zákona, kterým se mění zákon o veřejných zakázkách a další zákony Ukrajiny týkající se zlepšení systému fungování a odvolání v oblasti veřejných zakázek č. 1530-IX ze dne 3. června 2021, by nová ustanovení týkající se výkonu pravomocí Antimonopolního výboru Ukrajiny v oblasti přezkoumávání stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek a fungování komise (komisí) měla nabýt účinnosti dnem jejího (jejich) vzniku.

Vzhledem k tomu, že dne 24. února 2022 byla zahájena ruská útočná válka proti Ukrajině, Antimonopolní výbor Ukrajiny dočasně pozastavil přezkoumávání stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Odvolací orgán byl plně obnoven v dubnu 2022.

Dne 13. února 2023 bylo příkazem předsedy Antimonopolního výboru Ukrajiny č. 79-BK vyhlášeno výběrové řízení na volná místa komisařů, které v současné době probíhá, a to s ohledem na požadavky Pravidel výběrového řízení a jmenování do funkcí komisaře pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek.

Požadavek 1) b):

Pokud jde o druhou část prvního požadavku, podle článku 151 dohody strany dodržují soubor základních norem pro zadávání všech zakázek, jak je stanoveno v odstavcích 2 až 15 uvedeného článku, týkajících se zveřejňování, zadávání zakázek a soudní ochrany. Tyto základní normy přímo vyplývají z pravidel a zásad zadávání veřejných zakázek, jak je upravuje *acquis* Unie o veřejných zakázkách, včetně zásad nediskriminace, rovného zacházení, transparentnosti a proporcionality.

Podle ukrajinského zákona o veřejných zakázkách se zadávání veřejných zakázek na Ukrajině řídí následujícími zásadami:

- 1) spravedlivá soutěž mezi uchazeči;
- 2) maximální úspora nákladů, efektivita a proporcionalita;
- 3) otevřenost a transparentnost ve všech fázích procesu zadávání veřejných zakázek;
- 4) nediskriminace uchazečů a rovné zacházení s nimi;
- 5) objektivní a nestranné hodnocení nabídek a zadání zakázky;
- 6) prevence korupčního jednání a zneužívání.

Zákon o veřejných zakázkách stanoví, že se tuzemští a zahraniční uchazeči, bez ohledu na formu vlastnictví a právní strukturu podniku, účastní zadávacích řízení za stejných podmínek.

Novela zákona o veřejných zakázkách přijatá dne 16. prosince 2021, zákon „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ s cílem vytvořit předpoklady pro udržitelný rozvoj a modernizaci domácího průmyslu“ č. 1977-IX, zavedla dočasné požadavky na domácí obsah, pokud jde o suroviny, materiály, sestavy, jednotky, díly, součásti a dílčí výrobky, práce, služby a další, od roku 2022 na období deseti let. Tyto požadavky se netýkají veřejných zakázek, na které se vztahují ustanovení ukrajinského zákona č. 1029-VIII ze dne 16. března 2016 „o přistoupení Ukrajiny k Dohodě o veřejných zakázkách“, jakož i ustanovení o veřejných zakázkách jiných mezinárodních smluv Ukrajiny schválených Nejvyšší radou Ukrajiny. Tyto požadavky na domácí obsah se tedy nevztahují na nabídky, které byly podány hospodářskými subjekty z Evropské unie „– se sídlem na Ukrajině či bez něho –“ nebo které se týkají výrobků, služeb nebo prací pocházejících z Evropské unie.

Od 1. srpna 2016 probíhá většina zadávacích řízení na Ukrajině výhradně prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek Prozorro. Veškeré informace o veřejných zakázkách, včetně zadávací dokumentace obsahující požadavky na předmět zakázky a uchazeče, jsou zveřejňovány v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

Předměty veřejných zakázek jsou definovány národním klasifikátorem „Společný slovník pro veřejné zakázky“ DK 021:2015 (dále jen „společný slovník“), který je přizpůsoben společnému slovníku EU pro veřejné zakázky. Cílem společného slovníku je sjednotit popis

předmětu veřejné zakázky, aby byla zajištěna větší transparentnost a efektivní konkurenční prostředí.

Lhůty pro vyjádření zájmu a pro podání nabídek jsou stanoveny v zákoně o veřejných zakázkách a liší se v závislosti na zadávacím řízení:

- v případě oznámení otevřeného řízení – nejméně patnáct dnů, pokud předpokládaná hodnota nepřesahuje finanční limity, a nejméně třicet dnů v případě překročení finančních limitů,
- v případě oznámení soutěžního dialogu – nejméně patnáct dnů, pokud odhadovaná hodnota nepřesahuje finanční limity, a nejméně třicet dnů v případě překročení finančních limitů,
- v případě oznámení užšího řízení – nejpozději třicet dnů před uplynutím lhůty pro doručení dokumentů předložených k posouzení kvalifikace.

Výše uvedené finanční limity činí 133 000 EUR pro zboží a služby a 5 150 000 EUR pro stavební práce. Pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky překročí finanční limity, musí být oznámení o zadávacím řízení zveřejněno v elektronickém systému pro zadávání veřejných zakázek rovněž v anglickém jazyce.

Zákon o veřejných zakázkách vyžaduje, aby veřejné zakázky byly zadávány transparentním způsobem podle předem oznámených kritérií a pravidel. Informace o úspěšném uchazeči se zobrazí v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Neúspěšní uchazeči mohou prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek požádat zadavatele o poskytnutí informací o nabídce podané úspěšným uchazečem, včetně informací o jejich výhodách oproti jejich vlastní nabídce, a zadavatel je povinen na tuto žádost odpovědět do pěti dnů.

V návaznosti na ruskou vojenskou agresi vůči Ukrajině byly na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání zavedeny formou usnesení dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek, a to i pokud jde o postupy zadávání veřejných zakázek, požadavky kladené na uchazeče a zakázky v oblasti obrany. Posouzení realizace fáze 1 vychází ze závazku Ukrajiny zrušit dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek do 90 dnů ode dne ukončení nebo zrušení právního režimu válečného stavu na Ukrajině.

Požadavek 2):

Pokud jde o druhý požadavek fáze 1, je nezbytný souhlas s plánem stanoveným v článku 152 dohody. V čl. 152 odst. 1 dohody se stanoví, že před začátkem postupného sbližování předloží Ukrajina Výboru pro přidružení ve složení pro obchod komplexní plán provádění hlavy IV kapitoly 8 dohody s harmonogramem a mezníky. Tento plán, který je podle dohody v souladu s fázemi a harmonogramy stanovenými v příloze XXI-A (Orientační časový plán pro institucionální reformu, sbližování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8, má zahrnout veškeré reformy, pokud jde o sbližování právních předpisů s *acquis* Unie a budování institucionálních kapacit.

Dne 24. února 2016 přijala vláda Ukrajiny usnesením č. 175-p „strategii reformy systému veřejných zakázek (plán postupu)“. Výbor pro přidružení ve složení pro obchod vydal k plánu provádění kapitoly 8 kladné stanovisko svým rozhodnutím č. 1/2018 ze dne 14. května 2018.