



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 1 Σεπτεμβρίου 2023
(OR. en)

12101/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 39
RELEX 950

ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΑΚΤΙΚΩΝ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
(Εξωτερικές Υποθέσεις)
20 Ιουλίου 2023

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

Μη νομοθετικές δραστηριότητες

3.	Θέματα επικαιρότητας.....	3
4.	Επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας	3
5.	Τουρκία.....	3
6.	Διάσταση της εξωτερικής πολιτικής της οικονομικής ασφάλειας	3
7.	Διάφορα	3
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ – Δηλώσεις προς καταχώριση στα πρακτικά του Συμβουλίου		4

Μη νομοθετικές δραστηριότητες

3. Θέματα επικαιρότητας

Τα θέματα που εξέτασε το Συμβούλιο ήταν η Κίνα, οι σχέσεις ΕΕ-CELAC (Κοινότητα κρατών της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής), η Αρμενία και το Αζερμπαϊτζάν, η ειρηνευτική διαδικασία στη Μέση Ανατολή και η Τυνησία.

4. Επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας

Ανταλλαγή απόψεων

Το Συμβούλιο προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την αντίδραση της ΕΕ στο πλαίσιο της επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας.

5. Τουρκία

Ανταλλαγή απόψεων



Το Συμβούλιο προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την Τουρκία.

6. Διάσταση της εξωτερικής πολιτικής της οικονομικής ασφάλειας

Ανταλλαγή απόψεων

Το Συμβούλιο προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τη διάσταση της εξωτερικής πολιτικής της στρατηγικής για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής οικονομικής ασφάλειας.

7. Διάφορα

Το Συμβούλιο σημείωσε τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τη Ρουμανία σχετικά με την υποψηφιότητα που πρότεινε για τη θέση δικαστή στο Διεθνές Δικαστήριο (έγγραφο 11830/23), από την Αυστρία, την Τσεχική Δημοκρατία και τη Σλοβακία κατά την επίσκεψή τους στη Βόρεια Μακεδονία στις 13 Ιουλίου (έγγραφο 11844/23), και από τη Γερμανία και τη Δανία σχετικά με την κλιματική διπλωματία (έγγραφο 11995/23).



Εμπιστευτικό

Αηλώσεις σχετικά με τα μη νομοθετικά σημεία «Α» που περιλαμβάνονται στο έγγρ. 11816/23

**Σχετικά με το
υπ' αριθ. 7
σημείο «Α»:**

**Απόφαση του Συμβουλίου για την υπογραφή και την προσωρινή
εφαρμογή της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΟΚΑΚΕ («μετά τη
Συμφωνία του Κοτονού»)
Έκδοση**

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΑΥΣΤΡΙΑΣ

«Η Αυστρία είναι πρόθυμη να αποδεχτεί την προτεινόμενη προσέγγιση, αλλά πρέπει να επισημάνει ότι, για συνταγματικούς λόγους, η συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των μελών του Οργανισμού Κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, αφετέρου, μπορεί να εφαρμοστεί προσωρινά σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο μόνο από την ημερομηνία κατά την οποία η Αυστρία κοινοποίησε στη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως θεματοφύλακα της συμφωνίας, την ολοκλήρωση των εσωτερικών της διαδικασιών που διέπουν την έναρξη ισχύος της συμφωνίας».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

«1. Η Επιτροπή σημειώνει την πρόθεση του Συμβουλίου να εκδώσει απόφαση για την τροποποίηση της πρότασης της Επιτροπής σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και των μελών του Οργανισμού Κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΟΚΑΚΕ), αφετέρου [COM (2021)312 final], προκειμένου να μεταβληθεί ο χαρακτήρας της συμφωνίας εταιρικής σχέσης από συμφωνία με αποκλειστικό αντισυμβαλλόμενο την ΕΕ σε μικτή συμφωνία.

2. Η Επιτροπή αναγνωρίζει την πολιτική ανάγκη να υπογραφεί η συμφωνία εταιρικής σχέσης το συντομότερο δυνατόν.

3. Ωστόσο, η Επιτροπή εμμένει στη νομική της εκτίμηση σχετικά με τον χαρακτήρα της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ως συμφωνίας με αποκλειστικό αντισυμβαλλόμενο την ΕΕ. Κατά του εν λόγω χαρακτήρα δεν έχουν προβληθεί νομικά επιχειρήματα.

4. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν αποδέχεται ότι οι διατάξεις της συμφωνίας που απαριθμούνται στο νέο άρθρο 4 εξαιρούνται από την προσωρινή εφαρμογή επειδή εικάζεται ότι δεν εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης. Σε πιο ουσιαστικό επίπεδο, η Επιτροπή θεωρεί ότι το Συμβούλιο δεν έχει την εξουσία να τροποποιήσει κατ' ουσίαν το κείμενο συμφωνίας που προσαρτάται σε πρόταση για την έκδοση απόφασης με σκοπό την υπογραφή της συμφωνίας. Ο διαπραγματευτής έχει το αποκλειστικό προνόμιο να διαπραγματευθεί το κείμενο της συμφωνίας και να προτείνει την υπογραφή του στο Συμβούλιο.

5. Η Επιτροπή επιφυλάσσεται του δικαιώματός της να κάνει χρήση, αν χρειασθεί, όλων των νομικών μέσων που διαθέτει για να διασφαλίσει την τήρηση των διατάξεων των Συνθηκών».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΟΥΓΓΑΡΙΑΣ

«Η έγκριση του προγράμματος δράσης της Διεθνούς Διάσκεψης για τον Πληθυσμό και την Ανάπτυξη (ICPD) και της πλατφόρμας δράσης του Πεκίνου της 4ης Παγκόσμιας Διάσκεψης για τις Γυναίκες σηματοδότησε την επίτευξη μιας αξιοσημείωτης συναίνεσης. Η άσκηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τέθηκε στο επίκεντρο της ανάπτυξης, ενώ, μετά την έγκρισή τους, επιτεύχθηκαν σημαντικά οφέλη στους τομείς της υγείας, της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και της εκπαίδευσης. Οι τομείς αυτοί βρίσκονται στον πυρήνα της Ατζέντας του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη, όπου ενσωματώνονται ως θεμελιώδεις αρχές ο οικουμενικός σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, το κράτος δικαίου, η δικαιοσύνη, η ισότητα και η απουσία διακρίσεων.

Η Ουγγαρία παραμένει προσηλωμένη στις δεσμεύσεις της αναφορικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται η προστασία και προώθηση των δικαιωμάτων των γυναικών και η ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών, σύμφωνα με τον Θεμελιώδη Νόμο της Ουγγαρίας και το πρωτογενές δίκαιο, τις αρχές και τις αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και τις δεσμεύσεις και τις αρχές που απορρέουν από το διεθνές δίκαιο. Επιπλέον, η ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών κατοχυρώνεται ως θεμελιώδης αξία στις Συνθήκες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως στο άρθρο 2 της ΣΕΕ και στο άρθρο 8 της ΣΛΕΕ. Σύμφωνα με τα ανωτέρω και την εθνική της νομοθεσία, η Ουγγαρία ερμηνεύει την έννοια του “φύλου” (gender) ως αναφορά στο “βιολογικό φύλο” (sex) και την έννοια της «ισότητας των φύλων» ως αναφορά στην “ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών”.

Η Ουγγαρία δεσμεύεται απαρέγκλιτα ότι θα εφαρμόσει το πρόγραμμα δράσης της ICPD και την πλατφόρμα δράσης του Πεκίνου, καθώς και την Ατζέντα του 2030 και τους συναφείς στόχους βιώσιμης ανάπτυξης, που αποτελούν επίσης βασικά σημεία αναφοράς όσον αφορά τη σεξουαλική και αναπαραγωγική υγεία και τα αναπαραγωγικά δικαιώματα. Η Ουγγαρία σημειώνει ότι ο όρος “σεξουαλική και αναπαραγωγική υγεία και συναφή δικαιώματα (SRHR)” και σχετικοί όροι όπως “ολοκληρωμένη πληροφόρηση και εκπαίδευση για τη σεξουαλική και αναπαραγωγική υγεία” δεν έχουν οριστεί νομικά ομόφωνα σε διεθνές επίπεδο, ούτε στο εσωτερικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον, το θέμα αφορά νομικούς ορισμούς που εμπίπτουν στις αποκλειστικές αρμοδιότητες των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, η Ουγγαρία ερμηνεύει και προωθεί τα ζητήματα αυτά στο πλαίσιο της Ατζέντας του 2030, του προγράμματος δράσης της ICPD και της διακήρυξης και πλατφόρμας δράσης του Πεκίνου, καθώς και σύμφωνα με την εθνική της νομοθεσία. Η Ουγγαρία σημειώνει εν προκειμένω ότι οι διεθνείς τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές της UNESCO για τη σεξουαλική αγωγή, όπως αναφέρονται στη συμφωνία, δεν έχουν υιοθετηθεί ή εγκριθεί από την ΕΕ ή όλα τα κράτη μέλη της και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί κατά κανένα τρόπο να θεωρηθεί ότι αποτελούν μέρος του κεκτημένου της ΕΕ. Η Ουγγαρία συμφωνεί με την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας, με την προϋπόθεση ότι η απλή αναφορά στη συμφωνία στις εν λόγω διεθνείς τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές της UNESCO δεν μεταβάλλει τη νομική κατάσταση ως προς το θέμα αυτό, δεν δημιουργεί προηγούμενο όσον αφορά μελλοντικές παραπομπές σε άλλες διεθνείς συμφωνίες ή έγγραφα της ΕΕ και δεν καθιστά με κανέναν τρόπο τις τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές δεσμευτικές για τα μέρη. Επιπλέον, επίσης σε γενικό πλαίσιο, η Ουγγαρία θεωρεί ότι δεν θα μπορούσε να προκύψει νομικό προηγούμενο από την υιοθέτηση του εν λόγω εγγράφου σχετικά με την ερμηνεία της σεξουαλικής και αναπαραγωγικής υγείας και των συναφών δικαιωμάτων.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι παράνομες μεταναστευτικές ροές συνδέονται στενά με διάφορες μορφές οργανωμένου εγκλήματος, οι οποίες συνιστούν απειλή για όλες τις χώρες και απαιτούν ολοκληρωμένη προσέγγιση για την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών, η Ουγγαρία υποστηρίζει ότι οι αναφορές εντός της συμφωνίας στη διαχείριση της μετανάστευσης έχουν το νόημα του περιορισμού των μικτών μεταναστευτικών ροών στο πλαίσιο του άρθρου 79 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, δηλαδή μόνο με πλήρη σεβασμό του στόχου που κατοχυρώνεται σε αυτό για την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης και την ενισχυμένη καταπολέμησή της, καθώς και του δικαιώματος των κρατών μελών, όπως ορίζεται στο άρθρο 79 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, σύμφωνα με το οποίο δεν θίγεται το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν τον όγκο των εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της γενικής πολιτικής της Ουγγαρίας που αποσκοπεί στην ανάσχεση της παράνομης μετανάστευσης αντί της διαχείρισης του φαινομένου.

Όσον αφορά τις αναφορές εντός της συμφωνίας στην ασφαλή, ομαλή και νόμιμη μετανάστευση και στο παγκόσμιο σύμφωνο για την ασφαλή, ομαλή και τακτική μετανάστευση (GCM), η Ουγγαρία επισημαίνει ότι το GCM δεν έχει υιοθετηθεί ή εγκριθεί από την ΕΕ ή από όλα τα κράτη μέλη της και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να θεωρηθεί κατά κανένα τρόπο ότι αποτελεί μέρος του κεκτημένου της ΕΕ. Η Ουγγαρία συμφωνεί με την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας, με την προϋπόθεση ότι οι ανωτέρω αναφορές εντός της συμφωνίας δεν μεταβάλλουν τη νομική κατάσταση ως προς το θέμα αυτό, δεν δημιουργούν προηγούμενο όσον αφορά μελλοντικές παραπομπές σε άλλες διεθνείς συμφωνίες ή έγγραφα της ΕΕ και δεν καθιστούν με κανέναν τρόπο το GCM δεσμευτικό για τα μέρη».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΙΡΛΑΝΔΙΑΣ

«Η Ιρλανδία υπενθυμίζει ότι, εάν τα μέρη αποφασίσουν, βάσει της παρούσας συμφωνίας, να συνάψουν ειδικές συμφωνίες στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, τις οποίες μπορεί να συνάψει η ΕΕ σύμφωνα με τον τίτλο V του τρίτου μέρους της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι διατάξεις των εν λόγω μελλοντικών συμφωνιών δεν θα είναι δεσμευτικές για την Ιρλανδία, εκτός εάν η ΕΕ, ταυτόχρονα με την Ιρλανδία όσον αφορά τις προγενέστερες διμερείς σχέσεις της, κοινοποιήσει στον Οργανισμό Κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού ότι η Ιρλανδία έχει δεσμευτεί από τις εν λόγω ειδικές συμφωνίες ως κράτος μέλος της ΕΕ σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 21 για τη θέση της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο έχει προσαρτηθεί στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ομοίως, οποιαδήποτε επακόλουθα εσωτερικά μέτρα της ΕΕ θεσπιστούν σύμφωνα με τον προαναφερθέντα τίτλο για την εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας δεν θα δεσμεύουν την Ιρλανδία, εκτός εάν έχει κοινοποιήσει την επιθυμία της να αποδεχτεί ή να λάβει μέρος σε τέτοια μέτρα σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 21».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΠΟΛΩΝΙΑΣ

«Το σχέδιο της συμφωνίας που θα διαδεχθεί τη συμφωνία του Κοτονού είναι ασυμβίβαστο με τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, στον βαθμό που αντικαθιστά την αρχή της “ισότητας μεταξύ γυναικών και ανδρών” που εκφράζεται στις Συνθήκες με την εκτός των Συνθηκών έκφραση “ισότητα των φύλων”. Όταν η συμφωνία αναφέρεται στην “ισότητα των φύλων”, η Πολωνία θα ερμηνεύει την αρχή αυτή ως την αρχή της ισότητας μεταξύ γυναικών και ανδρών, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 της ΣΕΕ και το άρθρο 23 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Επιπρόσθετα, η Πολωνία ερμηνεύει τη διατύπωση “gender” που περιέχεται στην παρούσα συμφωνία, και δεν απαντάται στις Συνθήκες, ως “sex” (“φύλο”), σύμφωνα με το άρθρο 10, το άρθρο 19 παράγραφος 1 και το άρθρο 157 παράγραφοι 2 και 4 της ΣΛΕΕ.

Η Πολωνία κατανοεί τα αναπαραγωγικά δικαιώματα και άλλα απορρέοντα, συνώνυμα ή παρόμοια με αυτά, αποκλειστικά ως δράσεις που μπορούν να αποσκοπούν στην άμεση υποστήριξη και διάσωση της υγείας και της ανθρώπινης ζωής και, ως εκ τούτου, αντιτίθεται στην εξ αυτών θεώρηση της άμβλωσης και της χρήσης της αντισύλληψης ως μορφών προαγωγής της υγείας, οικογενειακού προγραμματισμού ή διασφάλισης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η άμβλωση δεν αποτελεί ανθρώπινο δικαίωμα, αλλά αντίθετα μορφή στέρησης του δικαιώματος στη ζωή.

Όσον αφορά τη λεγόμενη “σεξουαλική διαπαιδαγώγηση”, η Πολωνία αντιλαμβάνεται ότι σημαίνει εκπαίδευση κατάλληλη για την ηλικία και κατάλληλη από άποψη περιεχομένου σύμφωνα με την αντίστοιχη πολωνική νομοθεσία και τα προγράμματα σπουδών που βασίζονται σε αυτήν».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑΣ

«Όσον αφορά την αρχή της κατανομής αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, όπως ορίζεται από τις Συνθήκες, η απόφαση του Συμβουλίου για την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των μελών του Οργανισμού Κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, αφετέρου, δεν θίγει την αυτονομία της Πορτογαλικής Δημοκρατίας όσον αφορά τη λήψη αποφάσεων για διεθνή θέματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, οι δεσμεύσεις της οποίας εξαρτώνται από την ολοκλήρωση των εσωτερικών διαδικασιών έγκρισης, σύμφωνα με τις συνταγματικές αρχές και κανόνες».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΟΥΓΓΑΡΙΑΣ

«Η Ουγγαρία αναγνωρίζει και προάγει την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών σύμφωνα με τον Θεμελιώδη Νόμο της Ουγγαρίας και το πρωτογενές δίκαιο, τις αρχές και τις αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και τις δεσμεύσεις και τις αρχές που απορρέουν από το διεθνές δίκαιο. Επιπλέον, η ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών κατοχυρώνεται ως θεμελιώδης αξία στις Συνθήκες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως στο άρθρο 2 της ΣΕΕ και στο άρθρο 8 της ΣΛΕΕ. Σύμφωνα με τα ανωτέρω και την εθνική της νομοθεσία, η Ουγγαρία ερμηνεύει την έννοια του “φύλου” (gender) ως αναφορά στο “βιολογικό φύλο” (sex) και την έννοια της “ισότητας των φύλων” ως αναφορά στην “ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών”».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΠΟΛΩΝΙΑΣ

«Η ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών κατοχυρώνεται στις Συνθήκες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως θεμελιώδες δικαίωμα. Η Πολωνία διασφαλίζει την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών στο πλαίσιο της εθνικής της έννομης τάξης, σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες για τα ανθρώπινα δικαιώματα και στο πλαίσιο των θεμελιωδών αξιών και αρχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Για τους λόγους αυτούς, η Πολωνία θα εκλαμβάνει τη φράση “ισότητα των φύλων” ως αναφορά στην ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και το άρθρο 8, το άρθρο 153 και το άρθρο 157 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Πολωνία συμφωνεί κατ' εξαίρεση με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις προτεραιότητες της ΕΕ για την 78η ΓΣΗΕ και μόνο ενόψει της προσεχούς 78ης συνόδου της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών. Δεν θεωρούμε τα συγκεκριμένα στοιχεία που αναφέρονται ανωτέρω ως συμφωνηθείσες διατυπώσεις και ως βάση για τυχόν μελλοντικές διαπραγματεύσεις».

ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

«1. Εκτελεστικές αρμοδιότητες

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το Συμβούλιο έχει διατηρήσει εκτελεστικές αρμοδιότητες για το ίδιο όσον αφορά τα περιοριστικά μέτρα λόγω της στρατιωτικής στήριξης του Ιράν στον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή με τη διαδικασία τροποποίησης και αναθεώρησης του παραρτήματος της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2023/XX.

Επικαλούμενη το άρθρο 291 παράγραφος 2 της Συνθήκης, η Επιτροπή εμμένει στην άποψή της ότι θα ήταν σκοπιμότερο να έχουν ανατεθεί στην ίδια οι εκτελεστικές αρμοδιότητες. Στην υπόθεση C-440/14 P, National Iranian Oil Company (“NIOC”) κατά Συμβουλίου και Επιτροπής, το Δικαστήριο επιβεβαίωσε ότι δύνανται να χορηγούνται εκτελεστικές αρμοδιότητες στο Συμβούλιο σε “ειδικές περιπτώσεις δεόντως αιτιολογημένες”. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η υπόθεση “NIOC” δεν μπορεί να θεωρηθεί προηγούμενο για όλες τις ρυθμίσεις σχετικά με τις εκτελεστικές αρμοδιότητες όσον αφορά τους κανονισμούς του Συμβουλίου που επιβάλλουν περιοριστικά μέτρα. Περαιτέρω, δεδομένου ότι η έννοια της “εκτέλεσης” περιλαμβάνει την εφαρμογή κανόνων σε συγκεκριμένες περιπτώσεις μέσω πράξεων ατομικής εφαρμογής, είναι επιτακτική ανάγκη η εκτελεστική αρχή να είναι σε θέση να εξασφαλίσει συμμόρφωση προς όλες τις διαδικαστικές εγγυήσεις που δικαιούνται τα εν λόγω άτομα.

2. Εξαίρεση για ανθρωπιστικούς λόγους

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το Συμβούλιο δεν συμφώνησε για τη θέσπιση κατάλληλης εξαίρεσης για ανθρωπιστικούς λόγους εξ αφορμής της ανθρωπιστικής κατάστασης στο Ιράν. Υπενθυμίζοντας την ευρύτερη εξαίρεση της απόφασης 2664 (2022) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών για τα ΟΜΚ στο Ιράν και λαμβάνοντας υπόψη τον κίνδυνο υπέρβασης της συμμόρφωσης, η Επιτροπή θεωρεί ότι θα ήταν προτιμότερο να υπάρχουν συνεπείς εξαιρέσεις στα διάφορα περιοριστικά μέτρα που αφορούν το Ιράν. Ενεργώντας κατ' αυτόν τον τρόπο, το Συμβούλιο υποστηρίζει ένα κατακερματισμένο σύστημα παρεκκλίσεων/εξαιρέσεων που εφαρμόζεται στα διάφορα καθεστώτα κυρώσεων που πλήττουν το Ιράν ή τις ιρανικές επιχειρήσεις, το οποίο θα καθιστούσε δύσκολη την ανθρωπιστική βοήθεια.

3. Διατάξεις σχετικά με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, την ανταλλαγή πληροφοριών και τις κυρώσεις για παραβάσεις περιοριστικών μέτρων

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, λόγω της στρατιωτικής στήριξης του Ιράν στον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, το Συμβούλιο δεν έχει θεσπίσει πλήρως τις διατάξεις σχετικά με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, την ανταλλαγή πληροφοριών και τις ποινικές κυρώσεις, κατά περίπτωση, για παραβιάσεις των περιοριστικών μέτρων, όπως πρότειναν από κοινού η Επιτροπή και ο Ύπατος Εκπρόσωπος. Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι διατάξεις θα πρέπει να συμπεριληφθούν στους κανονισμούς του Συμβουλίου για την επιβολή περιοριστικών μέτρων, ώστε να μπορεί η Επιτροπή να ασκήσει τον προβλεπόμενο από τη Συνθήκη ρόλο της να διασφαλίζει την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης και να εξασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή και η κατάλληλη επιβολή των περιοριστικών μέτρων της ΕΕ από τα κράτη μέλη.

4. Ταξιδιωτική απαγόρευση

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το Συμβούλιο δεν έχει θεσπίσει διατάξεις που απαγορεύουν την είσοδο στο έδαφος των κρατών μελών της ΕΕ ή τη διέλευση μέσω αυτού στον κανονισμό του Συμβουλίου για τη μεταφορά της απόφασης του Συμβουλίου στο δίκαιο της ΕΕ. Κατά συνέπεια, το Συμβούλιο δεν σέβεται δεόντως τις αρμοδιότητες της Ένωσης δυνάμει της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ στον τομέα των πολιτικών για τις θεωρήσεις, τον έλεγχο των συνόρων και τη νόμιμη μετανάστευση, ούτε διασφαλίζει την ομοιόμορφη εφαρμογή των περιοριστικών μέτρων της ΕΕ από τα κράτη μέλη».

ΔΗΛΩΣΗ ΤΟΥ ΒΕΛΓΙΟΥ, ΤΗΣ ΦΙΝΛΑΝΔΙΑΣ, ΤΗΣ ΓΕΡΜΑΝΙΑΣ, ΤΩΝ ΚΑΤΩ ΧΩΡΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΡΟΥΜΑΝΙΑΣ

«Οι συνυπογράφωντες χαιρετίζουν την έκδοση της απόφασης και του κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω της στρατιωτικής στήριξης του Ιράν στον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας.

Ωστόσο, εκφράζουμε την απογοήτευσή μας για το γεγονός ότι η απόφαση του Συμβουλίου περιέχει διάταξη (άρθρο 4) σύμφωνα με την οποία είναι απαραίτητη η ομοφωνία για την κατάρτιση και την τροποποίηση των καταλόγων κυρώσεων, αντί της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία. Η απαίτηση αυτή θα αμβλύνει τον αντίκτυπο και την αποτελεσματικότητα του καθεστώτος κυρώσεων και τους στόχους που επιδιώκει.

Παραπέμπουμε στο άρθρο 31 παράγραφος 2 της ΣΕΕ, το οποίο ορίζει ότι “το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία όταν υιοθετεί απόφαση που προβλέπει την εφαρμογή απόφασης που καθορίζει δράση ή θέση της Ένωσης”. Αυτό σημαίνει ότι οι αποφάσεις για την κατάρτιση και την τροποποίηση καταλόγου κυρώσεων πρέπει να λαμβάνονται με ψηφοφορία με ειδική πλειοψηφία.

Επιθυμούμε να επαναβεβαιώσουμε ότι η σημερινή μας συμφωνία ως προς την απόφαση του Συμβουλίου δεν σηματοδοτεί με κανέναν τρόπο αλλαγή της γενικής μας θέσης σχετικά με την ψηφοφορία με ειδική πλειοψηφία και δεν θα πρέπει να θεωρηθεί προηγούμενο.

Εν προκειμένω, προτείνουμε να επανέλθει το Συμβούλιο στο θέμα αυτό και να πραγματοποιήσει σχετική ανοικτή, οριζόντια συζήτηση υπό κατάλληλες συνθήκες, που δεν θα συνδέεται με καμία συγκεκριμένη πρόταση υπό εξέταση».
