



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 19 октомври 2020 г.  
(OR. en)

12099/20

AGRI 367  
ENV 645  
PESTICIDE 33  
PHYTOSAN 24  
FORETS 33  
SAN 367  
VETER 44  
PECHE 329  
MARE 27  
ECOFIN 949  
RECH 407  
SUSTDEV 137  
DEVGEN 140  
FAO 24  
WTO 279

#### РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
Дата: 19 октомври 2020 г.  
До: Делегациите

---

№ предх. док.: 11822/20

---

Относно: Заключение на Съвета относно стратегията „От фермата до трапезата“  
— *Заключения на Съвета* (19 октомври 2020 г.)

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно стратегията „От фермата до трапезата“, одобрени от Съвета по селско стопанство и рибарство на 19 октомври 2020 г.

**Заклучения на Съвета относно стратегията „От фермата до трапезата“**

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**КАТО ПРИПОМНЯ:**

- Заклученията на Съвета от 29 ноември 2019 г. относно актуализираната стратегия за биоикономиката „Устойчива биоикономика за Европа: укрепване на връзката между икономиката, обществото и околната среда“
- Заклученията на Съвета от 16 декември 2019 г. „Хуманното отношение към животните – неразделна част от устойчивото животновъдство“ (док. 14975/19)
- Заклученията на Съвета от 16 декември 2019 г. относно следващите стъпки за по-добро справяне с измамните практики в агрохранителната верига и възпирането им (док. 15154/19)
- Заклученията на Съвета от 28 юни 2016 г. относно загубата и разхищението на храни (док. 10730/16)
- Заклученията на Съвета от 14 юни 2019 г. относно следващите стъпки за превръщане на ЕС в регион с най-добри практики в борбата срещу антимикробната резистентност (док. 10366/19)
- Заклученията на Съвета от 18 юни 2018 г. относно средносрочните приоритети на ЕС и неговите държави членки за Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) (док. 10227/18)

ОТЧИТА, че стратегията „От фермата до трапезата“ заема централно място в Зеления пакт; в нея изчерпателно се разглеждат предизвикателствата, свързани с устойчивите продоволствени системи, и се признават връзките между храните, здравето на обществата и здравето на планетата.

## **I. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРЕХОД КЪМ УСТОЙЧИВИ ПРОДОВОЛСТВЕНИ СИСТЕМИ**

- (1) **ПРИВЕТСТВА** съобщението на Европейската комисия „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“.
- (2) **ПОДЧЕРТАВА**, че предвидените в стратегията мерки следва да допринесат за изпълнението на Програмата на ООН до 2030 г. и установените в нея цели за устойчиво развитие, Парижкото споразумение относно изменението на климата и целите, определени в Конвенцията за биологичното разнообразие.
- (3) **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ** с Комисията, че европейските храни вече са световен стандарт за храни, които са безопасни, изобилни, питателни и висококачествени, и че това е плод както на дългогодишната политика на ЕС, така и на труда на земеделските стопани, рибарите и производителите на аквакултури.
- (4) **ПОДКРЕПЯ** целта за разработване на устойчива европейска продоволствена система — от производството до потреблението. Мерките, предвидени в стратегията „От фермата до трапезата“, следва да допринесат за постигане на неутралност на ЕС по отношение на климата до 2050 г., за изпълнение на целите и задачите, свързани с биологичното разнообразие, за опазване на природните ресурси и културните<sup>1</sup> ландшафти и за намаляване на уязвимостта и повишаване на устойчивостта по отношение на изменението на климата. **ПОДЧЕРТАВА** жизненоважната роля на опрашителите за здравите екосистеми и продоволствената сигурност.
- (5) **ИЗТЪКВА**, че отпечатъкът на настоящата продоволствена система на ЕС върху околната среда и климата следва да бъде намален и че ограничените възможности на планетата и принципът на предпазливост трябва да бъдат надлежно взети предвид. Освен това мерките, предвидени в стратегията „От фермата до трапезата“, следва да доведат до по-добро оценяване на значението на храните и до подобряване на здравето. Във връзка с това **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да предложи най-късно до края на 2023 г. законодателна инициатива за нормативна уредба относно устойчиви продоволствени системи, и очаква обсъжданията по съответните предложения.

---

<sup>1</sup> Определение на ЮНЕСКО: <https://whc.unesco.org/en/guidelines/>

- (6) **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ** с Комисията, че пандемията от COVID-19 подчертава жизненоважната роля на веригите за доставки на единния пазар и значението на стабилните и устойчиви продоволствени системи, като същевременно **ОТБЕЛЯЗВА** сложността на веригите за доставка на храни. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ** освен това, че достъпът на европейските граждани до достатъчно и разнообразно предлагане на висококачествени, питателни, безопасни и произведени по устойчив начин храни на разумни цени трябва постоянно да се гарантира, за да се постигнат целите за продоволствена сигурност и изхранване. Необходима е обща европейска реакция при кризи, засягащи продоволствените системи, за да се смекчи социално-икономическото въздействие в ЕС на тези кризи, да се гарантира продоволствената сигурност, изхранването и безопасността на храните и да се опазва общественото здраве. **ИЗТЪКВА**, че е необходимо да се върви към интелигентна интеграция на световните, регионалните и местните продоволствени системи, включително по-къси вериги на доставките, по такъв начин, че те да се укрепват взаимно и да повишават продоволствената сигурност, в съответствие с принципите на единния пазар.
- (7) **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да разработи план за действие при извънредни ситуации за гарантиране на доставките на храни и продоволствената сигурност по време на криза.
- (8) **ПОДЧЕРТАВА** значението на принципа на предпазните мерки, основания на риска подход и биологичната сигурност за гарантирането на безопасността на храните и опазването на здравето на животните, почвите и здравето на растенията в рамките на ЕС и в световен мащаб, както и за подпомагането на поминъка и продоволствената сигурност. **ПРИВЕТСТВА** целта на Комисията за по-добра защита на здравето на растенията. **ПРИЗОВАВА** Комисията да постигне тази цел, като същевременно поддържа високо равнище на защита на околната среда и общественото здраве.
- (9) **ИЗТЪКВА**, че при изпълнението на стратегията „От фермата до трапезата“ трябва да се отдаде специално значение на здравето на животните, биологичната сигурност и хуманното отношение към животните. **ПОДЧЕРТАВА** факта, че здравето на животните и хуманното отношение към тях са предпоставка за устойчивото животновъдство и че здравето на животните е предпоставка за намаляване на нуждата от антимикробни средства. **ПРИПОМНЯ** в този контекст, че през 2019 г. Съветът прие заключения<sup>234</sup> по три групи въпроси в тази област.

---

<sup>2</sup> Заключение на Съвета относно биологичната сигурност – цялостна концепция с единен подход за защита на здравето на животните в ЕС (док. 10368/1/19 REV1).

<sup>3</sup> Заключение на Съвета относно следващите стъпки за превръщане на ЕС в регион с най-добри практики в борбата срещу антимикробната резистентност (док. 9765/19).

<sup>4</sup> Заключение на Съвета „Хуманното отношение към животните — неразделна част от устойчивото животновъдство“ (док. 14975/19).

- (10) **ОБРЪЩА ВНИМАНИЕ** на широкия спектър от области на политиката и законодателни и необвързващи инструменти, които оказват влияние върху изпълнението на стратегията „От фермата до трапезата“, и **ИЗТЪКВА** необходимостта от основан на сътрудничество и съгласуваност подход и взаимна подкрепа с поставяне на акцента върху полезните взаимодействия. **ПРИПОМНЯ** Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество и **ПРИЗОВАВА** Комисията да основава законодателните си предложения на задълбочени оценки на въздействието. **СЧИТА**, че е необходимо да се осигури последователност и съгласуваност между мерките, предвидени в стратегията „От фермата до трапезата“, и общата селскостопанска политика, общата политика в областта на рибарството, търговската политика, стратегията на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г., както и други свързани с тях политики и стратегии на ЕС.
- (11) **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от 29 ноември 2019 г. относно актуализираната стратегия за биоикономиката „Устойчива биоикономика за Европа: укрепване на връзката между икономиката, обществото и околната среда“<sup>5</sup> и **ИЗТЪКВА**, че продоволствената система е неразделна част от кръговата и устойчива биоикономика, която допринася значително за постигането на целите в областта на околната среда и климата. В този контекст трябва да се положат усилия за укрепване на секторите за продукти на биологична основа, включително чрез разгръщане на инвестициите и пазарите, както и чрез насърчаване на устойчивото производство и преработка на биомаса.
- (12) **ПОДЧЕРТАВА**, че във връзка с осъществяването на целите и мерките, предложени в стратегията „От фермата до трапезата“, трябва да се обърне подходящо внимание на икономическите, социалните и екологичните измерения на устойчивите продоволствени системи, включително по отношение на конкурентоспособността на селското стопанство и свързаните с него сектори в ЕС.
- (13) **ИЗТЪКВА**, че осигуряването на справедлив доход за първичните производители е от първостепенно значение за успешния преход към устойчива продоволствена система. **ПОДЧЕРТАВА**, че по-нататъшното укрепване на позицията на първичните производители, техните кооперации и организации на производители във веригата за доставки на храни и основаните на резултатите стимули за устойчиви практики са от значение за осигуряване на продоволствена сигурност и обществени блага, като например екосистемните услуги. **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да следи прилагането на Директивата относно нелоялните търговски практики.

---

<sup>5</sup> Заключение на Съвета относно актуализираната стратегия за биоикономиката „Устойчива биоикономика за Европа: укрепване на връзката между икономиката, обществото и околната среда“ (док. 14594/19).

- (14) **ПРИВЕТСТВА** факта, че в стратегията „От фермата до трапезата“ се изтъква и значението на научните изследвания и иновациите като средство за постигане на устойчиви продоволствени системи. Такова значение имат и екологичните и цифровите иновации и биотехнологиите, които, при условие че са безопасни за човешкото здраве и околната среда, следва да допринесат за широкомащабна промяна на практиките за производство на храни. В това отношение много европейски и регионални инициативи, като например програмата „Хоризонт Европа“ и инициативата BIOEAST, имат съществена роля. Що се отнася до цифровите иновации, разширяването на достъпа до високоскоростен широколентов интернет в селските райони също е от огромно значение.
- (15) **ОТЧИТА** ролята, която играе Постоянният комитет за изследвания в селското стопанство, за насърчаване на изготвянето и изпълнението на амбициозни, целенасочени програми и партньорства за научни изследвания и иновации в целия ЕС. **ПОДЧЕРТАВА** също така, че е необходимо да се подобри и засили разпространението на резултатите от научните изследвания, за да се създадат по-силни връзки между научната общност, правителствата, земеделските стопани, рибарите, стопанските субекти и потребителите, така че да се насърчават иновациите и развитието. **ИЗТЪКВА**, значението на изследванията в областта на поведенческите науки като основен катализатор за успешно разработване и прилагане на политики.

## **II. ОСИГУРЯВАНЕ НА УСТОЙЧИВО ПРОИЗВОДСТВО НА ХРАНИ В ЕС**

- (16) **ОТЧИТА**, че мерките, предвидени в стратегията „От фермата до трапезата“, следва да допринесат за устойчивостта на селскостопанските сектори чрез насърчаване на алтернативни устойчиви бизнес модели за земеделските стопани в ЕС, като същевременно се запазва съществуването на различни форми на производство и се улеснява достъпът на първичните производители до производствени ресурси, включително до земя.
- (17) **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** целите за намаляване на пестицидите, антимикуробните средства и торовете, както и другите цели, определени в стратегията „От фермата до трапезата“. **ИЗТЪКВА**, че постигането на тези цели ще изисква усилия от страна на държавите членки и всички заинтересовани страни, както и интензивно сътрудничество, консултации и взаимопомощ.

## **ОТПРАВЯ ИСКАНЕ КЪМ КОМИСИЯТА** във връзка с това:

- да основава законодателните си предложения на научно обосновани предварителни оценки на въздействието, в които се описват методите за изчисляване на целите, както и основните сценарии и референтните периоди за всяка отделна цел, след консултация с държавите членки. Следва да се вземе предвид кумулативното въздействие от законодателните предложения.
  - да гарантира, че тези цели са цели на ЕС, за постигането на които всички държави членки трябва да допринесат чрез действия на национално равнище. В този контекст трябва да се вземат предвид вече постигнатите успехи, различните изходни позиции на държавите членки, както и различните обстоятелства и условия в тях, в съответствие с принципа на субсидиарност.
  - да гарантира, че насоките и препоръките към държавите членки са ясни, всеобхватни, прозрачни, научно обосновани и ориентирани към постигането на резултати.
  - да гарантира икономически ефективно изпълнение и следене на работата по изпълнението на целите, като същевременно гарантира еднакви условия за участие на конкурентните пазари на селскостопански хранителни продукти и спазване на правилата на СТО.
  - да продължи да насърчава разумната и отговорна употреба на антимикробни средства, за да се запази тяхната ефикасност при лечението на инфекции при хората и животните.
- (18) **ПРИЗОВАВА** да се постави акцент върху необходимостта от ефикасно и икономически ефективно администриране и изпълнение на стратегията „От фермата до трапезата“, ефикасна координация, разработване на надеждни мерки и механизми за контрол, включително чрез цифровизация и всеобхватна рамка за мониторинг и оценка.
- (19) **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да улесни пускането на пазара на безопасни за животните, хората и околната среда фуражни добавки, които са иновативни и произведени по устойчив начин.
- (20) **СЧИТА**, че по-нататъшното развитие на производството на растителни протеини и алтернативни източници на животински протеини в ЕС е начин за ефективно справяне с много от предизвикателствата, свързани с околната среда и климата, пред които е изправено селското стопанство на ЕС, както и за предотвратяване на обезлесяването в държавите извън ЕС.

- (21) **ПРИЗОВАВА** Комисията да представи стратегия на ЕС за преход в областта на протеините, насърчаваща отглеждането на култури, които са източник на растителни протеини за храни и фуражи в ЕС, както и използването на други устойчиви източници на протеини. **ОБРЪЩА ВНИМАНИЕ** в тази връзка на доклада на Комисията относно развитието на растителните протеини в Европейския съюз<sup>6</sup>.
- (22) **ОТЧИТА С ИНТЕРЕС** намерението на Комисията да представи нова инициатива на ЕС за улавяне на въглероден диоксид в земеделието като част от Пакта за климата и да разработи регулаторна рамка за сертифициране на намаляването на емисиите на парникови газове и на поглъщането на въглероден диоксид въз основа на надеждно и прозрачно отчитане на емисиите на въглероден диоксид, с цел проверка и мониторинг на намаляването на емисиите на парникови газове, в съответствие с изискванията на ЕС за докладване и отчитане. **ПРИЗОВАВА** в този контекст да се обърне специално внимание на устойчивия характер на съхранението на въглероден диоксид, като същевременно се избягват ефектите на изтичане и неблагоприятните въздействия върху околната среда. Необходимо е също така да се обърне внимание на последиците за органичните вещества в почвата и на съпътстващите ползи за някои устойчиви селскостопански практики. **ОТБЕЛЯЗВА**, че инициативата на ЕС за улавяне на въглероден диоксид в земеделието би могла да бъде важен принос към амбицията на ЕС в областта на климата.
- (23) **ПРИЗОВАВА** Комисията да предприеме конкретни действия за гарантиране на защитата, възстановяването и устойчивото използване на растителните и животинските генетични ресурси. **ПРИКАНВА** Комисията да представи стратегия на ЕС за генетичните ресурси за аквакултурите, горите и селското стопанство, която се основава на работата на Комисията на ФАО по генетични ресурси за прехрана и земеделие. В резултат на това първичните производители следва да се ползват от по-лесен достъп до пазара на сортове и породи, които са адаптирани към местните условия, климат и култура. **ПРИВЕТСТВА** в този контекст целта на Комисията за улесняване на регистрацията на сортовете семена, включително сортовете, използвани за биологично земеделие.

---

<sup>6</sup> Съобщение (COM(2018) 757 final).



- (24) **ПРИВЕТСТВА** констатацията на Комисията, че новите иновативни съставки и техники могат да играят роля за повишаване на устойчивостта, при условие че са безопасни за хората, животните и околната среда, като същевременно носят ползи за обществото като цяло. **ОЧАКВА** проучването на Комисията<sup>7</sup> с оглед на решението на Съда по дело С-528/16 относно статута на новите геномни техники съгласно правото на Съюза.
- (25) **ПРИВЕТСТВА** целта на Комисията за намаляване на неблагоприятните последици за околната среда от употребата на продукти за растителна защита, например чрез подкрепа за разработването на по-задълбочени подходи към растителната защита, основани на принципите на интегрираното управление на вредителите. **ПОДЧЕРТАВА** в това отношение, че е важно да се гарантира вземането на адекватни и научно обосновани мерки за интегрирано управление на вредителите и да се насърчава използването на устойчиви алтернативни продукти и методи за растителна защита.
- (26) **ОТБЕЛЯЗВА**, че наскоро приетите регламенти относно ветеринарните лекарствени продукти и медикаментозните фуражи предвиждат мерки, които ще спомогнат за по-ефективна борба с глобалната заплаха от антимикробна резистентност в рамките на подхода „Едно здраве“. **ПРИКАНВА** Комисията да изготви възможно най-скоро необходимите делегирани актове и актове за изпълнение.

---

<sup>7</sup> През ноември 2019 г. Съветът на Европейския съюз отправи искане до Комисията (Решение (ЕС) 2019/1904 на Съвета) да представи до 30 април 2021 г. „проучване с оглед на решението на Съда по дело С-528/16 относно статута на новите геномни техники съгласно правото на Съюза (т.е. Директива 2001/18/ЕО, Регламент (ЕО) № 1829/2003, Регламент (ЕО) № 1830/2003 и Директива 2009/41/ЕО).“

- (27) **ПРИВЕТСТВА** обявения в стратегията „От фермата до трапезата“ преглед на действащото законодателство в областта на хуманното отношение към животните в светлината на най-новите научни познания с цел то да бъде допълнено и да се улесни неговото прилагане. Това в крайна сметка следва да гарантира по-високо равнище на хуманно отношение към животните и повишаване на доверието на потребителите в рамките на ЕС. **ПРИЗОВАВА** Комисията да извърши този преглед възможно най-бързо, за да бъде преразгледано действащото законодателство в областта на хуманното отношение към животните във възможно най-кратък срок, по-специално що се отнася до транспортирането на животни, и за да предложи нови правила за животните, които все още не са обхванати от конкретно законодателство на ЕС. **ПРИКАНВА** Комисията да си сътрудничи с други партньори в рамките на международни форуми в съответствие с позициите в областта на политиката, установени от Съвета, така че да се насърчава по-нататъшното разработване на международни стандарти за хуманно отношение към животните от Световната организация по здравеопазване на животните (OIE), както и да се установят и прилагат най-добрите възможни практики за хуманно отношение към животните.
- (28) **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от 16 декември 2019 г.<sup>8</sup> и **ПРИКАНВА** Комисията да направи оценка на въздействието на регулаторна рамка на ЕС, включваща критерии за схеми за етикетирание, свързани с хуманното отношение към животните, която би допринесла за подобряване на хуманното отношение към тях, по-голяма прозрачност на пазара, по-добър избор за потребителите и по-справедливо обезщетение за селскостопанските животни, отглеждани при по-високите нива на хуманно отношение към животните, както и за еднакви условия на конкуренция. **ИЗТЪКВА**, че националният опит следва да бъде взет предвид и че допълнителната административна тежест следва да бъде намалена във възможно най-голяма степен.
- (29) **ПРИЗОВАВА** Комисията да поддържа високо равнище на безопасност на храните в рамките на ЕС и приветства по-нататъшни действия за укрепване на системата за безопасност на храните и за борба с измамните с храни на всеки етап от фермата до трапезата. Във връзка с това **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от 16 декември 2019 г. относно следващите стъпки за по-добро справяне с измамните практики в агрохранителната верига и възпирането им<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Заключение на Съвета „Хуманното отношение към животните — неразделна част от устойчивото животновъдство“ (док. 14975/19)

<sup>9</sup> Заключение на Съвета относно следващите стъпки за по-добро справяне с измамните практики в агрохранителната верига и възпирането им (док. 15154/19)

- (30) **ПОДЧЕРТАВА** факта, че преходът към кръгова икономика допринася значително за постигането на целите в областта на околната среда и климата. Поради това **ПРИЗОВАВА** Комисията да улесни, в съответствие със санитарните правила и законодателството за отпадъците, повторната употреба и рециклирането на ресурси, които се извличат на местно равнище от отпадъци, оборски тор или странични продукти.
- (31) **ПОДЧЕРТАВА**, че бъдещият регламент за стратегическите планове по ОСП и стратегическите планове по ОСП на държавите членки ще могат да допринесат за екологизирането на ОСП и по този начин за постигането на някои от целите, предвидени в стратегията „От фермата до трапезата“. В този смисъл **ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО**, че се очаква с бъдещата ОСП да бъде укрепен принципът на субсидиарност и да бъдат надлежно отчетени различните национални условия и съответните оценки на нуждите на държавите членки, и **ОЧАКВА** предстоящото представяне от Комисията на необвързващи в правно отношение препоръки, които могат да послужат като допълнителни насоки за изготвянето на стратегическите планове.
- (32) **ПРИПОМНЯ**, че позицията на Съвета по тези инструменти е в процес на изготвяне, тъй като понастоящем протичат преговори между Съвета и Европейския парламент по предложенията за ОСП за периода след 2020 г.
- (33) **ПРИВЕТСТВА** целта на ЕС за земеделската земя на ЕС, която да бъде обработвана по правилата на биологичното земеделие, и за значително увеличение на биологичното отглеждане на аквакултури. **ПРИЗНАВА**, че биологичното земеделие може да има важен принос за устойчивите продоволствени системи. **ПРИЗОВАВА** Комисията да направи оценка и на други възможни селскостопански модели, които са в състояние да донесат сходни ползи за околната среда.
- (34) **ПРИКАНВА** Комисията, в контекста на амбициозната цел, предложена от нея за развитието на биологичното земеделие в ЕС до 2030 г., да придвижи работата по обявения от нея план за действие в областта на биологичното земеделие, заедно с държавите членки и заинтересованите страни. Работата трябва да е насочена към осигуряването на баланс между търсенето и предлагането. **ПРИЗОВАВА** Комисията да насърчава обмена на опит между всички държави членки и да ускори работата по споразуменията за еквивалентност с трети държави с цел насърчаване на износа на биологични продукти от ЕС.

- (35) **ИЗТЪКВА** значението на поддържането и възстановяването на плодородието на почвите и агрономическата производителност, за да се гарантира икономическа, социална и екологична устойчивост. **ПРИЗНАВА**, че прекомерното натрупване на хранителни вещества в резултат на някои селскостопански практики оказва отрицателно въздействие върху екосистемите, климата и биоразнообразието. **ПРИВЕТСТВА** инициативата на Комисията да разработи, в тясно сътрудничество с държавите членки, план за управление на хранителните вещества. Във връзка с това **ИЗТЪКВА** потенциала на рециклирането на хранителни вещества, което използва, например, възможностите, предлагани от цифровите технологии и прецизното земеделие.
- (36) **ПРИВЕТСТВА** амбицията на Комисията да насърчава ефективни системи за знания и иновации в селското стопанство, които включват всички участници в продоволствената верига и съответните заинтересовани страни.
- (37) **ПОДЧЕРТАВА** значителния потенциал на рибарството и аквакултурите за производството на храни за устойчив здравословен начин на хранене и на фуражи в ЕС и **ОТЧИТА** постигнатия напредък в прехода към устойчиво рибарство и аквакултури в ЕС. В същото време работата в тази област трябва да се насочи към запазването на устойчивото равновесие на естествените рибни запаси, да се възприеме подход на нулева толерантност в борбата срещу незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, да се води борба с прекомерния улов на риба и да се ограничи отрицателното въздействие върху околната среда. **ПРИЗОВАВА** за запазване на традиционните и устойчиви практики в областта на аквакултурите и за подобряване на тяхната конкурентоспособност и издръжливост. **ПРИВЕТСТВА** обявяването на прегледа на стратегическите насоки на ЕС относно аквакултурите от 2013 г.<sup>10</sup>
- (38) **ПРИВЕТСТВА** плановете на Комисията за преразглеждане на законодателството относно материалите, предназначени за контакт с храни, с цел подобряване на безопасността на храните и общественото здраве. **НАСЪРЧАВА** Комисията да разработи хармонизирани правила за специфични видове материали, използвани за контакт с храни, с оглед на нарастващите изисквания за кръгово използване, като същевременно се гарантира безопасността на храните. Освен това, като общо изискване на ЕС, **ПРИЗОВАВА** за използването на декларация за съответствие по отношение на всички материали, предназначени за контакт с храни, за да се документира безопасността на материалите, да се предостави съответната информация на следващия потребител във веригата на доставки и да се подобри възможността за рециклиране на материалите, предназначени за контакт с храни.

---

<sup>10</sup> COM/2013/0229: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0229&from=BG>

### **III. НАСЪРЧАВАНЕ НА УСТОЙЧИВИ ПРАКТИКИ В ПРЕРАБОТКАТА НА ХРАНИ И В ХРАНИТЕЛНО-ВКУСОВАТА ПРОМИШЛЕННОСТ**

- (39) **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ** с Комисията, че трябва да бъдат подобрени издръжливостта и устойчивостта на продоволствените системи на всички нива, включително на регионално и местно равнище.
- (40) **ПРИВЕТСТВА** по-доброто интегриране на устойчивото развитие в европейската политика за качество. **ПРИКАНВА** Комисията да потвърди отново значението и важността на европейските схеми за качество и да укрепи законодателната рамка относно географските указания.
- (41) **ПРИЗНАВА** съществената роля на хранително-вкусовата промишленост и сектора на търговията на дребно, които следва да бъдат сред водещите отрасли в намаляването на екологичния отпечатък на продоволствените системи. **ПРИВЕТСТВА** съобщението на Комисията, че ще изготви кодекс за поведение на ЕС и съпътстваща рамка за мониторинг.
- (42) **ПОДКРЕПЯ КОМИСИЯТА** в ангажимента ѝ за улесняване на по-здравословен и устойчив начин на хранене. **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно да се насърчава промяната на състава на храните в съответствие с насоките за здравословен и устойчив начин на хранене (напр. за солта, захарта и наситените мазнини). **ПОСРЕЩА С ИНТЕРЕС** възобновяването на обсъжданията за установяване на профили на хранителните съставки с цел ограничаване на използването на хранителни или здравни претенции относно храни с високо съдържание на мазнини, захар или сол в съответствие с Регламент (ЕО) № 1924/2006 относно хранителни и здравни претенции за храните.
- (43) **ПРИВЕТСТВА** факта, че Комисията се стреми да увеличи приноса на програмата на ЕС за насърчаване на селскостопанските продукти за устойчиво производство и потребление, включително на биологичните продукти и продуктите по схемите за качество.

(44) **ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО** ангажимента на Съвета към цел за устойчиво развитие 12.3 (намаление наполовина на разхищението на храни на глава от населението в световен мащаб на равнище търговия на дребно и равнище потребители и намаляване на загубата на храни по веригите за производство и доставка). Поради това **ПРИВЕТСТВА** предложенията на Комисията за предотвратяване или намаляване на загубата и разхищението на храни, по-специално чрез преразглеждане на правилата на ЕС, за да се предотврати неправилното разбиране и неправилната употреба на маркировката на срока. **ПРИПОМНЯ** задължението на Комисията съгласно Директива 2008/98/ЕО<sup>11</sup> (Рамковата директива на ЕС за отпадъците), изменена с Директива (ЕС) 2018/851<sup>12</sup>, да разгледа през 2023 г. възможността за установяване на цел за намаляване на хранителните отпадъци на територията на целия ЕС, която да бъде постигната до 2030 г., въз основа на данните, докладвани от държавите членки, и в съответствие с установената обща методика.

#### **IV. УКРЕПВАНЕ НА РОЛЯТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ**

(45) **ПОДЧЕРТАВА**, че етикетването на храните, пазарните практики, ценообразуването, лесният достъп, качеството на хранителните съставки, образователните и популяризиращите кампании в областта на храненето играят съществена роля в подкрепа на здравословните и устойчиви начини на хранене. **СПОДЕЛЯ МНЕНИЕТО**, че изборът на здравословна и произведена по устойчив начин храна трябва да бъде улеснен за потребителите. В този контекст **ПОДЧЕРТАВА** ролята на подходящата и лесно разбираема информация за потребителите като неразделна част от подобрената хранителна среда. Във връзка с това **НАБЛЯГА НА** необходимостта от включване на поведенческа информация по тези въпроси.

(46) **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да представи насоки за устойчиво снабдяване в заведенията за хранене в общественния сектор.

(47) **ПОДКРЕПЯ КОМИСИЯТА** в амбицията ѝ да противодейства на нарастването на случаите на сърдечносъдови заболявания, наднормено тегло и затлъстяване. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ** с Комисията, че настоящите модели на консумация на хранителни продукти трябва да станат по-устойчиви от гледна точка на защитата както на здравето, така и на околната среда.

---

<sup>11</sup> Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

<sup>12</sup> Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 109).

- (48) **ПРИВЕТСТВА** факта, че Комисията се стреми към хармонизирана и научно обоснована схема за етикетиране на хранителната стойност върху лицевата страна на опаковката, като взема предвид съществуващия национален опит, и ще предложи хармонизирана рамка за етикетиране на храни, произведени по устойчив начин.
- (49) **ПРИВЕТСТВА** инициативата на Комисията, насочена към по-добро етикетиране на някои продукти, в което се посочват произходът или мястото, от което идват. **НАБЛЯГА НА** необходимостта от оценка на въздействието, включително например ползите за потребителите и производителите и въздействието върху единния пазар, на един хармонизиран подход към задължителните декларации за произход или място, от което идват продуктите.

## **V. НАСЪРЧАВАНЕ НА ГЛОБАЛНИЯ ПРЕХОД**

- (50) **ОТЧИТА** колко е важно да се насърчава устойчивостта на продоволствените системи в световен мащаб и да се подобрява конкурентоспособността на първичните производители в ЕС, както и да се осигури равнопоставеност. **ИЗТЪКВА**, че търговската политика на ЕС следва да допринася за засилване на сътрудничеството с трети държави и да се стреми към получаване на амбициозни ангажименти от тях в ключови области като изпълнението на Парижкото споразумение, опазването и защитата на биоразнообразието и устойчивите продоволствени системи, включително здравето на растенията, здравето на животните и хуманното отношение към тях, устойчивото използване на пестициди и антимикробни средства, като същевременно се гарантира ефективното изпълнение на тези ангажименти.
- (51) **ОТЧИТА** споразуменията за свободна търговия като един от начините за утвърждаване на стандартите на ЕС и за повишаване на стандартите в световен мащаб. **ПРИВЕТСТВА** факта, че ЕС ще се стреми да гарантира включването на глава с амбициозни цели относно устойчивостта във всички двустранни търговски споразумения на ЕС и че ще направи необходимото за пълното им въвеждане и прилагане, включително чрез действия на главния служител на ЕС по правоприлагането в областта на търговията. **ОТПРАВЯ ИСКАНЕ** към Комисията да извърши оценки на въздействието на тези споразумения, така че резултатите от оценките да са на разположение достатъчно време преди заключителния етап на преговорите по дадено търговско споразумение.
- (52) **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да извърши преглед на допустимостта на вноса на пестициди и да вземе предвид екологичните аспекти при оценката на заявленията за допустимост на вноса в съответствие със стандартите и задълженията в рамките на СТО.

- (53) **ПОДЧЕРТАВА** важното значение на международното сътрудничество и на търговската политика на ЕС по отношение на внасяните храни и фуражи. В този контекст **ПРИПОМНЯ**, че внасяните храни и фуражи трябва изцяло да отговарят на съответното законодателство на ЕС.
- (54) **ПОДКРЕПЯ** предложението на Комисията за намаляване на обезлесяването и деградацията на горите в световен мащаб. **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията през 2021 г. да представи законодателно предложение и други мерки за избягване или свеждане до минимум на пускането на пазара на ЕС на продукти, свързани с обезлесяване или с деградация на горите.
- (55) **ОТЧИТА** важната роля, която вносът оказва за въглеродния отпечатък и отпечатъка върху биологичното разнообразие на продоволствената система на ЕС, и приканва Европейската комисия да предложи подходящи мерки за намаляване на въздействието на вноса, като същевременно се спазват международните правила.
- (56) **ПРИВЕТСТВА** факта, че Комисията си сътрудничи с държавите партньори за спиране на обезлесяването и насърчаване на устойчивото управление на горите, както и на устойчивото управление на земеползването.
- (57) **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, че ЕС следва да насърчава глобалния преход към устойчиви продоволствени системи в международните органи по стандартизация, съответните многостранни форуми и по време на международни събития като срещата на върха на ООН по въпросите на продоволствените системи през 2021 г. **ПРИКАНВА** Комисията да насърчава създаването на схеми за справедливо производство и екологично сертифициране. **ИЗТЪКВА** колко е важно глобалното сътрудничество в борбата с антимикробната резистентност.
- (58) **ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО** ангажираността на ЕС с глобалното сътрудничество за устойчиви продоволствени системи при надлежно зачитане на различните предизвикателства в световен мащаб и **НАСЪРЧАВА** интегрирането на устойчивите продоволствени системи като цел на външните политики на ЕС и включването на специални раздели относно устойчивите продоволствени системи във всички нови съюзи и споразумения с всички партньори. **ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО** значението на подкрепата на ЕС за устойчивото развитие на селските райони в Африка и във връзка с това **ПРИПОМНЯ** декларацията от третата конференция на министрите на земеделието от Африканския съюз и Европейския съюз<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Декларация и програма за действие, приети от третата конференция на министрите на земеделието от Африканския съюз и Европейския съюз на 21 юни 2019 г. в Рим (док. 12072/19)



(59) **ОТБЕЛЯВА**, че пандемията от COVID-19 насочи вниманието към значението на взаимовръзката между здравето на животните и хората, храненето и храните, достъпа до безопасна питейна вода и санитарни условия и тяхната връзка с околната среда и изменението на климата (подход „Едно здраве“). **ПРИВЕТСТВА** съществуващото сътрудничество в тази област между т. нар. тристранни международни организации (ОЕ, СЗО и ФАО) и **СИЛНО НАСЪРЧАВА** неговото укрепване и разширяване, така че да обхване международни организации с компетентност в областта на биологичното разнообразие и околната среда, с цел по-добро разбиране, контрол и предотвратяване на настоящите и бъдещите пандемии.

---