

Bruksela, 8 września 2023 r.
(OR. en)

12080/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0011(NLE)

SOC 553
EMPL 390
SAN 468
GENDER 168
ANTIDISCRIM 159
FREMP 221
ILO 8

NOTA DO PUNKTU A

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI RADY upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania z 2019 r. (nr 190)
– Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. 21 czerwca 2019 r. na swojej 108. (jubileuszowej) sesji Międzynarodowa Organizacja Pracy przyjęła Konwencję Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania w miejscu pracy¹ („Konwencja MOP nr 190”), wraz z towarzyszącym zaleceniem 206². Jest to pierwszy międzynarodowy instrument określający konkretne, mające zastosowanie na całym świecie standardy w zakresie przeciwdziałania przemocy i molestowaniu w miejscu pracy. Wszystkie państwa członkowskie UE poparły cele tej konwencji i odegrały kluczową rolę w jej przyjęciu.

¹ Konwencja C190 – Konwencja w sprawie eliminacji przemocy i molestowania, 2019 r. (nr 190) (ilo.org).

² Zalecenie R206 – Zalecenie w sprawie eliminacji przemocy i molestowania, 2019 r. (nr 206) (ilo.org).

2. 22 stycznia 2020 r. Komisja Europejska przedstawiła wniosek dotyczący decyzji Rady upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy (nr 190) w sprawie eliminacji przemocy i molestowania w miejscu pracy z 2019 r.³

II. PRACE W RADZIE

3. Grupa Robocza do Spraw Społecznych omawiała wniosek trzykrotnie podczas prezydencji chorwackiej⁴. Podczas tych dyskusji delegacje wyraziły poparcie dla celów konwencji dotyczących zwalczania przemocy i molestowania w świecie pracy. Kilka delegacji poruszyło jednak kwestie dotyczące kompetencji Unii w dziedzinach objętych konwencją, konieczności przyjęcia przez Radę decyzji i wynikającego z niej zobowiązania państw członkowskich do ratyfikowania konwencji MOP nr 190. W następstwie tych dyskusji tekst został zmieniony, by wyjaśnić kwestię podstawy prawnej i kwestię kompetencji, z myślą o wypracowaniu podejścia ogólnego w marcu 2020 r.
4. Komitet Stałych Przedstawicieli (Coreper I) trzykrotnie zastanawiał się nad możliwymi rozwiązaniami⁵. 18 grudnia 2020 r. Coreper (część I) zwrócił się do Służby Prawnej Rady o pisemną opinię na temat kompetencji Unii w zakresie ratyfikacji konwencji MOP nr 190.
5. 31 stycznia 2023 r. Grupa Robocza do Spraw Społecznych omówiła dalsze działania, uwzględniając opinię Służby Prawnej Rady⁶. Chociaż kilka państw członkowskich wyraziło zamiar jak najszybszego ratyfikowania konwencji MOP nr 190, większość delegacji nie była w stanie poprzeć decyzji Rady nakładającej obowiązek ratyfikowania konwencji. Niektóre delegacje zgłosiły zastrzeżenia weryfikacji.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0024>

⁴ Posiedzenia Grupy Roboczej do Spraw Społecznych 4 lutego 2020 r., 18 lutego 2020 r. oraz 20 marca 2020 r.

⁵ Posiedzenia Coreperu (część I) 11 marca 2020 r. (ST 6771/20), 9 grudnia 2020 r. (ST 13993/20) oraz 18 grudnia 2020 r.

⁶ Dok. 13484/21.

6. 13 marca 2023 r. Rada (EPSCO) przeprowadziła polityczną wymianę poglądów na temat konwencji MOP nr 190. Ministrowie poparli ogólny cel konwencji i wezwali do szybkiego przyjęcia rozwiązania, które umożliwiłoby państwom członkowskim ratyfikację konwencji MOP nr 190.
7. Uwzględniając przedstawione wytyczne, prezydencja szwedzka pracowała nad zmienionym tekstem decyzji Rady⁷, który został przedstawiony na posiedzeniu Coreperu 19 kwietnia 2023 r. Głosowanie wstępne nad wnioskiem kompromisowym prezydencji pokazało, że gdyby w Radzie przystąpiono do głosowania nad proponowaną decyzją, nie udałooby się osiągnąć większości kwalifikowanej wymaganej do jej przyjęcia.
8. Prezydencja hiszpańska kontynuowała prace na podstawie ostatniego projektu i przygotowała nową propozycję tekstu kompromisowego⁸. 19 lipca 2023 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził tekst i zgodził się przekazać go Radzie z myślą o wypracowaniu podejścia ogólnego.

III. WNIOSKI

9. Rada jest proszona o wypracowanie podejścia ogólnego do tekstu zawartego w załączniku do niniejszej noty.

⁷ Dok. 8079/1/23 REV 1.

⁸ Dok. 11811/23.

Wniosek

DECYZJA RADY

wzywająca państwa członkowskie do ratyfikowania [...] konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania z 2019 r. (nr 190)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 153 ust. 2 w związku z art. 153 ust. 1 lit. a) [...], art. 157 ust. 3 oraz art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W 2019 r., podczas 108. sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy, przyjęto Konwencję Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania w świecie pracy, która może być nazywana konwencją w sprawie eliminacji przemocy i molestowania z 2019 r. (nr 190) („konwencja”).
- (2) Unia wspiera ratyfikację międzynarodowych konwencji dotyczących pracy, które zostały uznane przez Międzynarodową Organizację Pracy za aktualne w celu propagowania godnej pracy dla wszystkich, bezpieczeństwa i higieny pracy, równouprawnienia płci oraz zwalczania dyskryminacji.

- (3) Konwencja wchodzi w zakres kompetencji dzielonych Unii. Zarówno obowiązujące odpowiednie przepisy unijne, jak i postanowienia konwencji określają minimalne wymogi. Konwencja nie stwarza ryzyka wpływu na obowiązujące przepisy unijne ani zmiany ich zakresu.
- (4) Uznaje się za właściwe, by Unia wykonywała swoje kompetencje w odniesieniu do tych części konwencji, które dotyczą w szczególności poprawy środowiska pracy w celu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa pracowników oraz równości mężczyzn i kobiet w dziedzinie zatrudnienia i pracy, w zakresie, w jakim Unia przyjęła jej postanowienia.
- (5) Unia nie może ratyfikować konwencji, ponieważ jej stronami mogą być jedynie państwa.
- (6) W takiej sytuacji kompetencja zewnętrzna Unii może być wykonywana za pośrednictwem państw członkowskich [...].
- (7) Wszystkie państwa członkowskie UE poparły cele tej konwencji i odegrały kluczową rolę w jej przyjęciu. W trójstronnym organie proponującym konwencję do ratyfikacji żadne państwo członkowskie nie głosowało przeciwko tej konwencji ani nie wstrzymało się od głosu.
- (8) [...] Należy zwrócić się do państw członkowskich, by ratyfikowały te części konwencji, które dotyczą w szczególności poprawy środowiska pracy w celu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa pracowników oraz równości mężczyzn i kobiet w dziedzinie zatrudnienia i pracy, w zakresie, w jakim Unia przyjęła jej postanowienia, zgodnie z mającymi zastosowanie procedurami i praktykami krajowymi i konstytucyjnymi oraz art. 19 ust. 5 konstytucji MOP,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zachęca się państwa członkowskie, by ratyfikowały – w odniesieniu do części, które dotyczą w szczególności poprawy środowiska pracy w celu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa pracowników oraz równości mężczyzn i kobiet w dziedzinie zatrudnienia i pracy na mocy [...] art. 153 ust. 2, art. 153 ust. 1 lit. a) i [...] art. 157 ust. 3 TFUE – Konwencję Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania z 2019 r. (nr 190).

Artykuł 2

[...]

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
