

Bruxelles, 8. rujna 2023.
(OR. en)

12080/23

**Međuinstitucijski predmet:
2020/0011(NLE)**

**SOC 553
EMPL 390
SAN 468
GENDER 168
ANTIDISCRIM 159
FREMP 221
ILO 8**

NAPOMENA O TOČKI „A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Vijeće

Predmet: Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o ovlaštivanju država članica da u interesu Europske unije ratificiraju Konvenciju protiv nasilja i uznemiravanja iz 2019. (br. 190) Međunarodne organizacije rada
– opći pristup

I. UVOD

1. Međunarodna konferencija rada donijela je 21. lipnja 2019., na svojem 108. zasjedanju (povodom obilježavanja stote obljetnice), Konvenciju br. 190 (Konvencija MOR-a br. 190) o iskorjenjivanju nasilja i uznemiravanja u svijetu rada¹, popraćenu preporukom 206.² Ta je konvencija prvi međunarodni instrument kojim se utvrđuju posebni, globalno primjenjivi standardi za suzbijanje nasilja i zlostavljanja povezanog s radom. Sve države članice EU-a podržale su ciljeve Konvencije i imale ključnu ulogu u njezinu donošenju.

¹ Konvencija C190 – Konvencija o nasilju i uznemiravanju, 2019. (br. 190) (ilo.org).

² Preporuka R206 – Preporuka o nasilju i uznemiravanju, 2019. (br. 206) (ilo.org).

2. Europska komisija 22. siječnja 2020. predstavila je Prijedlog odluke Vijeća o ovlašćivanju država članica da u interesu Europske unije ratificiraju Konvenciju protiv nasilja i uznemiravanja iz 2019. (br. 190) Međunarodne organizacije rada.³

II. RAD U OKVIRU VIJEĆA

3. Radna skupina za socijalna pitanja u tri je navrata raspravljala o prijedlogu tijekom hrvatskog predsjedanja⁴, pri čemu su delegacije izrazile potporu ciljevima Konvencije u pogledu borbe protiv nasilja i uznemiravanja u svijetu rada. Međutim, niz delegacija postavio je pitanja o nadležnostima Unije u područjima obuhvaćenima Konvencijom, potrebi za odlukom Vijeća i posljedičnoj obvezi država članica da ratificiraju Konvenciju MOR-a br. 190. Na temelju tih rasprava tekst je revidiran kako bi se pojasnila pravna osnova i pitanje nadležnosti s ciljem postizanja općeg pristupa u ožujku 2020.
4. Odbor stalnih predstavnika („Coreper I.”) u tri je navrata razmatrao moguće daljnje korake⁵. Coreper I. 18. prosinca 2020. zatražio je pisano mišljenje Pravne službe Vijeća o pitanju nadležnosti Unije za ratifikaciju Konvencije MOR-a br. 190.
5. Radna skupina za socijalna pitanja 31. siječnja 2023. raspravljala je o daljnjim koracima, uzimajući u obzir mišljenje Pravne službe Vijeća⁶. Iako je nekoliko država članica navelo da namjeravaju što prije ratificirati Konvenciju MOR-a br. 190, većina delegacija nije mogla podržati Odluku Vijeća o obvezi ratifikacije Konvencije. Neke su delegacije uložile analitičku rezervu.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0024>

⁴ Sastanci Radne skupine za socijalna pitanja 4. veljače 2020., 18. veljače 2020. i 20. ožujka 2020.

⁵ Sastanci Corepera I. 11. ožujka 2020. (ST 6771/20), 9. prosinca 2020. (ST 13993/20) i 18. prosinca 2020.

⁶ Dok. 13484/21.

6. Vijeće (EPSCO) 13. ožujka 2023. održalo je političku razmjenu mišljenja o Konvenciji MOR-a br. 190. Ministri su podržali opći cilj Konvencije i pozvali na pronalazak brzog rješenja kojim bi se državama članicama omogućilo da ratificiraju Konvenciju br. 190.
7. Uzimajući u obzir pružene smjernice, švedsko predsjedništvo radilo je na revidiranom tekstu Odluke Vijeća⁷, koji je predstavljen na sastanku Corepera 19. travnja 2023. Indikativno glasovanje pokazalo je da u slučaju glasovanja u Vijeću najnoviji kompromisni prijedlog predsjedništva ne bi dobio potporu potrebne kvalificirane većine za donošenje predložene odluke Vijeća.
8. Španjolsko predsjedništvo nastavilo je s radom na temelju posljednjeg nacрта i pripremilo novi prijedlog kompromisnog teksta⁸. Odbor stalnih predstavnika 19. srpnja 2023. odobrio je tekst i postigao dogovor o njegovu prosljeđivanju Vijeću s ciljem postizanja općeg pristupa.

III. ZAKLJUČAK

9. Vijeće se poziva da postigne dogovor o općem pristupu o tekstu kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni.

⁷ Dok. 8079/1/23 REV 1.

⁸ Dok. 11811/23.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

kojom se države članice pozivaju da [...] ratificiraju Konvenciju protiv nasilja i uznemiravanja iz 2019. (br. 190) Međunarodne organizacije rada

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 153. stavak 2. u vezi s člankom 153. stavkom 1. točkom (a) [...], člankom 157. stavkom 3. te člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

- (1) Na 108. zasjedanju Međunarodne konferencije rada 2019. donesena je Konvencija Međunarodne organizacije rada o iskorjenjivanju nasilja i uznemiravanja u svijetu rada, koja se može navoditi kao Konvencija protiv nasilja i uznemiravanja iz 2019. (br. 190) (dalje u tekstu „Konvencija”).
- (2) Unija promiče ratifikaciju međunarodnih konvencija o radu koje Međunarodna organizacija rada klasificira kao ažurirane radi promicanja dostojanstvenog rada za sve, zdravlja i sigurnosti na radu te rodne ravnopravnosti i radi suzbijanja diskriminacije.

- (3) Konvencija potpada pod podijeljenu nadležnost Unije. Minimalni zahtjevi utvrđeni su i postojećim relevantnim pravilima Unije i odredbama Konvencije. Nema rizika da će Konvencija utjecati na postojeća pravila Unije niti izmijeniti njihovo područje primjene.
- (4) Smatra se primjerenim da Unija izvršava svoju nadležnost u vezi s onim dijelovima Konvencije koji se posebno odnose na poboljšanje radnog okruženja radi zaštite zdravlja i sigurnosti radnika te ravnopravnosti muškaraca i žena u pitanjima zapošljavanja i rada, u mjeri u kojoj je Unija usvojila takva pravila.
- (5) Unija ne može ratificirati Konvenciju jer samo države mogu biti stranke Konvencije.
- (6) U toj situaciji vanjska nadležnost Unije može se izvršavati posredovanjem država članica [...].
- (7) Sve države članice EU-a podržale su ciljeve Konvencije i imale ključnu ulogu u njezinu donošenju. U okviru trostranog tijela koje predlaže ratifikaciju Konvencije nijedna država članica nije glasovala protiv niti je bila suzdržana.
- (8) [...] Države članice trebalo bi pozvati da ratificiraju one dijelove Konvencije koji se posebno odnose na poboljšanje radnog okruženja radi zaštite zdravlja i sigurnosti radnika te ravnopravnosti muškaraca i žena u pitanjima zapošljavanja i rada, u mjeri u kojoj je Unija usvojila takva pravila, u skladu s primjenjivim nacionalnim i ustavnim postupcima i praksama te člankom 19. stavkom 5. Ustava MOR-a.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Države članice pozivaju se da ratificiraju Konvenciju o nasilju i uznemiravanju iz 2019. (br. 190) Međunarodne organizacije rada u pogledu dijelova koji se posebno odnose na poboljšanje radnog okružja radi zaštite zdravlja i sigurnosti radnika te ravnopravnosti muškaraca i žena u pitanjima zapošljavanja i rada na temelju [...] članka 153. stavka 2., članka 153. stavka 1. točke (a) i [...] članka 157. stavka 3. UFEU-a.

Članak 2.

[...]

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik