



Brusel 8. září 2023
(OR. en)

12080/23

**Interinstitucionální spis:
2020/0011(NLE)**

**SOC 553
EMPL 390
SAN 468
GENDER 168
ANTIDISCRIM 159
FREMP 221
ILO 8**

POZNÁMKA K BODU „A“

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Rada

Předmět: Návrh ROZHODNUTÍ RADY, kterým se členské státy zmocňují, aby v zájmu Evropské unie ratifikovaly Úmluvu Mezinárodní organizace práce o násilí a obtěžování z roku 2019 (č. 190)
– obecný přístup

I. ÚVOD

1. Dne 21. června 2019 přijala Mezinárodní konference práce na svém 108. zasedání (u příležitosti 100. výročí svého vzniku) Úmluvu č. 190 k zabránění násilí a obtěžování ve světě práce¹ (dále jen „úmluva MOP č. 190“), doplněnou doporučením č. 206². Jedná se o první mezinárodní nástroj, který stanoví konkrétní, celosvětově platné normy pro boj proti násilí a obtěžování v souvislosti s prací. Všechny členské státy EU cíle této úmluvy podpořily a sehrály klíčovou úlohu při jejím přijetí.

¹ Úmluva C190 – Úmluva o násilí a obtěžování, 2019 (č. 190) (ilo.org).

² Doporučení R206 – Doporučení týkající se násilí a obtěžování, 2019 (č. 206) (ilo.org).

2. Dne 22. ledna 2020 předložila Evropská komise návrh rozhodnutí Rady, kterým se členské státy zmocňují, aby v zájmu Evropské unie ratifikovaly Úmluvu Mezinárodní organizace práce o násilí a obtěžování z roku 2019 (č. 190)³.

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

3. Pracovní skupina pro sociální otázky o návrhu jednala třikrát během chorvatského předsednictví⁴, přičemž delegace vyjádřily podporu cílům úmluvy, jež má potírat násilí a obtěžování ve světě práce. Řada delegací však vznesla otázky týkající se pravomocí Unie v oblastech, na něž se úmluva vztahuje, nezbytnosti přijmout rozhodnutí Rady a z toho vyplývající povinnosti členských států ratifikovat úmluvu MOP č. 190. V návaznosti na tato jednání bylo znění návrhu revidováno za účelem vyjasnění právního základu a otázky pravomocí s cílem dosáhnout obecného přístupu v březnu 2020.
4. Výbor stálých zástupců (dále jen „Coreper I“) se na třech zasedáních⁵ zabýval možnostmi dalšího postupu. Dne 18. prosince 2020 požádal Coreper I právní službu Rady, aby pro účely ratifikace úmluvy MOP č. 190 poskytla písemné stanovisko k otázce pravomocí Unie.
5. Dne 31. ledna 2023 jednala Pracovní skupina pro sociální otázky o dalším postupu s přihlédnutím ke stanovisku právní služby Rady⁶. Ačkoli několik členských států vyjádřilo svůj záměr ratifikovat úmluvu MOP č. 190 co nejdříve, většina delegací nemohla podpořit rozhodnutí Rady, z něhož by vyplynula povinnost úmluvu ratifikovat. Některé delegace vznesly výhradu přezkumu.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0024>

⁴ Zasedání Pracovní skupiny pro sociální otázky ve dnech 4. a 18. února 2020 a 20. března 2020.

⁵ Zasedání Coreperu I ve dnech 11. března 2020 (ST 6771/20), 9. prosince 2020 (ST 13993/20) a 18. prosince 2020.

⁶ Dokument 13484/21.

6. Dne 13. března 2023 vedla Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele politickou výměnu názorů věnovanou úmluvě MOP č. 190. Ministři podpořili obecný cíl úmluvy a vyzvali k rychlému řešení, které by členskými státy umožnilo úmluvu č. 190 ratifikovat.
7. Švédské předsednictví s přihlédnutím k poskytnutým pokynům vypracovalo revidované znění rozhodnutí Rady⁷, které bylo předloženo na zasedání Coreperu dne 19. dubna 2023. Uskutečnilo se orientační hlasování, z něhož vyplynulo, že při případném hlasování v Radě by kompromisní návrh předsednictví nezískal požadovanou kvalifikovanou většinu nezbytnou pro přijetí návrhu rozhodnutí Rady.
8. Španělské předsednictví pokračovalo v práci na základě posledního návrhu a připravilo nový návrh kompromisního znění⁸. Dne 19. července 2023 schválil znění návrhu Výbor stálých zástupců, který se shodl na jeho předložení Radě za účelem dosažení obecného přístupu.

III. ZÁVĚR

9. Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele se vyzývá, aby dosáhla obecného přístupu ke znění návrhu uvedenému v příloze této poznámky.

⁷ Dokument 8079/1/23 REV 1.

⁸ Dokument 11811/23.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se členské státy vyzývají, aby ratifikovaly Úmluvu Mezinárodní organizace práce [...] o násilí a obtěžování z roku 2019 (č. 190)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 153 odst. 2 ve spojení s čl. 153 odst. 1 písm. a) [...], čl. 157 odst. 3 a čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V roce 2019 přijala Mezinárodní konference práce na svém 108. zasedání Úmluvu Mezinárodní organizace práce k zabránění násilí a obtěžování ve světě práce, na niž lze odkazovat jako na Úmluvu o násilí a obtěžování z roku 2019 (č. 190) (dále jen „úmluva“).
- (2) Unie prosazuje ratifikaci mezinárodních úmluv v oblasti práce, které Mezinárodní organizace práce označila za aktuální, s cílem podporovat důstojnou práci pro všechny, bezpečnost a ochranu zdraví při práci a rovnost žen a mužů a rovněž bojovat proti diskriminaci.

- (3) Úmluva spadá do sdílené pravomoci Unie. Stávající příslušná pravidla Unie i ustanovení úmluvy stanoví minimální požadavky. Nehrozí, že by úmluva měla dopad na stávající pravidla Unie nebo změnila jejich působnost.
- (4) Považuje se za vhodné, aby Unie vykonávala svou pravomoc, pokud jde o ty části úmluvy, které se konkrétně týkají zlepšení pracovního prostředí za účelem ochrany zdraví a bezpečnosti pracovníků a rovnosti žen a mužů v otázkách zaměstnání a povolání v rozsahu, v jakém Unie přijala příslušná pravidla.
- (5) Unie úmluvu nemůže ratifikovat, jelikož jejími stranami mohou být pouze státy.
- (6) V této situaci může být vnější pravomoc Unie vykonávána prostřednictvím členských států [...].
- (7) Všechny členské státy EU cíle této úmluvy podpořily a sehrály klíčovou úlohu při jejím přijetí. V tripartitním orgánu, který navrhl úmluvu k ratifikaci, žádný členský stát nehlasoval proti ani se nezdržel hlasování.
- (8) [...] Členské státy by měly být vyzvány, aby ratifikovaly ty části úmluvy, které se konkrétně týkají zlepšení pracovního prostředí za účelem ochrany zdraví a bezpečnosti pracovníků a rovnosti žen a mužů v otázkách zaměstnání a povolání v rozsahu, v jakém Unie přijala příslušná pravidla, v souladu s platnými vnitrostátními a ústavními postupy a zvyklostmi a čl. 19 odst. 5 ústavy MOP,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Členské státy se vyzývají, aby ratifikovaly Úmluvu Mezinárodní organizace práce o násilí a obtěžování z roku 2019 (č. 190), pokud jde o části, které se konkrétně týkají zlepšení pracovního prostředí za účelem ochrany zdraví a bezpečnosti pracovníků a rovnosti žen a mužů v otázkách zaměstnání a povolání podle [...] čl. 153 odst. 2, čl. 153 odst. 1 písm. a) a [...] čl. 157 odst. 3 SFEU.

Článek 2

[...]

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně